

再履行政府采购和国库支付程序的办法,充分发挥财政投资评审在节约财政资金、强化财政资金监管中的作用。2007年,全省完成财政投资评审项目2524项,评审金额107.7亿元,审减金额15.3亿元,审减率14%。同时,进一步强化政府性债务监管工作,完善了政府偿债准备金制度,强化了对到期陈欠债务的清收,实现了政府性债务的良性循环。

(黑龙江省财政厅供稿,张高成、于彦、衣明鑫执笔)

上海市

2007年,上海市实现生产总值12001.20亿元,按可比价格计算比上年增长13.30%。其中,第三产业增加值增长15.20%第二产业增加值增长11.50%,第三产业增加值增幅分别高出第二产业和全市经济增长3.70和1.90个百分点,占全市生产总值的比重为51.90%,比上年提高1.30个百分点。全社会消费品零售总额达到3847.80亿元,比上年增长14.50%。商业布局和业态进一步优化,消费结构不断升级,餐饮、家居、汽车、通讯类消费快速增长,城市居民家庭服务性消费支出占消费总支出比重近1/3。全社会固定资产投资总额完成4458.60亿元,比上年增长13.60%,其中城市基础设施和工业投资分别增长30.30%和15.80%。科技进步贡献率达到61.20%,比上年提高1.70个百分点。全市财政科学技术支出达到105.80亿元,比上年增长21.30%。全市专利申请量达到47205件,比上年增长31%,其中企业申请专利约占2/3,发明专利授权量达到3259件,比上年增长23.30%。54个科研项目获2007年度国家科学技术奖,占全国比重达15.40%,比上年提高2.50个百分点。“科技小巨人”企业累计达到40家。规模以上工业企业利润增长20%。环保投入366.10亿元,环境空气质量优良率达到89.90%,城市绿化覆盖率达到37.60%。

国际金融中心建设加快推进。金融业增加值比上年增长33.40%,占第三产业比重达到19.20%。国际航运中心建设取得新突破。口岸进出口总额达到5209.10亿美元,比上年增长21.50%。上海港货物吞吐量达到5.60亿吨,连续三年位居全球首位;国际标准集装箱吞吐量达到2615.20万标准箱,跃居全球第二位,其中洋山深水港区达到610.80万标准箱。上海机场旅客吞吐量达到5156.60万人次,比上年增长12.10%;航空货物运输总量达到290.10万吨,比上年增长14.80%,其中浦东国际机场货运量已跃居全球第五位。开放型经济水平不断提高。全市外贸进出口商品总额达到2829.70亿美元,比上年增长24.40%。新增跨国公司地区总部30家、外商投资性公司15家、外资研发中心34家,功能性外资机构累计达到593家。对外直接投资总额增长22.60%,对外工程承包和劳务合作规模不断扩大。

2007年,上海市地方财政收入完成2102.60亿元,同比增长31.40%,加上中央与上海市的结算收入等241.10亿元,上海市可以安排使用的财政收入总计为2343.70亿元。地方财政支出2201.90亿元,同比增长21.40%,加上市级和分区县安排预算稳定调节基金110.40亿元、部分区县列支预算

周转金1.30亿元,支出总计2313.60亿元。全市财政收支执行结余30.10亿元。市本级财政收入1083.10亿元,同比增长38.40%,加上中央与上海市的结算收入等239.90亿元,减去市级返还区县财税体制改革收入基数及其他结算补助449.70亿元,市本级财政收入总计873.30亿元。市本级财政支出770.30亿元,同比增长26.60%,加上安排市级预算稳定调节基金103亿元,支出总计873.30亿元。市本级财政收支执行平衡。区县级财政收入1019.5亿元,同比增长24.7%,加上市级返还区县财税体制改革收入基数及其他结算补助等450.90亿元,区县财政收入总计1470.40亿元。区县级财政支出1431.60亿元,同比增长18.80%,加上部分区县安排预算稳定调节基金7.40亿元、列支预算周转金1.30亿元,支出总计1440.30亿元。区县级财政收支执行结余30.10亿元。

一、有序推进财税改革

(一)落实国家税制改革的各项举措。2007年,上海市财政局重点研究企业所得税“两法合并”对上海经济和财税的影响及相关应对措施。选择部分区县和具有代表性的行业、企业,重点就“两法合并”对上海当前和中长期财政收入、投资环境、税收管理、过渡期优惠政策等方面可能产生的影响进行专题调研,并做好实施预案;按照国家税制改革精神,在认真调研、测算的基础上,配合市政府制定上海市车船税和城镇土地使用税实施办法,确保地方税改革平稳落地。

(二)加大市对区县财政转移支付力度。继续贯彻财税体制改革市级新增财力用于转移支付、重点向困难区县倾斜的精神,2007年转移支付总量达到60亿元,比上年增长95%;转移支付结构更趋合理,一般性转移支付比重从38%提高到59%,重点公共支出项目保障标准继续大幅提高。转移支付前后,崇明等7个困难区县的人均财力从6400元提高到7600元。

(三)积极推进区县以下财税体制改革。市财政局制定有关完善上海区县以下财政体制的指导性意见,全面指导区县落实以均衡公共服务水平、强化社区管理和实现经济社会可持续发展为目标的区县以下财税体制改革。区县本级逐步将义务教育、医疗卫生等事关群众切身利益的公共服务纳入区县本级统筹范围,努力在辖区内构筑均等化公共保障和服务体系。结合农村综合配套改革,在金山、奉贤、南汇和崇明4个区县试行以“预算共编、账户统设、集中收付、采购统办、票据统管、严控债务”为核心的“乡财县管”体制并取得阶段性成效。通过加强上级财政监督和指导,试点乡镇财政运作更趋规范;通过加大上级财力倾斜,有效缓解试点乡镇财力困难,公共服务保障能力进一步加强;通过梳理家底,建立偿债机制,有效规避了基层财政风险。

二、深化预算管理改革

(一)深化分类核算的预算支出管理。市财政局出台上海市市本级基本支出预算管理暂行办法,对市级行政事业单位的人员经费和公用经费实施定员定额管理。公用经费综合定额试点范围扩大到全部市级机关、政法单位、行政事务执行

机构和行政执法类事业单位。进一步完善项目支出管理,在继续实施三级预算项目库和三边功能预算试点的同时,加强对专项经费的梳理,为进一步推进零基预算奠定基础。

(二)加大国库管理制度改革力度。在上年对70%的市级行政机关实施国库单一账户体系改革的基础上,将市级行政机关和享受公务员待遇的事业单位全面纳入改革范围,进一步拓展直拨范围,规范支付程序,进一步增强财政资金运行透明度,提升资金使用效率。

(三)不断改进政府采购管理。政府采购规模保持较快增长势头,2007年完成政府采购金额277.70亿元,同比增长34.20%。研究深化政府采购制度改革的有关政策,出台规范市级政府采购管理操作的办法和政府采购支持自主创新产品的暂行规定,明确市级政府采购管理体制实施方案,为健全政府采购“决策、执行、管理”三分离的体制提供组织保障。完成全市一体化政府采购信息平台开发建设的业务需求规划和设计工作,正式启动政府采购信息系统(一期)的开发建设。

三、落实各项财税政策

(一)支持提高自主创新能力。加大科学技术投入,支持一批科技领域领军人才的培养、科技型中小企业的发展和高新技术成果的转化;出台国家重大(科技)专项和市重大科技项目资金配套管理办法、上海市企业自主创新专项资金管理办法等。

(二)支持建立服务经济为主的产业结构。建立服务业发展引导资金,对公共服务平台、重点区域发展规划等两大类项目提供无偿资助或贷款贴息;安排金融发展资金,推动金融机构总部在上海的发展和外资银行法人化。

(三)支持节能减排和环境保护。建立节能减排专项资金,实行按节能量以奖代补,支持重点用能单位实施技术改造,调整淘汰劣势企业、劣势产品和落后工艺;继续支持加大对环境的整治力度,推进郊区污水管网等项目建设。

(四)支持改善民生。落实城镇高龄无保老人、职工遗属、少儿学生、重残无业人员纳入社会保障体系,建立城镇无医保居民基本医疗保险制度;提高城镇和农村低保标准,对全市城乡45万名低保对象增发副食品价格上涨临时补贴;新增1万多张养老床位和21家日托机构,对7万人发放社区居家养老补贴;加大公交油价补贴力度,扩大公交优惠换乘范围,实施老人免费乘车,支持公交车辆更新换代,加快建设轨道交通;继续实施廉租住房租金补贴和中低收入家庭个人购房贷款贴息政策,惠及家庭逾3万户。

(五)支持新农村建设。改善农村基础设施,新建设施粮田、菜田和标准化畜牧、水产养殖场,实施自然村落改造试点,完成郊区骨干河道和中小河道整治目标;推进现代农业发展,加大财政补贴政策实施力度,建立特色农产品生产基地扶持资金,提高粮食直补标准,扩展农业保险补贴险种,出台农民专业合作社专项贷款信用担保管理办法,支持科技兴农和农业产业化发展;整合财政支农资金,以支农项目为载体,对崇明县、金山廊下镇农业先行区实施区域支农资金整合试点,对农业产业化项目、土地治理项目实施条线支

农资金整合试点,统一项目申报、规范立项会审、统筹安排资金,避免重复交叉,提高支农资金使用效益。(六)促进社会事业发展。支持社区卫生综合改革,减免市民在社区就诊和定向转诊的诊疗费;支持完成了400所村卫生室标准化建设,对参加新型农村合作医疗的郊区居民实施村卫生室门诊诊查费减免;新增100辆救护车和15个急救分站,建设了4个危重孕产妇会诊抢救中心。重点支持农村义务教育,统一制定全市义务教育生均公用经费基本标准。建立健全上海市普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系,提高高校生均公用经费标准。新建、扩建、改建20个社区文化活动中心,拓展东方社区信息苑功能,落实农村文化信息资源共享工程、农村电影数字化放映等项目。积极推动全民健身,支持重大赛事的举办工作。

四、进一步加强财政监督

(一)夯实会计管理基础。市财政局通过逐级培训和跟踪调研,推动国家统一会计制度的贯彻执行;实施信用衡量和分类测评,深化企事业单位会计诚信建设;加强常规检查和专项检查,提高内外协同的会计监督检查水平;开展继续教育和各类会计考试,进一步规范会计从业资格管理和会计队伍建设。

(二)规范土地出让收支管理。强化社会公共资金、国有资产监督。根据国家有关规定要求,将国有土地使用权出让收支纳入政府基金预算管理。认真执行社保基金财务管理办法及其实施细则,完善社保基金财政专户管理。按照财政部统一部署,开展全市行政事业单位资产清查,摸清行政事业单位资产家底,为研究建立资产管理与预算管理有机结合的机制奠定基础。

(上海市财政局供稿,周炳坤、曹 设执笔)

江 苏 省

2007年,江苏省实现地区生产总值25560.1亿元,比上年增长14.8%。其中,第一产业增加值1726.1亿元,增长4.0%;第二产业增加值14285.8亿元,增长15.5%;第三产业增加值9548.2亿元,增长15.9%。全社会完成固定资产投资12270.6亿元,比上年增长21.8%。全年进出口总额3496.7亿美元,比上年增长23.1%。社会消费品零售总额7838.1亿元,比上年增长18.3%。全年居民消费价格上涨4.3%,涨幅比上年提高2.7个百分点。

2007年,江苏省财政一般预算收入2237.7亿元,比上年增收581亿元,增长35.1%。其中,税收收入1894.8亿元,增长36.4%;非税收入343亿元,增长28.2%。全省一般预算支出2553.7亿元,可比增长19.4%。全省财政继续保持收支平衡。

一、预算执行

2007年,江苏省各级财政积极组织财政收入,可用财力