

了123个。其中,地市级财政成立直属评审机构201个,占地市总数的60.5%,县(市)级财政成立评审机构217个,占县(市)总数的10.7%,其中,如广东省57个县(市)设立了机构,占全省县(市)总数的76%,湖南省38个县成立了机构,占全省县(市)总数的43%;全国评审机构有工作人员3405人,其中,省级机构624人,地市级机构1787人,县(市)机构949人,专业技术人员占85%。从评审机构的性质来看,绝大部分属于各级财政部门直属的事业单位。在省级财政成立的评审机构中,全额拨款的事业单位14个,差额拨款的事业单位2个,事业单位公务员管理1个,自收自支事业单位15个。在地市财政评审机构中,有的实行事业单位公务员管理,如承德,有的纳入了公务员序列,如秦皇岛,有的实行差额拨款,如沈阳。

各级财政投资评审机构进一步加强队伍建设。通过全方位的、多种形式的业务培训,不断提高评审人员的政策水平和业务素质;建立良好的人才引进机制,招聘专家型人才充实评审队伍,加强评审力量;同时,各地评审机构初步建立了评审专家人才网络库,有效利用社会各类专家人才为财政投资评审工作服务,截至2003年底各地评审系统专家人才库已网罗机动专业人员2600多人。

(二)努力完成各项财政评审任务,为国家节约了大量财政资金。2003年,全国各级财政投资评审机构共评审项目33744个,评审金额达到2600多亿元,比上年增长了10%以上。从项目评审分布看,专项核查评审额713亿元,占总数的27%;决算评审额655亿元,占25%;预算评审额439亿元,占17%;结算评审额380亿元,占15%;概算评审额206亿元,占8%;其他209亿元,占8%。从成效看,概算审减额26.5亿元,审减率达到12.9%;预算审减额58.6亿元,审减率达到12.3%;结算审减额52.1亿元,审减率达到14.5%;决算审减42亿元,审减率达到6.4%;专项审减35.6亿元,审减率达到5.7%;其他类审减24.3亿元,审减率达到11.6%。2003年,财政投资评审工作呈现出以下几个特征:一是决算、结算、预算评审仍然是评审机构的核心工作内容,三者占总评审额的比例达到57%;二是财政专项资金使用情况检查成为近年来评审机构的重要工作内容;三是概算评审虽然仅占8%,但越来越受到重视,特别是省级及省以下财政的评审机构概算评审的力度加大,2003年省级及省以下财政的评审机构共评审概算196亿元,占全国概算总评审额的95%。

(三)加强评审操作规范取得新进展。

1. 支出预算管理中设置评审环节的制度。北京、四川、广东等省市结合本地的实际情况,分别在有关制度中明确规定,由评审中心对项目支出预算进行专项评审,评审结论作为安排预算、拨付资金的依据。这一制度切实发挥了评审机构在支出预算管理中的把关作用,提高了项目预算编制及执行的科学性和规范性。

2. 评审机构统一组织项目评审制度。安徽省财政厅有关处室根据年度基本建设投资计划,将需要评审的项目统一委托给评审中心,由评审中心负责建立评审项目库,统一组织评审;河北省在《省级政府采购预算编制及执行管理办法》(试行)中规定,省财政投资评审中心统一负责政府采

购基本建设、内(外)装修项目施工图预算、竣工决算的评审工作。这一制度有利于更好地发挥评审机构专司评审的作用。

3. 评审计划运转制度。山东省、山西省在有关规定中明确,各支出处室每年向评审中心提出需要评审的项目,评审中心据此编制年度评审计划,根据计划安排评审工作,改变了过去评审业务安排的临时性和随意性,使评审机构能够按照项目评审的轻重缓急合理配备力量,保证了项目评审的及时性,提高了评审效率。

4. 对重点建设工程派驻财政监察员制度。长春市财政局在《关于对我市重点建设工程派驻财政监察员有关事宜的通知》中授权市财政投资评审中心,对预算内投资的基本建设项目从立项审查、资金管理、项目管理、预算决算审查实施全过程监督,切实履行了财政部门代表政府合理配置财政资金的监管职责,保证了财政资金运用的高效、安全。

5. 对评审中发现问题的处理制度。云南省纪委、省监察厅和省财政厅三家联合制订并颁发《财政投资评审中发现的违法违纪案件线索移交暂行规定》,明确规定“财政部门所属财政投资评审机构在对财政性资金投资项目的工程概算、预算和竣工决(结)算进行评估、审查中,以及对财政专项资金项目执行情况进行检查时,发现有严重违反财经纪律需追究党政纪责任,或已涉嫌犯罪,且其行为已超出财政行政处罚权限的,必须及时向有关部门通报,并在必要时提供材料,协助有关部门进行查处”。增强了评审的权威性和威慑力。

(财政部投资评审中心供稿,刘文军执笔)

会计专业技术资格考试

2003年度全国会计专业技术资格考试报考人数为126万人,其中:初级资格53万人,中级资格73万人。因受“非典”影响,考试时间由原定的5月24、25日推迟到9月6、7日进行。实际出考率:初级资格综合平均为56.88%(其中:经济法基础57.73%,初级会计实务56.03%),中级资格综合平均为47.44%(其中:财务管理45.88%,经济法47.77%,中级实务(一)52.88%,中级实务(二)43.22%)。据不完全统计,2003年共有约8万人通过初级会计专业技术资格考试,合格率为26.8%;有1.9万人一次通过中级会计专业技术资格四门科目的考试,加上2002年、2003年度累计合格的,共有7.9万人次领到了中级会计专业技术资格考试合格证书。

一、沉着应对“非典”,有条不紊做好相关考务工作

2003年面对突如其来的“非典”疫情的影响,财政部会计专业技术资格考试工作及时合理安排,保证了2003年度全国会计专业技术资格考试的顺利进行。在考务管理工作中,一是调整考务日程安排,采取各种措施落实责任制;二是认真组织试卷保管和运送工作,保证试卷运送不因泥石

流、山体滑坡等可能的恶劣天气和自然灾害影响而出意外；三是精心设计评卷环节，压缩评卷时间。本着为考生利益着想的原则，2003年为陕西某县因发洪水无法按时参加考试的50多名考生特别启用了B卷进行补考。

二、开拓创新，进一步提高考试管理水平

2003年，财政部对考试管理软件作了进一步的修改和完善。除保留原有功能外，考试管理软件还实现了客观试题网络阅卷、考试成绩对接检测、考生准考证号填写错误提示等功能，完善了考试阅卷监控系统，提高了阅卷工作效率。组织研制开发了试题分析软件，通过定量、定性的分析和研究对已考试题进行评价，以指导命题工作。

为规范、指导各地考试管理机构的考务工作，编写了《全国会计专业技术资格考试考务操作指南》，详细介绍考务操作的各项流程及操作要领，仔细讲解全国会计专业技术资格考试信息管理系统的操作规程。

三、开展课题研究，探讨教材编写、培训有关问题

针对参加会计专业技术资格考试的会计人员工作忙，时间紧，主要靠自学，缺乏老师辅导等情况，2003年度依托国家会计学院远程教育中心进行了会计专业技术资格考试网上辅导课程的试点。累计有65 964人次（科）参加了学习。

为了正确理解和贯彻《行政许可法》的有关规定，提高教材的编写质量，更好地为考生服务，2003年在多次专题调研和收集大量数据的基础上，开展了“会计专业技术资格考试——教材”和“会计专业技术人员能力框架”两个课题的研究工作。

四、加强保密工作，确保命题、评卷工作顺利

2003年继续采取封闭命题的方式，由财政部保密办对命题的保密工作进行监督。经过命、审题人员的共同努力，按时按质完成了6个科目的命题、审题、校对任务。为增加试评的准确性，2003年加大了试评卷的抽取数量。在试评时间压缩的情况下，评卷人员加班加点，完成了《标准答案和评分标准》的制定工作。另外，还协助人事部进行了评卷的检查验收工作。

（财政部会计资格评价中心供稿，杨眉执笔）

财 政 科 研

一、课题研究情况

（一）财政部科研课题研究情况

2003年，财政部科研所根据部领导的指示，紧密结合财政工作热点难点问题，开展系列专题研究，确定了27个研究课题，主要包括：非税收入的管理、农村税费改革、财

政风险问题、优化税制和税收负担、新时期农村公共财政框架、企业合并有关会计问题、注册会计师行业的政府监督处罚体系、中央专项拨款问题、老工业基地改造问题、化解乡村债务问题等方面。在研究过程中，注重制度层面的深入剖析和思路的廓清以及对策要点的可操作性，受到了各方面的广泛好评。

（二）地方财政科研工作情况

2003年，各地财政科研部门以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，坚持“两为”方针，发扬理论联系实际的学风，紧密结合本地的实际情况，扎实开展形式多样的理论研讨和调研活动，集中力量进行重点课题研究，在推动当地经济发展和财政工作方面发挥了重要作用。

如，黑龙江省财政科研所注意开创新思路，组织实施并完成了五个层面的课题调研，即全国协作课题、全省协作课题、地市协作课题、厅内常务理事自选课题、所内研究人员自选课题。通过这五个层面的课题研究，在全省财政系统构建起了纵横交错的科研网络。2003年，科研所按照“地市协作，强强联合”的课题协作方式，就省内的财政热点在15个地市、财政计划单列县（市）间组成了5个小型协作课题组，由牵头地市组织研究工作，很多地市都由财政主管局长亲自挂帅，完成了具有较高质量的调研报告10余篇。

辽宁省财政科研所围绕老工业基地振兴课题，先后承担了温家宝总理、曾培炎副总理两次调研、薄熙来省长两次汇报等政策建议的研究和综合工作，完成了关于老工业基地调整改造的政策建议、政府融资方式研究、关于建立资源开发补偿和衰退产业援助机制的财政政策建议等研究报告。

新疆财政科研所十分注重深入县乡调查研究，准确把握基层实情。2003年，全所有一半以上的人员都深入基层做财政调研，平均每人深入基层调研30天以上，走遍了全疆1/3的县市，走进工矿企业，深入乡镇村户，座谈调研，了解情况，完成了一批有深度的调研报告，并及时编印《财政科研动态》上报给自治区领导，为各级领导了解实情、科学决策提供了依据。

安徽省财政科研所针对改革实践中遇到的热点问题，采取走出去和请进来的办法，广泛开展学术活动。2003年，根据基层财政困难、省以下财政体制中存在的问题以及安徽省开发区经济发展的现状和问题，先后召开了“完善省以下财政体制问题理论研讨会”和“安徽开发区经济发展战略理论研讨会”；并先后参加了四个全国性和区域性理论研讨会。在广泛交流和深入探讨的基础上，提高了课题研究的深度，增加了课题成果的理论价值和应用价值。此外，科研所还积极开展会计人员继续教育和计算机应用的培训工作，组织各类培训班89个，培训各类人员7 899人，取得了较好的社会效益和经济效益。

总之，全国各地财政部门都非常重视财政科研工作，一些原来撤销了科研改的省市又重新恢复了科研所编制，并都取得了较丰富的科研成果。

（三）协作课题研究情况

2003年参加全国协作研究课题的单位较多，在中国财政学会44个会员单位中，有38个单位参加了课题研究工作，体现了各地科研部门对协作研究工作的重视。2003年