

排明年出口退税指标，各地区出口退税基数将于近日下达，地方财政也要足额安排明年出口退税指标，上下共同努力确保不发生新的拖欠。其次，中央财政将加大解决累计欠企业出口退税款的力度。地方各级财政部门要积极会同税务、海关等有关部门，认真抓紧做好清查核实工作，中央财政将分别不同地区和分批次予以清退，明年内全部清退完毕。第三，要密切跟踪、研究解决改革中出现的新情况和新问题，及时研究解决措施，完善相关办法，确保出口商品及时退税，努力支持和扩大出口。要积极稳妥地推进生产型增值税改为消费型增值税在东北地区部分行业的试点，认真总结经验，切实完善方案，为全面推开这项改革创造条件。同时，要加快研究合并内外资企业所得税及其他税种改革的具体方案，为政策出台做好准备。要认真履行中国加入世贸组织的承诺，明年再降低关税税率。二是继续深化预算管理制度改革。进一步完善部门预算制度，积极推进收支分类改革，建立科学规范的政府收支分类体系；进一步扩大基本支出预算改革范围，规范定员定额核定办法；完善项目支出管理方法和手段；研究科学的绩效预算评价体系，促进财政支出效益的最大化。继续深化“收支两条线”管理改革，清理整顿行政事业性收费项目，扩大收支脱钩、编制综合预算的改革试点部门，扩大中央部门国库集中收付制度改革试点范围，进一步完善财政国库管理信息系统。进一步扩大政府采购范围和规模，继续推进政府采购工作规范化、法制化。此外，还要进一步完善财政体制，努力增加对基层的财政转移支付，力争一步步缓解县乡财政困难。要组织力量编制好“十一五”财政发展规划。

#### （六）狠抓增收节支工作

一是坚决维护税法的统一性、权威性和严肃性，制止各地擅自出台税收优惠和变相优惠政策的行为，税收优惠政策到期的要及时恢复征税。二是积极支持和配合收入征管部门依法加强税收征管，严厉打击走私、偷逃骗税等各种涉税违法犯罪活动，做到依法征税、应收尽收，确保税收收入的稳定增长。三是挖掘非税收入潜力，规范非税收入管理。所有土地资金都要纳入预算或实行财政专户管理，促进耕地保护，减少财政资金流失。四是强化支出管理。认真落实中央关于明年一般性支出继续实行零增长的要求，继续从严控制

党政机关办公楼和培训中心项目建设，狠刹建设中的“形象工程”、“政绩工程”之风，采取措施制止各种铺张浪费。推进机关后勤服务社会化改革，完善公务活动接待制度，规范职务消费，加快福利待遇货币化改革，科学合理地界定事业单位的经费供给范围。五是加强监督检查，严肃财经纪律。充分发挥专员办这支队伍的作用，强化对财政收支活动全过程的监督检查，促进增收节支，同时，也要不断加强内部监督。

#### （七）积极防范财政风险

中央提出要有忧患意识。具体到财政工作上，就是要积极防范和化解财政风险。为此，一要完善债务预警监测制度，加强主权外债管理，实行政府债务全口径风险管理和报告制度。二要推进金融体制改革，以适当方式支持有条件的国有独资商业银行进行股份制改造，完善政策性金融机构的职能定位及亏损补贴机制，建立资产管理公司处理不良资产的目标责任制，减少国家最终所要承担的损失。三是进一步完善各项社会保障制度，为建立社会保障预算积极创造条件，健全社保基金财政专户管理制度，加强社保资金监管。四要积极研究有计划、有步骤地消化基层政府债务的有效办法。

#### （八）坚持依法行政，依法理财

各级财政部门要将“依法行政，依法理财”贯穿于整个财政工作的始终。一是加强财政立法，提高立法质量，保证重点立法项目的顺利进行。二是认真贯彻落实《行政许可法》，进一步做好各项配套工作，减少行政审批事项。三是加强法制宣传和培训，不断提高财政干部的法律素质和依法理财的自觉性。四是研究修改《注册会计师法》，加强注册会计师、注册资产评估师和财会人员的诚信教育和职业道德建设，规范和发展经济鉴证类社会中介行业组织，充分发挥其在完善社会主义市场经济体制中的作用。继续整顿和规范会计秩序，努力提高注册会计师、注册资产评估师、财会人员的社会公信力。五是进一步开展国际财经交流与合作，增强财政工作在经济全球化、加入世贸组织背景下的规范性和透明度。

（财政部办公厅提供）

## 以“三个代表”重要思想为指导 努力开创税收事业新局面

国家税务总局局长 谢旭人

（2003年12月24日）

同志们：

这次税务工作会议，是在全国上下兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，全面贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，加快完善社会主义市场经济体制的新形势下

召开的。开好这次会议，对于做好明年和今后一个时期的税收工作，开创税收事业新局面，具有重要意义。会议的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神，总结

今年税收工作，部署明年税收工作。国务院领导同志对这次会议非常重视，温家宝总理作了重要批示，他指出：今年，全国税收收入实现历史性突破，成绩显著。在新的一年里，各级税务部门要坚持依法治税，加强税收立法，规范税收执法；有计划分步骤地稳步推进中央确定的各项税制改革，完善税收征管制度；切实加强队伍建设，从严管理，提高队伍素质。要继续努力，扎实工作，确保税收收入稳定增长，为支持经济发展和进步作出新贡献。温家宝总理的重要批示，充分肯定了今年税收工作取得的成绩，对明年税收工作提出了明确要求，是对我们的极大鼓舞和鞭策。全国税务系统要认真学习，深刻领会，全面贯彻落实。下面，我根据温家宝总理重要批示精神讲四个问题。

## 一、今年税收工作情况

今年是我们党和国家历史上很不平凡的一年。面对复杂多变的国际形势、突如其来的非典疫情和频繁发生的自然灾害，以胡锦涛同志为总书记的党中央从容应对，果断决策，团结和带领全国人民，克服种种困难，赢得了抗击非典的阶段性重大胜利，战胜了各种自然灾害，取得了首次载人航天飞行的圆满成功，实现了经济较快增长和社会全面发展。全国税务系统在党中央、国务院的正确领导下，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，团结拼搏，开拓进取，大力组织收入，积极推进各项税收工作。税收收入实现历史性突破。截至12月20日，全国共完成税收收入19 843亿元（不含关税和农业税收），同比增长20.9%，已经超额完成国家预算确定的全年收入任务。其中，国税局收入13 766亿元，同比增长21.5%；地税局收入6 077亿元，同比增长19.3%。预计全年收入将超过20 000亿元，增收超过3 000亿元，双双迈上新台阶。税收收入占国内生产总值的比重接近18%，比去年提高约1个百分点。各级税务机关按照依法治税的基本要求，努力夯实收入基础，提高了收入质量。各月份、各主要税种、各地区收入增幅差距缩小，收入均衡性增强。前11个月，全国农税征收机关还组织农业税收（包括农牧业税、农业特产税、耕地占用税、契税）731亿元，同比增长22.2%，增收133亿元；全国负责征收社会保险费的19个省一级地税局组织社保费收入1 502亿元，同比增长34.2%，增收321亿元。税收政策发挥重要作用，征管质量和效率不断改善，基层建设得到加强，干部队伍素质进一步提高，其他各方面工作也都取得了显著成绩。

今年以来，主要抓了以下几方面工作。

**（一）深入学习贯彻“三个代表”重要思想。**在学习贯彻十六大精神的基础上，兴起了学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮。深刻领会胡锦涛总书记“七一”重要讲话和9月3日在中央党校的重要讲话精神，把学习贯彻活动不断引向深入。各级领导干部带头学习，带头实践，将个人自学、党组中心组学习和脱产培训相结合，将武装思想和实际问题相结合，努力做到学以致用、用以促学、学用相长。各级税务机关采取多种形式组织了对税务干部的轮训。通过不断学习，“三个代表”重要思想在税务系统日益深入人心，成为指导税收工作实践、推动税收事业全面发展的强大精神动力。

**（二）认真开展防治非典工作。**坚持“两手抓”的方针，积极开展防治工作，保证了税收征管工作的正常进行。认真落实国家出台的一系列税收优惠政策，有力地支持了防治非典工作，促进了经济社会发展，在这场斗争中，各级税务机关和广大税务干部职工经受住了严峻考验，锻炼了战胜困难的意志和勇气，提高了应对突发事件的能力，取得了防治非典和税收工作双胜利。

**（三）积极推进依法治税。**认真开展以“依法诚信纳税，共建小康社会”为主题的第12个全国税收宣传月活动，增强了全社会依法诚信纳税意识。深入贯彻税收征管法及其实施细则，加强法制宣传和干部培训。制定配套规章，实施了工商登记信息和税务登记信息交换与共享、纳税信用等级评定管理等制度。深化行政审批制度改革，取消了16个税务行政审批项目，并切实做好后续管理工作。认真组织学习行政许可法，积极做好实施前的准备工作。深入开展税收执法检查，全面推行税收执法责任制。大力整顿和规范税收秩序。对生产型出口企业、建筑安装行业等进行税收专项检查。查处了一批涉税违法大案要案，严厉打击制售假发票、虚开增值税专用发票和骗取出口退税等涉税违法活动。截至11月底，共检查纳税户150万户，查补税款330亿元。

**（四）全面落实各项税收政策。**积极落实促进下岗失业人员再就业税收优惠政策。截至9月底，全国享受税收优惠政策的下岗失业人员190多万人，减免税33.8亿元。认真落实支持防治非典、促进西部大开发、鼓励高新技术产业发展等税收优惠政策，有效地发挥了税收的经济杠杆作用。大力加强出口企业“免、抵、退”税管理，切实加快出口退税进度。截至12月20日，全国累计办理外贸企业和生产企业出口退税1 286亿元，为生产企业免抵税款约1 100亿元，办理免抵调库571亿元。退税和调库合计1 857亿元，同比增长64.1%，增加725亿元，有力地促进了外贸出口。

**（五）大力强化税收征管。**优化管理业务流程，狠抓管理基础工作，积极推行精细化、科学化管理，进一步夯实税收征管基础。针对薄弱环节，加强了对各税种的管理。从7月份开始在全国推行增值税申报纳税一窗式管理，加强票表审核比对，发挥防伪税控系统作用，强化了增值税征管，方便了纳税人，也提高了办税工作效率。国、地税局协调配合，加强对货物运输业营业税征收和抵扣管理，并研究实施海关代征增值税专用缴款书、废旧物资收购发票、农副产品收购发票等可抵扣凭证的管理措施。进一步明确国、地税局的所得税征管范围，加强了所得税收入分享体制改革后的征管工作。强化个人所得税征管，对210万高收入重点纳税人实行建档管理，规范对个人投资者的征税办法。加强与有关部门的协作配合，实施零散税收源泉控管，改进了地方税种的征收管理。强化对非居民跨国税源的管理，认真开展涉外税务审计和反避税工作，加强对涉外企业的税收管理。加大重点税源监管工作力度，监管户数超过2.3万户。全面推进纳税服务工作，创新服务手段，优化服务方式，加大咨询辅导力度，加强办税服务厅建设，提高了为纳税人服务的水平。规范税务代理，指导注册税务师行业协会建设，引导其发挥积极作用。

**（六）加快税收管理信息化建设步伐。**加强信息化建设

的总体规划工作。进一步明确了税收管理信息化建设的总体目标、基本原则和主要内容,积极推进包括“一个平台、两级处理、三个覆盖、四个系统”的中国税收管理信息系统即金税工程(CTAIS)建设。加强信息化建设的集中统一领导,理顺工作机制,调整完善了金税工程三期建设方案,并组织各方面专业人才进行总体设计开发,工作进展顺利。坚持统筹规划、统一标准,突出重点、分步实施,整合资源、讲究实效,加强管理、保证安全,按照一体化要求,在综合评估的基础上,加快现有信息资源的整合步伐。以推行增值税申报纳税一窗式管理为突破口,初步实现了增值税管理系统中六个子系统的工作联系和信息共享。推进了综合征管软件与各省开发的应用系统的信息整合,以及总局开发的各个单项软件之间的衔接。增值税防伪税控开票子系统顺利推开,截至7月底已覆盖所有增值税一般纳税人。一省一市综合征管软件试点工作取得新进展,为金税工程三期核心业务系统建设积累了宝贵经验。全面推行口岸电子执法系统出口退税子系统和“免、抵、退”税管理软件,提高了出口退税电子化管理水平。

(七) 继续推进税收改革。会同有关部门深入调查研究,提出了改革出口退税机制的政策建议。根据国务院出口退税机制改革决定,认真研究制定相关配套管理措施,实施前的各项准备工作有序进行。农村税费改革试点全面推开,部分地区取消农业特产税的改革顺利实施。车辆购置税征管人员划转准备工作基本到位。税收征管体制改革继续推进,明确提出了强化管理的要求,加强征收、管理、稽查等环节之间的衔接和工作协调,进一步规范了基层税务机构设置。干部人事制度等方面改革扎实推进,认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》,大力推行竞争上岗,在全国国税系统公开选拔副厅(司)级领导干部。一些地区结合实际,实行能级管理,取得较好效果。

(八) 加强基层工作和队伍建设。召开了全国税务系统基层建设工作会,按照加强“五个建设”、实现“五项目标”的工作思路,大力推进基层建设。进一步加强领导班子建设,对国税系统部分省局局长进行了交流调整。推进巡视检查工作,强化了对领导干部的管理监督。深入开展思想政治工作和职业道德教育,提高了税务干部的思想道德素质。加强机关党建工作,发挥了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。精神文明创建活动成果丰硕,涌现出张群等一批先进典型。加大干部教育培训力度,对2003~2007年税务系统干部教育培训工作进行了全面规划并积极组织实施。进一步加强党风廉政建设。开展反腐倡廉教育,突出重点环节、重点部位和重点人员,强化“两权”监督制约。加强财务管理和审计监督,规范银行账户,清理账外资金,推行基建项目库管理,规范政府采购工作,加强领导干部离任审计。开展专项治理,清理了一批超标小汽车。认真做好治理报刊散滥和利用职权摊派发行报刊工作。坚持“两个务必”,进一步完善了税务工作规则以及公务接待等方面制度,大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神。

同时,税收国际交流与合作不断扩大,税收科研精品战略积极实施,后勤保障及时有力,离退休干部工作水平进一步提高,工会、共青团、妇联和信访等各项工作也都取得了

新的进展。

今年税收工作成绩的取得,是党中央、国务院正确领导的结果,是社会各界大力支持的结果,是税务系统广大干部职工努力工作的结果。这些成绩凝聚着百万税务干部职工的心血和汗水,确实来之不易。在此,我代表总局党组向全国税务系统广大干部职工表示崇高的敬意!向关心支持税收工作的各级领导和各界朋友表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也应当清醒地看到,税收工作中还存在不少问题和不足。一是有些税务干部思想观念跟不上形势发展,缺乏开拓创新意识,工作责任心不强,主动性不够。二是税收征管还有不少薄弱环节,对税源的控管不到位,“疏于管理,淡化责任”的问题尚未得到根本解决。纳税服务工作需要改进。税收管理信息化建设中资源共享度较低,使用效益不理想。三是内部管理不够严格和规范,机制不健全,财务等方面管理还需加强。四是税务干部队伍的综合素质有待提高,少数税务干部廉洁自律意识不强,违法违纪行为时有发生,部门不正之风仍不同程度存在。五是一些干部工作作风不够扎实,艰苦奋斗、联系群众意识不强,工作浮在表面。机关内部部门之间协调配合不够,有些工作不落实,工作中推诿扯皮、效率低下的现象仍然存在。对于这些问题,我们必须高度重视,采取有效措施加以解决。

## 二、明年税收工作的总体要求和基本目标

明年是全面落实十六大和十六届三中全会精神,深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年,做好税收工作意义重大。最近召开的中央经济工作会议深入分析了明年经济形势。总体上看,明年我国经济发展环境继续趋好。国际上,世界经济逐步回升和结构调整加快,有利于我国经济发展,但国际环境的变化也使我国面临一些新的挑战。从国内看,经济发展内在活力增强,物质技术基础有利于支持经济增长,继续推进改革开放将为经济发展提供新的动力,同时也有不少制约经济增长的因素和需要解决的突出问题。所有这些都对明年税收工作产生重要影响。一方面,国民经济继续稳定增长,经济运行质量和企业效益进一步提高,将为税收收入增长奠定坚实基础。另一方面,预计明年进口增幅会下降,海关代征进口税收增速将放慢;落实各项税收优惠政策尤其是振兴东北老工业基地税收政策,将形成较多减收;分步实施税制改革,增加了税收收入增长的不确定性因素。加上今年税收收入基数较高,明年保持收入较快增长具有一定难度。

根据上述形势,按照中央经济工作会议提出的稳定政策、适度调整,深化改革、扩大开放,把握全局、解决矛盾、统筹兼顾、协调发展的思路和各项部署,明年税收工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神,坚持聚财为国、执法为民,大力推进依法治税,稳步实施税收改革,全面强化税收管理,切实加强队伍建设,确保税收收入稳定增长,充分发挥税收调节经济和调节分配的作用,圆满完成各项税收工作任务,为支持经济社会协调发展、全面建设小康社会作出积极贡献。

按照税收工作的总体要求,明年税收工作的基本目标

是：大力组织收入，确保税收收入稳定增长；不断完善税收制度、征管体制和内部管理机制；进一步提高税收管理水平和干部队伍素质。根据国民经济宏观调控目标和国家财政预算安排情况，明年全国税收收入计划初步确定为22 238亿元，比今年预计完成数增长9.5%，增加1 933亿元左右。分国、地税局看，国税局收入计划15 231亿元，比今年预计完成数增长8.6%，增加1 210亿元；地税局收入计划7 007亿元，比今年预计完成数增长11.5%，增加723亿元。

上述收入增长目标，是综合考虑改革发展稳定各方面要求确定的，既全面把握了有利条件，又充分估计到了实施东北老工业基地振兴税收政策等方面的减收因素，是积极稳妥的，经过努力是可以实现的。

贯彻上述总体要求，实现基本目标，明年以及今后一个时期都要在总体上牢牢把握以下几点。

### （一）必须坚持用“三个代表”重要思想统领税收工作

全国税务系统要把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入，做到真学、真信、真懂、真用，坚持用“三个代表”重要思想统领税收工作，继续在武装思想、指导实践、推动工作上狠下功夫。要全面掌握“三个代表”重要思想的立场、观点和方法，不断改造主观世界，坚定理想信念，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观。切实坚持立党为公、执政为民的政治立场，维护好、发展好、实现好最广大人民的根本利益。用“三个代表”重要思想统领税收工作，就是要按照“三个代表”重要思想的本质要求，坚持把聚财为国、执法为民作为税收工作的根本出发点和落脚点。就是要认真贯彻执行党中央、国务院的一系列方针政策，进一步推进依法治税，深化税收改革，强化科学管理，加强队伍建设，保持税收收入稳定增长，充分发挥税收调节经济和调节分配的作用，为全面建设小康社会作出积极贡献。要通过不断深入学习贯彻“三个代表”重要思想，在树立与时俱进、开拓创新的精神状态上取得新进步，在改造主观世界上取得新收获，在加强党的建设上取得新成果，在武装广大税务干部头脑，指导税收工作实践，推动税收事业全面发展上取得新成效。

### （二）必须牢固树立全面、协调、可持续发展观

全国税务系统要深入学习贯彻十六大和十六届三中全会精神，按照科学发展观的要求做好税收工作。十六大提出必须把发展作为党执政兴国的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出要坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，促进经济社会和人的全面发展。这是我们党关于现代化建设指导思想的新发展，是我国经济工作必须长期坚持的重要指导思想，也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。税收工作是经济工作的重要组成部分，税务系统结合实际学习贯彻十六大和十六届三中全会精神，关键是要把思想和行动统一到全面、协调、可持续发展观上来，在组织收入、制定和执行税收政策等各项工作中充分体现科学发展观的要求，更好地发挥税收的作用，为“五个统筹”的大局服务。要全面贯彻落实十六届三中全会通过的《决定》精神，按照统筹城乡发展的要求，深化农村税费改革，稳步推进城乡税

制统一。按照统筹区域发展的要求，全面落实支持西部大开发和老工业基地振兴等税收优惠政策。按照统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展与对外开放的要求，认真落实促进下岗失业人员再就业税收优惠政策，强化个人所得税征管和社会保险基金征缴，推动就业、收入分配和社会保障制度的完善；建立和完善可持续发展的税收政策，促进环境保护、生态建设和资源综合利用；逐步统一各类企业税收制度，实行国民待遇，营造公平竞争的税收环境。

### （三）必须牢牢抓住税收工作的主题

推进依法治税，深化税收改革，强化科学管理，加强队伍建设，是税务部门必须长期抓好的四方面重点工作，也是做好新时期税收工作这篇大文章必须牢牢抓住的主题。这四方面工作相互联系，相互促进，辩证统一。

第一，依法治税，规范行政，把握税收工作的灵魂。依法治税是依法治国方略和依法行政要求在税收领域的具体体现，是税收工作的灵魂。要把依法治税贯穿税收工作的始终，努力实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。坚持“依法征税，应收尽收，坚决不收过头税，坚决防止和制止越权减免税”的组织收入原则，正确处理依法治税与支持经济发展的关系、税收执法与组织收入的关系，严格按照法定权限与程序执行好各项税收法律法规和政策，真正做到规范执法、公正执法。

第二，深化改革，健全机制，激发税收工作的动力。税收改革是推动税收事业发展的不竭动力。要坚持与时俱进、开拓创新，适应形势发展，总结新经验，探索新途径，解决新问题，不断深化税收改革，增强税收事业发展的动力。按照简税制、宽税基、低税率、严征管的原则，分步实施税制改革。大力推进征管体制改革，构建税收征管工作新格局。深化干部人事和劳动分配等内部管理改革，营造干事创业的良好氛围。坚持立足当前与谋划长远相结合，把改革的力度和社会可承受的程度统一起来，统筹兼顾，科学决策，稳步推进。

第三，强化管理，优化服务，打牢税收工作的基础。强化科学管理是做好税收工作的基础。要牢固树立大局观念、法治观念、创新观念、效率观念、服务观念、责任观念，努力实现专业化与信息化的结合，征收、管理、稽查的结合，管理与服务的结合，“人机”结合，不断改进管理的方式方法。加强税收管理信息化建设，依靠科技手段，提高管理效能。克服粗放式管理，实行精细化、科学化管理，提高税收工作效率。切实增强服务意识，改进服务方式，在优化服务中不断提高管理水平。

第四，以人为本，从严治队，提高税收队伍的素质。培养和造就高素质的税务干部队伍是做好税收工作的根本保证，也是我们税收工作本身的基本目标。要树立“人才是第一资源”的观念，营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的环境，坚持以人为本，切实加强队伍建设。要以思想、组织和作风建设为重点，加强各级领导班子建设。要实行源头控制，标本兼治，加强党风廉政建设。着眼于加强对税务干部的培养教育，加强思想政治工作，关心人、爱护人、激励人、塑造人，促进税务干部的全面发展，充分调

动税务干部的积极性和创造性。围绕加强对税务干部的管理监督,严格要求,严明纪律,增强税务干部的事业心和责任感,不断提高税务干部队伍的凝聚力和战斗力。

#### (四) 必须扎扎实实做好“两基”工作

“两基”就是管理基础工作和基层建设工作。二者密切联系,相互交融。抓好“两基”是落实税收工作总体要求,提高税收工作水平,加强队伍建设的基础和关键,也是各级领导干部改进作风的具体体现。全国税务系统要充分认识到做好“两基”工作的极端重要性,增强紧迫感,围绕税收工作的主题,大力加强基层建设,立足基层抓基础,推动税收工作不断迈上新台阶。要适应新形势和新任务,更新管理理念,健全管理制度,落实管理职责,完善管理手段,培养管理人才,建立强化管理基础的长效机制,不断夯实税收征管和内部管理基础。深入贯彻温家宝总理对税务系统基层建设工作的要求和全国税务系统基层建设工作会议精神,狠抓基层领导班子建设、组织体系建设、干部队伍建设、管理基础建设、党风廉政建设,使基层税务部门真正成为政治过硬、业务熟练、作风优良、执法公正、服务规范的坚强集体。

### 三、明年税收工作的主要任务

全国税务系统要按照明年税收工作的总体要求和基本目标,统筹安排,精心组织,着重抓好以下几方面工作。

#### (一) 加强税收法制建设,强化税收执法监督

全面贯彻依法治税的要求,认真做好税收立法、执法、考核监督工作。

加强税收立法。严格按照立法权限和程序,加快收税法、法规和规范性文件的制定与完善,把税收改革和管理的成果法制化。抓紧制定和完善与税收征管法及其实施细则相配套的管理制度。根据税制改革和征管体制改革的要求,对现行规章制度进行清理、简化和规范,对不适应工作需要和不符合立法法规定的,要及时修订或废止。严格执行税收规范性文件会签制度、备查备案制度以及执法程序、执法文书的归口管理制度。推进税收行政立法的民主化,广泛听取纳税人和社会各界对税法草案的意见与建议,提高立法质量。

规范税收执法。认真执行税收实体法,深入贯彻税收征管法和其他程序法。加大税收执法检查力度,积极配合审计、财政监督部门的检查工作,坚决纠正各种违规行为。进一步推行税收执法责任制,充分运用信息化手段,加强对权力运行的监控考核,加大执法过错追究力度。认真落实税务行政处罚听证和重大税务案件集体审理等制度。切实做好行政复议与应诉工作。加强与相关部门的配合,健全司法保障机制,完善协税护税网络。

认真学习贯彻行政许可法。行政许可法将从明年7月1日起施行。这是规范政府行为的一部重要法律。要从实现执法为民、全面推行依法行政的高度,按照国务院通知要求,认真执行行政许可法。要进一步转变管理职能,创新管理制度,提高依法行政水平。采取召开电视电话会议进行全员培训等形式,抓好行政许可法的学习。广大税务干部特别是领导干部要深刻领会这部法律的立法宗旨、精神实质和具体规定。结合深化税务行政审批制度改革,全面清理不符合行政许可法规定的税务行政许可,该废止的要坚决废止,该修订

的要抓紧修订,该加强管理的要加强管理。开展税务行政许可实施情况的检查,防止出现新的管理漏洞。

继续整顿和规范税收秩序。加大稽查力度,严厉查处非法印制倒卖和虚开增值税专用发票、骗取出口退税以及利用造假账偷逃税等案件,打击各种涉税违法活动。深入开展税收专项检查,重点检查交通运输企业缴纳营业税及抵扣增值税情况,实行一窗式管理以前纳税人缴纳增值税情况,“免、抵、退”税企业,以及海关代征增值税专用缴款书、废旧物资收购发票、农副产品收购发票抵扣情况。继续与公安部门联合开展打击制售假发票等涉税违法犯罪专项行动。

加强税收法制宣传教育。认真组织开展好第13个全国税收宣传月活动,采取群众喜闻乐见的形式,集中进行税法宣传普及教育。以提高税务干部法律素质为重点,以税收基础知识和税收法律法规为主要内容,推进“四五”普法教育。广泛宣传依法诚信纳税的典型,对涉税违法犯罪大案要案进行曝光,以案说法,教育广大纳税人,震慑不法分子。积极办好《中国税务报》和《中国税务》等税务报刊,发挥其税收宣传的主渠道作用。通过加大法制宣传教育力度,不断增强全社会税收法制观念和依法诚信纳税意识,提高税法遵从度。

#### (二) 稳步实施税制改革,深化征管体制和内部管理改革

适应形势需要,立足工作实际,稳步推进各项税收改革,为税收事业发展创造良好的体制环境。

分步实施税制改革。按照十六届三中全会部署,全面落实各项税制改革措施。深入开展调查研究,根据经济社会发展情况,综合考虑各方面的承受能力,完善税制改革的总体方案,制定有关税种的改革实施方案和具体征管办法,增强可操作性。

落实出口退税机制改革措施。要深刻认识改革出口退税机制,是党中央、国务院作出的一项重大决策。要吃透政策,把握要领,认真做好相关工作。加强培训和宣传解释工作,取得出口企业对改革的支持与配合。跟踪改革实施情况,不断完善和规范相关政策措施。

深化农村税费改革。除烟叶税目外,在全国范围内取消农业特产税。农业税税率全国平均降低一个百分点,有条件的地方可进一步降低税率或免征,要确保按减税比例调减到户。据实核减因合法征占耕地而减少的农业税计税面积,确保核减的计税面积落实到户。做好农业税灾歉减免工作,确保减免税款落实到户。

实施增值税转型等改革。明年先在东北老工业基地的八个行业实行消费型增值税,允许企业抵扣当期新增机器设备所含进项税金。及时总结经验,抓紧设计在全国范围内全面实施消费型增值税的方案。要完善管理制度,防止出现新的骗抵税款漏洞。进一步清理规范增值税优惠政策。研究调整消费税税目,优化纳税环节。探索调整部分行业的营业税政策。

做好所得税等税种改革的准备工作。与有关部门密切配合,推进内、外资企业所得税合并和个人所得税改革的立法工作。在全面实施所得税改革之前,探索对计税工资等税前扣除项目进行必要的调整。模拟开展房地合一按评估值征税

的工作,推进房地产税改革试点。

推进税收征管体制改革。按照强化管理和优化服务的要求,适应专业化和信息化的需要,重组税收业务,优化业务流程,建立科学合理的岗责体系,全面推行税收征管体制改革。按照依法、求实、效能、规范,有利于税收工作开展的原则,规范基层税务机构设置。在规范外设机构的基础上,根据征、管、查既合理分工又协调配合,税收征管与内部管理工作相配套以及优化纳税服务的要求,进一步规范内部机构设置和业务分工。认真总结改革试点经验,广泛开展调查研究,立足实际,通盘考虑,精心设计,不断完善改革方案,把税收征管体制改革向纵深推进。在征管体制改革过程中,要建立必要的制度和机制,保持队伍稳定和工作秩序。

深化内部管理改革。全面贯彻中央人才工作会议精神,大力推进干部人事、劳动分配等制度改革。牢固树立正确的选人用人观,坚持在干事创业中考察识别干部、培养锻炼干部、激励约束干部。推进干部人事制度改革,认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》,落实群众对领导干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。要建立健全以培养、评价、使用、流动、保障为主要内容的政策制度体系。采取切实有效措施,努力改善工作条件,拓展创业舞台,激发创新活力。加大竞争上岗工作力度,除少数岗位外,全面推行科、处级领导干部竞争上岗,继续开展国税系统公开选拔副厅(司)级领导干部的工作。着眼于增强干部的实践锻炼,加大交流轮岗力度。深化劳动分配制度改革,完善能级管理办法。积极探索事业单位改革,加大后勤改革力度。

### (三) 认真落实税收优惠政策,切实加强减免税管理

采取有效措施确保各项税收优惠政策落实到位,是发挥税收职能作用的重要方面。要充分认识到国家出台的各项税收优惠政策落实不到位就是收过头税,绝不能因为担心减收而对落实工作打折扣。

继续落实促进下岗失业人员再就业税收优惠政策。就业是民生之本,也是安国之策。促进下岗失业人员再就业税收优惠政策,是积极的就业政策的重要组成部分,落实好这一政策事关改革发展稳定大局。要切实加大宣传力度,广泛开展送政策活动,简化审批手续,强化部门配合,层层建立责任制,加强督促检查,确保各项税收优惠政策落实到位。深入了解分析下岗失业人员享受税收优惠政策情况,有针对性地开展工作。

积极实施支持东北老工业基地振兴的税收优惠政策。为支持东北地区等老工业基地振兴,中央出台了一系列税收优惠政策。要认真贯彻执行各项政策,为东北老工业基地加快调整改造提供有力支持。要狠抓管理,做好政策实施效果、减免税额等统计评估和信息反馈工作。同时,继续落实好支持西部大开发、促进高新技术产业发展等税收优惠政策。

坚决防止和制止越权减免税。要严肃税制,禁止非法和越权减免税,坚决制止擅自扩大政策执行范围,或不按政策规定擅自审批减免税的行为。加强对开发区的税收管理,认真清理一些开发区违规制定的税收优惠政策。各级税务机关要坚持原则,切实履行职责,对地方越权减免税行为,要及时上报,对隐瞒不报的要追究有关人员的责任。

认真开展减免税普查。为准确掌握税收优惠政策对社会发展的支持力度和效果,明年将在全国范围内开展减免税普查,全面调查2003年各项减免税情况。要按照职责分工,加强协调配合,深入调查核实减免税情况,确保普查工作取得实效。

### (四) 切实加强税收征管,狠抓管理基础工作

针对薄弱环节,运用科技手段,强化管理基础,不断提高税收征管质量和效率。

加强各税种管理。强化流转税管理。巩固、完善和提高增值税申报纳税一窗式管理,推行“一窗一人一机”模式,及时处理比对中发现的各种异常问题,进一步提高管理质量和效率。切实加强对货运发票、海关代征增值税专用缴款书、废旧物资收购发票、农副产品收购发票等四种票的管理,依托计算机网络加强审核比对,防止骗抵税款。国、地税局加强协调配合,进一步强化货物运输业税收管理。积极推进税控收款机和有奖发票工作,强化以票控税,改进对小规模纳税人和商业零售环节的增值税管理。加强对加油站税控机管理,注意审核比对税控装置记录数据与汇总纳税企业的申报数据,促进企业真实申报纳税。做好车购税人员划转、接收、培训和机构设置工作,制定和实施新的车购税征管办法,保持收入稳定较快增长。

加强所得税管理。强化企业所得税的日常监管和检查,做好年度汇算清缴工作,实现税收收入与企业利润协调增长。全面强化个人所得税管理,按照建立四个制度、建设一个系统、加强三个管理的思路,加快建立个人收入档案管理制度、代扣代缴明细账制度、纳税人与代扣代缴人向税务机关双向申报制度、与社会各部门配合的协税制度,建设个人所得税管理系统,利用信息化手段,逐步实现对个人收入的全员全额管理、对高收入者的重点管理、对税源的源泉管理。采取措施堵塞教育储蓄免税的漏洞,加强利息所得税管理。

不断改进地方税种的征收管理。总结推广一些地区加强车船使用税源泉控管的做法,积极探索资源税、印花税管理新途径,对房产税、城镇土地使用税的税源资料逐步实施动态管理。国、地税局加强协作配合,实现有关税种征管信息资源的交流与共享。国税局按期将增值税、消费税的有关信息传递给地税局,地税局将内部掌握的信息与国税局传递的信息进行审核比对,强化对城建税、教育费附加的源泉管理。

规范和加强农业税收征管。实行农业税收征收机关征税、协税员协税的农业税征管制度,推行以定时、定点征收为主的农业税征管方式。加强农业税收征管机构、队伍和信息化建设。规范征管行为,严肃征管纪律,保护纳税农户的合法权益,防止和杜绝涉税恶性案件的发生。继续加强契税、耕地占用税征管。

切实加强涉外税收管理。加大反避税工作力度,建立反避税基础信息库,加强对避税嫌疑大户的联合协查。改进涉外企业所得税汇算清缴工作,抓好对亏损企业的管理,建立对跨区域经营企业的税收管理机制,探索联合审计办法。认真执行售付凭证管理制度,加强对代扣代缴单位的宣传辅导,保证税款及时足额入库。严格执行税收协定,提高对非

居民的税收征管水平。

抓好个体和集贸市场税收管理。巩固集贸市场专项整治成果，继续清理漏征漏管户，各地要确定一定数量的个体大户进行重点管理。完善个体户双定管理和建账管理以及集贸市场分类管理等制度。全面推行个体户纳税定额公示办法，提高个体税收管理透明度。

加强出口退税管理。要按照出口退税机制改革要求，切实加强出口退税和免抵调库管理，努力提高工作效率。改进工作方法，加快退税进度，大力支持外贸出口。加强“免、抵、退”税管理，采取措施加快单证回收速度，及时办理免抵调库，促进增值税收入稳定增长。切实加强同财政、商务、海关、外汇等部门的合作，严格执行各项具体管理办法。积极推进利用增值税专用发票电子信息审核出口退税工作，不断提高出口退税管理水平，严密防范、严厉打击骗取出口退税违法行为。

推进社保费征管工作。已负责征收社保费的税务机关要进一步提高认识，完善征管制度，规范征管行为，依靠科技手段，强化源泉管理，确保依法足额征收。加大宣传力度，建立健全社保费征管服务体系。尚未负责征收社保费的税务机关，要积极争取各方面支持，推进税务部门征收社保费工作。

狠抓税收征管基础工作。税收征管工作的核心是税源管理，也就是对各税种税基的控管。要正确认识和处理管户与管事的关系，落实税源管理的各项措施，切实解决“疏于管理，淡化责任”问题。明确各类管理人员的岗位职责，确保责任到人，管理到户。健全户籍档案，加强纳税人户籍管理。落实税务登记管理办法，抓好税务登记换证工作，清理漏征漏管户。变坐等上门为有计划地积极下户，全面深入地掌握纳税人生产经营和纳税情况。在属地管理的基础上，对不同行业、不同规模的纳税人实行分类管理，提高管理的针对性和实效性。积极开展纳税评估工作，参照各个行业标准及同类企业的能耗、物耗平均值等，确定分行业评估指标，建立科学、实用的纳税评估模型，对纳税人纳税情况进行纵向和横向比较，查找薄弱环节，堵塞征管漏洞。完善税收征管质量考核工作。加强社会综合治税，全方位掌握税源信息，提高税源监管能力。抓好部门间企业基础信息交换扩大试点工作。以经济普查为契机，积极开展税源普查工作。广泛开展税收征管基础检查，及时发现问题，采取对策措施，提高征管基础工作水平。

加强国、地税局之间的协调配合。国、地税局都要充分认识到加强协作配合，对于强化税收监管、优化纳税服务、提高工作效率具有重要意义。建立切实可行的工作协调制度，大力加强国、地税局协作配合。定期交换纳税人户籍信息、货运发票数据、城建税税基的“两税”数据、有关税收收入数据等。联合加强税务登记管理，协商核定个体税额，加强税务检查协调。共同开展纳税服务工作，共建12366纳税服务热线，联合评定纳税信用等级。共同开展税收宣传月活动、税法普及教育和涉税事务咨询，对纳税人欠缴税款等实行联合公告。

做好收入分析预测工作。不断改进工作方法和手段，增强分析预测的科学性、准确性。在做好总体收入分析的同

时，深入开展分税种、分行业的结构性分析。加强流转税与工商企业销售收入及增加值、所得税与企业利润的对比分析，为强化管理提供科学依据。完善重点税源监管体系，进一步强化对重点企业、重点行业的税收监管，及时掌握影响税收收入变化的重大因素，积极采取应对措施。严格缓缴税款审批，全面开展欠税清查，大力清缴欠税。

推进税收管理信息化建设。金税工程三期规划立项报告已报国家发改委，要继续做好工作，争取早日通过审批。按照信息化建设指导思想和一体化要求，精心设计，统筹协调，加快推进，力争核心业务系统建设取得重要突破，个人所得税管理系统、人事管理系统、纪检监察管理系统等单项软件投入应用。加快信息资源整合步伐，在完成增值税管理系统信息整合的基础上，继续推进综合征管软件与各省开发的应用系统的信息整合，实现总局开发的各个单项软件之间的衔接，特别是加快实现出口退税管理系统与增值税管理系统的信息整合。以充分利用现有信息资源、提高应用系统运行质量为重点，强化信息数据管理，提高信息应用水平。加快信息系统安全体系建设步伐，确保系统安全运行。

进一步优化纳税服务。建立健全包括宣传咨询、申报纳税、法律救济等内容的纳税服务体系，进一步完善包括限时服务、首问责任、全程服务以及文明礼貌准则在内的服务规范和服务质量考核评价体系，提高纳税服务水平。探索将一窗式管理理念和方法延伸到所有税种，切实方便纳税人。彻底清理、简并要求纳税人报送的各种报表资料，建立统一的电子税源档案库，对纳税人的所有资料实行一户式存储，实现信息共享，方便查询，减轻纳税人负担。进一步加强税务网站建设，规范12366纳税服务热线，发挥其在税收宣传、咨询辅导等方面的积极作用。推进纳税信用等级评定工作，大力开展共铸诚信活动。加强对注册税务师行业的管理和注册税务师执业行为的指导监督，发挥注册税务师协会的职能作用，依法支持税务代理事业的发展。

#### (五) 强化内部行政管理，努力提高行政效能

以行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效为目标，加强机关内部政务、事务、财务等管理，保持良好工作秩序，提高工作效率。

规范行政管理。按照机关工作规则要求，完善工作计划制度，增强工作的计划性、系统性和预见性。落实工作总结制度，定期分析工作情况，总结经验，发现问题。加强值班工作，严格落实紧急重大情况报告制度，确保上传下达，政情畅通。健全会议制度，明确各类会议的议事内容，实行会议计划管理，严格控制会议数量、规模和经费支出，未经批准不得召开会议。规范公文审批程序，开展公文检查，提高公文质量和运转效率。加强对干部培训工作的管理，杜绝各类经营性收费办班。严肃新闻宣传纪律，严格实行宣传报道审批制度。强化外事管理，严格执行外事规定，积极开展税收国际交流与合作。规范科研课题管理，加强税收理论研究。加强车辆安全管理，预防交通事故。转变职能，统筹协调，推进内部行政管理的制度化、规范化，不断提高行政管理效能。

加强财务审计工作。推进财务管理由事务型向管理型转变。完善财务管理制度，严肃财经纪律。推进部门预算改

革,强化预算管理。进一步规范经费管理,经费分配要面向征管,面向基层,切实完善基层经费最低保障线制度。加强对基建项目的审核,推进基建项目库管理,凡未进入基建项目库的项目,一律不得安排预算,实行基建项目责任制,签订责任状,确保工程质量。深化政府采购制度改革,规范政府采购工作,严格程序,明确范围,依法采购,加快进度,注重效益。进一步清理银行账户,强化对其他收入的管理。加强财务收支审计,重点审计基建项目、政府采购及预算编制与执行情况,强化领导干部任期经济责任审计和离任审计工作。加强固定资产管理,防止资产流失。

认真做好信访工作。坚持依法办事、按政策办事,带着深厚感情,积极解决问题,努力化解矛盾。对群众提出的要求,符合政策规定、具备解决条件的,要全力去落实;不符合政策规定、不具备条件或暂时做不到的,要实事求是地给群众讲清楚,决不能回避矛盾,敷衍塞责。要有效防止群体性上访事件,对可能引发上访的不稳定因素,应及早研究预案,建立快速反应机制。要建立健全基层信访工作网络和责任制,立足抓早、抓小、抓苗头,把矛盾和问题解决在基层,消除在萌芽状态。

#### (六) 大力推进基层建设,抓好干部教育管理

坚持从严治队、热情带队,健全制度,完善机制,强化管理,进一步加强基层建设,不断提高税务干部队伍的整体素质。

切实加强领导班子建设。着力抓好领导班子思想政治建设,坚持用“三个代表”重要思想武装头脑,不断提高理论水平和解决实际问题的能力。始终把党和人民的利益放在第一位,进一步增强政治意识、大局意识和忧患意识。坚持民主集中制原则,维护领导班子的团结,不断增强创造力、凝聚力和战斗力。继续抓好领导班子组织建设,进一步调整和充实各级税务机关领导班子,加快选拔优秀年轻干部,不断优化班子的年龄、知识和专业结构,增强领导班子的整体效能。各级税务机关的一把手要加强修养,做好表率,切实负起责任,努力提高抓班子、带队伍的本领,以坚强的党性带班子,以良好的作风带班子,以规范的制度带班子,以人格的魅力带班子,以一个好班子带出一支好队伍。

积极开展全员教育培训。实施人才兴税战略,认真落实2003~2007年全国税务系统干部教育培训规划,按照注重综合素质、提升岗位能力、创新培训方式、实施全员培训、促进终身学习的要求,形成多层次、多渠道、大规模的干部培训工作格局。根据不同岗位工作的需要,以税收政策法规、征收管理、财务会计、稽查审计、信息化知识等为主要内容,分级分类开展培训。创新教育培训方法,利用信息技术,加快建立税务系统远程教育网络。开展岗位练兵活动,培养一批业务能手。大力提倡在岗自学,鼓励干部职工参加学历学位教育,培养高层次、复合型人才。

进一步加强党建工作。全面加强党的思想、组织、作风建设,深入开展保持共产党员先进性教育活动,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。坚持“三会一课”制度,领导干部特别是一把手要为党员上党课。切实贯彻民主集中制原则,提高民主生活会质量。改进党员教育方式方法,定期对党员的思想状况进行分析,有针对性地

开展工作。积极慎重地做好党员发展工作。

全面加强思想道德建设。深入学习“三个代表”重要思想,提高广大税务干部的思想政治素质。广泛开展精神文明创建活动,加强对先进典型的宣传和管理,更好地发挥其示范带动作用。深入贯彻公民道德建设实施纲要,进一步开展以爱岗敬业、公正执法、诚信服务、廉洁奉公为基本内容的税务干部职业道德教育。把思想教育与广大税务干部职工的工作生活实际紧密结合起来,发动群众开展自我教育。加强税务文化建设,培育税务精神,营造干事创业的良好氛围。

不断加强党风廉政建设。坚持标本兼治,强化源头治理,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,推进党风廉政建设向纵深发展。深化反腐倡廉教育,特别是利用近年来发生的典型案例,进行深刻的警示教育,筑牢反腐败的思想防线。进一步强化领导干部廉洁自律工作,规范领导干部的从政行为。健全廉政制度,狠抓党风廉政建设责任制的落实,运用信息化手段,不断强化“两权”监督制约。完善并推进巡视检查制度,每年按照三分之一的比例,对下一级税务机关领导班子和领导干部执行党的路线方针政策、贯彻民主集中制和落实党风廉政建设责任制以及个人廉政勤政等情况进行巡视检查。积极开展执法监察,强化过程监控和事后监督。加大查办违法违纪案件力度,严厉惩处腐败分子。大力纠正部门不正之风,推行阳光作业,实行公开办税。继续做好税务报刊清理工作,禁止向纳税人强行摊派发行报刊。认真做好行风评议工作,树立税务部门良好形象。

## 四、加强领导,改进作风,确保各项工作取得实效

明年税收工作的总体要求和目标任务已经明确,各级税务机关要统一思想,加强领导,狠抓落实,保证各项工作的顺利开展。

(一) 统一思想,增强全局观念。税收事业是党和国家事业的重要组成部分。全国税务系统和广大税务干部要从讲政治、讲大局的高度,充分认识税收在经济社会发展全局中的地位和作用,把思想和行动统一到“三个代表”重要思想上来,把智慧和力量凝聚到十六大和十六届三中全会确定的各项任务上来,自觉贯彻党中央、国务院的一系列方针政策和税收工作的各项要求,充分发挥税收的作用,促进经济社会协调发展。要紧紧围绕这次会议提出的总体要求,认真落实各项部署,扎扎实实做好明年各项工作。要切实加强本单位内部各部门之间的配合,既有分工,又有合作,既有制约,又有协调,心往一处想,劲往一处使,形成工作合力。坚决反对那些只顾个人、部门和局部利益,不顾全局利益,有令不行,有禁不止的行为。各级国、地税局要切实增强全局观念,按照总局要求,加强协调配合,提高税收工作整体水平。

(二) 切实加强组织领导。落实好这次会议精神,圆满完成明年各项税收工作任务,关键在领导。各级税务机关领导干部要以对税收事业高度负责的态度,敢抓敢管,真抓实干。要结合工作实际,把各项工作目标和任务分解到具体工作环节、具体工作岗位、具体工作人员,确保各项工作落到

实处。改进领导方式和方法,强化依法行政和科学管理意识,依照法律规定,运用现代管理理念与管理手段,提高管理水平。不断增强科学决策意识,建立健全科学决策机制,完善决策方法,规范决策程序,广泛听取各方面的意见和建议,提高决策的科学化民主化水平。增强服务意识,特别是对基层提交的请示事项,要及时研究回复。落实领导干部基层联系点制度,切实强化对基层工作的领导,加强联系沟通,指导基层更好地开展工作。经常深入实际、深入基层,加强调查研究,真正掌握第一手情况,认真解决实际问题。强化领导责任制,对领导不力影响工作的,严格实行责任追究。

**(三) 按照为民、务实、清廉的要求加强作风建设。**各级领导干部要按照胡锦涛总书记的要求,切实做到为民、务实、清廉。联系税务部门实际,为民就是要坚持聚财为国、执法为民,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。务实就是要坚持一切从实际出发,实事求是,扎扎实实地做好各项工作。清廉就是要坚持严于律己、廉洁奉公,正确行使权力,切实做到拒腐蚀,永不沾。

坚持求真务实。做好各项税收工作,开创税收事业新局面,必须在全国税务系统树立正确的政绩观和实事求是的风气。大力倡导勤政为民、埋头苦干,讲真话、办实事、求实效,对问题不遮掩、不隐瞒,对成绩不浮夸、不自满。坚持实事求是,不图虚名、不务虚功,不提脱离实际的高指标,不喊哗众取宠的空口号,不搞劳民伤财的假政绩,坚决杜绝形式主义、官僚主义,避免搞花架子做表面文章。

切实关心税务干部职工的工作和生活。群众利益无小事。各级领导干部要心里装着群众,凡事想着群众,一切为了群众,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要热情关心干部职工的工作和生活,切实做好离退休干部工作,按照国家政策为群众办实事、办好事。关心群众绝不能停留在口头上。要认真倾听群众呼声,深入了解广大干部职

工在工作和生活中遇到的各种困难,帮助解决实际问题,努力为干部职工创造良好的工作和生活条件。

牢记“两个务必”。广大税务干部特别是领导干部要陶冶高尚的情操,培养甘于奉献的品德,保持崇高的精神追求。领导干部要以身作则,率先垂范,从自己做起,从小事做起,大力弘扬艰苦奋斗精神,树立勤俭节约的好风尚,坚决防止和制止公务活动中的奢侈浪费行为。明年是国、地税局分设十周年,各级税务机关可以结合税收宣传月活动,搞一些面向纳税人和社会各界宣传税收工作的活动,但禁止搞各种庆典活动,反对铺张浪费。

**(四) 加强督查抓落实。**要不断完善督查制度,建立健全领导督查与职能部门督查相结合的工作机制。领导督查是最有效的督查。各级领导干部对布置的工作,要定期进行督查,一项一项抓落实,确保抓出结果、抓出成效,避免只布置不落实或抓而不实。进一步加强职能部门的督查工作,切实履行职责,充分发挥作用。推进目标管理责任制,把任务分解到岗,把责任落实到人,切实加强考核,对工作不落实造成严重后果的,坚决追究有关人员的责任。通过全方位的督促检查,增强广大税务干部职工的事业心和责任感,使每项工作都有落实,每个任务都有结果。加快管理创新,整合管理职能,改进管理方式,利用科技手段,简化工作程序,精简工作环节,提高工作效率。

同志们,在加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,税收工作任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,与时俱进,开拓创新,扎实工作,圆满完成各项税收工作任务,努力开创税收事业新局面,为建立完善的社会主义市场经济体制、全面建设小康社会作出积极贡献。

(国家税务总局办公厅提供)