

## 六、加强耕地占用税、契税的征收管理工作

(一) 切实加强税源管理。各级农税部门积极主动地与地方政府、国土资源部门和房产部门搞好配合协调, 加强信息沟通, 在有关环节管住税源。严格按照国家规定, 督促有关部门在办理手续时严格按照两个条例的规定, “先税后征”。

(二) 积极探索契税征收方式, 不断加强契税征收管理, 促进契税收入持续快速增长。为此, 国家税务总局下发了《关于征收机关直接征收契税的通知》, 在全国范围内全面取消契税委托代征, 实行征收机关直接征收。

(三) 注重加强对耕、契两税的征管政策研究工作。着重研究了与北京 2008 年奥运会及上海 2010 年世博会相关建设项目的有关政策问题, 并发文对其享受的税收优惠政策进行明确; 同时, 对中国电信集团公司、中国移动通信集团公司等大型企业重组改制过程中涉及到的政策问题给予了答复, 适时对耕、契两税征管政策进行明确、补充和调整。

(四) 加大执法检查力度, 清理、纠正耕、契两税执行中的违法、违规行为。加强与税务稽查部门的沟通与协作, 严厉打击偷逃税行为。

(五) 为充分发挥耕地占用税调节占地的职能, 拟定了《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》。

(六) 制定了耕、契两税的征管业务规程, 规范管理程序, 统一表证单书。按照国家税务总局《关于印发〈耕地占用税契税减免管理办法〉的通知》精神, 做好减免管理工作, 严格申报受理、备案、检查等制度。

(七) 加强信息化建设。在整合现有资源的基础上, 适时开发统一的耕、契两税征管信息系统。通过建立征管信息系统平台, 加强信息的交换与控制, 提高了两税的征管水平, 为纳税人提供了多种申报方式和纳税服务项目。

(国家税务总局农业税征收管理局供稿, 李牧执笔)

# 财 政 科 研

## 一、科研工作

(一) 财政协作研究。2004 年, 全国财政科研部门加强了与实际业务工作部门、宏观经济研究部门、高校、社会科学各部门的联系, 并加强了国际交流与合作, 积极开展财政协作研究活动。其中, 财政部科研所和中国财政学会共安排了 6 项协作课题, 即: 地方公共支出绩效评价研究, 深化省以下财政体制改革研究, 县域经济发展的财政对策研究, 地方政府债务规模、结构及其管理研究, 农民增收途径的分析与财税对策研究, 农村公共卫生的财税政策研究。包括各地财政科研部门、财政学会、有关财经院校等共 44 个单位参加了研究工作。

(二) 理论和政策研究。2004 年, 全国财政科研部门针对我国经济发展中的热点、难点问题, 开展了形式多样的调

研活动, 分析研究财政运行中的趋势性、倾向性、苗头性的问题, 拓宽了财政理论研究的广度和深度。财政部科研所针对财税政策、“三农”问题、财政管理、财政风险、会计改革、事业单位改革、公务员管理制度改革、社会保障、外国财政等问题进行了深入研究, 完成了近 50 篇研究报告, 还参与了财政部国际重大问题的研究工作。各地财政科研部门在研究工作中力求在宏观和中观层面上提出富有见解的思路和解决问题的方案, 在微观层面上提出具有可操作性的具体措施, 为领导和有关部门提供及时、有益的参考。如内蒙古财政科研所向自治区政府提交的研究报告《内蒙古自治区旗县财政收入四年发展纲要》, 得到了自治区领导的肯定并在《内蒙古日报》头版头条上刊登。

## 二、学术交流、培训和评比等活动

2004 年 6 月, 财政部科研所会同中国财政学会在河北省廊坊市召开了全国财政科研工作会议, 其间组织了专题研讨会, 研究和部署全国科研工作。会后, 各地财政科研部门积极贯彻科研工作会议精神, 紧密围绕课题研究积极开展大量学术交流活动。

2004 年, 各地财政科研部门十分注重打造一支高素质的财政科研队伍和中青年财经理论工作者的培养。为搞好人才培养工作, 各地财政科研部门积极组织开展了形式多样的学习和培训活动, 有计划、有目的地提高研究人员的思想和理论水平、综合素养和研究能力。通过各类学习和培训活动培养和发现科研人才, 并注意充分发挥老同志传、帮、带的积极作用, 鼓励并创造必要条件让后起之秀脱颖而出, 形成人才梯队。

各地财政科研部门还非常重视开展群众性的调查研究, 努力提高基层财政干部的理论 and 政策研究水平, 注重研究方法的创新和组织方法的完善。2004 年, 各地财政科研部门在研究工作中注重不断拓宽科研思路, 改进科研方法, 大兴深入实际调查研究之风, 并注意学习借鉴国内外先进的研究方式和科研组织形式。并形成如下特点: 一是领导重视, 亲自对调研任务实施督促检查和验收评比; 二是调研范围宽, 参与人员多, 能够紧密结合本身工作确定调研专题, 撰写材料; 三是调研质量逐步提高, 培养出了一批财税科研骨干。

2004 年, 各地财政科研部门会同财政学会通过举办各类评比活动, 使一批优秀中青年财政科研工作者脱颖而出, 推动了财政科研工作的发展。财政部科研所和中国财政学会共同组织了 2001 年至 2003 年的全国财政协作研究课题的评比工作, 有力地促进了全国财政科研事业的发展和提高。各地财政学会也举行了多项评比活动。如: 江苏省财政学会举办了全省第八次财政科研成果评选活动, 提交参评论文 200 余篇; 河北省财政学会举办了全省第九届财政科研成果评选活动, 共收到参评成果 246 项; 江西省在全省开展 2001~2003 年度江西优秀财政科研成果评选活动, 收到参评论文 100 余篇。这些单位对历年评选出的优秀论文, 还编成论文集出版, 促进了科研成果的积累、转化和宣传。

(财政部财政科学研究所供稿, 孙胜利执笔)