

FINANCE YEARBOOK OF CHINA

中国财政杂志社

【地方财政工作概况】

中国财政

NO. 08

年鉴

第三部分

中国财政杂志社

北京市

2007年,在北京市委、市政府的正确领导下,北京市财政部门以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“新北京、新奥运”战略构想,锐意进取,扎实工作,促进首都经济社会又好又快发展。2007年,北京市实现生产总值9006.2亿元,比上年增长12.3%,完成全社会固定资产投资3966.6亿元,比上年增长17.6%,北京地区进出口总额完成1929.5亿美元,比上年增长22.1%,全市居民消费价格比上年上涨2.4%,涨幅高于上年1.5个百分点,全年实现社会消费品零售额3800.2亿元,比上年增长16%。2007年,全市地方财政收入完成1492.6亿元,比上年增长33.6%,其中,实现增值税、营业税、企业所得税和个人所得税134.8亿元、601.1亿元、309.3亿元和135.2亿元,分别增长14.5%、30.4%、44.6%和32.2%。全市地方财政支出完成1649.5亿元,比上年增长27.2%。财政收入超额完成年度预算,保持平稳较快增长;财政支出保障了经济社会发展的需要,支出结构不断优化;超收收入依法安排,重点支出得到保障;财政改革进一步深化,财政管理水平稳步提高。财政收支平衡,圆满完成了全年预算任务。

一、积极发挥财政调控职能,促进首都经济又好又快发展

(一)按照首都高端产业发展方向,推动产业结构优化升级。2007年,北京市财政局投入资金12.3亿元,推动工业结构和商业结构调整,促进金融业、现代服务业、现代制造业、都市型现代农业发展。拨付资金51亿元,支持污染扰民企业搬迁和节能减排。加快发展循环经济,鼓励企业退出高污染、高耗能、高耗水的生产领域,发展替代产业,对采用清洁环保型原材料、工艺及设备等有利于循环发展的项目给予补助,推动经济社会可持续发展。着力推进自主创新,增强首都经济发展活力。投入资金43.6亿元,支持中关村科技园区和经济技术开发区建设。设立专项资金,支持科技型中小企业技术创新,进一步优化创新环境。投入10亿元专项资金,支持文化创意和体育产业发展,并会同有关部门制定资金管理办,明确资金扶持范围和方式,提升资金使用效果。

(二)积极推进企业改革与发展。2007年,市财政注入国有资本经营预算资金10亿元,专项用于优化国有经济布局 and 结构,推进国有企业改革重组,分流安置富余人员,提高国有经济整体效益。拨付中小企业发展专项资金5亿元,完善中小企业担保体系,改善融资条件,为中小企业发展提供良好环境。

二、认真落实各项支农惠农政策,加快社会主义新农村建设

市财政局坚持把解决“三农”问题作为财政工作的重中之重,不断扩大公共财政覆盖农村的范围,2007年共安排支

持“三农”资金130.6亿元。在加大资金投入的同时,更加注重“三农”资金的投入方向和使用效果,将城市管理机制向农村延伸,统筹城乡经济社会协调发展。

(一)加快构建城乡一体化公共服务体系。在大力推动农村各项社会事业发展的同时,安排新农村建设专项资金,支持“亮起来、暖起来、循环起来”工程,加快实施农村改水、改厕、道路硬化、安全饮水、环境治理等工作,改善村容村貌。

(二)着力促进农民增收。提高粮食综合直补标准,全面推行“一卡通”发放直补资金,确保资金及时兑付。设立生态林管护员、农村管水员和乡村公路养护员等公益岗位,通过政府购买服务,拓展农民就业增收新渠道。

(三)建立健全农村社会保障体系。投入资金,支持完善农村最低生活保障制度,建立农村低保正常增长机制。完善农村社会养老保险财政补贴政策,扩大农村社会养老保险覆盖范围。提高补贴标准,支持新型农村合作医疗改革,2007年人均筹资水平已达220元。

(四)创新支农方式,推进农村产业发展。不断拓宽支农资金筹集渠道,积极开展银农合作,建立农业贷款绿色通道,发挥财政资金导向作用,吸引社会资金支持农村产业发展。推进农业政策性保险制度,降低农业生产风险。

三、支持完善首都公共服务体系,着力保障和改善民生

按照公共财政的要求,不断调整和优化财政支出结构,着力支持解决事关群众利益的现实问题,使经济发展成果更多地体现在改善民生上。

(一)完善教育资助体系,促进教育均衡发展。加大市级财政统筹力度,完善义务教育经费保障机制,对落实义务教育阶段费用减免政策、完善公用经费定额、修缮校舍、实施办学条件达标项目所需经费实行市区按比例共担。2007年,市财政安排资金6.7亿元,全面实施普通本科高校、高职和中职院校家庭经济困难学生资助政策,扩大“两免一补”政策覆盖范围,确保家庭经济困难学生顺利上学。

(二)完善首都社会保障体系,支持就业再就业工作,提高城乡居民社会保障相关待遇标准。针对2007年以来物价上涨的形势,市财政局会同相关部门,出台并认真落实促进生猪生产、加强动物疫病防控、实行食品储备补贴等方面的政策,制定基本生活消费品价格变动应急救助预案,切实保障困难群众的基本生活。安排资金5.8亿元,确保各项就业优惠政策的落实,特别是加大对“零就业家庭”的帮扶力度,实现“零就业家庭”成员至少一人就业。调整岗位补贴和社会保险补贴标准,鼓励用人单位招用失业人员,完善支持自主创业、自谋职业政策,促进失业人员通过多种途径就业。

(三)加强首都公共卫生体系建设,缓解群众看病就医难的问题。2007年,投入资金3.5亿元,启动城镇无医疗保障老年人和学生儿童大病医疗保险改革。做好社区卫生服务经费保障工作,实行常用药品零差率销售和社区卫生经费“收支两条线”管理。安排资金4亿元,推动城乡社区卫生服务中心(站)基本设备标准化配置工作。

(四) 支持文化体育事业发展, 丰富人民群众生活。加大文化投入向农村和基层的倾斜力度, 支持基层文化服务体系建设和推进公益电影放映和广播电视“村村通”等工程, 为基层购置流动舞台演出车, 开设市民互动奥运露天剧场, 丰富城乡文化生活。支持体育事业发展, 大力开展群众文体活动, 提高人民群众身体素质和健康水平。

(五) 支持解危排险和廉租房、经济适用房建设。2007年, 市财政投入资金4.8亿元, 继续对四城区内的四、五类危房实施解危排险。拨付资金10亿元, 对部分有条件的重点院落和街道进行修缮和改造, 在保护首都历史风貌的同时, 改善百姓的居住环境。配合有关部门, 研究出台《北京市经济适用房管理办法》, 采取减免租金、提高租金补贴标准、实物配租等方式, 确保城镇廉租房制度有效实施, 缓解低收入家庭住房困难。

四、加大城市建设、环境保护、安全稳定等方面投入, 全力支持奥运筹办工作

(一) 加大城市环境综合整治支持力度, 改善首都城市面貌。投入资金110.4亿元, 确保“城中村”、“城市边角地”、奥运场馆周边、奥运路线两侧地区等环境整治重点项目的实施。实行环境整治资金管理新模式, 在“城中村”整治项目中, 市、区财政和银行共同融资, 并借助代理银行的专业化管理, 加强对资金拨付的全程监控, 堵塞资金管理漏洞。

(二) 支持大气污染治理, 改善首都空气质量。拨付大气污染治理专项资金12.6亿元, 继续推进煤烟型污染控制、扬尘污染控制、机动车污染控制、生态保护建设以及其他环境保护事业。加强市政设施管理和维护, 建立垃圾处理经济补偿机制, 创造更加宜居的城市环境。

(三) 支持实施公交优先战略, 大力发展公共交通。市级财政安排资金80亿元, 支持轨道交通建设, 实行两元单一票价, 缓解地面交通压力。安排市级财政补贴62.9亿元, 切实保障落实持卡乘公交车4折、2折的低票价政策。投入资金, 支持大量更新地面公交车, 新建改建站台, 不断方便市民出行。

(四) 支持政法事业和安全生产, 维护首都安全稳定。进一步加大政法投入, 着力支持科技强警, 完善基层政法经费保障体系, 提高政法部门打击违法犯罪、维护首都安全的保障能力。支持建立健全食品安全监控体系, 提高突发食品事件应急处理能力, 切实维护人民群众身体健康和生命安全。

五、深化各项财政改革, 健全财政管理体制机制

(一) 深入推进国库集中收付制度改革。除涉密单位外, 国库集中支付改革已覆盖所有市级基层预算单位。启动市级代建制项目资金财政直接支付改革试点, 研究制定公务卡改革方案, 并在市财政局、市监察局、市审计局开展改革试点工作。加快非税收入集中收缴改革步伐, 将土地出让收入纳入基金预算管理, 纳入非税收入集中收缴管理改革的资金占市级非税收入的比例达到75.8%。

(二) 加强财政投资评审。不断扩大投资评审范围, 对项目支出一律实行投资评审, 压缩不必要、超标准、超需求的经费。同时, 通过采取集中评审、联合评审、标准评审等方式, 不断提高评审效率和评审质量。

(三) 加大政府采购力度。规范政府采购代理机构选取方式, 将以往由采购人自行选择代理机构改为“自行选择、随机抽取”, 提高政府采购的公平和公正性。公开市本级政府采购预算, 提高政府采购工作透明度。将协议供货的计算机产品纳入直销范围, 降低协议供货价格, 提高政府采购效率。2007年, 全市完成政府采购161.0亿元, 节约资金6.0亿元, 资金节约率为3.7%。

(四) 深入开展绩效考评工作。扩大绩效考评范围, 对119个支出项目和6个预算单位进行考评, 涉及资金28.7亿元。加强绩效考评制度建设, 从程序、技术和行为方面规范绩效考评工作, 提高绩效考评工作质量。改进绩效考评工作管理方式, 将绩效考评从事后评价向预算编制、执行等“上游”环节延伸, 逐步建立以绩效为导向的预算编制模式。

六、强化财政监督管理, 提高依法理财水平

(一) 着力构建“横向到边、纵向到底”的动态预算监控体系。在23个部门及其所属146个基层单位开展集中财务管理改革试点工作, 实现对预算单位财务活动监控的“横向到边”。搭建市和区县财政统一预算管理平台, 通过整合全市财政资源, 构建市区协同管理预算新机制, 实现对区县预算指导的“纵向到底”。

(二) 坚持增量分配与存量调整相结合, 加强行政事业单位资产管理。通过开展全市行政事业单位资产清查, 摸清全市行政事业单位“家底”, 并运用信息化手段, 对市级158家一级部门和50%的基层单位实行资产动态管理。加强制度建设, 初步建立起涵盖资产日常管理、资产处置及收益管理的制度体系。创新资产处置方式, 规定范围内的国有资产均通过北京产权交易所公开处置, 确保国有资产保值增值。

(三) 加大财政监督检查力度。深入开展市追加区县专项资金检查。加强会计管理, 开展会计信息质量检查和会计师事务所执业质量检查。16万会计人员参加了北京市第三届会计知识大赛。加强政府债务监管, 完善“政府债务专网”实时监控系統, 实现对政府债务信息的动态化、系统化、规范化管理。

(四) 加强财政法制建设, 推进依法理财。一是充分发挥市财政局预算编审委员会的职能作用, 对涉及财政资金的重要决定, 由预算编审委员会审议通过, 提高决策的科学性和规范性。二是进一步完善《北京市财政局行政执法责任制工作手册》, 明确执法依据和执法权限, 将执法责任落实到人。三是认真落实《政府信息公开条例》, 及时将规范性文件及有关财政信息上网公布, 方便社会监督。四是强化财政法制宣传、教育和培训, 不断提高财政干部依法理财意识, 提高依法理财水平。

(五) 坚持勤俭节约干事业, 严控会议、接待、出国等公务支出, 压缩经常性项目支出预算10个百分点, 节约资金5.4亿元用于上学、看病、住房、就业等公共领域。加强印刷费、会议费和互联网接入费管理, 出台新的差旅费管理办法, 促进降低行政成本。狠抓财政资金支出进度, 实现财政支出进度与时间进度基本同步, 确保各项惠民政策和市委、市政府重点工作有效落实。

(北京市财政局供稿, 金波执笔)