

病、结核病、血吸虫病等重大疾病的防治及高致病性禽流感的防控工作。推动医疗卫生体制和药品生产流通体制改革。继续降低药品价格,整顿医疗器械市场价格秩序,加强医德医风建设,规范医疗服务中的诊疗和用药行为,抓紧解决群众看病难、看病贵问题。支持中医药事业发展。(3) 大力发展文化、广播影视、新闻出版、旅游、体育等事业。深化文化体制改革。积极推进文化设施建设,加强重大自然文化遗产、民间文化保护。做好新闻出版工作。围绕全国重点红色旅游区和精品路线,加强经典景区和相关景区的基础设施建设。积极推进全民健身运动,提高竞技体育水平。继续抓好北京奥运会和上海世博会筹办工作。(4) 稳定现行生育政策和低生育水平,提高出生人口素质。以中西部地区县级和中心乡计划生育服务站建设为重点,健全基层计划生育服务网络,完善流动人口计划生育管理和服务。扩大农村计划生育家庭奖励扶助制度的覆盖面和西部地区“少生快富工程”的实施范围。大力发展老龄事业。

(十) 认真解决关系人民群众切身利益的问题,高度重视和维护社会稳定。以大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系、维护社会稳定为着力点,扎实推进和谐社会建设。(1) 继续实施积极的就业政策。进一步解决体制转轨遗留的下岗失业人员再就业问题和重组改制关闭破产企业的职工安置问题。大力发展服务业、劳动密集型产业和中小企业,拓宽就业渠道。做好新增劳动力特别是高校毕业生、退役军人和就业困难人员的就业指导和服务工作。大力开展职业培训和就业服务体系建设。完善对特殊困难群众的就业援助制度。鼓励自谋职业和自主创业,支持多种形式灵活就业。加强劳动者权益保护工作。(2) 加快完善社会保障体系。切实保证各项社会保险待遇及时支付。继续扩大城镇社会保险覆盖面。完善城镇基本养老和基本医疗保险制度,提高统筹层次。做好城市低保工作。在有条件的地方,建立农村居民最低生活保障制度。加强失业、工伤、生育保险制度建设。积极稳妥地解决农民工和被征地农民的社会保障问题。加快建

立城乡特殊困难群众社会救助体系。进一步发展残疾人、社会福利和社会慈善事业。(3) 合理调节收入分配。抓紧建立居民收入分配监测和预警体系。规范居民收入分配秩序,调节过高收入,完善国有企事业单位收入分配规则和监管体制。强化个人所得税征管,取缔各种非法收入。(4) 积极帮助城乡困难群众解决生产生活问题。加大扶贫开发力度,稳步推进以工代赈和易地扶贫试点。做好灾区群众生活救济、生产恢复和灾后重建工作。完善农村“五保户”供养、特困户救助、灾民救济等制度,增加资金支持并适当提高救助标准。(5) 进一步加强安全生产管理。严格落实安全生产责任制,依法关闭取缔不具备安全生产条件的厂矿企业,加大矿山、交通运输、危险化学品、烟花爆竹等重点领域安全生产的治理力度,强化对食品、药品和餐饮卫生等的监管。特别是要按照“企业负责、政府支持”的原则,加大煤矿安全技改和瓦斯治理的投入,企业要提足用好安全生产费用,中央政府要继续安排资金,地方政府也要加大投入,完善通风、防尘、防火、排水、运输等安全生产系统,强化瓦斯抽采和综合利用,坚决遏制重特大事故频发的势头。(6) 维护和促进社会稳定。高度重视并认真解决征地拆迁、企业改制、库区移民和环境污染等方面存在的损害群众利益的问题。加快完善社会稳定预警体系和应急处理机制,妥善应对自然灾害、事故灾难、公共卫生以及社会安全等突发事件。健全社会治安防控体系,加强和谐社区、和谐村镇建设,创造城乡居民安居乐业的社会环境。

2006年,我国改革发展稳定的任务艰巨而繁重。我们要在胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,齐心协力,扎实工作,为实现经济社会发展目标和“十一五”的良好开局而努力奋斗!

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》2006年第4号)

第十届全国人民代表大会财政经济委员会 关于2005年国民经济和社会发展计划执行情况 与2006年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

2006年3月10日第十届全国人民代表大会第四次会议主席团第二次会议通过

十届全国人大四次会议主席团:

第十届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《关于2005年国民经济和社会发展计划执行情况与2006年国民经济和社会发展计划草案的报告》以及2006年国民经济和社会发展计划草案。全国人民代表大会财政经济委员会在对计划报告和计划草案进行初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,又作了进一步审查。国务院根据审查意见对报告作了修改。现将审查结果报告如

下。

一、财政经济委员会认为,2005年国民经济和社会发展计划执行情况是好的,这是全国各族人民在中国共产党的领导下求真务实,艰苦努力,认真落实科学发展观的结果。经济保持平稳较快增长,经济结构调整取得进展,经济体制改革稳步推进,农业得到进一步加强,区域发展总体战略积极推进,对外开放不断扩大,就业和社会保障工作取得成效,城乡人民生活继续改善,各项社会事业加快发展。同时也要

看到,经济和社会发展中还存在不少困难和问题。主要是:粮食增产和农民增收难度加大,固定资产投资增幅仍然偏高,部分行业产能过剩问题突出,就业、医疗、教育、收入分配等涉及群众切身利益的领域还存在不少问题,资源环境约束矛盾加剧,安全生产形势相当严峻。应在今后工作中努力解决。

二、财政经济委员会认为,2006年国民经济和社会发展规划报告和计划草案体现了“十一五”规划纲要的总体要求,指导思想和重点明确,经济社会发展的主要目标适宜,总的安排可行。财政经济委员会建议批准国务院提出的《关于2005年国民经济和社会发展规划执行情况与2006年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准2006年国民经济和社会发展规划草案。

三、财政经济委员会认为,完成2006年国民经济和社会发展规划,为实施“十一五”规划开好局、起好步,必须按照科学发展观和建设社会主义和谐社会的要求,着重抓好以下工作。

(一)继续搞好宏观调控,促进经济平稳协调运行。切实发挥经济社会发展主要目标在宏观调控中的导向作用,注重经济增长的质量和效益。采取更加有效的措施,确保实现资源环境和公共服务方面的约束性目标。继续实施稳健的财政政策和货币政策。合理确定投资方向,进一步把紧土地、信贷两个闸门,防止固定资产投资过快增长。坚持扩大内需的方针,着力扩大消费需求,在解决投资率持续偏高、消费率偏低、经济增长过分依赖投资的问题上取得新进展。

(二)继续推进农村经济全面发展,努力增加农民收入。加大对农业和农村基础设施的投入,提高农业综合生产能力,着力改善农村生产生活条件。积极发展现代农业,推进农业产业化经营,确保粮食等主要农产品产量稳定增长。全面推进农村综合改革,巩固和发展农村税费改革成果。采取切实有力措施,进一步改变金融支农薄弱状况。继续实行对“三农”的各项补贴政策并不断加以完善,多渠道增加农民收入。稳步推进社会主义新农村建设。

(三)提高自主创新能力,推动经济结构调整。把贯彻实施国家中长期科学和技术发展规划落实到年度工作中。实行支持自主创新的财税、金融和政府采购政策,加大对创业

风险投资的支持。强化企业技术创新主体地位。广泛应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,提高装备制造业水平,制定和落实促进服务业发展的政策措施,切实推进产业结构优化升级。贯彻执行有关区域协调发展的各项政策措施,加大对老少边穷地区的支持力度。发展壮大县域经济。

(四)加快经济增长方式转变,加强资源节约和环境保护。增强资源忧患意识和节约意识。认真落实节能降耗措施,确保实现预期目标。发展循环经济。加强能源和资源管理,建立有效的监督和执法机制。加快资源性产品价格改革。采取切实有力措施,加大重点流域区域污染防治力度,做好城市大气污染综合防治工作。

(五)积极稳妥地推进改革,保持经济平稳较快发展。深化行政管理体制改革,进一步促进政府职能转变。继续推进国有企业改革,完善国有资产管理体制和监管方式,严格规范国有企业改制和国有产权转让。搞好国有商业银行股份制改革,进一步完善防范和化解金融风险的机制和措施,切实维护金融安全。继续推进股权分置改革,促进资本市场稳定健康发展。深化投资体制改革,健全投资宏观调控体系。完善鼓励、支持和引导非公有制经济发展的配套政策措施。积极转变外贸增长方式,优化出口商品结构,不断提高吸收外资的质量和水平。

(六)统筹经济和社会发展规划,促进社会事业全面进步。坚持把教育摆在优先发展的战略地位,强化各级政府对农村义务教育的保障责任。继续实行积极的就业政策,加大对困难群体就业的扶持力度。引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,切实保障农民工合法权益。加快社会保障体系建设,继续扩大社会保障覆盖面。积极扩大新型农村合作医疗制度试点范围,发展城市社区卫生服务。全面整顿、规范医疗服务和药品生产流通秩序。继续加大安全生产特别是煤矿安全生产监管力度。妥善应对社会突发事件,维护社会稳定。

以上报告,请予审议。

全国人民代表大会财政经济委员会

2006年3月10日

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务
委员会公报》2006年第4号)

第十届全国人民代表大会第四次会议 关于2005年中央和地方预算执行情况 与2006年中央和地方预算的决议

2006年3月14日第十届全国人民代表大会第四次会议通过

第十届全国人民代表大会第四次会议审查了国务院提出的《关于2005年中央和地方预算执行情况与2006年中央和地方预算草案的报告》及2006年中央和地方预算草案,同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议

决定,批准《关于2005年中央和地方预算执行情况与2006年中央和地方预算草案的报告》,批准2006年中央预算。

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务
委员会公报》2006年第4号)