

进展。政府采购以加强内部管理、扩大采购规模、提高采购效率、规范采购监管为重点,不断完善政府采购体系。2007年陕西省政府采购规模达到73.4亿元,比上年增长26.6%,节支率为10.07%。加强行政事业单位资产管理,全面开展了行政事业单位资产清查工作,初步摸清了“家底”,加快“金财工程”建设,积极开发财政业务应用系统,推进省、市、县局域网建设,为预算编制、执行提供了强有力的支撑,全省财政信息化管理进入一个新的发展阶段。

## 六、加强财政监督的学习教育,认真履行财政监督职责

2007年,陕西省财政厅,组织全体财政干部认真开展财政“五五”法制宣传教育,狠抓《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的学习贯彻工作,提高了财政干部接受人大监督的意识,增强了依法行政自觉性;完成了《陕西省会计管理条例》立法调研和前期论证工作,已经陕西省十届人大第34次常委会审议。认真履行财政监督职责。2007年,先后对农业产业化、农村饮水、乡村道路建设等涉农资金以及工资发放、最低生活保障资金、一般性转移支付资金和社会事业发展资金使用情况等进行了监督检查,促进了财政资金使用效益的提高。在会计管理方面,拓宽思路,按照大会计管理的理念,充分发挥预算、资产、企业、社会等各方面会计管理资源优势,加快建立全方位、深层次的会计管理体系。同时,成功举办了陕西省第三届会计知识大赛,全省近30万会计人员及会计爱好者参与,促进了企业会计准则的宣传实施,扩大了会计工作的社会影响。注册会计师管理以会员管理为主线,以诚信建设为重点,在服务、监管、建章立制、行业诚信建设上采取了新举措,取得了新突破。

(陕西省财政厅供稿,李宝生执笔)

## 甘 肃 省

2007年,甘肃省国民经济保持稳定较快增长。全年实现生产总值2699.20亿元,比上年增长12.1%。其中,第一产业增加值386.42亿元,增长4.0%;第二产业增加值1282.22亿元,增长16.8%;第三产业增加值1030.56亿元,增长10.0%;按常住人口计算,全省人均生产总值10335元,比上年增长11.6%。三次产业结构由上年的14.7:45.8:39.5调整为14.3:47.5:38.2。完成全社会固定资产投资总额1310.38亿元,比上年增长27.86%。外贸进出口总值为54.96亿美元,比上年增长43.69%。实现社会消费品零售总额833.32亿元,比上年增长16.15%。居民消费价格总水平比上年上涨5.5%。

2007年,甘肃省地方财政收入实现190.91亿元,完成汇总预算的121.12%,超收33.28亿元,比上年决算数增收49.7亿元,增长35.19%。其中省级收入70.11亿元,完成预算的128.85%,超收15.7亿元,比上年决算数增收21.3亿元,增长43.63%。大口径财政收入实现391.8亿元,完成任务的118.2%,超收60.06亿元,比上年决算数增收96.9亿元,增长

32.85%。全省财政支出675.3亿元,比上年增支146.7亿元,增长27.8%。

## 一、依法组织财政收入,扩大收支规模

(一)坚持依法治税,深化税收征管改革。加强专项检查和税务稽查,启动财税库银税收收入征缴横向联网,推行科学化、精细化管理,收入征管质量和效率进一步提高,税收入库均衡性明显好于往年。2007年,全省地方财政收入中,税收收入完成142.1亿元,比上年增长35.14%;非税收入完成48.8亿元,比上年增长60.5%。地方财政收入由2002年的76.2亿元增加到190.9亿元,年均增长20.2%;大口径财政收入由145.9亿元增加到391.9亿元,年均增长21.8%。财政支出由274亿元增加到675.3亿元,年均增长19.8%。职工工资、机构运转、重点支出得到较好保障,连续五年实现收支平衡,累计消化财政赤字15亿元。

(二)有效推进非税收入收缴改革的力度,切实完善政府非税收入收缴管理机制。继续清理整顿收费项目,纠正和查处各种乱收费的项目。省财政厅内部进一步理顺工作职责,确定了分工明确、相互配合的工作模式。对省级非税收入的71个部门及其在兰州的208家执收单位,全部实行“单位开票、银行代收、财政统管、收缴分离、统一平台”的全新收缴管理模式。2007年,全省纳入预算内管理的非税收入完成48.77亿元,比上年增加18.48亿元,增长60.01%,非税收入收缴改革取得较明显的成效。

(三)严格收费票据管理,深化票据管理改革。一是实行票款分离、罚缴分离,严格以票控收,强化源头监管,制止了乱用票据的现象,堵塞了管理漏洞。二是认真执行“收支两条线”规定,努力挖掘国有资源(资产)有偿使用、国有资产经营收益等非税收入潜力,有效促进了全省财政收入快速增长。

## 二、充分发挥财政职能,改善和解决民生问题

(一)加大对教育的支持力度。2007年,甘肃省财政教育支出123.97亿元,比上年增加26亿元。全面落实了农村义务教育“两免一补”政策,惠及学生406万人。建立了生源地助学贷款、高校贫困生资助体系,提高了牧区义务教育阶段中小学寄宿生生活费补助标准,支持实施了中小学校舍安全工程,改善了高校科研基础条件。

(二)提高社会保障水平。2007年,甘肃省财政社会保障和就业支出107亿元,比上年增加19.6亿元。再次提高城市低保标准10%,保障对象达到71.8万人,保障水平由153元提高到168元,基本实现了动态管理下的应保尽保。拨付城市低保人员肉食补贴、液化气补贴以及高校困难学生伙食补贴9600万元,较好地解决了因物价上涨给群众带来的生活困难问题。落实资金14亿元,支持了企业政策性破产关闭工作。争取中央财政补助资金3亿多元,解决了破产企业拖欠职工工资的历史问题。下达大中型水库库区移民后期扶持基金1.5亿元,较好地解决了21万库区移民的生产生活问题。筹措资金1.6亿元,支持了商务发展和商贸企业减债脱困。

(三) 扩大医疗保障的范围。2007年, 甘肃省财政保障医疗卫生支出41亿元, 比上年增加15.8亿元。核拨资金7.5亿元, 基本实现了新型农村合作医疗政策覆盖全省, 参合率达到90%, 参合农民达到1780万人。落实资金1.4亿元, 将263万城镇非职工人员和学生纳入了城镇居民基本医疗保险范围。补助资金2.7亿元, 编制内乡镇卫生院人员工资实现了财政全额供给, 省、市、县三级公立医院实现了床位补贴翻番和扶贫特困病床制度的全覆盖。同时, 增加补助3400万元, 将全省6万多名村干部报酬人均每月提高55元。增加投入1250万元, 完成了环县、会宁、靖远三县人畜饮水建设工程。筹措资金3.2亿元, 支持了灾区群众的抗灾和生产自救。

### 三、认真落实支农惠农政策, 农业经济进一步发展

(一) 继续支持农业产业化发展, 提升农业产业化经营水平。2007年省级财政安排农业产业化专项资金5500万元, 围绕草食畜、马铃薯、果品、蔬菜等主导产业, 加大对市县农业产业化龙头企业和农产品生产基地的扶持, 扩大规模, 延伸产业链条, 提升农业产业化经营水平。继续安排农林特产产业化财源建设和规模化养殖小区建设资金3390万元, 重点扶持一批具有区域特色和资源优势的农产品生产基地和规模化养殖小区建设, 培育和带动优势产业, 带动农民增收。安排扶持乡镇企业产业化发展资金2400万元, 通过转变扶持方式, 支持乡镇企业和乡镇企业服务体系的发展。安排农民专业合作社经济组织扶持资金900万元, 扶持全省农民专业合作社经济组织(包括农民用水者协会)143个, 切实帮助农民专业合作社经济组织提高在市场经济中组织带动能力。

(二) 加大农业科技投入, 支持农业科技进步和创新, 提高农业科技水平。2007年, 在认真论证上报项目, 争取中央财政对农业科技增加投入的同时, 省财政会同省级农口部门积极调整支出结构、整合支农项目, 重点支持了农业科技创新和推广应用, 提高农业科技含量。主要项目有: 安排小麦良种推广补贴资金2000万元, 在全省20个县(区)的119个乡镇实施小麦良种补贴, 补贴面积达到200万亩, 受益人口达到208万人; 安排测土配方施肥补贴资金2600万元, 在全省34个县(区)1380万亩耕地上开展测土配方施肥工作, 提高了科学施肥技术的入户率、覆盖率; 安排旱作农业技术推广资金1000万元, 在全省20个重点县(区)推广实施全膜双垄沟播旱作农业技术面积48.9万亩, 仅此一项可增产粮食5万吨; 安排农业科技推广项目、农技推广体系建设和农业科技成果转化资金4180万元, 支持做好农业新品种新技术引进推广和科技创新工作; 安排农机具购置补贴6100万元, 调动农民直接投资1.97亿元, 购置各类农机具3.3万台, 提高了农业机械化水平。各级财政用于农林水事务、天然林保护、退耕还林、农村道路等农业方面支出131亿元, 比上年增加39亿元, 促进了农业生产、农民增收和农村经济社会发展。

(三) 加大对农民培训的支持力度, 促进农民整体素质不断提升和农村富余劳动力转移就业。按照“统一规划、统筹安排、优化配置、分头下达、科学管理、提高效益”的原则, 一方面各级财政加大了对农村劳动力转移培训的支持

力度, 另一方面, 积极整合农村劳动力转移培训阳光工程资金、财政扶贫资金中用于贫困地区农村劳动力转移培训资金, 适当提高培训经费补助标准, 改进培训内容和培训方式, 提高了培训成效, 促进了农村劳动力转移就业。2007年, 甘肃省安排下达农村劳动力转移培训阳光工程资金2800万元, 完成农村劳动力转移培训9.3万人; 安排下达财政扶贫资金中劳务技能和“两后生”培训资金(即贫困地区每年高考、中考落榜学生进行就业技能培训和劳务输出的资金)3357万元, 完成贫困地区农村劳动力技能培训和“两后生”培训10万人, 向外省输送劳务移民2.34万人。安排下达农民科技培训经费530万元, 继续开展新型农民科技培训, 对务农农民免费开展农业技术、管理、政策法规等培训, 培养了一批觉悟高、懂科学、善经营的新型农民, 为提高农民科技水平和整体素质发挥了积极的作用。

### 四、着力推进各项改革, 财政管理渐趋规范

(一) 财政体制改革试点稳步推进。在榆中、敦煌等16个县市实施了“省直管县”财政体制改革试点。通过认真测算资金需要量, 采取提前调拨和适量超调相结合的办法, 有效解决了省直管县(市)往年因资金调度困难, 年终向商业银行拆借资金实现支出的问题, 从根本上缓解了省直管县(市)财政资金调度困难, 节约了利息支出, 降低了行政运行成本。全省全面实行了“乡财县管”财政管理模式, 部分县区进行了“村财乡管”试点。

(二) 坚持财力分配向基层倾斜、向困难地区倾斜、向困难群众倾斜, 积极完善转移支付制度, 加大转移支付力度。自2002年以来, 5年对市县补助累计达到1241亿元, 比上一个5年增加808亿元, 增长187%, 平均年递增23.5%。县级人均财力由2002年的1.4万元提高到2006年的2.6万元, 2007年达到3万元以上, 有效缓解了基层财政困难, 提高了财政保障水平, 促进了基本公共服务均等化。注重发挥体制机制的引导作用, 进一步完善财税政策, 建立健全了“三奖一补”激励机制, 积极实施“消赤工程”, 支持加快了革命老区、民族地区、困难地区和县域经济的发展。

(三) 国有资产管理改革步伐加快。组织完成了行政事业单位国有资产清查工作, 基本摸清了资产状况。开展了企业国有资本经营预算管理的前期准备工作。按照保证行政事业单位资产合理配置、有效使用和安全完整以及对行政事业单位国有资产实行动态管理的总体要求, 针对资产清查工作中暴露的问题和管理上的薄弱环节, 加大对行政事业单位国有资产基础管理工作力度, 强化行政事业单位年度检查制度, 完善年度检查办法; 规范行政事业单位统计分析制度和产权变更登记制度; 严格行政事业单位资产处置审批制度, 对各单位的车辆调剂、转让、报废、往来款项的核销、危房处理及商铺转让、仪器设备的报损等进行严格审批, 保障了国有资产的安全完整, 防止了国有资产的流失。

(四) 分离企业办社会职能工作进展顺利。完成了省属及省属下划工业、农垦等企业涉及的151所中小学移交工作, 移交人员1.3万人, 划转经费4.2亿元。省属非工业企业分离办社会职能工作进入实施阶段。

(五) 外债风险管理收效良好。2007年甘肃省累计清偿财政部世行贷款及日元贷款17个项目的本金、利息及承诺费44笔, 共计4.43亿元人民币, 日元2.08亿元, 统借统还项目对财政部还款率达到了100%。成功实施了全省第一笔日元贷款外汇掉期保值交易, 获得收益1亿元人民币。

(六) 经费管理制度进一步完善。一是规范公务员津贴补贴工作有序进行, 省直机关规范津贴补贴工作从2007年7月1日起开始实施, 市县规范工作年底前已基本完成。二是提高了省直机关和事业单位会议费、差旅费标准, 在全省实行了招标定点办会制度。修订了基层政权建设、革命老区、边境地区等专项资金管理办法。三是建立了基层政法部门经费保障机制。同时, 调整“三奖一补”政策, 完善转移支付制度, 初步建立了支出进度考核激励机制。四是部门预算改革继续深化, 政府收支分类改革平稳运行。五是国库集中收付制度改革全面推进, 开展了国库现金管理运作和“公务卡”应用试点的工作。

## 五、切实加强监督检查, 提高财政监督权威性

(一) 突出民生财政开展重大财政政策执行情况监督检查。2007年, 甘肃省财政紧紧围绕省委、省政府重大战略部署开展财政支出检查, 将关系全省经济社会发展的重大财政政策和关系民生的“12件实事”(即1.新型农村合作医疗制度基本覆盖全部农村人口; 2.城市医疗保险制度基本覆盖非职工人群; 3.床位补贴翻番、济困病床制度覆盖省市县三级公立医院; 4.基层卫生院人员工资由财政全额供给覆盖全省乡镇; 5.实行贫困高校生政府助学金制度, 启动生源地助学贷款, 提高牧区寄宿生生活费补助标准; 6.解决90万极度干旱地区农村人口的饮水安全问题, 建成环县、靖远、会宁三县人畜饮水工程; 7.新建改建乡村道路6000公里; 8.完成全省村村通电话工程, 1万个20户以上自然村通广播电视工程, 基本完成户户通电任务; 9.新增沼气用户12万户; 10.提高村干部报酬补助标准; 11.城市居民最低生活保障标准再提高10%; 12.市州所在地城市全部实施廉租房制度)作为财政监督检查工作的重点, 突出政策性资金管理使用的规范性、安全性和有效性, 精心组织, 集中力量组织开展专项督查和检查, 促进重大财政政策的贯彻落实。

(二) 注重资金跟踪问效开展项目资金使用效益检查。选取了农业扶贫整村推进项目、土地整理开发项目、道路交通建设、“三西”专项(即主要用于甘肃省河西地区、定西地区、陇南10个高寒阴湿特困县和宁夏西海固地区解决温饱 and 增加收入的农业建设专项资金)、生态文明小康村等多个项目资金, 进行绩效监督尝试, 针对资金使用监管不严, 财政资金使用效益不高等问题, 做出通报批评并暂停开发整理新项目的审批, 增强了财政监督的威慑力。

(三) 加强非税收入检查, 为财政管理中心工作服务。根据《甘肃省财政厅关于开展政府非税收入“收支两条线”执行情况专项检查的通知》精神, 会同相关业务管理部门, 采取上下联动方式, 组成70多个检查组, 对政府非税收入完成情况、上缴国库、专户及管理使用情况进行了全面检查。针对检查出的问题及时采取整改措施, 并提出今后加强管理和

完善制度的建议。

(四) 履行会计监管职能, 深入开展会计信息质量检查和会计中介机构的行政监管。通过督促整改等一系列措施, 有效地促进甘肃省企业会计信息质量的提高。

(甘肃省财政厅供稿, 冉英执笔)

## 青 海 省

2007年, 青海省实现生产总值760.96亿元, 按可比价格计算, 比上年增长12.5%。其中: 第一产业增加值85.85亿元, 增长4.9%; 第二产业增加值396.65亿元, 增长14.8%; 第三产业增加值278.46亿元, 增长11.7%。人均生产总值13836元, 比上年增长11.5%。全社会固定资产投资完成487.5亿元, 比上年增长16.2%。全年实现社会消费品零售总额208.3亿元, 比上年增长15.7%。全省外贸进出口总额6.52亿美元, 比上年下降6.1%, 其中出口5.34亿美元, 下降27.8%; 进口1.18亿美元, 增长92.7%。城乡居民收入继续增加, 其中城镇居民人均可支配收入10276.1元, 比上年增长14.2%; 农牧民人均纯收入2683.8元, 比上年增长13.8%。

2007年, 青海省一般预算收入完成110.5亿元, 比上年增长33%, 增收27.4亿元, 其中: 中央一般预算收入完成53.8亿元, 增长31.8%, 增收12.9亿元; 地方一般预算收入完成56.7亿元, 增长34.2%, 增收14.5亿元。全省一般预算支出完成282.2亿元, 比上年增长31.5%, 增支67.5亿元。收支相抵, 实现了当年收支平衡。

### 一、坚持依法科学管理, 狠抓收入组织工作

2007年, 青海省各级财税部门大力支持经济发展, 积极培植财源, 坚持依法征税收费, 加大收入征管力度, 推行科学化、精细化管理, 实现了财税收入的快速增长。

(一) 抓好收入工作, 努力实现收入平稳快速增长。青海省各级财税部门始终把抓收入、增总量放在重要位置, 狠抓财力增长。积极协调支持国税、地税和非税收入执收部门, 依法组织收入, 实施科学管理, 强化税费征管, 严格税收减免, 努力做到应收尽收。

(二) 创新财税服务手段, 健全工作协作机制。青海省各级税务部门按照税收科学化和精细化管理的要求, 通过夯实税收征管基础、强化税种管理、创新纳税服务手段、健全工作协作机制, 不断推进以“金税工程”为依托的税收信息化建设, 使税收效率和质量有了新的提升。国税系统进一步强化征管基础, 为税收增长提供了重要保障。各地初步建立了适合当地实际纳税评估指标体系和税收分析、税源监控、纳税评估、税务稽查四位一体的良性互动长效机制。地税系统在试点取得成功的基础上, 2007年底实现了省级数据大集中, 进一步推进了信息系统功能的扩展和应用, 提高了税收信息化支撑能力。

2007年, 青海省总财力达到347.1亿元, 比上年增加77.4亿元, 增长28.7%, 收入和财力都迈上了新的台阶, 实现了新