

财政干部教育与培训

2004年,财政部共举办各类培训班71个,实际培训7631人次,圆满完成了各项培训任务。财政干部教育培训呈现出四个特点:一是确立了“不培训不上岗、不培训不提拔、不培训不评优”原则,按照新的干部教育培训机制,以加强能力建设为重点,开展了分级别岗位培训,创造了财政部的培训品牌;二是加大了境外培训工作力度,国际合作培训领域越来越宽广;三是积极培训了地方党政领导干部,取得了良好的社会反响,积累了成功经验;四是完成了财政部大事音像资料拍摄任务42次,拍摄音像资料达124小时,图片资料1600余张,编辑制作了32小时的专题片,积累了具有重要历史价值的音像资料。

一、各类培训

(一) 岗位培训。2004年5月、10月和11月,分别举办了财政部副处级干部岗位培训班、正处级干部岗位培训班、财政系统2004年司(厅)长、专员岗位培训及专题研讨班,来自部内各单位的31名副处级干部、32名正处级干部以及财政系统35名司局级干部分别参加了这3期培训。

(二) 财政业务培训。2004年,适应财政改革和财政工作需要,举办了部门预算、国库集中支付制度、税制改革、社会保障、依法行政、财政纪检监察、农业综合开发、“金财工程”等方面的政策法规、专项业务和更新知识培训班,还举办了5期财经热点问题讲座,向财政系统、中央有关单位宣传了财政工作的新政策、财政改革的新举措。

(三) 国际合作培训。2004年,贯彻“走出去、请进来”的国际合作培训方针,积极引进国外智力和资金,共组织出国考察团2个,举办境外培训班7个,在国内举办国际研讨班3个。141人参加了国外考察培训,500余人参加了国际研讨班的学习研讨。

(四) 地方党政领导干部培训。为了提高地方党政领导干部的财政政策水平和管理水平,经中共中央组织部批准,举办了2期财政宏观调控与财政政策专题研究班,培训了来自全国31个省、自治区、直辖市的163位地(市)、县(市)级党政领导干部。

(五) 其他培训及工作。2004年,外语培训、新录用人员岗前培训、地市财政局长培训和会计人员继续教育等培训工作按计划正常进行。另外,为了强化教学保障,2004年编辑出版了各类各层次教材39本,编辑出版《经济活页文选(培训版)》10期,摄录了232小时的培训班音像资料,制作了一套68小时的财政干部教育培训系列讲座光盘,保证了培训教学和干部自学的需要。加强了多媒体教室的管理,对干部教育培训网进行了系统升级,添加了数据库功能,实行数据库管理,增设了栏目,补充了数据,有力地配合了干部教育培训工作。

二、干部教育培训工作制度建设

(一) 修订《财政部公务员培训工作暂行办法》。根据财政部党组决定,按照中央开展大规模培训干部工作的要求,修订了《财政部公务员培训工作暂行办法》,并更名为《财政部公务员培训管理办法》。修订后的办法中明确提出,要做到“不培训不上岗、不培训不提拔、不培训不评优”,从而完善了培训上岗制度。

(二) 制定《关于在全国财政系统开展大规模培训干部工作的若干意见》。为了全面推进和总体部署全国财政系统的大规模培训干部工作,制订了《关于在全国财政系统开展大规模培训干部工作的若干意见》,明确了大规模培训财政干部工作的指导思想、主要任务和总体要求,在突出重点、开拓创新、全面提升财政干部综合素质方面提出了具体要求,并要求各级财政部门增强开展大规模培训财政干部工作的责任感和紧迫感,加强组织领导,健全培训机制,确保大规模培训财政干部任务的完成。

三、培训研究课题开发

(一) 财政部培训研究课题开发计划。2004年,完成了《财政部2003年培训研究课题开发计划》中的21项课题研究工作。经财政部培训研究课题开发工作领导小组审议,28项课题列入《财政部2004年培训研究课题开发计划》。在已完成或部分完成的41项培训研究课题中,9项课题成果被党中央、国务院及财政部党组所重视或采用,5项课题成果转化成为财政部的相关政策制度,17项课题成果在财政部各司局工作中得到了广泛的应用,5项课题成果应用于财政干部的培训,有力地推动了相关财政业务工作的开展。另外,有8篇课题报告参加了2003年度财政工作“优秀论文、优秀调查报告、优秀公文”评选活动,1篇获得了一等奖,2篇获得了三等奖,4篇获得了鼓励奖。

(二) 财政改革与发展重大问题研究。“财政改革与发展重大问题研究”包涵12个子课题,这项研究工作历时两年,形成了约200万字的课题研究成果。2004年,为了宣传推广课题成果,指导实际工作,将相关课题成果编辑成《财政部“财政改革与发展重大问题研究”课题丛书》(共11本)。2004年5月印发了《财政部关于开展“财政改革与发展重大问题研究”课题第二轮研究工作的通知》,组织有关院校的著名专家、教授对当前财政改革与发展中的13项重大课题进行研究。

(三) 教育培训工作课题研究。2004年年初组织召开财政干部教育培训工作课题研究成果评审鉴定会,审定通过了9个培训工作课题研究报告。并组织出版了《探索与思考——财政干部教育培训工作问题研究》一书。

四、财政系统干部教育培训工作指导

(一) 培训计划指导。2004年初,及时将《2004年财政部干部教育培训计划》和《财政部干部教育中心2004年工作要点》印发给地方财政部门,明确了培训任务、培训重点、培训要求。同时,对各省级财政部门报送的年度干部教育培训计划,及时提出了指导性的意见和建议。

(二) 培训方向指导。2004年3月组织了2003年度全国财政系统干部教育培训工作评奖活动。按照公平公正公开、定性与定量相结合、自评与抽查相结合、日常考评与年度考评相结合的原则,经过自我考评、集中评审和实地核查等程序,确定了获得一、二、三等奖的单位,进行了通报表彰。10月,印发新的《全国财政系统干部教育培训工作评奖办法》,从组织领导、培训情况、培训管理、培训保障、研究与宣传等五大项(下设18个子项目)进行考核。

(三) 培训创新指导。一是加强了培训管理者培训。7月份,举办了全国财政系统教育培训管理者培训班,介绍了“财政部2004年副处级干部岗位培训班”的成果,采用了案例教学法、互动式教学法等先进方式,并分两个阶段有针对性地组织开展了座谈讨论。该班突出了对地方教育培训工作者的理论指导和培训方法的示范作用,在办班模式上进行了积极探索和尝试。很多地方财政部门借鉴该班的模式,改进了本地区的干部教育培训工作。二是加强了培训宣传,促进了经验交流。2004年共编辑印发《培训动态》46期(含2期专刊)。同时,向各地财政干部教育培训部门和中华会计函授学校免费赠送了《经济活页文选(培训版)》和财政干部教育培训系统讲座光盘。

(四) 中华会计函授学校工作指导。通过开展调查研究、课题开发和评优表彰等形式,有针对性地分类指导,积极稳妥地推进了中华会计函授学校的转型工作。此外,还修订了《中华会计函授学校办学工作评奖办法》,优化了评奖标准,将年度业绩评奖与日常工作结合起来,提高了评奖的科学性、公正性和可操作性。全年完成了12期《中华会计学习》的编辑出版任务。调整了编辑、通讯员队伍,加强了宣传发行工作。

(财政部干部教育中心供稿,汪自贵执笔)

财政信息系统建设

一、积极做好“金财工程”项目组织推进工作

“金财工程”是财政系统信息化建设的重要组成部分,为了争取“金财工程”早日立项,财政部“金财工程”建设领导小组办公室(以下简称“金财办”)根据国家发展改革委提出的“金财工程”立项调整意见,组织有关方面进行了研讨论证,对《金财工程项目建议书》进行了修改,按照积极稳妥、试点先行、突出重点、分步实施的原则,在不改变“金财工程”建设目标和总体规划的前提下,确定了分期建设目标,研究制定了《金财工程(一期)项目建议书》。与此同时,为加强对地方“金财工程”建设的指导,统一认识,加强交流,2004年2月,“金财办”组织陕西、湖北、海南等12个财政厅(局)信息中心的同志进行了座谈;为了借鉴其他“金”字工程的经验,组织有关人员分别赴国家税务总局和海关总署,就“金税工程”和“金关工程”建设的组织机构、总体架构设计、项目组织开发与实施、网络建设及管理等问题与国税总局、海关总署进行了广泛交流和深入探讨,为做好“金财工程”建设汲取有益的经验;为保证

“金财工程”建设健康规范发展,专门成立了课题研究小组,开展了“金财工程”建设管理模式、财政核心业务系统的整合、网络及安全建设等课题的研究,并通过广泛调研、专家座谈等形式,广开思路,立足现实,着眼未来,形成了初步研究成果,对明晰下一步工作思路,奠定了较好的基础。

二、全力推进财政核心业务系统的开发和推广应用

(一) 做好预算管理系统的升级改版及应用支持工作。

1. 完成中央部门预算管理系统的升级改版和技术支持工作。在做好中央部门预算测算、汇总、审核、批复等技术支持服务工作的基础上,组织完成了2005年中央部门预算管理系统的升级改版工作。根据预算司提出的项目分类、项目清理、项目下发以及控制数测算、统计分析等新的业务需求,对部门版预算编报系统和财政版预算管理系统进行了修改、完善及功能扩充,使系统的功能和性能有了进一步改善与增强。并应用于2005年中央部门预算“一上”数据的接收、汇总、审核、测算以及“二上”数据接收工作,取得较满意的效果。

2. 做好地方预算管理系统的实施工作。2004年3月,为进一步推进地方预算管理和改革,做好地方部门预算编制系统(简称“e财”软件)的推广和服务工作,“金财办”下发了《关于地方预算管理软件有关问题的通知》,对“e财”软件的升级、服务,以及与国库支付系统接口等问题提出了比较明确的处理原则和办法。同时,进一步扩大“e财”软件的实施范围,新增完成了65个地市级财政部门的推广工作。至2004年年底,地市应用实施“e财”软件累计数已达257个。

3. 筹备开发预算指标管理系统。预算指标管理系统是连接部门预算和支付管理系统的纽带,也是整合各应用系统的关键,开发工作非常重要和紧迫。2004年4月份,信息网络中心配合预算司邀请广东、青海等6省市召开座谈会,问题进行了研究和商讨指标和业务需求。在此基础上,整理业务需求,提出系统开发方案。

4. 组织全国财政供养人员管理系统的部署实施工作。财政供养人员管理系统是为全面了解县乡财政状况,加强财政供养人员管理而建立的信息管理系统。信息网络中心配合预算司,在部本级建立了系统运行环境,并指导地方做好相关网络和软硬件环境的准备工作。至2004年年底,系统已经投入运行,成功连通了全国大部分省市,接收各地传送的数据,并可进行数据查询和分析工作。

(二) 加强国库集中支付系统的开发和推广实施工作。

1. 整合中央国库支付管理系统。按照国库司提出的整合要求,信息网络中心组织研究制定了科学合理的系统整合方案,于8月初启动项目详细设计与开发工作,经过三个月的努力,完成了国库司原有8个独立运行的业务系统的有效整合,重新开发了中央部门版国库支付管理系统。整合后的中央财政国库支付管理系统,于11月初正式上线运行,按照重新规范的数据分类与业务流程,实现了“实拨与集中支付工作流程统一,国库司(局)账务合并,用款计划、支付管理及账务处理系统整合到统一信息平台”的工作目标,简