

展奠定了良好的基础,但改革的任务仍很艰巨,今后的路还很长。当前,国有企业改革正处于最艰苦的攻坚阶段,发展正处于关键时期,几十年积留下来的体制问题、结构问题、社会负担问题、创新能力问题等,迫切要求我们通过深化改革来解决。

当前,经济全球化步伐加快,科学技术日新月异,加入世贸组织后企业间的竞争更加激烈。参与国际竞争主力军的国有特大型企业,与国外著名跨国公司的差距还是相当大的。我们必须深刻认识搞好国有企业改革和发展对发展先进生产力的极端重要性,对我国参与国际经济技术合作与竞争的极端重要性,对现代化建设全局和改革、发展、稳定大局的极端重要性,进一步增强搞好国有企业的使命感和紧迫感。必须坚定不移地全面贯彻党的十五大和十五届四中、五

中全会精神,把国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节,作为一项重要而紧迫的任务,按照中央确定的国有企业改革的指导方针、目标任务和政策措施,坚定不移地推行国有企业改革和发展。

国有企业改革是一项十分复杂的系统工程,不仅需要企业自身艰苦努力,切实解决好改革、改组、改造和加强管理的问题,同时也需要社会各方面的大力支持,需要有一个良好的外部环境,需要付出必要的改革成本,需要中央、地方以及社会各方面对国有企业的改革和发展给予更多的关心、理解和支持。必须坚持国有企业改革的方向,坚持行之有效的政策措施,共同开创国有企业改革和发展的新局面。

(《人民日报》2002年9月22日)

中国金融业在改革中发展

戴相龙

邓小平同志1991年指出,“金融很重要,是现代经济的核心”。在今年2月召开的全国金融工作会议上,江泽民总书记指出:金融在市场配置资源中起着核心作用;金融是调节宏观经济的重要杠杆;金融安全是国家经济安全的核心。这一论述是对邓小平金融理论的创造性发展。由货币、经营管理货币的企业、金融市场、金融监管和调控等组成的金融体制及其有效运行,使金融在现代经济运行中发挥着核心作用。

十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体高度重视金融工作,高瞻远瞩,果断决策,明确了我国金融体制改革目标,及时、正确地制定和实施了金融改革和发展的方针和政策,使我国金融事业实现了历史性跨越,基本建成了与社会主义市场经济体制相适应的新的金融体制。金融业在加强和改善宏观调控,促进经济改革、开放和发展,维护社会稳定方面,发挥了重大作用。

一、金融组织体系逐步健全,有力支持了经济持续快速健康发展

1994年初,在四家国有专业银行的基础上,组建了三家政策性银行和四家国有独资商业银行。国有独资商业银行正在逐步改革为经营货币的现代金融企业。为了更好地支持广大中小企业,促进银行业适度竞争,陆续增设和重组120多家股份制中小商业银行。农村信用社已成为农村金融服务的主力军,在支持“三农”中的作用日益突出。进一步规范和发展了证券机构和以证券投资基金为主体的机构投资者。完成了财产险、人寿险和再保险业务的分离工作,组建了一批新的股份制保险公司及各种保险业中介机构。引进外资金融机构,有效地促进了我国金融业的改革和发展。到2001年底,全部金融机构境内本外币各项贷款折成人民币为11.23万亿元,比1990年增加10.2万亿元,年均增长19.2%。1998年到2001年,四年发放与国债项目配套的基

建和技改贷款6 083亿元,增加对居民住房消费贷款5 600亿元。2002年上半年,新增贷款9 335亿元,其中国有银行占49%,非国有银行占51%。据调查推算,到2002年6月,用于国有和国有控股以外经济的贷款已占全部贷款的63%。金融在支持经济改革、开放和发展中发挥了重要作用。

二、金融市场体系日趋完善,社会资金配置和使用效率稳步提高

货币市场已达到相当规模。1994年,建立了全国统一的同业拆借市场,市场交易量逐年扩大,到今年6月末,已累计成交3.4万亿元。1997年银行间债券市场成立,允许商业银行等金融机构进行国债和政策性金融债的回购和现券买卖,到今年6月末,债券回购累计交易量已达10.7万亿元。1994年4月全国统一的外汇市场成功运转,为形成单一的、有管理的人民币汇率体制奠定了重要的市场基础。8年多来,银行间外汇市场成交规模不断扩大,到今年6月末,已累计成交各币种折合美元4 800亿美元。目前,货币市场已成为金融机构管理资金头寸的主要场所和中央银行公开市场操作的重要平台。

资本市场快速发展。1990年10月和1991年7月,上海证券交易所和深圳证券交易所先后成立。到今年8月底,中国境内上市公司已达1 197家,市价总值4.65万亿元,流通市值1.53万亿元。1991年以来,证券市场已在境内外累计筹集资金8 270亿元。证券市场在改革投融资体制,促进产业结构调整,完善企业法人治理结构,降低企业资产负债率等方面,发挥了非常重要的作用,成为国民经济发展的重要推动力量。

保险市场的深度和广度不断扩大。1989年末全国保费收入142亿元,2001年为2 109亿元,是1989年的15倍,年均增长25.2%。2001年,我国保险机构共对19.3万亿元财产进行了保险。保险市场的发展对保障经济、稳定社会、

造福人民,发挥了重要作用。

三、金融宏观调控水平明显提高,人民币币值稳定

从1998年开始,取消了对商业银行的贷款规模控制,运用利率等多种货币政策工具调控货币供应量,金融宏观调控实现了由直接控制向间接调控的根本性转变。全国货币供应量,1989年底为1.3万亿元,2001年底为15.8万亿元,每年增长23%。适当的货币供应,促进了国民经济持续快速发展。

1993年下半年到1996年,我国实行适度从紧的货币政策,大力整顿金融秩序,调高存贷款利率,调整贷款结构,有效地抑制了严重的通货膨胀。

1997年以来,为应对亚洲金融危机的冲击,贯彻扩大内需的方针,我国实行稳健的货币政策,8次下调存贷款利率,促使货币供应量总量年均增长14%左右,积极引导调整贷款投向,在防范和化解金融风险的同时,加大对经济发展的支持力度,防止和克服通货紧缩,人民币币值对内对外均保持稳定,促进国民经济继续保持了稳定发展态势。

利率市场化改革正在逐步推进。全国银行间同业拆借利率、国债回购利率、票据贴现利率已由市场决定,外币利率已按国际市场及时调整,对中小企业和农业贷款利率实行浮动,农村信用社存款利率浮动正在试点。中央银行买卖债券,已对货币市场利率产生重大影响。利率正在逐步成为调节货币供应和经济发展的重要杠杆。

四、金融监管工作明显加强,金融体系平稳运行

金融监管法规体系逐步健全。初步形成了以《中国人民银行法》、《证券法》和《保险法》等金融法律为核心的金融监管法律体系框架。金融市场秩序明显好转。1993年以来,实行“约法三章”,全面整顿违规放款、违规拆借、违规提高利率等违规经营行为,严肃了金融纪律,扭转了金融秩序一度混乱的局面。多年积累的金融风险正逐步化解。四家国有独资商业银行不良贷款余额及其占全部贷款的比例逐步下降。全面整顿和分类处置了信托投资公司、城乡信用社等中小金融机构,依法撤销了少数严重违规、不能支付到期债务的金融机构。全国基本完成了对28000多个农村合作基金会的清理撤并工作。这些措施,有效化解了金融风险,保护了存款人利益,维护了金融和社会稳定。

从总体上看,我国经济增长较快,人民币币值稳定,外汇储备不断上升,外债水平较低,不良贷款不断下降,证券市场日益规范,中国金融业处于安全运行状态。

五、金融对外开放逐步扩大,我国在国际金融事务中的地位显著提高

扩大金融对外开放,加强国际金融合作,是我国主动顺应经济金融全球化趋势,正确应对经济金融全球化挑战的战略选择。在此过程中,我国始终坚持积极稳妥、趋利避害的

原则,取得明显成效。

一是金融业对外开放进入新阶段。目前,我国境内共有外资银行营业性机构和保险公司205家,总资产380多亿美元,其中外资银行的外汇贷款占我国境内金融机构全部外汇贷款的20%,外资金融机构成为我国金融体系的重要组成部分。同时,中资金融机构在境外业务也获得迅速发展,共设立机构90多家,资产总额1200多亿美元。加入世贸组织,标志着我国金融业对外开放进入一个新的发展阶段。

二是外汇管理体制在改革中不断完善,人民币汇率保持稳定。1994年以来,我国外汇管理体制进行了重大改革,成功建立了以市场供求为基础的、单一的、有管理的浮动汇率制度。1996年12月顺利实现了人民币经常项目完全可兑换,现在已对资本项目实行部分可兑换。我国国际收支状况良好,人民币汇率持续稳定,国家外汇储备稳步增加,人民币的国际地位显著提高。到今年8月,外汇储备已达2530亿美元,比1989年的55.5亿美元增加近45倍。

三是扩大国际金融交流与合作,我国在国际金融事务中的地位明显提高。我国已成为国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行、非洲开发银行、国际清算银行、加勒比开发银行、亚太中央银行行长会议等国际和地区金融组织的重要成员,在国际货币基金组织的份额,从原来的第十一位提高到了第八位,在亚洲开发银行的份额位居第三位。同时,积极参加和推动了东盟加中日韩(“10+3”)的双边货币互换等金融合作。特别是在亚洲金融危机期间,我国不仅坚持人民币不贬值,而且向有关危机国家提供了资金援助,在维护亚洲金融市场稳定中发挥了重要作用。

六、金融电子化建设和金融业务创新快速发展,金融服务水平明显提高

在江泽民总书记亲自关心和支持下,1994年,我国开始实施以银行卡联网通用为核心的“金卡工程”建设。目前,全国各金融机构已发行银行卡4.38亿张,安装自动柜员机(ATM)4.3万台、销售终端机(POS)26.9万台。“中国银联”的成立,迅速推动了银行卡的联网通用。2002年底,国有独资商业银行要在300个以上城市实现本系统内银行卡联网运行,在100个以上城市实现各类银行卡的同城跨行使用,在40个以上城市推广普及全国统一的“银联”标识卡,全面实现跨地区、跨银行的联网通用。

我国金融业在改革和发展中,也面临不少困难和新的挑战。金融业不良资产比例依然较高,金融企业特别是国有独资商业银行改革与经济发展不相适应,金融监管还比较薄弱,社会信用秩序尚需进一步整顿。这些问题是多年形成的。随着今年全国金融工作会议精神的深入贯彻,这些问题将逐步得到解决。

回顾过去,成绩斐然。展望未来,任重道远。面对新挑战和新任务,我国金融业将继续高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”要求,与时俱进,开拓创新,扎实工作,开创金融改革发展的新局面。

(《人民日报》2002年9月18日)