

改革继续深化。完成全市规范公务员津贴补贴方案测算工作。财政国库集中支付制度扩大到市级部门预算22个党政机关和所属事业单位,财政直接支付比例占支出额的85.8%。慈溪、海曙、北仑等地正式启动国库集中支付改革试点,海曙、保税区在推行公务卡结算试点方面作了前瞻性探索。政府采购制度不断健全,采购规模持续稳定增长,2007年全市政府采购支出达82.7亿元,比上年增长40.8%,节约资金14.12亿元,节约率14.58%。财政支出绩效评价工作扎实开展,重点评价项目增加到20个,评价的覆盖面进一步扩大。加强非税收入管理,土地出让金已全部纳入基金预算。完善相关制度,规范财政专项资金和政府债务管理。改革财政资金投入方式,对重大城建、交通基础设施项目尝试综合运用资本金注入的手段,构建政府重大基础设施项目筹资平台,缓解建设资金不足的矛盾,财政资金集聚和乘数效应逐步放大。

2007年,宁波市加大财政监督力度,强化部门预算、专项资金和会计信息质量检查。组织参加了“用友杯”第三届全国会计知识大赛,宁波市代表队荣获第四名。顺利完成全市行政事业单位国有资产清查工作。“金财工程”一体化建设全面启动,政府财政管理信息系统投入试运行。

(宁波市财政局供稿,单柳青执笔)

## 安徽省

2007年,安徽省经济社会发展继续保持良好发展势头。全省生产总值实现7345.7亿元,按可比价格计算,比上年增长13.9%,为12年来最好水平。其中:第一产业增加值1214.7亿元,增长4.1%;第二产业增加值3282.6亿元,增长19.3%;第三产业增加值2848.4亿元,增长12.3%。全年粮食产量2901万吨,比上年增长1.4%,规模以上工业增加值2364.8亿元,比上年增长24.5%;全社会固定资产投资5105.9亿元,比上年增长44.0%,为1994年以来最高水平;社会消费品零售总额2403.7亿元,比上年增长18.4%;进出口总额159.3亿美元,比上年增长30.1%;城镇居民人均可支配收入11474元,比上年增长17.4%,农民人均纯收入3556元,比上年增长19.8%,增幅均为近11年来最好水平;居民消费价格总水平上涨5.3%。在经济持续快速发展的基础上,安徽财政工作取得了新的成绩,财政面貌发生了可喜变化。

### 一、全省财政收支跨上新台阶

2007年,安徽省财政收入完成1034.5亿元,比上年增长26.7%,其中地方财政收入完成543.5亿元,增长27.0%。与经济发展密切相关的增值税、企业所得税、营业税分别完成356.1亿元、139.6亿元和136.6亿元,增长22.9%、37.0%和33.2%;纳入一般预算管理的非税收入完成141.8亿元,财政与经济良性互动态势更加明显。财政收入占GDP的比重达到14.5%,比上年提高1.2个百分点;税收收入占财政收入比重达86.3%,比上年同期提高0.5个百分点,财政收入质量进一步提高。17个市财政收入完成932.2亿元,增长27.8%,其中

合肥市超过200亿元,芜湖市超过100亿元,61个县财政收入完成247.8亿元,增长34.4%,超过全省平均增幅7.7个百分点,其中凤台、肥西、当涂、无为、宁国等5县(市)超过10亿元,有17个县(市、区)财政收入超过5亿元,中心城市和县域经济发展对财政的贡献率显著提升。全省财政支出完成1219.4亿元,同比增长29.7%,为全省经济社会又好又快发展提供了坚实的财力保障。

### 二、财政支出管理发生新变化

2007年,安徽省财政厅积极强化措施,着力提高财政支出管理的规范性、公平性和科学性。坚持将财力向基层、民生、“三农”倾斜,支出结构更加合理,重点支出得到较好保障。全省农林水、教科文、卫生、社保等支出占财政总支出的比重达51.2%,比上年增长35.2%。其中农林水支出108.6亿元,增长35.5%;教育支出207.8亿元,增长25.9%;科技支出15.6亿元,增长60.9%;文化支出26.1亿元,增长88.8%;卫生支出65.4亿元,增长66.9%;就业和社会保障支出201.0亿元,增长30.2%。同时,狠抓财政支出进度,特别是在2007年9月份以后,全省财政支出进度呈现逐月加快的态势下,打破以往年终一次性下拨一般性转移支付资金的惯例,分别于2007年8月份和11月份提前下达8亿元和12亿元,比上年增加20亿元,转移支付规模显著扩大、时间大大提前,更好地发挥了转移支付资金的拉动效应,提高了财政资金的使用效益。积极创新惠民资金管理方式,巩固“一卡通”改革成果,试行并推广金寨县惠民资金管理“一线实”工作经验,为实现惠民政策效益最大化提供了机制保障。

### 三、支持经济发展取得新成就

省财政厅认真落实稳健财政政策,紧紧围绕“861”行动计划,支持东向发展,协调区域发展,积极服务工业强省战略,大力促进全省经济又好又快发展。2007年安排基本建设资金65.1亿元,加快防洪保安、淮河治理、通达工程建设步伐,一批事关国计民生的重大基础设施相继建成。综合运用多种财税优惠政策和政府采购政策,支持奇瑞、合力、江淮等自主品牌企业发展。积极争取外国政府和国际金融组织贷款4.6亿美元,支持环境保护、公共卫生、高速公路、农田综合治理等项目建设。安排18.9亿元,推进国有企业改组改制,国有企业整体素质明显提高。安排3.9亿元,着力提高企业自主创新能力。安排15.5亿元,促进节能减排和生态补偿,支持建设资源节约型和环境友好型社会。大力支持县域经济发展,加快县级工业园区基础设施建设,及时兑现税收增长奖励、财政强县奖励、出口退税等奖补政策,一批经济强县快速崛起,县域经济取得长足发展。省信用担保集团为1994户企业提供担保再担保额达66亿元,较好地缓解了中小企业融资难问题。

### 四、推进新农村建设迈出新步伐

加大财政支农力度,让公共财政的阳光更多地照耀“三农”。2007年全省财政用于“三农”的各项支出达365.9亿元,比上年增加82.7亿元,增长29.2%。从2007年起,省财

政每年安排专项资金2.6亿元,重点支持新农村“千村百镇”示范工程建设。强化支农惠农政策落实,全年打卡发放27项补贴农民资金71.7亿元,同比增加27.7亿元,增长63.0%,农民人均直接受益139.0元。积极推进以县为主的财政支农资金整合试点,省级和肥西等12个试点县共安排8658万元财政资金,引导和带动社会资金18.6亿元投入新农村建设。安排28.3亿元,着力提高农村生产发展能力,大力推进土地开发整理和农业综合开发,积极扶持农业产业发展和农村基础设施建设,为大灾之年粮食增产、农民增收打下了坚实基础。全面推进农村综合改革,落实农村义务教育“两免一补”政策,直接减轻农民义务教育负担达23.2亿元;调减乡镇124个、行政村2330个,精简乡镇机构849个,90%的乡镇建立了政务服务中心,农村基本公共服务体系框架逐步形成,农村义务教育债务清理化解工作全面启动。

## 五、支持社会事业发展取得新进展

坚持以人为本,大力推进以改善民生为重点的社会建设。省财政厅认真履行牵头单位职责,圆满完成十二项民生工程年度目标,2007年累计投入78.4亿元,其中中央和省财政投入61.4亿元,超年初计划数9.4亿元,9项补助性资金全部发放到人,3项工程类项目有序推进,全省4000多万群众从中享受实惠,人均受益近200元,人民群众生活难、看病难、上学难等突出问题初步得到缓解。大力支持社会事业协调发展,2007年,教育、科技、文化、卫生、社保等方面的支出达515.9亿元,比上年增长35.0%,占财政总支出的42.3%。安排大中型水库移民后期扶持资金7.9亿元,全省117万库区移民受益。全省81个县(市、区)开展了新型农村合作医疗试点工作,参合农民达3602.0万人,参合率85.8%。安排71.6亿元,支持“平安安徽”建设。积极筹措资金49.3亿元,落实石油价格补贴政策,大力扶持生猪发展,重点对种粮农民、相关弱势群体和公益性行业实行补贴。

## 六、保障抗洪救灾得到新检验

2007年淮河流域特大洪灾发生后,省财政厅及灾区财政部门把抗洪抢险当作对机关效能的特殊检验,全员参与、特事特办、急事急办,认真查灾核灾,及时筹集并拨付18.6亿元,全力以赴保障抗洪救灾和灾后重建。紧急启动特大自然灾害应急预案,及时安排抗洪救灾资金,及时采购救灾物资,确保防汛救灾资金和物资在最短时间内发放拨付到位,保障抗洪救灾各项工作顺利开展。大力支持灾后重建和生产自救,迅速启动蓄滞洪区运用补偿工作,60多万蓄滞洪区群众获得最高上限补偿;科学制定非蓄滞洪区倒塌房屋重建标准,重建倒房11.3万间,竣工率达100%,保证了灾民安全过冬。在立足自身做好抗灾救灾工作的同时,积极争取国家在政策、项目和资金上的支持,中央对安徽抗洪救灾和灾后重建方面的支持创历史最好水平。

## 七、创新理财观念带来新气象

安徽省财政部的努力适应新形势、新要求,不断创新理财思路,坚持以人为本的公共财政理念,服务大局的发展财政

理念,改革创新的科学财政理念,统筹兼顾的协调财政理念,规范管理的绩效财政理念,强化监督的法治财政理念,确立了“突出五个围绕,做好五篇文章”(即围绕崛起做支持发展文章、围绕管理做规范理财文章、围绕民生做惠民惠农文章、围绕和谐做工作协调文章、围绕效能做作风建设文章)的理财观。同时,注重工作激情、工作方法、工作能力、工作绩效和自身形象,在全省财政系统进一步凝聚了人心和力量。围绕中心、服务大局,积极发挥参谋助手作用,集中力量开展了“财政促进和谐安徽建设”、“财政支持新农村建设”、“财政促进科技创新”和“财政支持企业发展”4个课题研究,进一步明晰了财政支持经济社会又好又快发展的方向和着力点。进一步加强自身建设,主动提速增效、自我革命,开展机关效能建设、作风建设年和岗位大练兵三项活动,着力提升财政发展效能、行政效能、管理效能、服务效能和监督效能,机关作风明显改善,干部队伍整体素质明显提高,在安徽省机关效能建设年度考核中位居省直单位第一名。

(安徽省财政厅供稿,韩永强执笔)

## 福建省

2007年,福建省各级财政部门按照“集中财力办大事”的理财思路和“两个先行区建设”(科学发展的先行区、两岸人民交流合作先行区)的决策部署,深入贯彻落实科学发展观,加快推进海峡西岸经济区建设。

2007年,福建省实现生产总值9160.14亿元,比上年增长15.1%。其中,第一产业增加值1038.38亿元,增长4.0%;第二产业增加值4508.02亿元,增长18.6%;第三产业增加值3613.74亿元,增长13.8%。人均地区生产总值25662元,比上年增长14.3%。全社会固定资产投资4321.74亿元,比上年增长38.7%;外贸进出口总额744.58亿美元,比上年增长18.8%;社会消费品零售总额3187.85亿元,比上年增长17.9%;城镇居民人均可支配收入实际增长10.1%,全省农民人均纯收入实际增长7.3%。

在全省经济持续较快发展的基础上,财政收入实现又好又快的增长,财政支出规模不断扩大,提前三年完成“十一五”财政收入目标。全省财政总收入由2002年的476.2亿元增加到2007年的1284.27亿元,增加1.7倍,年均增长21.9%;地方级财政收入由2002年的272.89亿元增加到2007年的700.03亿元,增加1.57倍,年均增长20.7%。财政收入增幅逐年提高,呈现出持续上升的良好态势,全省财政总收入占全省生产总值的比重由2002年的10.17%提高到2007年的14.7%;2007年税收收入占财政总收入的比重达到91.8%,财政收入的稳定性进一步增强。

### 一、加大对改善民生的投入

(一)向公共教育事业倾斜,重点完善农村义务教育机制。2007年,福建省教育支出达158.79亿元,比上年增长17.3%,占财政支出比重连续五年居全国第一位。一是提高农村义务教育阶段中小学校生均公用经费定额标准,按三类县