用管理,强化会计核算,加强财政预算、国库和各业务处室的对帐工作,确保财政资金运行正常、有效、高效。整合业务流程,简化审核环节,缩短审核时间,讲求办事效率,提高办事质量,努力提高工作的效率、质量和水平。层层分解任务,落实岗位责任,完善责任明确、分工合理、相互配合、相互协调的有效工作机制,形成整体工作合力。

(三)加强财政监督管理。积极推进监督和管理的进一步融合,加快建立健全覆盖财政资金运行全过程的监督及机制,确保资金安全。加大内部监督工作,在制度和程序上要求财政监督部门全过程参与,确保财政监督在管理的每一个环节上不漏。在监督形式上,大力开展内部审计检查,重点检查财政资金管理的重点环节和薄弱环节,尤其是对专项资金执行、资金拨付程序、预算的调整等进行重点审查。积极加强对重点领域、重点资金的专项检查,突出开展了与人民群众利益攸关、对经济社会发展影响重大、社会广泛关注的重点支出的监督检查工作。加快推进绩效评价管理,研究探索建立绩效预算评价体系。2007年重点开展了科技资金、政府外债项目资金的绩效评价试点工作。切实抓好对审计查出问题的整改工作,严格责任追究,建立防范财政违法违纪行为的长效机制。加大财政投资评审力度,2007年共评审工程项目162个,核减不合理支出近2亿元。

(新疆维吾尔自治区财政厅供稿,
艾新贵、蔡湘平执笔)

新疆生产建设兵团

2007年,新疆生产建设兵团(以下简称“兵团”)实现生产总值441.22亿元,按可比价格计算,比上年增长12.2%。其中:第一产业增加值162.59亿元,增长7.6%;第二产业增加值127.45亿元,增长21.6%;第三产业增加值151.18亿元,增长10.1%。人均生产总值17088元,比上年增长11.8%。全年完成全社会固定资产投资189.62亿元,比上年增长23.9%。全年居民消费价格总水平上升5.5%。全年实现进出口总额55.60亿美元,比上年增长62.1%。兵团重点项目中,优质棉基地、大黄山鸿基焦化(二期)40万吨焦炭、天富2×125MW热电联产、58个边境团场连部道路、天业塑料节水器材研发中心建设等重点项目相继建成投产或部分投产。

兵团党委、兵团高度重视、认真解决民生问题,积极推进和谐兵团建设。各级各类教育快速发展,率先在西部地区实现“两基”攻坚目标。就业再就业工作有序推进,“零就业家庭”就业工作全面落实。社会保障体系进一步健全,基本养老、基本医疗、工伤、生育和失业保险覆盖率稳步提高,城市团场一体化的低保制度全面建立。实施了职工群众普遍受益的金边工程、危旧住房改造、人畜饮水改造等工程,团场职工的住房、饮水、交通、文化、就医、看电视、听广播、环境卫生各方面条件得到较大改善。职工收入持续较快增长,2007年城镇居民人均可支配收入10521元,比上年增长17.3%,扣除价格因素,实际增长12.2%;团场农牧工家

庭人均纯收入6193元,增长28.3%,扣除价格因素,实际增长19.7%。

一、保障重点支出,资金向民生和基层倾斜

兵团财务部门积极落实兵团党委确定的为职工办“十件实事”的项目资金,保障团场解决职工危困住房、安全饮用水、连队活动室、卫生室、团场改厕和职工素质教育等民生工程建设的顺利完成。加大对师团公共事业的保障力度,切实落实团场职工减负工作。进一步加大对师团、特别是边境(贫困)师团的补助力度,坚持预算资金向基层倾斜,向边境团场(特别是25个一线团场)倾斜。

坚持教育优先发展,重点增加对团场义务教育的投入,促进兵团教育事业协调发展。2007年,为贯彻落实兵团党委提出的关于团场职工减负增收的目标要求,进一步深化兵团团场义务教育经费保障机制改革,兵团本级财务在保证上年团场义务教育新机制改革各项资金的基础上,又重点增加了以往年度由团场负担的义务教育专项资金补助,安排团场义务教育新机制改革资金比上年增长20%。

进一步完善职业教育经费投入保障机制,对兵团本级职业教育学校按生均200元增加公用经费补助;按照“扶优扶强”的原则,安排职业教育专项1000万元,对规模较大、办学效益较好的职业教育学校增加项目经费投入;针对职业教育学生来自团场或农村的较多、家庭困难学生所占比例较大的客观情况,对困难学生安排100万元助学金补助。

加强基层政法经费保障,为改善政法机关执法环境、维护兵团社会稳定创造条件。继续加大对政法经费的保障力度,2007年安排各师政法机关基本支出经费同口径比上年增长31%。在此基础上,根据2005年制定的垦区公安机关公用经费分类保障标准,重点提高基层公安、检察机关公用经费保障标准。

加大对团场科研、卫生单位的经费投入。2007年,兵团本级财务共补助团场科研、卫生事业经费1.83亿元。

大力支持团场连队文化事业发展。2007年安排团场连队综合广播电视“村村通”工程资金3760万元,保证了工程建设的顺利实施。

积极落实计划生育事业专项补助。2007年,兵团本级财务按照团场人口数量每人17元补助计划生育事业经费;安排计划生育专项补助736万元,其中增加“少生快富”及奖励扶助专项补助311万元。

二、开展调查研究,稳步推进师团财务预算体制改革

根据兵团领导要求,结合贯彻国务院有关文件精神,抽调相关业务处室及有关师财务局的业务骨干,组成三个调研组,分别对一师、三师、四师、六师、七师、八师等师和部分团场进行了调研,重点研究兵团对师财务预算体制以及深化团场财务体制改革和加强团场财务管理等问题,根据调研成果,起草了《关于进一步深化团场财务体制改革,加强财务预算管理的意见》,修订了《新疆生产建设兵团预算管理实施办法》,经兵团党委五届十次全委(扩大)会议讨论通

过后下发，并拟定了相关的配套制度。

三、加强制度建设，规范行政事业财务管理

一是加强兵团本级行政事业单位部门预算管理。针对近两年兵团本级行政事业单位全面推行部门预算管理以来存在的突出问题，制定了《兵团本级行政事业单位部门预算管理暂行办法》，对预算编制、审批、执行、监督等各个程序提出了明确要求，为细化部门预算编制、强化预算约束、提高资金使用效益提供了制度保证。

二是逐步完善政法机关支出预算管理制度。在2005年制定垦区公安机关公用经费保障标准的基础上，2007年相继制定了垦区检察机关、基层司法机关公用经费保障标准，同时制定了《兵团监狱系统专项资金管理办法》、《兵团看守所经费保障标准和管理办法》，为建立政法机关经费长效机制、规范政法机关运转支出奠定了制度基础。

三是不断完善各类专项资金管理制度。先后制定了《兵团团场义务教育阶段家庭经济困难寄宿学生生活费补助资金管理暂行办法》、《新疆生产建设兵团中等职业学校国家助学金管理实施办法》、《兵团中小学校教学物品、图书购置专项资金管理暂行办法》、《新疆生产建设兵团团场部分计划生育家庭奖励扶助专项资金管理办法》、《兵团民兵专项经费使用管理（暂行）规定》、《兵团能繁母猪保险保费补贴资金管理暂行办法》、《新疆生产建设兵团中央财政森林生态效益补偿基金管理办法实施细则》等制度性文件，以保证专项资金安全、规范、有效使用。

与此同时，全面开展兵团行政事业单位资产清查工作，顺利完成了兵师团三级行政事业单位资产清查任务。继续开展了规范公务员津贴补贴工作。

四、加强税政工作，保持企业可持续性发展

一是积极落实新疆维吾尔自治区党委、人民政府出台的旨在支持兵团新型工业化建设的兵团工业企业税收返还的决定，按照自治区相关文件，对兵团14个师和国资公司所管工业企业2005年、2006年缴纳的地方各市（县）税收情况及超基数资金返还情况进行了调查了解。2007年，兵团各师收到超基数税收返还款总额为7867.38万元。二是组织和指导各师做好2006年汇总纳税申报工作。针对经济发展形势，加大了税法培训力度，为使各师和有关企业充分运用国家给予兵团的税收优惠政策，组织对兵团所属合并纳税成员企业，在企业经营管理、税收筹划以及改组、改制、资产重组过程中，如何享受国家、自治区税务局有关兵团在汇总缴纳企业所得税等优惠政策，进行了培训和具体指导。加强与各级国税部门沟通和协调，及时帮助企业解决在纳税申报中出现的问题，2006年度兵团纳税2.08亿元。三是积极向国家争取税收优惠政策。为了争取国家对兵团汇总纳税政策给予进一步的优惠，分别向财政部报送了《继续对兵团企事业单位缴纳的企业所得税实行全额返还的政策》、《继续执行对兵团上市公司兵团所占股份实行所得税返还的政策》和《对财政部返还兵团所得税问题的说明》。四是做好税源调查工作。按照财政部要求，积极组织参与财政部组织的年度全国企业所得

税源调查工作。2007年度财政部分配兵团税源调查样本指标300户，兵团实际收集样本336户，超额完成12%，全部通过了财政部审核。

五、注重协调配合，加强财务监督检查工作

2007年，兵团的财政监督工作紧紧围绕兵团的工作重点，加强对预算执行情况的监督检查，加强对建设规模大、财政资金投入多以及社会关注、群众关心的重大项目和专项资金的跟踪检查，把国有农场税费改革政策的落实、承包职工减负、国有企业政策性关闭破产中央财政补助资金使用情况、教育收费以及规范性制度建设等作为监督检查重点，有效预防违规违法安排和使用资金等问题的发生。

一是根据2007年4月24日《财政部关于开展国有农场税费改革中央转移支付补助资金使用情况专项调查的通知》要求，新疆专员办派员组成调查组，对兵团团场税费改革中央转移支付补助资金管理使用情况进行专项调查。二是根据2007年5月15日《财政部关于对部分地区住房公积金管理情况开展专项检查的通知》安排，重庆专员办组成检查组对兵团住房公积金管理情况进行了专项检查。三是根据财政部金融司《关于对芬兰政府贷款项目进行评估的通知》和财政部监督检查局关于要求驻各省专员办组织对世界银行贷款和外国政府贷款项目管理实施情况进行专项检查的工作安排，陕西省财政厅、财政部驻新疆财政监察专员办事处分别组成检查组，对兵团相关师团的意大利、日协、芬兰贷款项目进行检查。四是安排安徽省财政评审中心对兵团1998年—2006年大型灌区续建配套与节水改造国债项目进行了全面核查。五是财政部农发办委派中介机构，对兵团部分师、团场农业综合开发资金和项目进行了综合性检查。在大力协助财政部做好上述监督检查的同时，兵团重点对一师银海纺织有限公司、九师西域糖厂、十师北屯云母工业公司2006年国有企业关闭破产中央财政补助资金的使用管理情况进行了监督检查，查出企业违规使用资金1922.49万元，针对查出的问题下发了整改通知，责令相关师限期予以整改。对部分企业和部分事业单位进行了会计信息质量检查。此外，兵团财务局还协调配合兵团纪检监察部门、劳动和社保部门、发展改革委等部门，进行了清理党政机关办公楼等楼堂馆所建设项目、公务用车等专项检查。全面开展兵团行政事业单位资产清查工作，顺利完成兵师团三级行政事业单位资产清查任务。

六、采取多种形式，加强会计基础管理工作

一是围绕加强部门预算、实施新的《企业会计准则》、推进国库集中支付改革等工作，加强了对在职会计人员的培训力度，共举办43期培训班，培训人员3722人次。二是加强会计从业资格监管。对14个师、10所学校、124个企事业单位及社会团体的会计从业资格管理工作进行了专项检查，纠正了无证上岗和会计继续教育不严格等问题，进一步规范了会计从业资格管理。三是积极组织各师、兵直企业事业单位会计人员参加财政部主办的第三届全国会计知识大赛。第一赛程为网上答题。兵团参加网上答题人数19245人，参赛率达93.26%，在全国37个单位中名列第13名。第二赛程选拔，

共有15支代表队参赛，从中选拔人员组队参加了全国比赛，获得组织奖。

七、围绕发展现代农业，建设屯垦戍边新型团场

2007年，经国家农业综合开发办公室批准立项的兵团农业综合开发项目涉及13个师的70个土地治理项目团场，产业化经营项目13个，部属项目7个。

2007年兵团农业综合开发土地治理项目共计改造中低产田54.10万亩，其中喷滴灌37.67万亩，科技示范推广50项，营造农田防护林网6500亩。与其配套的田间工程有：排灌站3座，新建及修复配套机电井111眼，输变电路93.09公里，

开挖疏浚灌排渠道194.9公里，衬砌渠道131.15公里，渠系建筑物716座，改良土壤17.5万亩，修复机耕路145.70公里，项目团场人员科技培训37900人（次）。

土地治理、产业化经营项目和部属项目完成总投资3.55亿元，其中：中央财政投资1.78亿元，兵团三级配套资金1.77亿元。

通过农业综合开发项目实施，可改善灌溉面积54.10万亩，新增节水灌溉面积48.62万亩，年节水量6231.80万立方米，增加农田防护林网防护面积6.5万亩。新增粮食生产能力222.07万公斤、棉花1174.40万公斤、糖料703.50万公斤、其他农产品1602.86万公斤。

（新疆生产建设兵团财务局供稿，王 森、叶晓冬执笔）

中国财政杂志社

中国财政杂志社