

式和抵扣联扫描传输方式。同时,要完成金税工程二期的拓展和完善工作,推广应用增值税一般纳税人认定系统和纳税评估系统、增值税专用发票内部管理系统、成品油加油站管理系统。

总结 CTAIS 试点工作,推进税收征管改革。总结 CTAIS 试点经验,在“一省一市”试点的基础上,适当扩大试点地区的范围,使 CTAIS 的覆盖面达到全国国税收入的 50%左右。总的原则是选择经济比较发达、信息化工作有一定基础、省税务局有配套经费、有试点积极性的地区扩大试点范围。以 CTAIS 试点为基础,积极推进税收征管改革,机构、人事改革要相应到位。

切实推进金税工程三期建设。坚持统一规划、分步实施、重点突破、整体推进的工作思路,按照一体化要求,抓紧金税工程三期建设的总体规划和设计,加快业务重组步伐,力争明年完成核心业务系统的开发。

强化应用,提高税收信息化水平。各地要用好现有应用软件,不要等待观望。加快办公自动化、执法责任与执法监督等系统的建设,提高科学决策、监督管理的能力和水平。加强数据管理,提高信息质量,强化增值应用,充分发挥现有系统的作用。

(六)重点加强领导班子建设和党风廉政建设,进一步深化干部人事制度改革,不断提高税务干部队伍的战斗力

突出抓好领导班子建设。明年有不少地区的国税局主要负责同志到龄退休,一些地区的地税班子随政府换届也将有所调整,领导班子建设任务十分繁重。各级税务机关要深入贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,把德才兼备、实绩突出、群众公认的优秀干部及时选拔到领导岗位上,加强对年轻干部的选拔任用和培养锻炼,以提高素质、优化结构、改进作风、增强团结为重点,把各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为的领导集体。继续推行和完善巡视检查制度,逐步建立、完善诫免谈话制度、公开述职和民主评议制度、经济责任审计和离任审计制度,加强对领导班子和领导干部的监督管理。

深化干部人事制度改革。注意研究和解决实践中的新情况、新问题,不断完善和巩固改革成果。继续大力推行竞争上岗,完善干部考察制度,努力推进干部人事工作的科学化、民主化、制度化,形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制。继续做好离退休干部工作,落实各项政治、生活待遇。

全面加强思想道德建设,广泛开展精神文明创建活动。深入开展“三个代表”重要思想的宣传教育,武装广大税务干部的头脑。全面贯彻公民道德建设实施纲要,重点开展以爱岗敬业、公正执法、诚信服务、廉洁奉公为基本内容的税务人员职业道德教育。明年总局将表彰 200 个文明单位和 200 名优秀税务工作者,并采取多种形式对获得国家级荣誉称号的单位加大宣传和监督检查力度,更好地发挥先进单位的示范作用。

必须高度重视并切实加强税收宣传工作。通过多种途径,在全社会形成“纳税光荣、偷税可耻”的舆论,努力培育公民良好的纳税意识。深入开展以“诚信”为主题的税收宣传活动,并在强调纳税人诚信纳税的基础上进一步延伸到税务机关,营造“诚信服务、奉献社会”的氛围。推进“四五”普法教育,采取各种形式,努力增强普法效果。

切实加强教育培训。进一步抓好各类培训,重点做好全员税收信息化培训、新《税收征管法》及其《实施细则》培训,并组织好考评考试。继续办好中青年干部培训班,加强高素质复合型人才培养。按照党的十六大提出的形成学习型社会的要求,积极开展税务系统学习型组织建设,确立终身教育的观念和全员培训的目标,形成多层次、多渠道、大规模的干部教育培训工作新格局,全面提高税务干部素质。

深入开展党风廉政建设。全面推进,重点突破,确保党中央确立的反腐败三项任务在税务系统的落实。坚持标本兼治、着力治本,立足教育、着眼防范,从改革体制、机制和制度入手,建立健全适应税收工作需要的监督制约体系,进一步强化“两权”监督制约。严厉查处税务人员涉税违法违纪行为和在金税工程建设、政府采购、基建以及干部选拔任用等过程中的腐败行为。

以完善和落实制度为重点,推进各级税务机关切实转变作风,坚决克服群众反映强烈的不良风气和“六多”现象,进一步树立税务部门的良好形象,为深入实践“1+3”工作思路,实现税收事业的大发展提供强有力保证。

同志们,在我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的阶段,税收工作任务十分繁重。我们一定要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,与时俱进,改革创新,圆满完成各项税收工作任务,努力开创中国特色社会主义税收事业新局面!

(国家税务总局办公厅供稿)

贯彻“三个代表”重要思想 做好新时期财政工作

金人庆

当前全党正在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮,这是推动党的事业继往开来、与时俱进的重大战略举措。财政是国家职能的重要体现,财政工作是党和国家事业的重要组成部分。实现党的十六大提出的宏伟目标,推进全面建设小康社会,财政承担着十分艰巨繁重的任务。财政部

门必须进一步增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性,振奋精神,扎实工作,不断开创财政工作新局面。

一、紧抓发展主题,促进经济持续较快发展

发展是硬道理,“三个代表”重要思想贯穿的就是发展

这一主题。始终紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，促进经济和社会发展，始终是社会主义公共财政的首要任务。充分发挥财政职能作用，进一步解放和发展生产力，做大国民经济这块“蛋糕”，实现财政、经济良性循环，并有力地支持和促进其他各项社会事业的发展，本身就是财政工作最大的政治。当前和今后一个时期，财政在促进发展方面要重点抓好以下工作。

(一) 充分发挥公共财政职能，一手全力保障防治非典资金需要，一手着力促进经济发展。我国部分地区爆发非典疫情以来，不仅严重危害着人民的身体健康和生命安全，而且给国民经济发展带来直接的负面影响，特别是与第三产业相关的部分行业受到较大冲击。党中央、国务院对此高度重视，采取了一系列有效应对措施，专门建立了20亿元非典防治基金，对农民和城镇困难群众中的非典患者实行免费医疗救治，为遏制疫情发展起到了重要物质保障作用。胡锦涛总书记指出，只有下大力气抓好非典防治工作，切实保护人民群众的身体健康和生命安全，才能为经济发展提供良好的社会环境；只有坚定不移地抓好发展这个第一要务，保持经济的稳定增长，才能有足够的财力、物力投入到防治斗争中去，才能把非典带来的不利影响减少到最低限度。财政作为政府履行职能的重要保障和国家宏观调控的主要手段之一，要充分认识到一手抓防治非典，一手抓促进发展的极端重要性。一方面要克服困难，切实保障防治非典资金需要，用好、管好非典防治基金；另一方面要采取有效措施，支持、帮助受非典影响较突出的行业和企业渡过难关，恢复生产经营，加快经济发展。目前，为了支持受非典影响较大的一些行业保持正常生产经营，国家已经出台了一系列财税优惠政策，减免了这些行业部分税收、部分行政事业性收费和政府性基金，对民航、中央大型旅游企业给予临时短期贷款贴息，一些地方根据本地实际也采取了相应的扶持措施。各级财政部门要加大工作力度，确保这些政策措施有效落实。同时，要密切关注疫情变化及其对经济的影响，及时研究制定进一步支持和促进经济发展的政策措施。

(二) 实施好积极的财政政策，促进经济稳定较快增长。保持宏观经济政策的连续性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，促进经济稳定较快增长，是党中央、国务院的重大战略决策。各级财政部门要坚决贯彻党中央、国务院的部署，继续实施好积极财政政策。针对我国民间投资增长逐步加快，基础设施瓶颈制约已基本缓解的新情况，为从根本上建立起经济长期自主增长的机制，要研究如何进一步完善积极财政政策的问题。比如，政策目标要从短期目标转到支持解决中长期体制问题方面来，政策着力点要从刺激总量需求转到促进结构调整与升级方面来，政策实施方式要从以财政直接投资为主转到以财政引导社会投资为主方面来，政策内容要从以国债投资为主转到以税收、补贴、贴息、收入分配等政策组合作用方面来，等等。利用一部分国债资金财力，支持进一步完善税收制度，特别是要适时合并内外资企业所得税和推动生产型增值税向消费型增值税的转型，以促进社会投资和企业技术进步；支持深化社会保障、住房制度和教育体制等事关居民消费的各项改革，解除居民扩大消费的后顾之忧，推动最终消费持续增长；完善出口退税机制，

加大解决出口欠退税力度，鼓励和扩大出口，是新时期对积极财政政策走向和结构变化提出的新课题。

(三) 加大支持力度，促进城乡协调发展。实现现代化目标、建设小康社会，难度最大而又非完成不可的一项任务，就是解决好“三农”问题。各级财政部门一定要从城乡协调发展的高度来认识解决“三农”问题的重要性和紧迫性，按照党的十六大精神要求，突出抓好以下几项工作。一是全面推进农村税费改革，切实减轻农民负担。农村税费改革是建国以来我国农村继实行土地改革、家庭承包经营制度之后的又一项重大改革，是理顺国家、集体和农民的分配关系，减轻农民负担、增加农民收入的重大政策，得到了亿万农民的衷心拥护，被广大农民誉为“德政工程”。按照党中央、国务院部署，农村税费改革正在全国全面展开试点。财政部门要同有关部门一道，以“三个代表”重要思想为指导，加强指导，总结经验，完善政策，着力深化。要加大对粮食主产区的支持力度，中央和省两级财政的转移支付，重点向农业主产区特别是粮食主产区倾斜，进一步减轻粮食主产区和种地农民的负担；积极创造条件，取消农业特产税；全面落实税费政策，深入推进配套改革，确保农民负担明显减轻、不反弹，确保乡镇机构和村级组织正常运转，确保农村义务教育经费正常需要。二是深化粮食流通体制改革，搞活农产品流通。要根据加入世贸组织后我国农业面临的新形势，本着保护农民利益、保护国家粮食安全和减轻财政负担的原则，深化粮食流通体制改革，推进粮食流通市场化。要对粮食主产区农民实行重点保护，改革和调整粮食补贴的范围和方式，压缩粮食流通环节的财政补贴，增加对粮食生产环节和粮食生产者的直接补贴；要加快推进国有粮食购销企业改革，转换经营机制，促进国有粮食购销企业真正走向市场。三是建立多元化的稳定增长的农业投入机制，加大对“三农”的支持力度。要保证财政支农支出按法定要求增长，确保对教育、文化、卫生的新增支出主要用于农村，促进农村公共事业发展，逐步缩小城乡社会事业发展差距；要加强支农资金存量调整和管理，提高支农资金使用效益；要在实施积极财政政策中，调整国债资金结构，向农业农村倾斜；要研究制定有效的税收、补贴、贴息等政策，建立农业投入的激励机制，积极鼓励、引导农民和工商企业资金、信贷资金及外资等增加农业投入。

此外，财政还必须通过完善财政体制、规范转移支付、加大资金投入等，支持西部大开发战略、企业发展、老工业基地改造和调整及科技创新等，积极推进经济结构战略性调整，着力提高经济增长质量和效益，促进国民经济持续、健康、快速增长。

二、把握前进方向，促进社会主义政治文明、精神文明建设

人类社会的发展史证明，在一定的社会中，物质文明、政治文明和精神文明紧密联系，互为条件，互为目的，相辅相成。支持和促进社会主义政治文明和精神文明建设，积极发展社会主义民主政治和先进文化，是社会主义公共财政的神圣职责。当前和今后一个时期要突出抓好以下几项工作。

(一) 大力促进“科教兴国”战略，提高国民素质。百

年大计，教育为本。支持教育发展一直是财政支出的重中之重，今后要进一步加大支持力度，促进“科教兴国”战略发展。一是按照公共财政体制要求，调整支出结构，加大对教育的投入力度，确保教育事业发展资金需要。二是进一步建立和完善农村义务教育投入保障机制，积极推动农村教育发展。要结合农村税费改革，理顺农村义务教育管理体制，建立稳定的义务教育投入机制，从根本上确保教师工资的及时足额发放。三是充分利用市场机制，从财税政策、资金投入方向等方面采取有效措施，整合财政资源，积极鼓励和引导社会资金投入教育事业，丰富和完善以政策投入为主，多渠道、多形式筹措教育经费的体制。四是进一步完善机关资助贫困学生的政策和制度，建立有效的大学生资助政策体系，促进高等教育均等化。

(二) 支持政权建设，推动社会主义政治文明建设。公共财政既是一个经济范畴，又是一个政治范畴，是社会主义政治文明不可或缺的组成部分和物质基础，社会主义政治文明决定和规范着公共财政的方向和内容，并对公共财政建设提出了新的更高的要求。积极支持政权建设，推动社会主义政治文明建设，既是财政在新形势下的重要内容，又是财政自身发展的要求和方向。一是科学地把握社会主义政治文明的基本内涵和特点，将公共财政建设融入社会主义政治文明建设的系统工程，在社会主义政治文明建设的大框架中谋划和推进公共财政建设。二是财政要进一步自觉地贯彻党和国家的方针政策，体现党和国家的意志；算政治账、算长远账，为党执政兴国提供必要的物质支撑和财力保障。三是提高依法理财的水平，大力推进民主理财，增强财政管理的透明度和公开性，进一步健全财政的科学民主决策机制，规范财政重大决策的规则和程序。四是确保行政管理、国防、外交、治安、立法、司法、监察等国家安全事项和政权建设的支出需要，为社会主义政治文明建设提供财力保障。

(三) 支持文化事业发展，促进社会主义精神文明建设。建设社会主义精神文明，关系到党和国家的前途命运，关系到中华民族自尊、自信、自强地屹立于世界民族之林。加强社会主义精神文明建设，必须坚持先进文化的前进方向，积极发展文化事业和文化产业。支持文化事业发展，促进社会主义精神文明建设，是公共财政的职责所在。一是要积极支持文体广播事业的发展，保障文化公益事业，扶持党和国家重要的媒体，扶持体现民族特色和国家水准的重大文化项目和艺术团，扶持对重要文化遗产和优秀民间艺术的保护工作，并在支持老少边穷地区和中西部地区的文化发展上给予资金倾斜。二是加大对文化基础设施建设和各类群众文化的支持力度。三是积极支持推进体育事业的改革和发展，从财税政策等多方面积极支持办好二〇〇八年北京奥运会。四是根据社会主义精神文明建设的特点和规律，适应社会主义市场经济发展的要求，积极支持文化产业发展和文化体制改革。

(四) 支持哲学社会科学研究，促进理论创新和学术繁荣。哲学社会科学，是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学建设，是社会主义精神文明建设的重要组成部分，又是为推进社会主义社会的物质文明、政治文明、精神文明建设服务

的。国家财政要支持哲学社会科学研究、培养哲学社会科学人才、提高全民族的哲学社会科学素质，促进理论创新和学术繁荣。要加大对哲学社会科学领域全局性、战略性、前瞻性的重大研究课题的支持力度，促进理论创新和先进文化发展；要积极改善哲学社会科学研究机构和人才培养的条件，改善哲学社会科学方面专家学者的科研条件，促进哲学社会科学优秀人才茁壮成长。

三、牢记党的宗旨，切实维护人民利益

维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益，是党和国家全部工作的出发点和落脚点，是建设社会主义的根本目的。社会主义财政取之于民，用之于民。时刻不忘人民利益，切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，维护广大人民群众的根本利益，始终是财政工作的根本宗旨。当前和今后一个时期，财政工作要着重解决好关系人民群众切身利益的几个重大问题。

(一) 全力以赴支持做好非典型肺炎防治工作，切实保护人民群众的身体健康和生命安全。做好非典防治工作，说到底，是为了维护和实现好最广大人民的根本利益。财政部门一定要按照党中央、国务院的要求和部署，做好从资金上保障防治非典所需，从财税政策上促进经济发展，要从长远出发，支持从机制和根本上切实保护人民群众的身体健康和生命安全，保证广大人民群众生产生活的正常进行。一是积极支持建立突发性公共卫生事件应急反应机制，充分保障其建设及运行经费需要。二是大力支持事关人民群众身体健康和生命安全的科技攻关项目和科技成果应用。三是着力推进农村医疗制度改革，研究建立社会救助机制。四是研究探索建立财政应对突发性事件的应急机制和制度，增强财政应对突发事件的快速反应能力、保障能力和财政资金管理能力。

(二) 支持社会保障和再就业，维护好人民的切身利益。建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，既是全面建设小康社会的重要方面和发展社会主义市场经济的必然要求，也是关系人民群众切身利益，保持社会稳定和国家长治久安的根本大计。十六大对健全社会保障体系提出了明确目标，财政部门要继续深化财政改革，增加社会保障投入，加强资金管理，进一步完善社保体系，以实际行动实践“三个代表”重要思想。一是多渠道筹集并管好用好社会保障资金，加大对社会保障的支持力度，加强“两个确保”和城市“低保”工作，搞好“三条保障线”的衔接，依法扩大社会保障资金的覆盖面。二是积极参与、推动和支持各项社会保障制度改革，做好完善城镇社保体系的试点工作，建立健全中国特色的社会保障体系。三是积极发展社会福利、社会救济等社会事业。四是在有条件的地方进行试点，结合家庭赡养、土地保障和社会救济等方式，探索建立农村养老和最低生活保障制度。

就业是民生之本。财政部门一定要认真贯彻去年党中央、国务院召开的全国再就业工作会议精神，深入研究非典疫情对我国就业和再就业形势的影响，把支持就业和再就业工作，作为一项重大而紧迫的任务，切实抓紧抓好。一是认真实施积极的财政政策，努力促进经济较快增长，缓解社会就业压力。二是对下岗失业人员自谋职业、服务型企业批量

招收下岗失业人员、国有企业通过主辅分离安置富余职工等,通过实行税费减免、社会保险补贴、小额贷款抵押等在税费政策上给予支持。三是从资金上积极支持职业培训和就业服务,促进劳动力市场建设。

(三)解决好困难群众生产生活及其他问题。利为民所谋,首先要为困难群体谋好利益,这是最基本的要求。财政部门一定要从密切党和人民群众血肉联系、维护改革发展稳定大局的高度,充分认识关心群众生活、解决好困难群众生产生活问题的极端重要性,认真落实中央关于解决困难群众生产生活问题的各项要求和措施,多做得入心、暖人心、稳人心的工作,把党和政府的温暖送到广大人民群众的心坎上。一是中央财政加大对中西部地区财政转移支付力度,缓解中西部地区财政困难,改善中西部地区困难群众生产生活条件。二是将长期亏损、停产、半停产困难企业符合条件在岗职工全部纳入“低保”范围,做到应保尽保。三是着力解决好老红军、老复员军人、伤残军人、烈属等重点优抚对象和劳动模范、先进工作者以及农村五保户的实际困难。四是增加扶贫开发的支持力度,帮助贫困落后地区的困难群众改善生产生活条件。五是增加救灾投入,帮助灾区群众解决基本生活困难问题。六是支持促进贫困地区农村医疗和卫生事业发展。

(四)大力发展艰苦奋斗的作风,管好用好财政资金。艰苦奋斗是我们党的优良传统,也是我们必须长期坚持的作风。财政工作必须牢记“两个务必”,不论是富裕地区还是

较为困难地区,不论是增收较多的时候还是收支矛盾较为突出的时候,不论是预算编制的环节还是在日常预算执行之中,始终都要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,牢固树立过紧日子的思想,精打细算,厉行节约,管好用好每一笔财政资金,为人民当好家、理好财。一是坚持勤俭办一切事业,严格控制一般性支出,尤其是要大力压缩会议、出国考察、招商和各种无实际效果的论坛、研讨会。二是继续从严控制党政机关办公楼和培训中心项目建设,对国家严禁开工建设的各种“形象工程”、“政绩工程”,财政停止一切形式的支持。三是对各项财政支出,特别是重点支出,包括防治非典的支出,既要足额保障也要严格财经纪律,加强监督检查,坚决制止并严厉查处贪污、挤占、挪用以及铺张浪费等行为。四是继续深化“收支两条线”管理、部门预算、国库集中收付、政府采购等改革,从制度上、源头上治理腐败,切实提高财政资金使用的安全性和规范性。五是大力推进财政资金使用绩效评估工作,建立一整套科学有效的评价体系和机制,全面提高财政资金使用效益。

财政改革与发展的目标已经确定,蓝图已经绘就。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,认真落实国务院各项政策,与时俱进,开拓进取,扎实工作,为建立稳固、平衡、强大的国家财政,全面建设小康社会而努力奋斗。

国有企业改革和发展取得丰硕成果

李荣融

党的十三届四中全会以来,全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,贯彻“三个代表”的要求,坚持走中国特色社会主义道路,坚持党的基本路线,解放思想,实事求是,大胆探索,勇于创新,推进国有企业改革不断向纵深发展,取得了令人瞩目的丰硕成果,为建设有中国特色的社会主义进一步奠定了微观基础。

国有企业在改革与调整中不断发展壮大。国有企业是我国国民经济的支柱。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。13年来,国有企业在改革与调整中不断发展壮大。党的十三届四中全会以来的13年,是国有企业改革取得实质性进展的13年,是国有企业发展取得重大成就的13年,是国有企业朝着建立社会主义市场经济体制目标迈出前所未有的重大步伐的13年。

国有企业总体实力不断增强,在经济和社会发展中发挥着重要作用。在其他经济成分快速发展的同时,国有企业在竞争中也保持了较快增长。1989年至2001年,国有及国有控股工业企业完成工业增加值从3895.1亿元增加到14652.1亿元,年均增长11.7%,比GDP年均增长9.3%高出2.4个百分点;产品销售收入、实现利润、固定资产净值

和上缴税金年均分别增长12.3%、10.2%、15.5%和11.1%。2001年,我国钢产量、原煤产量、水泥产量、化学纤维产量均居世界第一,发电量位居世界第二。国有及国有控股工业企业就业人数占规模以上工业就业人数的50%以上。国有企业总体实力的不断增强,为我国国民经济的持续快速健康发展、为社会的全面进步做出了重要贡献。

国有经济布局得到优化,整体素质明显提高。国有企业在国民经济中仍然处于主导地位,影响力、控制力进一步增强。2001年底,我国境内国有控股上市公司903家,其控制和带动的社会资本约6300亿元;境外国有控股H股公司52家,加上国有控股红筹股公司,其控制和带动国外资本约380亿美元。国有经济在石化、石油、电力、冶金等关系国家命脉的重要行业和关键领域占支配地位,支撑、引导和带动了整个社会经济的发展。1989年到2001年,国有企业户数从10.23万户减少到4.68万户,但实现利润从743亿元提高到2388.56亿元。2001年面对世界经济和贸易大幅下滑势头,国有及国有控股企业利润与2000年基本持平。这充分说明在国有经济布局得到优化的同时,整体素质和竞争力明显提高。

国有企业组织结构明显优化,在激烈的市场竞争中形成