

方合作等问题交换了意见。会后，李勇副部长会见了 OECD 秘书长古里亚先生，就宏观经济状况、美国财政部采取措施营救“两房”、财政政策与货币政策的协调等问题进行了交流。

（三）与联合国开发计划署（UNDP）的合作。

2008 年是 UNDP 财税改革二期项目——“促进减贫的财税改革能力建设”项目执行的最后一年。该项目旨在解决财税领域新出现的政策问题，推进支持减贫事业的财税改革进程，以建立更趋平等的财税分配体制，并满足相关部门（特别是欠发达地区的地方财税官员）能力建设方面的需求。4 月在北京召开了“中国减贫的财税改革与基层财税能力建设”高层论坛。本次论坛就如何通过财税改革来提高基层财税能力、促进减贫目标的实现和和谐社会的构建进行了研讨。财政部副部长丁学东出席了会议，并作了主题发言。来自中央、地方国内外学术机构和国际组织的 120 多位代表参加了本次论坛。此项目受到国际国内的广泛关注，自 2007 年以来，联合国儿童基金会（UNICEF）在项目总体框架下继续提供技术援助赠款，专门用于支持财政部政策制定和能力建设加强。

（四）财政部与其他国外机构的合作。

2008 年，财政部不断拓宽新的合作渠道，积极开展引智工作。进一步加强与德国国际继续教育与发展协会（InWEnt）国际能力建设学院的合作，派遣人员赴德参加宏观经济（MPS）等培训项目，为地方财政厅局外经处长组织了研修班。

继续加强与世界银行、国际货币基金组织、巴克莱银行及美国、英国、加拿大会计准则理事会等国际机构和部门的合作，派遣人员进行工作实习等。

（五）其他双边财经交流与合作。

1. 接待外国驻华代表团。2008 年，共有 12 个国外部级以上（含部级）团组来访。芬兰副总理兼财长于尔基·卡泰宁于 1 月 16—20 日访华；厄立特里亚财长伯哈尼·阿布勒赫于 1 月 21—26 日访华；卢森堡库务和预算大臣弗雷登于 3 月 2—5 日访华；亚行行长黑田东彦于 3 月 21—25 日访华；美国财长鲍尔森分别于 4 月 1—3 日、8 月 12—13 日、12 月 3—5 日访华；澳大利亚国库部长韦恩·斯旺于 6 月 9—12 日访华；德国财长佩尔·施泰因布吕克于 9 月 1—4 日访华；匈牙利财政部长维莱什·亚诺什于 10 月 29—30 日访华。世行行长佐利克于 12 月 13—17 日访华。此外，8 月初，财政部部长谢旭人、副部长廖晓军、副部长王军、副部长张少春分别赴首都机场，代表我国政府迎送 12 位来华观摩奥运会开幕式的外国元首和政要，圆满完成奥运贵宾的迎送任务。

2. 出访考察。2008 年 3 月 22—25 日，财政部部长谢旭人率财政部代表团赴日本出席第二次中日财长对话，并顺访新泻县，对日本财政体制进行了考察。代表团先后与新泻县知事、新泻县财政局、长冈市政府及市财政局就日本中央地方财政关系和财税管理体制进行了交流。

5 月 3—7 日，财政部部长谢旭人率财政部代表团赴西班牙出席亚行年会，并顺访了西班牙安达卢西亚大区，就西班牙政府间财政关系进行了考察。代表团与安达卢西亚政府就

西班牙政府间事权和支出责任划分、西班牙政府间收入划分、西班牙的转移支付制度等进行了深入的交流。

（六）中国清洁发展机制基金工作进展情况。

2008 年，经国务院批准，中国清洁发展机制（CDM）基金按社会性基金管理模式进行管理。经财政部党组决定，成立基金管理中心战略发展委员会，财政部纪检组长贺邦靖担任主席，部长助理朱光耀担任副主席。

财政部积极履行基金审核理事会副主席单位职能。2008 年，《中国清洁发展机制基金管理办法》制定工作纳入财政部立法计划，与基金赠款、有偿使用、财务等单项管理办法的制定工作协调推进。为支持国家应对气候变化急需开展的工作，全年召开了两次基金审核理事会会议，通过了首批 17 个基金赠款项目，赠款总额 2500 万元，并由财政部、国家发展和改革委员会联合批准，积极为国家落实《国家应对气候变化方案》、编制《中国应对气候变化政策与行动》白皮书、参与哥本哈根谈判对策研究等提供支持。

2008 年，基金管理中心向 65 个清洁发展机制项目的 97 批次温室气体减排量征收国家收益 19 亿元。本年度国家 CDM 项目审核理事会共计审核批准 769 个国内 CDM 项目，预计每年产生温室气体减排量 1.1 亿吨二氧化碳当量。截至 2008 年底，我国共有 353 个项目在国际 CDM 执行理事会注册成功，比 2007 年底增加了 203 个，涉及交易金额预计可达 10.5 亿美元/年（按 8 美元/吨计），其中实现减排量收入的项目 84 个。

（财政部国际司、对外财经交流办公室供稿，张政伟、彭翔、姚怡昕、杨伟峰、王冠珠、黄会平、周振华、车婷婷、胡雪、王凌、汤道攸、杨扬、周勇、王彦荣、张徐执笔）

会计改革与会计管理

2008 年，会计改革与会计管理紧紧围绕服务财政经济工作大局，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革与管理并重，切实加强科学化、精细化管理，较好地完成了会计准则建设、实施与等效，企业内部控制规范体系建设，会计信息化标准建设，会计人才队伍培养，注册会计师行业监管，全国先进会计工作者评选表彰等工作。财政部会计司各项工作取得了新进展，被中央国家机关工委评为“创建文明机关、争做人民满意公务员”活动先进单位。

一、逐日盯市，逐户分析，论证新会计准则在上市公司有效实施

2007 年是我国上市公司全面执行新企业会计准则的第一年。为全面、系统地评估新准则实施情况，2008 年，财政部会计司与有关方面通力合作，成立了新准则实施情况工作组，制定工作实施方案，加强与上市公司、会计师事务所的约谈，建立上市公司财务报告分析系统，组织强大的分析团队，采用“逐日盯市、逐户分析”的工作方式，跟踪分析了

每一家上市公司2007年年报,发布了《我国上市公司2007年执行新会计准则情况分析报告》。从分析报告看,企业会计准则在上市公司得到了平稳有效实施。另外,针对新会计准则执行中出现的新情况、新问题,财政部发布了《企业会计准则解释第2号》,对统一同时发行A股和H股的上市公司的会计政策等6个问题作出了解释;就2007年年报中存在的问题对上市公司和会计师事务所采取了现场调查、约谈调查、专项检查 and 年度检查4项监管措施加以解决。

二、中国企业会计准则得到欧盟正式认可,为我国企业进入欧盟市场投融资扫除会计技术障碍

中国企业会计准则与国际财务报告准则实现趋同后,即通过中欧财金对话机制,全面启动了中欧会计准则等效工作,经过3年多的反复磋商和谈判,2008年的中欧财金对话会议取得突破性进展。欧盟委员会正式通过决议,决定自2009年起至2011年底前的过渡期内,允许我国证券发行者进入欧洲市场使用中国企业会计准则,不需要根据欧盟境内市场采用的国际财务报告准则调整财务报表。这是国际资本市场首次正式接受中国企业会计准则,标志着财政部在中欧财金对话框架下推进中欧会计等效工作取得重要成果。这不仅为我国企业进入欧盟市场投融资扫除了会计障碍,而且有助于欧盟解决我国完全市场经济地位和反倾销中的会计问题,也为中美等其他国家会计等效起到了促进和示范作用。此外,积极组织参与国际会计交流合作,成功举办或承办了国际会计准则委员会基金会受托人会议、国际财务报告准则大会和中日韩会计准则制定机构会议,向国际社会全面介绍了中国企业会计准则的有效实施情况、基本经验和相关问题,极大地增强了我国会计在国际社会中的话语权和影响力。

三、积极应对金融危机,谨慎对待公允价值会计问题

2008年下半年,美国次贷危机引发的金融危机迅速席卷全球,并且波及实体经济。在本次金融危机爆发之初,美国和欧洲金融界一些银行家们将危机的原因归咎于公允价值会计准则,由此引起美欧乃至国际社会对公允价值会计产生质疑。美国国会通过救市法案,责成美国证监会(SEC)90天之内提出是否暂停运用第157号公允价值会计准则的研究报告。10月13日,国际会计准则理事会(IASB)迫于欧盟、美国等方面的政治压力,调整了金融工具重分类要求。

面对美国和国际会计准则理事会的做法,财政部深入分析了我国金融市场和上市公司所面临的实际情况,基于我国稳健的会计准则和上市公司2007年平稳实施的事实,认为美国次贷引发金融危机的根本原因是美国社会超前消费、投资银行等机构对金融产品的过度创新、相关金融监管机构疏于监管,而不是公允价值会计;国际会计准则理事会发布金融资产重分类的部分修改主要是迫于压力;我国会计准则立足国情适度谨慎地运用了公允价值计量。在此基础上,财政部会计司提出了采取“不跟风”的对策主张,即不随国际财务报告准则变动而修改我国会计准则,公允价值计量和金融

资产重分类的规定均不作调整,避免监管和会计实务的混乱。这一主张得到财政部党组和国务院领导的肯定,并以此作为我国在这一问题上对外的基本态度。这一重大事件也成了G20国华盛顿首脑峰会的一项重要议题。国际会计准则理事会对我结合本国实际采取的策略和做法表示赞同,明确指出,中国的做法不影响会计国际趋同,不构成中国企业会计准则与国际准则的差异。美国国会责成美国证监会撰写的研究报告也已经完成,结论是不停止157号公允价值会计准则,只是要求美国财务会计准则委员会(FASB)改进不活跃市场条件下公允价值会计问题。事实表明,财政部的策略是正确的。

四、围绕财政中心工作,稳步推进政府会计改革与民间非营利组织会计制度建设

为规范新型农村合作医疗基金的会计核算和土地储备资金的会计核算,制定发布了《新型农村合作医疗基金会计制度》和《土地储备资金会计核算办法》。为切实做好抗震救灾中的相关会计管理工作,研究起草了《汶川地震抗震救灾款物会计处理与相关会计管理工作指导意见》,以确保抗震救灾款物的安全和透明。为加快推进事业单位会计改革,在借鉴国际经验、立足我国国情、深入调查研究的基础上,起草了《事业单位会计准则》(修订稿)和《事业单位会计制度——会计科目名称和会计报表格式》(讨论稿)。此外,修订、完善了民间非营利组织会计制度。

五、构建企业内部控制框架,为应对金融危机、防范企业风险提供制度保障

提升企业管理水平,加强内部控制,防范经营风险,是市场经济和经济全球化环境下的重大课题。美国安然等舞弊事件导致萨班斯法案出台后,国务院领导高度重视,批示财政部牵头联合相关部门抓好此项工作。经过几年的不懈努力,2008年6月28日,财政部联合证监会、审计署、银监会、保监会正式发布了《企业内部控制基本规范》,同时公布了企业内部控制评价指引、应用指引、鉴证指引等系列内控配套指引的征求意见稿。这标志着以控制企业风险为目标的内部控制框架体系初步形成,取得了阶段性成果。由国务院5部委联合发布企业内控规范在国际上前所未有,这项举措有助于应对当前金融危机,落实党中央“保增长、扩内需、调结构、促改革、惠民生”的政策措施,贯彻积极的财政政策。国际会计准则理事会、国际会计师联合会、欧盟委员会、世界银行、美国科索委员会以及国内有关监管部门和大型企业对我国基本规范的发布均给予了充分肯定和高度评价。

《企业内部控制基本规范》的实施是一项系统工程,本着循序渐进、稳步推开的原则,首先在上市公司范围内施行,鼓励非上市的大中型企业执行,同时借鉴发达市场经济国家通行做法,实施内部控制自我评价制度和注册会计师审计制度。这些内控制度安排,对于改善上市公司治理、提高上市公司风险防范能力和经营管理水平具有重要作用。

与此同时,为认真做好基本规范的贯彻实施工作和配套

指引的修改完善工作，财政部对企业内部控制标准委员会委员和咨询专家进行了充实、调整，吸收更多精于理论、长于实务的专家参与到内部控制规范体系建设工作中来，为我国内控事业献计献策。

六、贯彻科学化、精细化管理要求，启动会计信息化工程

科学化、精细化管理是现代社会管理的内在要求，运用现代信息和网络技术已成为加强科学化、精细化管理的重要手段。为此，2008年11月12日，财政部会同国务院有关部门发起成立会计信息化委员会，加入了XBRL（可扩展商业报告语言）国际组织，启动了会计信息化这一系统工程。财政部会计司作为会计信息化委员会常设办事机构，在广泛调查研究的基础上，制定了我国会计信息化建设总体规划，明确了会计信息化工作的目标和路线图，力争通过5—10年左右的努力，建立一个政府指导并组织推动、单位主动参与并具体实施、市场积极响应并配合支持的会计信息化管理体系；构建一个以企业提供标准化信息为基础，方便使用者高效利用信息的数出一门、资料共享的综合信息平台；形成一套以XBRL国家分类标准为重要组成部分的会计信息技术标准体系；打造一支既精通会计业务又熟悉信息技术的复合型会计信息化人才队伍；培育一个为相关单位提供高质量软硬件产品、技术服务和相关领域咨询服务的会计信息化产业。

七、依法加强注册会计师行业监管，推动本土会计师事务所做强做大初见成效

随着我国企业做大做强“走出去”，要求我国会计师事务所也必须做强做大，为企业提供全方位的鉴证服务。基本目标是通过一段时期的努力，促成我国本土具有国际竞争力的5—10家特大型会计师事务所、百家大型会计师事务所，形成与社会主义市场经济相适应的、不同规模事务所有序分工、良性竞争的合理布局。

2008年，财政部会计司紧紧围绕上述目标开展注册会计师行业管理工作。一是配合部内有关司局，积极推动《注册会计师法》修订。二是严把证券资格入门关，加大对已取得证券资格事务所的监管，强化证券资格会计师事务所监管，提高证券资格事务所整体素质。三是严格事务所报备审查制度，加强对地方财政部门注册会计师行业的指导，促进注册会计师行业管理日益走上法制化、规范化、现代化轨道。四是进一步拓展国际会计监管合作空间，与美国公众公司会计监督委员会（PCAOB）等监管机构签订了合作备忘录，参与内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）新一轮磋商，成功签署扩大注册会计师“会计”考试科目互免及扩大部分考试科目互免受惠人员范围协议，积极推动取消H股双重审计工作。五是在严格控制风险的前提下，采用多种方式支持本土会计师事务所自愿强强联合，实施“真正”的重组合并，几家特大型本土事务所（或事务所集团）已初步形成。

八、启动应急预案应对汶川地震突发事件，确保会计资格考试顺利举行

“5·12”汶川地震，正值举办2008年度全国初中级会计专业技术资格考试。面对这场罕见的地震突发事件，财政部迅速启动了应急预案。本着对100多万考生特别是灾区考生高度负责的态度，在地震发生后第二天，即与人力资源和社会保障部研究决定，以全国考办的名义，发布了《关于推迟举行2008年度全国会计专业技术资格考试有关问题的紧急通知》。

考试延期后，财政部秉承执政为民、以人为本的服务理念，研究明确相关处理办法，妥善处理解释和试卷销毁等后续工作。9月6—7日，按照既定的时间，如期举办了初中级会计资格考试。全国共有126万名考生报名参加了考试，由于组织缜密、宣传到位、流程细化、保密有力、责任落实，考试相关各项工作均取得圆满成功。

与此同时，财政部继续稳步推进高级会计师资格考评工作，2008年全国共有34359人报名参加了高级会计师考试，合格人数达13661人。积极开展全国会计领军（后备）人才的选拔、培训工作，截至2008年底，会计领军（后备）人才培养已招收13期学员，在训学员达450人。

九、评选表彰50名全国先进会计工作者，中国会计与改革开放30周年纪念活动取得圆满成功

根据党中央要求和财政部党组决定，扎实开展了纪念会计改革开放30周年纪念活动，认真总结了成功经验，促进了科学发展。评选表彰全国会计先进工作者是纪念我国会计改革开放30年的重要组成部分，财政部委托中国会计学会全面开展了多种形式的纪念活动，同时对总会计师、会计实务、会计管理、会计教育、注册会计师5个系列的优秀会计人员进行了评选表彰。表彰活动本着突出先进性、代表性和公认性的原则，经层层推荐选拔、面向社会公示、公众投票推选、专家民主评议，最终评选出5个系列的50名全国先进会计工作者。2009年1月5日，在全国财政工作会议召开之际，隆重举行了全国先进会计工作者表彰仪式。

（财政部会计司供稿，刘玉廷、李玉环、朱海林、米传军执笔）

财政监督检查

2008年，财政部财政监督工作以科学发展观为指导，围绕中心，服务大局，紧扣重点，积极应对，切实加强了对财政政策执行和财政改革措施的监督力度，为保障财政政策有效落实和财政改革管理的有序推进，发挥了重要作用。全年中央财政监督专职机构共受理各种审核审批事项涉及金额2164亿元，核批中央基层预算单位银行年检账户75023个，征收、监缴中央非税收入1944亿元，共查出各种违规违纪资金1141亿元，挽回损失152亿元，建议追究责任人169名。