

(二) 培训方向指导。2004年3月组织了2003年度全国财政系统干部教育培训工作评奖活动。按照公平公正公开、定性与定量相结合、自评与抽查相结合、日常考评与年度考评相结合的原则,经过自我考评、集中评审和实地核查等程序,确定了获得一、二、三等奖的单位,进行了通报表彰。10月,印发新的《全国财政系统干部教育培训工作评奖办法》,从组织领导、培训情况、培训管理、培训保障、研究与宣传等五大项(下设18个子项目)进行考核。

(三) 培训创新指导。一是加强了培训管理者培训。7月份,举办了全国财政系统教育培训管理者培训班,介绍了“财政部2004年副处级干部岗位培训班”的成果,采用了案例教学法、互动式教学法等先进方式,并分两个阶段有针对性地组织开展了座谈讨论。该班突出了对地方教育培训工作者的理论指导和培训方法的示范作用,在办班模式上进行了积极探索和尝试。很多地方财政部门借鉴该班的模式,改进了本地区的干部教育培训工作。二是加强了培训宣传,促进了经验交流。2004年共编辑印发《培训动态》46期(含2期专刊)。同时,向各地财政干部教育培训部门和中华会计函授学校免费赠送了《经济活页文选(培训版)》和财政干部教育培训系统讲座光盘。

(四) 中华会计函授学校工作指导。通过开展调查研究、课题开发和评优表彰等形式,有针对性地分类指导,积极稳妥地推进了中华会计函授学校的转型工作。此外,还修订了《中华会计函授学校办学工作评奖办法》,优化了评奖标准,将年度业绩评奖与日常工作结合起来,提高了评奖的科学性、公正性和可操作性。全年完成了12期《中华会计学习》的编辑出版任务。调整了编辑、通讯员队伍,加强了宣传发行工作。

(财政部干部教育中心供稿,汪自贵执笔)

财政信息系统建设

一、积极做好“金财工程”项目组织推进工作

“金财工程”是财政系统信息化建设的重要组成部分,为了争取“金财工程”早日立项,财政部“金财工程”建设领导小组办公室(以下简称“金财办”)根据国家发展改革委提出的“金财工程”立项调整意见,组织有关方面进行了研讨论证,对《金财工程项目建议书》进行了修改,按照积极稳妥、试点先行、突出重点、分步实施的原则,在不改变“金财工程”建设目标和总体规划的前提下,确定了分期建设目标,研究制定了《金财工程(一期)项目建议书》。与此同时,为加强对地方“金财工程”建设的指导,统一认识,加强交流,2004年2月,“金财办”组织陕西、湖北、海南等12个财政厅(局)信息中心的同志进行了座谈;为了借鉴其他“金”字工程的经验,组织有关人员分别赴国家税务总局和海关总署,就“金税工程”和“金关工程”建设的组织机构、总体架构设计、项目组织开发与实施、网络建设及管理等问题与国税总局、海关总署进行了广泛交流和深入探讨,为做好“金财工程”建设汲取有益的经验;为保证

“金财工程”建设健康规范发展,专门成立了课题研究小组,开展了“金财工程”建设管理模式、财政核心业务系统的整合、网络及安全建设等课题的研究,并通过广泛调研、专家座谈等形式,广开思路,立足现实,着眼未来,形成了初步研究成果,对明晰下一步工作思路,奠定了较好的基础。

二、全力推进财政核心业务系统的开发和推广应用

(一) 做好预算管理系统的升级改版及应用支持工作。

1. 完成中央部门预算管理系统的升级改版和技术支持工作。在做好中央部门预算测算、汇总、审核、批复等技术支持服务工作的基础上,组织完成了2005年中央部门预算管理系统的升级改版工作。根据预算司提出的项目分类、项目清理、项目下发以及控制数测算、统计分析等新的业务需求,对部门版预算编报系统和财政版预算管理系统进行了修改、完善及功能扩充,使系统的功能和性能有了进一步改善与增强。并应用于2005年中央部门预算“一上”数据的接收、汇总、审核、测算以及“二上”数据接收工作,取得较满意的效果。

2. 做好地方预算管理系统的实施工作。2004年3月,为进一步推进地方预算管理和改革,做好地方部门预算编制系统(简称“e财”软件)的推广和服务工作,“金财办”下发了《关于地方预算管理软件有关问题的通知》,对“e财”软件的升级、服务,以及与国库支付系统接口等问题提出了比较明确的处理原则和办法。同时,进一步扩大“e财”软件的实施范围,新增完成了65个地市级财政部门的推广工作。至2004年年底,地市应用实施“e财”软件累计数已达257个。

3. 筹备开发预算指标管理系统。预算指标管理系统是连接部门预算和支付管理系统的纽带,也是整合各应用系统的关键,开发工作非常重要和紧迫。2004年4月份,信息网络中心配合预算司邀请广东、青海等6省市召开座谈会,问题进行了研究和商讨指标和业务需求。在此基础上,整理业务需求,提出系统开发方案。

4. 组织全国财政供养人员管理系统的部署实施工作。财政供养人员管理系统是为全面了解县乡财政状况,加强财政供养人员管理而建立的信息管理系统。信息网络中心配合预算司,在部本级建立了系统运行环境,并指导地方做好相关网络和软硬件环境的准备工作。至2004年年底,系统已经投入运行,成功连通了全国大部分省市,接收各地传送的数据,并可进行数据查询和分析工作。

(二) 加强国库集中支付系统的开发和推广实施工作。

1. 整合中央国库支付管理系统。按照国库司提出的整合要求,信息网络中心组织研究制定了科学合理的系统整合方案,于8月初启动项目详细设计与开发工作,经过三个月的努力,完成了国库司原有8个独立运行的业务系统的有效整合,重新开发了中央部门版国库支付管理系统。整合后的中央财政国库支付管理系统,于11月初正式上线运行,按照重新规范的数据分类与业务流程,实现了“实拨与集中支付工作流程统一,国库司(局)账务合并,用款计划、支付管理及账务处理系统整合到统一信息平台”的工作目标,简

化了操作程序,提高了工作效率,达到了预期效果。

2. 完善地方国库支付管理系统。新版地方国库支付系统开发完成后,“金财办”适时组织进行了试点应用。针对试点过程中出现的问题,有针对性的进行了进一步修改和完善:一是完善和新增了七十多项功能;二是对整个系统进行了优化,提高了系统运行的效率和性能;三是完成了国库集中支付系统与部门预算编审系统、非税收入收缴管理系统和工资统一发放系统的数据接口开发工作。为规范新系统的实施和运行服务,“金财办”9月份下发了《关于地方国库集中支付系统实施运行服务有关问题的通知》。至2004年年底,全国13个省级财政部门 and 13个地市级财政部门推广应用了该系统,保障了地方国库集中支付管理改革的推进。

3. 开发财政国库预算执行信息系统。财政国库预算执行信息系统是为各级财政部门提供预算执行数据采集、报表编制、汇总、审核以及进行预算执行统计、分析并辅助生成预算执行报告的管理信息系统。2004年5月,信息网络中心通过招标确定了开发单位,8月份组织开发出试用版,并在陕西、广东、黑龙江三省进行了试点。通过对试用过程中提出的意见进行整理、分析,9月份组织开发单位对软件进行了修改与完善,基本实现了系统开发的第一期建设目标。至2004年年底,全国31个省(自治区、直辖市)与5个计划单列市的财政厅(局)均已做好接入该系统的准备工作。

(三) 组织开发非税收入收缴管理系统。为配合全国非税收入管理改革,实现财政非税收入管理的规范化、信息化,财政部组织开发了全国非税收入收缴管理系统,于2004年8月份完成了系统的主体开发工作。系统充分体现了“单位开票、银行代收、财政统管”及“以票控费”的管理思路,在设计上采用“大集中”的系统管理模式,实现数据集中存储、业务流程统一管理,有四个方面的突出特点:一是实现了中央、地方系统版本的统一和信息的共享,为构架全国非税收入管理体系奠定了基础;二是适应了财政收付业务整合的管理要求,实现了非税收入系统与财务系统的集成;三是满足了财政收付制度改革的需要,实现了收入分成、收入退付等功能;四是采用双码机制和多种校验技术,保证了系统的灵活性和强容错能力。至2004年年底,该系统已经在财政部和黑龙江、辽宁两省进行了试点应用。

(四) 做好工资统一发放系统的升级改版和技术支撑工作。工资统一发放系统投入应用以来,有力地支撑了中央、地方财政供养人员工资的统一发放工作。随着工资改革逐步深入,不断出现了新的业务需求,为此,财政部两次组织的改版和升级,使系统性能得到优化,运行效率大大提高。

(五) 组织建立财政经济数据整合处理和统计分析平台。财政经济数据整合处理和统计分析平台建设项目是“金财工程”财政经济景气预测与分析系统的重要组成部分,该项目于2003年启动,初步建立了中国财政经济统计数据库,2004年步入项目建设的第二阶段,主要开展了三个方面的工作:一是组织开发了财政经济数据整合处理和统计分析平台软件系统,实现了口径调整、数据抽取、数据查询、模型选配的交互式运行和实用计量分析等功能;二是在系统中建立了财政业务急需的各种经济模型,基于数据库和利用分析工具,按月、季、年提供各种财经分析报告,为业务人员提

供决策支持;三是进一步丰富和补充了中国财政经济统计数据库的各种数据,特别是世界经济数据。

(六) 组织完善和推广应用财政扶贫资金管理监测信息系统。为加强扶贫资金管理,规范扶贫项目管理流程,“金财办”会同农业司组织开发了财政扶贫资金管理监测信息系统。该系统于2004年年初完成开发测试工作,4月份组织进行试点应用培训,并在河北、新疆、江西三个省区进行了系统实施试点。在试点过程中,针对用户提出的需求,对系统进行了进一步补充和完善,11月份组织进行了全国培训,为系统大范围推广实施打下坚实基础。

三、切实加强网络基础设施和安全管理建设

(一) 加强部机关涉密网建设工作。2004年6月至8月,信息网络中心配合部保密办,对中央各部委的网络建设情况、财政部网络应用现状以及部内各司局计算机系统涉密情况进行调查研究,合理确定了涉密网应用范围,提出涉密网建设的初步方案,确定了“两网一平台”(即财政业务专网、涉密网和外网平台)的建设思路。10月,财政部研究制定了《财政部涉密网建设方案》,并组织有关专家对方案进行了评审。至2004年年底,涉密机房土建工程和基础设施配备基本完工,电磁屏蔽、消防等工程检测均达到国家标准,并完成了全部网络设备及大部分安全设备的采购工作。

(二) 加强对地方网络安全建设的指导与支持。为了规范地方网络安全建设,确保各地网络安全建设规范有序进行,“金财办”认真做好对地方财政部门网络安全集成商资质与建设方案的审查工作,对25个省市财政部门上报的网络安全集成商的资质进行了审查,完成了16个省市财政部门网络安全建设方案的初审工作,并针对审查中发现的问题,制定下发了《“金财工程”省级网络安全建设方案设计指南》,指导地方财政部门编制和改进网络安全建设方案。

(三) 积极开展内网邮件系统建设工作。一是在周密调研的基础上,制定并下发了《全国财政内网邮件系统实施及互联方案》和《内网邮件系统管理规范》,为加强内网邮件系统建设提供了管理规范和技术参考;二是组织开发财政内网邮件系统(二期),从方便用户的角度出发,新增了通讯录、同时上(下)载多个文件(附件)、用户定制等功能;三是组织召开了全国财政内网邮件系统建设座谈会,推进各省市邮件系统建设;四是组织进行全国财政邮件系统互联的有关技术准备工作。

(四) 认真做好网络设备与全国防病毒系统的招标及采购工作。2004年3月底,财政部组织山东、河南、内蒙古等10个省(区)财政厅(局)进行了网络设备集中采购工作。采购按照“统一采购、统一配置”的要求,根据财政系统实际情况,并经主管部门同意,选择了单一来源产品采购方式,并引入竞争谈判机制,最大限度地节约资金,满足各地实际需求,总采购额较原报价降低146万元,降幅达8.2%,取得了较好效果。

按照“金财工程”规划,为提高财政系统网络的安全性,增强整体防病毒能力,要求全国财政系统统一部署防病毒系统。8月,由财政部信息网络中心和北京、辽宁、江苏等6省市财政厅(局)信息中心11人组成的谈判小组,在

2003年“金财工程”网络安全产品协议采购招标的基础上,进一步与趋势公司和神州泰岳公司进行了竞争性谈判。财政部以较低的价格,获得了趋势公司所有防病毒软件在全国财政系统的安装使用权。

四、进一步做好信息服务与技术支持工作

(一)组织管理财政部机关信息化建设项目,做好现有系统的维护服务工作。2004年,组织财政部各司局开展的信息化建设项目达25个,包括中央国家机关出差会议管理系统、企业司信息网、重点产品国际竞争力调查与分析系统、增值税所得税退税(库)管理系统和预算执行报表统计分析系统等。信息网络中心从项目审核、商务谈判、监督执行、工程验收等方面严格按照国家和行业有关标准和规定组织实施,促进了项目建设的规范开展。同时,对于各司局已经投入运行的信息化项目,如综合司住房补贴预决算系统、税政司税收调查数据分析系统、全国基建系统、全国会计人员管理系统等,全力做好技术支持和运行维护工作,有力支撑了财政业务工作的顺利开展。

(二)组织推进信息资源的开发和利用工作。

1.认真做好部长网站及司局长网站的信息采编与发布工作。全年组织收集与扫描中央、国务院文件720份,从“中办党委办公厅系统信息网络”中下载信息10000多条(其中6000多条被编辑发布到部长网站和司局长网站中)。通过“财政信息采编系统”接收地方财政部门报送的财政动态信息约5000多条,及时向“中央财经领导小组信息网络系统”报送“财政重要信息要目”500多期;并根据办公厅的要求,收集了有关“三农问题”、公务员工资改革以及宏观经济调控等多项专题信息,及时为国内“中国发展环境网”报送财政收支数据和国有工业企业效益月报。

2.加强部内信息网建设。2004年,在财政部机关内网开辟了“电子图书”(包含政治、经济、文学、医药卫生等17个门类,共6万册)、“在线英语”(收集了“走遍美国”、“新东方新概念”、“洋话连篇”和“疯狂英语”四个课件)、“视频点播”及“财政法规数据库及全文检索系统”(涵盖了我国从1949年至2003年各种财政法规8000余条,约1400万字。)等栏目,受到了部内干部职工的欢迎和好评。同时,注重引导和配合相关司局在内网上开发二级子网,增加了对重大新闻信息的专题报道,使网站内容更为丰富,全年累计发布信息达50多万条,严格执行信息发布值班制度,保证了内网信息与互联网信息的同步,上网信息的质量和时效性进一步增强。截至2004年年底,上网访问总量已超过200万人次,日均访问量超过3000人次,平均在线人数超过380人。

3.加强政府采购网站建设。配合政府采购改革,在进行网站发布系统的升级改版工作同时,为适应用户及信息的迅猛增加,2004年5月,信息网络中心自行开发完成了一套基于Unix小型机平台,采用JAVA技术和Oracle数据库实现的网站发布系统,有效地解决了原系统存在的问题,基本上控制了病毒的侵扰,保证了系统的安全。为使网站功能更加完善,对网站界面和栏目进行了重新设计和调整,增设了采购头条、采购目录、顾问专栏、热点专题、在线投诉等栏目,同时配合国库司政策宣传和中央本级的采购要求,增

设了专家管理、投诉曝光、工程采购、统计专栏、案例分析等频道。为充分发挥网站的管理职能,完成了“政府采购评审专家管理系统”的开发工作,将网站业务延伸到采购业务管理,向建设“中国政府采购信息发布及操作平台”的目标迈出了关键一步。同时,帮助建立政府采购地方分网站26个,2004年,地方政府采购分网站总数达到134个,网站日访问量平均30万次,总访问量超过三千万次。

(三)积极做好对财政部机关的技术服务。一是做好技术服务值班调度工作,充分发挥服务专线作用,及时解决司局业务人员遇到的各种计算机应用问题,2004年对部机关的技术支持与应用服务达7720余台次;二是利用已建立的客户端防病毒系统,加强对部机关内外网客户端病毒的网络防杀与集中监控,根据出现的新情况,随时调整防病毒策略,及时更新、升级病毒库,不断提高病毒防杀能力,在一定程度上遏制了客户端病毒泛滥;三是加强机房设备监控、运行管理以及节假日值班工作,定期对机房各类设备进行点检、维护、维修,确保机房设备正常运行,为网络、安全、系统及应用提供一个良好的运行环境;四是做好计算机设备及其耗材的采购、配备、更换及管理工作。

(四)改进和加强培训工作。根据“金财工程”建设工作需要,有针对性地开展各种培训,不断提高财政系统专业技术队伍的整体素质,是“金财工程”建设的基础性工作。2004年信息网络中心与干教中心共同举办了Oracle9i数据库技术与管理、网络安全与应用、存储备份管理等12期全国计算机技术培训班,共计培训647人次,覆盖了中央及省级财政部门,取得了较好效果。为加深信息技术人员对财政业务知识的学习和理解,2004年7月,“金财办”还成功举办了一期财政业务改革研讨班,邀请预算司、国库司的有关领导和专家,就财政预算和国库管理制度改革进行了专题讲解和讨论,对促进“金财工程”与财政业务管理工作有机结合起到了十分重要的作用。

(财政部信息网络中心供稿,徐丰执笔)

财政投资评审

一、财政部投资评审中心评审工作

2004年,财政部评审中心共完成各类评审项目198个,其中概、预算及竣工决算项目72个,送审投资额139.8亿元,审减额5.73亿元,审减率为4.1%,完成专项核查项目126个,为有关业务司局安排预算和批复决算提供了评审依据。

(一)完成14个概、预算项目的评审。其中,完成国防司的概算评审项目2个,送审总投资3.56亿元,审减2080万元,审减率5.8%;完成行政政法司、教科文司、经济建设司等部门管理司的预算评审项目12个,送审投资额11.63亿元,审减1.42亿元,审减率12.2%。通过评审,发现了建设项目概算编制不细致,预算超概算、超规模,项目管理不规范以及设计费、管理费等超支出标准等问题,为