

财政科研工作

2008年,全国财政科研工作在科学发展观的指导下,紧密围绕财政中心工作,服务现实,密切跟踪国内外经济形势的发展变化,在课题研究、财政宣传、科研组织和学术交流等方面取得了较好成绩。

一、课题研究

(一) 财政部科研所的课题研究工作。2008年,财政部科研所认真贯彻以财政科研工作为中心和现实服务的“两为”方针,密切联系实际,继续深入研究财经改革与发展中的重大问题。一是继续推进中长期重点课题即构建和谐社会的财政政策、建立节约型社会的公共政策和全球化背景下重大经济问题的滚动性研究。二是受财政部委托,承担了《中国财政改革30年》一书的写作与组织出版工作。三是承担了多项财政部内应急课题的研究任务,同时完成了国务院、中央财经领导小组、全国人大、中央各部委、地方政府等多方交办的重大课题研究任务。四是围绕进一步完善公共财政理论体系的主线,对经济社会发展与财税政策问题、“三农”问题、社会保障问题、国有资本问题、地方财经问题及国际财经问题展开研究。五是参加了多项国务院、全国人大交办的大型课题研究和调研工作,参与了中央各部委、金融机构、行业协会及地方政府委托的研究项目。六是承担了多项国家自然科学基金、社会科学基金课题的研究任务。特别是在促进转变经济发展方式的公共收入研究、促进民生的财政支出理论研究、相机抉择的组合宏观调控研究等方面取得的一系列重要成果。

2008年财政部科研所编发反映研究成果的内部刊物《研究报告》和《财政研究简报》达159期,得到了有关部门和社会各界的认同与肯定。

(二) 地方财政科研部门课题研究工作。2008年,各地财政科研部门结合财政改革和发展的实际,开展了内容丰富的理论研讨和调查研究工作,在研究的实用性、针对性和可操作性等方面取得了重要进展。

1. 科研成果受到领导的重视和好评。如辽宁省科研所组织完成各类研究项目10余项,先后有3篇研究成果获国务院总理温家宝、省委书记张文岳等多位领导批示。宁夏财政政策研究中心与宁夏社会科学院合作完成的《县乡财政基本保障机制与财力差异控制》课题,得到了自治区党委的高度重视,党委书记陈建国做了重要批示,有关部门已进行配套落实工作。湖北省科研所完成的《对惠农补贴“一折通”发放情况的调查及工作建议》得到了常务副省长李先生的批示。

2. 科研成果转化为具体的政策措施。如“3·14”事件后,西藏自治区财政厅政策研究室参与了恢复生产经营秩序等一系列特殊扶持政策的研究起草工作。自治区财政厅相继出台了税费减免、房租补贴、贷款担保、商铺修复补贴和生

活救助、医疗救助、失业救助、特殊抚恤等一系列特殊政策措施,为迅速恢复西藏正常生产经营活动和确保社会大局的基本稳定起到了重要作用。青岛市科研所2008年完成了4项财政核心业务的专题调研,其中关于财源建设研究提出的22条具体政策建议,经市长办公会议研究通过,转化为青岛市财源建设的纲领性文件,即以市政府名义印发的《关于进一步加强财源建设的意见》;对中小企业面临的困难经调查研究提出的8条工作建议,也全部被市委、市政府所采纳。

3. 加强合作,科研工作更加贴近现实。如黑龙江省科研所和省财政厅企业处、社保处、乡镇处、省政府参事室联合完成了省内协作课题5项,财政厅重点课题7项。云南省科研所会同财政厅办公室向厅机关31个处室下达了57项调研课题,2008年已经完成了37项。河南省科研所制定了全省财政调研工作方案,下发了55项研究课题,省财政厅各处室、厅属各单位、各省辖市财政局结合业务工作和本地实际确定课题,使课题研究方案做到科研选题与财政工作实际相结合,针对性与前瞻性相结合。

4. 承接和完成的课题数量增加,科研内容由务虚向务实转变。如河北省科研所积极参与《河北省主体功能区规划(2008—2020年)》和《河北省人才队伍建设中长期规划纲要(2009—2020年)》等财政政策研究重大课题19项。浙江省科研所完成了中央政策研究室、浙江社科联规划办、全国财政协作课题等10余项,其研究成果在《财政研究》、《改革内参》等刊物上刊登;与宁波市鄞州区财政局联合完成了多项课题,为地方公共财政改革和发展提供了理论支撑。

2008年各地方财政科研机构还主动参与研究和总结财政改革30年的历史经验,辽宁、河南、湖北、安徽、陕西、内蒙古、新疆和西藏等地的财政科研部门,为改革开放30年的总结工作做出了重要贡献。

(三) 协作课题研究工作。2008年,各地科研部门进一步完善了横向与纵向相结合的科研活动协作机制,使全国财政科研水平得到了进一步提高。

1. 财政部科研所会同中国财政学会安排了4个全国财政协作研究课题,分别是:推进主体功能区建设的财政政策研究、公共财政体制下我国农村养老保险制度研究、增强基层政府提高公共服务能力的政策研究、强化预算管理和监督体制的改革研究。完成的课题报告资料翔实、分析深入,提出的对策建议对财政理论建设和领导部门决策具有重要的参考价值。

2. 财政部科研所以委托课题为纽带,加强与财政部业务司局及其他部委研究机构的联系。通过不定期召开课题讨论会,有效地保持了与业务部门的沟通和联系,对促进财政科研与财政工作实际相结合起到了重要作用,在一定程度上缓解了科研与业务“两张皮”的问题。

3. 地方科研部门开展协作研究,促进地方经济发展。如广东省科研所组织完成了顺德区2007年90个项目支出绩效评价和2009年222个项目绩效预算的评审工作,以及中山市、江门市、佛山市禅城区项目绩效评价和绩效预算改革

试验的咨询服务与指导工作。顺德区的财政改革经验被收入了广东省学习实践科学发展观案例汇编。

二、财政宣传

2008年,全国财政科研部门主办的期刊、报纸、活页文选等宣传渠道得到了进一步巩固与发展,为加强财政宣传工作发挥了重要作用。

《财政研究》作为全国财政研究的权威性核心期刊,及时报道财经理论研究和实践方面的新成果、新动向、新经验和新知识,全方位探讨我国财经运行中的热点问题,贴近现实、贴近理论前沿、贴近基层。2008年《财政研究》共发表了论文近260篇。财政部科研所主办的《中国财经信息资料》本着为财经实践、科研和教学服务的宗旨,在财经学术期刊方阵中占有重要地位。

财政部科研所还充分利用网络、电视等媒体,不断扩大财政理论及政策的影响。如所内研究人员多次应邀接受中央电视台、凤凰卫视、新华网、网易等专访,就新出台的财政政策做政策解读,涉及的内容包括燃油税改革、分税制、积极财政政策、预算制度改革、民生财政等社会热点问题,受到社会各界的广泛关注。

地方的财政宣传工作也出现了既保持传统、又积极创新的良好势头。一是影响范围广。辽宁省科研所主办的《地方财政研究》编辑质量逐步提升,有30余篇稿件先后被中国人民大学复印报刊资料等期刊转载。内部刊物《财经活页》选题贴近财政经济领域的热点焦点问题,突出了现实性与时效性。内蒙古科研所在主要新闻媒体上刊登财政新闻报道120篇,一些文章得到国务院和财政部领导的高度评价。二是针对性、时效性强。如《云南财会》强化宣传意识,创新宣传形式,紧扣中心工作。主动约请省财政厅各处室负责人结合工作重点及对策撰写文章,使刊登的稿件具有较强的针对性和现实指导性。陕西省科研所创新形式,通过陕西财政信息网发布《财经信息集要》共计22期,为广大财经工作者和爱好者开辟了网上学习园地。三是宣传力度大。如河北省科研所积极宣传课题成果,2008年在《中国财政》、《财政研究》等杂志上发表学术论文14篇。河南省科研所通过编辑出版《河南财政研究》、《财经动态》和《财政研究报告》,加大财政政策宣传力度,扩大了财政科研所的影响。上海、陕西、宁波、山东、重庆、广西、贵州和大连等地财政研究部门也通过期刊杂志不断扩大研究成果的影响力,起到了宣传的喉舌作用。

三、科研组织

2008年,各地财政科研部门注重加强财政科研组织工作,保证了科研工作有序协调发展。

河北省科研所以加强科研平台建设为主导,着力构建全方位科研服务体系,对11个设区市和22个扩权县进行了量化目标考核评比,进一步健全了激励约束机制;建立了设区市、扩权县(市)、高校、省直科研机构的协作平台,加强了全省财政课题的联合研究工作。

广东省科研所注重科研组织管理工作,逐步实现了全省

财政科研工作的规范化和制度化。在确定研究选题范围方面广泛征询意见,注意发挥各单位的自主性和积极性,鼓励根据本单位和本地区实际情况自行确定年度选题。

宁波市财税教研室不断完善课题组织管理制度,各县、市、区相应建立了课题组织管理和考核制度、年度评比考核和配套奖励办法等,并不断进行改进和完善。

陕西省科研所建立了课题统管机制,实行了“四个统一”的调研管理体制,即统一组织领导、统一课题管理、统筹成果运用、统一经费管理,取得了明显成效。

沈阳市科研所进一步加强了科研观察点的建设工作,由松散型管理逐步向相对紧密型过渡,调整科研观察点的布局 and 范围,将观察点由12个扩增至16个,使财政科研工作的触角逐步向基层延伸。

四、学术交流

2008年,财政部科研所和各地财政科研部门积极开展了多种形式的学术交流活动,推动了全国财政科研工作的开展。

财政部科研所通过所内学术交流例会,为研究人员提供发布、讨论研究成果的平台,促进了科研人员研究方法的更新。2008年共组织学术交流例会12次。

财政部科研所采用多种形式开展国际学术交流,除常规组团出国考察和培训,还与澳大利亚、美国、日本等国家的大学、研究机构和基金会建立了长期的合作关系。2008年,作为财政改革30周年纪念活动的一部分,财政部科研所和日本财务省综合政策研究所在北京联合召开了中日财政改革的回顾与展望研讨会,受到了中日两国学者的欢迎。与美国林肯基金会共同组织了城市公共财政培训,得到了地方科研人员好评。

财政部科研所分别与河南省焦作市财政局、江苏省江阴市财政局合作共建了财政科研焦作基地和江阴基地,通过联合开展应用性财政政策研究、开办发展与创新论坛、开展人才培养与交流等多种形式,积极探索和推动地方政府公共财政体制创新,获得了地方政府和财政部门的认可与好评。

地方科研部门也组织了各种形式的研讨会及课题成果评奖活动。如广东省科研所举办了“珠财杯”解放思想与财政发展征文大赛,云南省科研所组织了推进云南财政可持续发展征文活动,黑龙江省科研所组织了2007年全省地市协作课题评奖工作和全省财政系统优秀论文、优秀调研报告评奖工作,江西、宁夏、山东、青海、四川科研所也组织了各类评比活动,有力地推动了群众性科研活动的开展。河北省科研所会同中国财经报社、中国财政杂志社组织举办了公共经济体制高层论坛。湖南省科研所组织了践行科学发展观与公共财政改革发展论坛和国际都市圈发展论坛,收到了良好的社会效果。

(财政部财政科学研究所供稿,孙胜利执笔)