

方面内容,编发9期《行业发展研究资料》,为有关方面的研究和决策提供参考。

完成了《会计师事务所绩效评价与管理》、《上市公司内部控制制度审核》、《注册会计师职业道德规范研究》、《开展网上鉴证业务初探》等4个课题的评审结项工作;研究提出了《风险导向审计》、《大型企业并购中的资产评估研究》等21个课题计划,通过招标方式充分利用社会资源开展行业研究。同时,完善协会课题研究制度,制定课题管理办法,进一步规范协会的课题招标、评审及管理工作。

七、积极开展国际交往,提升行业国际影响和地位

2003年,中注协努力发展与国际会计师联合会、国际评估准则委员会、亚太会计师联合会等国际组织,以及外国和地区行业组织等的交流与合作,增进与国际同行的相互了解,进一步扩大了中注协在国际同行的影响力。

2003年,中注协共先后派出16个会议团组参加国际相关组织的有关活动,组织了2个考察团和1个培训团赴境外考察、培训;接待境外来访团组25个。

2003年,中注协继续担任国际会计师联合会教育委员会委员和国际审计与鉴证准则理事会委员,并分别在相关领域中发挥了积极作用;继续担任亚太地区会计师联合会理事会成员和主席,作为主席国的专业团体,中协会在协助亚太会计师联合会主席,联络、沟通亚太会计师联合会秘书处方面作了大量工作,为促进亚太会计师联合会会计师组织的国际合作发挥了应有的作用。

2003年11月,中注协在国际会计师联合会2003年度会议上,当选为国际会计师联合会理事会理事,这是中国会计界第一次进入国际会计师联合会最高领导机构。

(中国注册会计师协会供稿,蔡晓峰执笔)

财政投资评审

一、认真把好评审关,为部内有关业务司局安排预算和批复决算提供了可靠依据

2003年,财政部投资评审中心共完成各类评审项目120个,评审额达251.13亿元,其中概、预算及竣工决算项目送审额153亿元,审减5.58亿元;国债项目的绩效评价、专项检查、粮库上划审计等其他项目的评审额达98.11亿元。

(一)圆满完成13个概、预算项目的评审任务。2003年,财政部评审中心共评审涉及国防、社会保障、农业等方面的概、预算项目13个,其中概算项目4个,送审投资9.67亿元,审减1.29亿元,审减率13.3%;预算项目9个,送审投资50.11亿元,审减1.02亿元。评审中及时发现了建设项目超概算、超规模、工程量计算和定额套用错误、会计核算和项目管理不规范、管理费和设计费超标准等问题。通过对部门项目预算的评审,为部内有关司局合理安排项目预算提供了真实可靠的依据,从源头上节约了财政资

金,在规范项目支出预算管理中发挥了积极作用。

(二)完成了16个基础设施项目竣工决算的评审任务。2003年,财政部投资评审中心完成了机场、公路、天然气工程等16个基础设施项目竣工决算的评审,送审投资82.88亿元,比概算投资审减5.5亿元,比送审投资审减2.98亿元。在竣工决算评审中发现的主要问题有:会计事项处理不规范,工程量计算、费率套用不准确,高套主材价格、材料价差计取有误,列支不合理费用、挪用资金等。对评审中发现的问题在评审报告中及时反映并提出建议,为部内有关司局批复项目的竣工财务决算提供了可靠依据,在提高财政资金的有效性方面发挥了应有的作用。

(三)完成了52个200亿斤国家粮食储备库项目的竣工决算评审和10个粮库上划审计等任务。2003年,财政部投资评审中心对52个2001年安排的200亿斤国家粮食储备库项目竣工决算进行了评审,送审投资7.68亿元,审减2500万元。同时,还承担了4个棉花库的竣工决算评审,涉及概算投资2.64亿元。通过评审,督促了项目建设单位按规定编制竣工决算,并为财政部有关司局批复粮库项目竣工决算提供了依据。另外,还完成了10个粮库上划的审计任务,为财政部有关司局确定粮库上划提供了依据。

(四)完成了12个国债投资的污水处理项目绩效评价和部分专项核查任务。2003年,财政部投资中心承担了12个国债投资的污水处理项目追踪问效任务,涉及概算投资12.91亿元。对项目建设的必要性、合理性、项目程序的管理、项目投资控制、项目建成的经济效益和社会效益及项目财务资金的管理等方面进行了较为全面的追踪评审。通过评审,摸清了项目的建设、运转情况和实施效果,具体掌握了项目的财务效益和社会效益等情况,及时发现了国债专项资金专户管理不规范、不及时办理竣工决算造成建设成本增加、支出不合理、违规预提建设单位管理费等问题。另外,还承担了国家大剧院、厦门国家会计学院等四个项目的核查及复查,涉及资金85亿元,及时了解了工程进展和资金使用情况,并向有关部门和建设单位提出了投资控制和项目管理的意见和建议。

(五)继续承办世界银行有关贷款项目专用账户管理工作,为世界银行贷款管理提供基础服务,并在清收世行和亚行部分过期转贷款方面取得较大进展。2003年,财政部投资评审中心承办了29个专用账户的管理工作,办理资金支付2.55亿美元,向世界银行申请回补资金2.25亿美元,办理提款申请报账1640份,申请回补68份,并及时办理了世界银行贷款项目的付款、记账、计息计费、本金和息费收款、账户管理、债务分割、财务凭证档案管理工作,为世行贷款管理提供了良好的服务。同时,清理、回收世界银行和亚洲开发银行转贷款形成的不良资产1.48亿元人民币,比上年增长26%,其中,督促光大银行清收并按规定向中央金库缴款1亿元,比上年增长77%,直接回收世行转贷款约4800万元。

二、全国财政投资评审工作取得新成效

(一)全国财政投资评审队伍进一步壮大。截至2003年底,全国已成立各级财政投资评审机构451个,比上年增长

了123个。其中,地市级财政成立直属评审机构201个,占地市总数的60.5%,县(市)级财政成立评审机构217个,占县(市)总数的10.7%,其中,如广东省57个县(市)设立了机构,占全省县(市)总数的76%,湖南省38个县成立了机构,占全省县(市)总数的43%;全国评审机构有工作人员3405人,其中,省级机构624人,地市级机构1787人,县(市)机构949人,专业技术人员占85%。从评审机构的性质来看,绝大部分属于各级财政部门直属的事业单位。在省级财政成立的评审机构中,全额拨款的事业单位14个,差额拨款的事业单位2个,事业单位公务员管理1个,自收自支事业单位15个。在地市财政评审机构中,有的实行事业单位公务员管理,如承德,有的纳入了公务员序列,如秦皇岛,有的实行差额拨款,如沈阳。

各级财政投资评审机构进一步加强队伍建设。通过全方位的、多种形式的业务培训,不断提高评审人员的政策水平和业务素质;建立良好的人才引进机制,招聘专家型人才充实评审队伍,加强评审力量;同时,各地评审机构初步建立了评审专家人才网络库,有效利用社会各类专家人才为财政投资评审工作服务,截至2003年底各地评审系统专家人才库已网罗机动专业人员2600多人。

(二)努力完成各项财政评审任务,为国家节约了大量财政资金。2003年,全国各级财政投资评审机构共评审项目33744个,评审金额达到2600多亿元,比上年增长了10%以上。从项目评审分布看,专项核查评审额713亿元,占总数的27%;决算评审额655亿元,占25%;预算评审额439亿元,占17%;结算评审额380亿元,占15%;概算评审额206亿元,占8%;其他209亿元,占8%。从成效看,概算审减额26.5亿元,审减率达到12.9%;预算审减额58.6亿元,审减率达到12.3%;结算审减额52.1亿元,审减率达到14.5%;决算审减42亿元,审减率达到6.4%;专项审减35.6亿元,审减率达到5.7%;其他类审减24.3亿元,审减率达到11.6%。2003年,财政投资评审工作呈现出以下几个特征:一是决算、结算、预算评审仍然是评审机构的核心工作内容,三者占总评审额的比例达到57%;二是财政专项资金使用情况检查成为近年来评审机构的重要工作内容;三是概算评审虽然仅占8%,但越来越受到重视,特别是省级及省以下财政的评审机构概算评审的力度加大,2003年省级及省以下财政的评审机构共评审概算196亿元,占全国概算总评审额的95%。

(三)加强评审操作规范取得新进展。

1. 支出预算管理中设置评审环节的制度。北京、四川、广东等省市结合本地的实际情况,分别在有关制度中明确规定,由评审中心对项目支出预算进行专项评审,评审结论作为安排预算、拨付资金的依据。这一制度切实发挥了评审机构在支出预算管理中的把关作用,提高了项目预算编制及执行的科学性和规范性。

2. 评审机构统一组织项目评审制度。安徽省财政厅有关处室根据年度基本建设投资计划,将需要评审的项目统一委托给评审中心,由评审中心负责建立评审项目库,统一组织评审;河北省在《省级政府采购预算编制及执行管理办法》(试行)中规定,省财政投资评审中心统一负责政府采

购基本建设、内(外)装修项目施工图预算、竣工决算的评审工作。这一制度有利于更好地发挥评审机构专司评审的作用。

3. 评审计划运转制度。山东省、山西省在有关规定中明确,各支出处室每年向评审中心提出需要评审的项目,评审中心据此编制年度评审计划,根据计划安排评审工作,改变了过去评审业务安排的临时性和随意性,使评审机构能够按照项目评审的轻重缓急合理配备力量,保证了项目评审的及时性,提高了评审效率。

4. 对重点建设工程派驻财政监察员制度。长春市财政局在《关于对我市重点建设工程派驻财政监察员有关事宜的通知》中授权市财政投资评审中心,对预算内投资的基本建设项目从立项审查、资金管理、项目管理、预算决算审查实施全过程监督,切实履行了财政部门代表政府合理配置财政资金的监管职责,保证了财政资金运用的高效、安全。

5. 对评审中发现问题的处理制度。云南省纪委、省监察厅和省财政厅三家联合制订并颁发《财政投资评审中发现的违法违纪案件线索移交暂行规定》,明确规定“财政部门所属财政投资评审机构在对财政性资金投资项目的工程概算、预算和竣工决(结)算进行评估、审查中,以及对财政专项资金项目执行情况进行检查时,发现有严重违反财经纪律需追究党政纪责任,或已涉嫌犯罪,且其行为已超出行政处罚权限的,必须及时向有关部门通报,并在必要时提供材料,协助有关部门进行查处”。增强了评审的权威性和威慑力。

(财政部投资评审中心供稿,刘文军执笔)

会计专业技术资格考试

2003年度全国会计专业技术资格考试报考人数为126万人,其中:初级资格53万人,中级资格73万人。因受“非典”影响,考试时间由原定的5月24、25日推迟到9月6、7日进行。实际出考率:初级资格综合平均为56.88%(其中:经济法基础57.73%,初级会计实务56.03%),中级资格综合平均为47.44%(其中:财务管理45.88%,经济法47.77%,中级实务(一)52.88%,中级实务(二)43.22%)。据不完全统计,2003年共有约8万人通过初级会计专业技术资格考试,合格率为26.8%;有1.9万人一次通过中级会计专业技术资格四门科目的考试,加上2002年、2003年度累计合格的,共有7.9万人次领到了中级会计专业技术资格考试合格证书。

一、沉着应对“非典”,有条不紊做好相关考务工作

2003年面对突如其来的“非典”疫情的影响,财政部会计专业技术资格考试工作及时合理安排,保证了2003年度全国会计专业技术资格考试的顺利进行。在考务管理工作中,一是调整考务日程安排,采取各种措施落实责任制;二是认真组织试卷保管和运送工作,保证试卷运送不因泥石