

(四) 努力推进公共卫生体系建设。全省医疗卫生支出完成44.6亿元,比上年增长23.1%,重点用于支持疾病防控体系,医疗救治体系和农村医疗卫生基础设施建设。其中:省级筹措安排新型农村合作医疗补助资金8009万元,乡镇卫生院和村卫生室建设资金7158万元,对2002年以来尚未安排过设备装备的114个县、875个乡镇卫生院进行急救设备能力建设,支持500所边疆民族贫困卫生室建设,缓解了农村群众看病难的问题。

(五) 及时拨付抗灾救灾资金。在全省自然灾害频繁发生的情况下,省级财政及时安排拨付各项农业救灾资金1亿元,筹措自然灾害生活救助资金3.3亿元,有力支持了各地的抗灾救灾工作。

五、协调区域发展,缓解县乡财政困难

(一) 发展县域经济,增加县乡财政收入。2005年,云南省正式启动了县域经济发展规划,省级与47个试点县人民政府签订了《云南省县域经济发展试点县财政考核目标责任书》,明确各试点县财政发展的目标和任务。积极向金融机构推荐县域经济发展重点项目,并及时拨付县域经济发展扶持资金7240万元,其中,拨付各州市及试点县县域经济发展规划等工作经费820万元,拨付107个县域经济发展重点优势农产品推进工程龙头企业基地建设补助资金2960万元,拨付85个县域经济发展重点项目银行贷款贴息资金3460万元,促进各地按照规划推进县域经济发展工作。

(二) 全面消除拖欠工资现象。省级财政通过积极争取中央支持和大力调整支出结构,安排缓解县乡财政困难奖补资金和省对下一般性转移支付资金21.7亿元,同时安排民族地区财政转移支付资金4.6亿元。经过努力,实现了全省机关事业单位职工标准工资按时足额发放。

(三) 创新扶持、激励和约束机制。出台了《关于切实缓解县乡财政困难的意见》、《2005年云南省缓解县乡财政困难奖补办法》、《关于对全省县级财政实行分类指导的意见》和《云南省乡镇财政管理方式改革试点意见》等一系列政策措施,促进各地积极解决基层财政困难,引导县乡发展经济、增收节支,初步形成了缓解县乡财政困难的扶持、激励和约束机制。

(四) 深化专款切块到县改革。在2004年省级专款切块到县改革试点取得成效,基层政府自我发展、自我约束意识增强的基础上,2005年将试点县从3个扩大到16个。同时,重新确定了切块专款范围,更加科学地核定各县切块专款基数,按照一般性转移支付管理办法直接下达各试点县切块专款8957万元。

六、坚持依法理财,完善财政监督管理体系

(一) 加强财政机制建设。省级制定了贯彻实施行政许可法的相关配套制度,规范了法规性文件的制定发布程序,新出台了一批专项资金管理办法。省级财政部门 and 昆明市、红河州金平县建立了财政支出绩效评价机构,财政支出绩效考核的专业化、制度化和经常化工作开始起步。完善非税收入管理机制,规范非税收入管理。省级成立了非税收入管理

局,清理公布了一批行政事业性收费目录。不断扩大统一规范的收费和罚没收入票据使用面。强化了彩票机构财务管理和彩票市场监管,全年彩票销售总量18.47亿元,其中福利彩票销售10.55亿元,筹集公益金3.67亿元;体育彩票销售7.92亿元,筹集公益金2.77亿元。

(二) 规范预算编制执行。部门预算编制覆盖了所有省本级部门和州(市)县级预算单位1963个,定员定额标准不断完善,改进了项目支出预算编制办法。严格控制新增机构和人员编制,重新界定了事业单位经费核拨形式并实行动态管理,有效抑制了机构和人员过快增长。国库管理制度改革试点州、市增加到13个,试点部门由上年的100个增加到742个,改革试点单位由522个增加到1713个,工资统发覆盖面达到全省财政全供养人员总数的89%。全省政府采购规模突破50亿元,比上年增长33.4%,资金节约率为8%,推进了协议供货、车辆定点保险和维修等改革。

(三) 加大监督检查力度。如期完成了全省机关事业单位津贴、补贴清理工作。全省清退党政领导干部拖欠公款4532万元以及用公款为个人购买商业保险3448万元,清退率分别为97.7%和100%。取消了18个部门的59项收费,规范了执收执罚行为。财政投资评审工作进一步加强,省级共审减财政投资项目资金5414万元。

(四) 提高会计管理水平。加大了《会计法》和《云南省会计条例》的宣传贯彻和执法检查力度,评选表彰了全省杰出(先进)会计工作者,成功组织了首次高级会计师资格考试和评审。继续完善注册会计师行业管理和自律惩戒制度,规范全省会计管理工作。

(云南省财政厅供稿,谭昕、黄钦明执笔)

西 藏 自 治 区

2005年,西藏自治区实现生产总值251.21亿元,按可比价格计算,比上年增长12.1%。其中,第一产业增加值48.04亿元,增长5.5%;第二产业增加值63.52亿元,增长23.6%;第三产业增加值139.65亿元,增长9.7%。2005年人均生产总值9114元,增长10.8%。全年全社会固定资产投资196.19亿元,比上年增长16.5%,其中,民间投资32.85亿元,增长54.0%。全年实现社会消费品零售总额73.11亿元,比上年增长15.7%。居民消费价格总水平比上年上涨1.5%。全年进出口总额达2.05亿美元,比上年下降8.1%,其中,出口总额1.65亿美元,增长27.1%。

2005年,西藏自治区完成地方财政收入14.33亿元,按同口径计算,比上年增长19.5%。中央对西藏的财力补助总量达到191.5亿元,其中一般性转移支付和民族地区转移支付分别比上年增长38.89%和53.5%。全自治区财政支出完成189.16亿元,按同口径计算,比上年增长39.0%。

一、财政收支规模逐年扩大,财力保障水平显著提高

2005年,全自治区地方财政一般预算收入完成12.03亿

元,为预算的141.29%,比上年增加2.01亿元,增长20.09%。地方财政一般预算收入中各项税收达到8.13亿元,比上年增加9410万元,增长13.08%;各项非税收入达到4.81亿元,比上年增加1.07亿元,增长28.72%。2005年,地方财政收入过亿元的地(市)已达到6个,过千万元的县已达到13个。地方财政收入的稳步增长和中央财力补助的大幅提高,有效缓解了财力匮乏的局面。截至2005年底,全区财政滚存赤字由上年的4.07亿元减少为1.52亿元;当年地(市)、县全面消化了历年财政赤字。

2005年全区财政一般预算支出完成185.45亿元,为年度调整预算的101.42%,同口径比上年决算数增加51.62亿元,增长38.57%。财力保障水平显著提高,促进经济社会发展职能作用显著增强。

二、坚持财力向下倾斜,提高基层财政保障能力

按照“划分收支、专项扶持、财力补助、转移支付”的自治区对下财政管理体制,坚持财力向基层倾斜与体制约束相结合,进一步加大了自治区对地县的财力补助力度,直接安排到地县和实际使用在地县的财力占全区总财力的比重保持在75%以上。2005年自治区财政对地县的一般转移支付11.5亿元,比上年增加3.5亿元,其中73.2%直接下达到县。2005年1月1日起,地(市)级行政事业单位公用经费标准达到年人均8000元,县级行政事业单位公用经费标准达到年人均6000元。安排1.5亿元,增加地县社会事业发展资金(每个地市1000万元,每县100万元)。同时还落实资金3500万元,为基层科技人员改善住房条件。通过坚持财力向下倾斜,进一步提高了地县财政保障能力和保障标准,为基层的改革、发展和稳定工作提供了重要的体制保障和财力支撑。

三、高度重视“三农”工作,财政支农力度不断加大

2005年,自治区财政累计安排涉农支出15.83亿元,比上年增加4.1亿元,增长34.95%。财政支农专项支出11.2亿元,比上年增加3.8亿元,增长51.35%。以主要支农项目划分,当年安排化肥补贴、粮食良种补贴、小型农机具补贴、种粮直补资金134.17亿元,确保粮食生产连年丰收;安排补助资金2.34亿元,对边境地区、国道沿线的民房进行改造,带动银行信贷资金和民间投资1.25亿元(含群众投劳折资),不仅使部分农牧民群众率先实现了安居乐业的愿景,同时也促进了区域经济发展和投资结构调整;安排特色产业发展资金1.65亿元,有力支持了农牧业特色产业发展;安排县乡公路养护资金6324万元、村道养护资金1270万元,提高县、乡、村公路通行能力,促进改善了农牧区综合发展条件;安排农牧民技能培训专项资金1731万元,开展农牧民实用技能培训53620人次,进一步增强了农牧民的就业技能和致富能力;安排专项资金4650万元,帮助牧民购置网围栏,促进了草场承包责任制的落实和草场生态环境建设;安排农牧区税费改革转移支付资金1.2亿元,提高了

村级组织运转经费标准和五保户供养标准,解决了村民组长误工补贴和村级技术人员的相关待遇。2005年,财政对农牧民的各类补贴已达到全区农牧民每人每年406元的水平。

四、统筹兼顾,加大支持社会事业发展

大力推进“科教兴藏”战略,加大对教育、科技事业的投入。2005年,投入教育资金20.12亿元,比上年增长33.65%。其中,安排专项资金24.54亿元,提高教育“三包”经费标准,全区小学生、初中生“三包”经费标准分别由600元、800元提高到1000元、1150元,小、初、高中学生助学金补助年均标准分别从50元、100元、800元提高到65元、130元、900元。大力支持科技成果转化和使用科学技术推广应用,财政对科技的投入比上年增长34.54%,达到4413万元。

加大对文化、广播影视业的投入,重点支持农牧区文化基础设施建设,“村村通”和“西新工程”顺利实施,村级文化站建设全面启动;重点文物得到及时修缮和有效保护。2005年,财政用于文化事业发展的支出达到1.2亿元,比上年增长26.04%。

全力支持公共卫生事业的发展。2005年,财政用于卫生事业的投入达到9.47亿元,比上年增长48.44%。重点用于提高农牧民免费医疗经费标准和县乡卫生院医疗设备购置以及地方病防控工作和城市重点医院改造工程,城乡医疗卫生条件显著改善,防病救治能力明显加强。其中,用于增加农牧民免费医疗补助支出9246万元,农牧民免费医疗标准由年人均40元提高到80元,有效缓解了农牧民看病难、看病贵、看不起病的问题。

大力推进社会保障体系建设。2005年,全区社会保障资金支出12.1亿元,比上年增长17.85%。新建了企业职工工伤保险和企业女职工生育保险制度;安排专项资金810万元,启动了农牧区特困群众生活救助和医疗救助;进一步提高了城市居民最低生活保障标准和“五保户”供养标准;城镇职工医疗保险制度改革扩面工作取得新进展,山南、林芝、日喀则、昌都4地区已纳入全区医改试点范围,制订了阿里、那曲两地区医改试点方案。截至2005年底,全自治区已经初步建立起社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。

积极支持生态建设和环境保护。一是继续实施退耕(牧)还林(草)和天然林保护工程;二是积极开展草场网围栏建设,促进草场承包责任制的实施,推动草原生态保护;三是大力支持太阳能等替代清洁能源的开发利用,进一步缓解了人为生态破坏现象;四是加大对珠峰、纳木措等自然保护区的投入,有效促进了生态功能保护区和自然保护区的可持续发展。

五、切实加大经费保障力度,全力支持稳定工作

按照高于普通机关的标准,足额安排公、检、法、司和政法系统公用经费和业务经费;落实政法专项资金1.4亿元,改善政法部门装备条件,增加办案经费;大幅提高基层

政法部门公用经费标准,全区县级公安部门的公用经费、业务经费标准达到了年人均2.1万元,县级检察机关、法院机关、司法机关和政法系统的经费保障标准也有了显著提高。2005年全自治区公检法司支出达到7.71亿元,维护社会稳定的能力进一步增强。与此同时,加大解决社会热点、难点问题和处置突发事件的资金投入,有力地维护了正常的社会秩序,妥善解决了人民内部矛盾,保持了社会局势的长期稳定。

六、深化财政支出改革,加强财政法制建设

积极推进财政支出改革,2005年,自治区财政以推进支出改革为重点,以健全和完善公共财政体系为主线,加快推进了部门预算、国库集中支付和政府采购三项改革。截至2005年底,自治区本级117个部门全部实行了部门预算;有54个部门实行了国库集中支付试点,约占部门总数的50%;政府采购不断规范,采购范围和金额逐年扩大,2005年已突破7亿元。同时,结合西藏实际,在2004年试点的基础上,稳步推行县直党政机关后勤服务社会化改革和县级会计集中核算与集中支付并轨工作,降低了县直党政机关的行政成本,提高了行政效能。

全面加强财政监督工作。2005年,经自治区人大常委会批准实施《西藏自治区财政监督条例》,财政监督工作迈上新台阶;进一步加快财政法制建设步伐,相继出台了工商行政管理专项补助经费管理、文物单位收入管理、中小企业小额贷款管理、特色产业资金管理、农机补贴资金管理、森林生态效益补偿基金管理等一系列规章制度,地方财政法规制度体系进一步完善。

七、开展调查研究,提高工作水平

结合财政工作实际,开展丰富多彩的“下基层、办实事、保稳定、促发展”主题实践活动,大力倡导求真务实之风,多次组织调研组深入机关、农牧区开展调查研究,对财政体制运行情况、财政预算安排落实情况、财政财务制度执行情况和农牧区税费改革、农牧民免费医疗等开展了深入细致的调查研究,提出了许多有针对性的政策建议,财政工作质量和水平有了新的提高。组织力量对西藏公共财政理论、财政“十一五”规划、社会保障“十一五”建设规划和区域行政成本差异等重大政策问题进行了深入细致的研究,提出了“十一五”期间延续完善中央对西藏财税政策和进一步加大对西藏财政支持的相关建议。狠抓党风廉政建设,增强服务意识,财政干部队伍整体素质和财政工作效率不断提高。

(西藏自治区财政厅供稿,陈凡彦、边巴旺堆执笔)

陕 西 省

2005年,陕西省实现生产总值3675.66亿元,比上年增长12.6%,其中:第一产业增加值435.77亿元,增长

7.7%;第二产业增加值1849.28亿元,增长15.8%。第三产业增加值1390.61亿元,增长10%。人均生产总值9899元,增长12.2%。全社会固定资产投资完成1980.52亿元,增长28.3%。居民消费价格总指数(以上年为100)上涨1.2%,其中城市上升0.9%,农村上升1.8%。全年实现社会消费品零售总额1322.41亿元,比上年增长13.7%。商品零售价格指数(以上年为100)上涨0.1%。进出口总值45.77亿美元,增长25.7%,其中出口30.76亿美元,增长28.3%;进口15.01亿美元,增长20.5%,全年实现贸易顺差15.75亿美元。全年新批外商直接投资项目256个,比上年下降5.5%;合同外资15.82亿美元,增长50.9%;实际使用外资6.28亿美元,增长19.3%。城镇居民家庭人均可支配收入8272元,比上年增加780元,增长10.4%,扣除价格因素实际增长9.4%;人均消费支出6656元,增长6.8%,扣除价格因素实际增长5.8%。农村居民人均纯收入2052元,比上年增长9.9%,扣除价格因素实际增长6.9%;人均生活消费支出1896元,比上年增长17.2%,扣除价格因素实际增长14.5%。

在经济增长的基础上,财政预算执行情况良好。2005年,陕西省财政总收入完成529.02亿元,完成预算的113.95%,比上年增长27.32%。其中:地方一般预算收入完成275.32亿元,完成预算的118.96%,比上年增长28.08%。财政支出638.96亿元,增长23.76%。

2005年,陕西省省级财政收入完成180.90亿元,完成预算的112.48%,比上年增长25.67%。其中:地方一般预算收入完成85.25亿元,完成预算的117.1%,比上年增长27.44%。省级财政支出283.77亿元,增长25.65%。当年财政收支平衡。

一、积极支持经济发展,狠抓增收节支,提高财政保障能力

(一) 狠抓收入征管,财政收入再上新台阶。2005年,在全面落实西部大开发税收优惠政策、免征农业税等政策性减收的情况下,陕西省财政厅加强与税务部门的联系与协调,坚持依法治税管费,强化税收征管,严格国有资产收益收缴管理,加强收入监控,深挖增收潜力,全省财政总收入再上新台阶,突破500亿元。

(二) 充分发挥财政职能,大力支持经济发展。2005年,省财政厅认真贯彻落实稳健的财政政策,配合有关部门,认真做好项目筛选、上报工作,积极争取中央资金,支持陕西基础设施建设、农业和农村经济发展,改善环保设施,促进科技创新。在争取中央财政支持的同时,省财政多方筹集资金,支持经济发展。在新增财力安排中,省级财政年初安排的改革与发展资金接近10亿元,并改变财政支持经济发展的方式,取消对企业的借款,减少资本金投资,重点以企业贷款财政贴息为主的方式支持企业发展。2005年,贴息资金占财政投资总额的70%以上。在资金投向,重点用于装备制造业、电子信息产业、能源化工和医药行业等有发展潜力的重点领域。

(三) 压缩一般性开支,保障重点支出。积极调整支出