

布了《关于开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的通知》，选择在黑龙江、河北和云南3省全面开展“一事一议”财政奖补试点，其他省份在部分县（市）试点。工作小组会同财政部、农业部召开“一事一议”财政奖补试点工作会议，加强了调研指导和奖补资金管理，开发了监管软件，确保了试点工作的顺利进行。2008年，中央财政向3个试点省预拨奖补资金2.5亿元，省级财政相应安排奖补资金12.9亿元，带动各方面投入约120亿元，完工或正在兴建项目10万多个，有效改善农村生产生活条件，拉动农村内需，促进农村基层民主建设，受到了基层群众的欢迎，为扩大试点创造了条件。

七、国有农场税费改革和减轻大湖区农民负担综合改革政策进一步落实

2008年，针对一些地方存在农场农业职工负担仍然较重、甚至执行政策“走样”等问题，工作小组会同农业部印发了《关于加强农垦国有农场农业职工负担管理的意见》，对进一步规范面向农场农业职工的各种收费管理、强化农场农业职工负担监督管理、加快分离国有农场办社会职能等问题提出了明确要求。另外，为了解减轻大湖区农民负担综合改革情况，工作小组办公室组织检查组赴安徽、江西和江苏等省开展了督查调研工作，进一步落实了有关政策。

八、相关热点问题研究工作取得积极成果

（一）积极开展减轻农业用水负担综合改革专题研究工

作。按照2008年中央1号文件关于“推进减轻农民水费负担综合改革试点”的精神，在2007年开展专题调研的基础上，工作小组成立了由财政部、农业部、中央农村工作领导小组办公室、水利部有关司局组成的试点方案起草组，先后赴山东黄灌区、内蒙古河套灌区、安徽淠史杭灌区开展专题调研，并就农民水费负担、农村水利投入责任、水管体制改革和节水灌溉等问题进行了专题研究。并着手研究有关改革试点方案。

（二）研究提出完善村级组织运转经费保障机制的意见。在开展相关课题研究、专题调研、召开部分省份座谈会的基础上，工作小组办公室研究起草了《关于完善村级组织运转经费保障机制、促进村级组织建设的意见》，明确了村级组织运转经费保障的目标、基本原则、保障责任、保障范围、补助水平和配套措施。

（三）组织开展政策性农业保险问题研究工作。按照国务院领导批示精神，工作小组赴黑龙江、吉林、四川和湖南等省开展实地调研，多次召开由国务院办公厅、农业部、保监会、国务院法制办等部门参加的座谈会，成立政策性农业保险专题研究组，完成了7个专题研究报告。在此基础上，研究提出了《关于加快推进政策性农业保险试点的意见》。

（国务院农村综合改革工作小组办公室供稿，
胡忠勇、陈有方、左臣明执笔）

事业单位工作

财政干部教育与培训

2008年，财政部干部教育培训工作认真贯彻党中央关于开展新一轮大规模培训干部工作的有关精神，坚持为财政科学发展服务，为财政干部健康成长服务，整合培训职能，加大培训力度，强化培训管理，提升培训质量，较好地完成了各项培训任务。全年共举办各类培训（研讨）班84期，培训学员10461人次。

一、加强指导，明确目标，推动全国财政系统新一轮大规模培训干部工作的开展

2008年3月，财政部在浙江省组织召开了全国财政干部教育培训工作会议，财政部部长助理刘红薇出席会议并作重要讲话。会议总结了前一轮、研究部署了新一轮大规模培训财政干部工作，拟定了《关于做好全国财政系统新一轮大规模培训干部工作的实施意见》，明确了新一轮大规模培训财政干部工作的指导思想、总体目标、主要任务和具体措施。

召开了3次专题研讨会，研讨干部教育培训工作中的重点、难点问题。开展了全国财政系统干部教育培训工作的评优工作，编发《培训动态》31期和《培训快报》12期，重点推广先进经验和创新做法。同时，各地财政部门也积极开展具有本地区、本部门特色的培训活动，推动了全国财政系统新一轮大规模培训干部工作的有序开展。

二、统筹安排，精心组织，围绕财政改革和干部能力提升抓好多层次、多类型的培训

（一）以贯彻科学发展观为重点，狠抓思想政治教育培训。组织了3期财政部深入学习实践科学发展观集中轮训班，培训部内各级干部1568人次。同时，举办了全国财政系统纪检监察干部培训班，并在岗位培训班上增加了党风廉政教育，在地方党政领导干部研究班上增加了财政工作纪律教育等，充分发挥培训的教育、宣传和预防腐败等作用，提高了财政干部依法理财、依法行政的能力和廉洁勤政的自觉性。

（二）以服务财政科学发展为宗旨，大力开展专项业务培训。紧紧围绕财政改革与发展大局，举办了国库管理制度

改革、税收制度改革、财政依法行政、企业财务管理、财政支农惠农政策、“金财工程”和地方财政监督等57期财政专项业务培训班，共培训7205人次，积极配合新政策的出台和财政业务的普及推广，切实服务于财政改革与财政中心工作。

(三) 以加强岗位能力建设为核心，积极创新岗位培训新模式。举办了财政部处级干部、主任科员、新录用人员岗位培训班和西部地区地市财政局长培训班，共培训238人次。在培训模式上，积极探索专题式岗位培训，处级和科级干部的岗位培训班分别以危机应对与应急管理、创新思维与执行力为专题开展培训，实现了由“大而全”到“小而精”的转变，突出培训的针对性。在教学方法上，尝试理论知识讲解、方法艺术培养和实际操作演练的阶梯式三分法教学，突出了培训的实效性。在培训形式上，举办了“如何当好财政新兵”、“我是如何处理突发事件的”等4期学员论坛，开展了“做一天残奥会城市志愿者”、“绿色环保宣传”和“社区服务”等社会公益活动，运用了“情景短剧”等培训形式，突出了培训的针对性和参与性。

(四) 以吸收借鉴国外经验为目标，深入开展国际合作培训。与世界银行、国际货币基金组织等国际组织合作，联合举办了能力发展学习国际研讨班、环保与可持续发展财政政策国际研讨班、税收收入预测培训班和政府财政统计国际研讨班，有力地配合了财政中心工作的开展。同时，认真贯彻“两办规定”及中纪委文件精神，严格外事培训管理，围绕政府间财政关系、地方财政管理、税收制度改革、财政管理与监督等财政改革热点问题，在(国)境外举办培训班8期。通过“请进来、走出去”，共培训财政干部449人次，吸收借鉴了国外财政管理的先进经验和理念，拓宽了工作思路。

(五) 以推进财政改革为大局，精心组织地方党政领导干部培训。按照中共中央组织部的安排，举办了3期宏观财政政策专题研究班，培训了全国31个省(自治区、直辖市)的34名地市级和106名县市级地方党政领导干部。研究班采取研究式教学，运用座谈讨论、实地考察等培训形式，共收集意见和建议43条，有关财政政策交流材料154篇，为财政部门制定财政政策提供了参考。研究班的举办提升了地方党政领导干部的理财能力和执政能力，成为财政部宣传中央宏观经济调控政策和财政政策的重要窗口。

(六) 以财政干部多样化需求为导向，及时举办各类专题讲座。根据经济形势和热点问题，及时举办了“金融危机及对中国经济的影响”、“突发事件应对法”、“社会保障改革与发展”等专题讲座8期，满足干部多样化的学习需求。同时，还举办了财政经济形势分析会3期，邀请国务院发展研究中心等部门的专家学者深入分析当前财政经济形势，提高了财政政策研究工作的主动性、有效性和前瞻性。

三、夯实基础，规范管理，推动财政干部教育培训工作可持续发展

(一) 开展需求调查，突出培训针对性。开展了针对财政部机关全体干部的培训需求调查活动，财政部副部长

廖晓军、部长助理刘红薇在《财政部机关干部需求调查分析报告》上分别作出重要批示，对培训需求调查工作给予了充分肯定，并对今后的工作提出了殷切希望。

(二) 探索网络培训，实现培训多样性。开发了财政部网络培训管理系统并进入测试阶段。同时，优选培训课件，2008年在财政部内信息网和涉密网干部教育培训视频点播系统上传课件200小时，更新同方知网期刊数据DVD光盘120张，有效缓解了财政部机关干部工学矛盾突出的问题。

(三) 推进课题研究，提高培训前瞻性。开展了2008年全国财政干部教育培训工作课题研究工作，制定下发了《财政部2008年培训研究课题开发计划》，共有25项课题列入计划。完成了2006年全国财政干部教育培训工作课题研究成果评审、结题及出版发行工作，课题研究对财政改革政策的出台和干部教育培训工作的发展具有重要的理论指导意义和实践参考价值。

(四) 完善教材建设，保证培训时效性。2008年共组织编写、编审了《能力提升》、《公文写作案例教程》、《培训创新思维》、《地方党政领导谈财政(2007)》和《中国财政与改革开放三十年》5种教材，编辑出版《经济活页文选(培训版)》9期，满足了培训工作的需要。

(五) 加强培训管理，提高培训实效性。加强了培训的科学化、精细化管理，严格执行《2008年财政部干部教育培训计划》和定点制度，贯彻落实中央党风廉政建设的有关规定；严肃培训纪律，重视学风建设，开展培训质量评估。同时，完成了财政部公务员2008年度参加培训情况的统计，规范了培训档案管理，做好了师资库的建设。

四、调整机构，整合资源，做好农村财会人员财政支农政策培训的准备工作

根据内设机构和工作职能的调整，中华会计函授学校(以下简称函校)平稳地实现了独立运行，明确了工作的方向。

(一) 加强前期准备工作，打好函校培训工作基础。2008年4月，财政部部长助理刘红薇赴山西侯马就开展农村财会人员财政支农政策培训工作开展实地调研。同时，函校召开了2次座谈会，研究开展农村财会人员财政支农政策培训工作的思路，完成了有关文件的上报和修改工作。召开了培训教材审稿会议，对《农村集体经济组织会计》和《农村集体经济组织财务管理》进行了初审和修改，为农村财会人员财政支农政策培训工作的开展做了充分准备。另外，函校还积极承办财政部机关和有关单位委托的会计人员继续教育工作，共举办培训班4期，培训720人次。

(二) 突出期刊财会特色，加强函校培训工作宣传。召开了《中华会计学习》工作会议，明确了期刊的定位；完善了期刊栏目，美化了版面设计，提高了办刊质量；创办了《财会教育信息》内部交流刊物，全年共编发3期，加大了宣传交流力度。

(财政部干部教育中心供稿，陈珂辉执笔)