

轮的艰苦谈判，正式签署了双边自由贸易协定，并于2008年10月1日开始实施第一步降税。二是经过8轮艰苦而坦诚的磋商，中国、新加坡于2008年9月结束谈判，并于10月23日正式签署了自由贸易协定，新方承诺在2009年1月1日取消全部自华进口产品关税。三是经过一年时间内的1次工作组会议和7轮正式谈判，2008年11月，中国-秘鲁自贸区谈判结束，双方将对各自90%以上的产品分阶段实施零关税。四是中国-哥斯达黎加自贸区可行性联合研究于7月结束，双方认为两国经济互补性强，贸易和投资增长潜力大。双方初步同意于2009年初正式启动自贸区谈判。五是亚太贸易协定的关税减让谈判取得了实质性进展，各成员国就关税减让涉及的税目比例、贸易量比例及优惠幅度达成了一致，相互交换了关税减让要价单，并分别进行了双边磋商。六是中巴双方正式签署了中国-巴基斯坦自由贸易协定补充协议，本着促进双方经济利益的原则，双方将考虑降低或消除海尔-鲁巴经济区等中巴投资区生产的货物以及双方有出口兴趣的其他货物的关税。此外，中国-挪威、中国-澳大利亚、中国-冰岛等自贸区谈判不断推进，中国与美国、欧盟、亚太、中亚等国家和地区的经贸合作也不断加强。

(四) 进一步扩大对最不发达国家的零关税商品范围。截至2008年底，我国已决定给予42个与中国建交的最不发达国家零关税待遇，目前实际已执行的有41个国家。为真诚帮助最不发达国家发展经济，研究拟定了给予与我建交的所有最不发达国家95%的输华商品零关税待遇的实施方案。温家宝总理9月25日在联合国千年发展目标高级别会议上郑重宣布了中方的决定。

(五) 贯彻“一国两制”方针，进一步支持港澳地区发展，促进两岸经贸往来。港澳工作方面，协助海关总署与香港、澳门特区政府分别就13个、5个税号产品的原产地标准达成一致意见。至此，自2009年1月1日以零关税进入内地的港澳产品税目数将分别达到1539个和681个。对台工作方面，以积极务实态度配合两岸“三通”工作开展税收政策研讨工作，筹备两岸经贸磋商工作。

此外，考虑到对粮食及其制粉征收出口关税后对港澳台地区居民生活的影响，对出口至香港、澳门和台湾地区自用的原粮及其制粉决定不征出口关税。

(六) 科学运用贸易救济措施，维护公平的贸易环境，推动对外开放水平提高。

1. 认真做好反倾销征税决定工作，促进国内经济的稳定协调发展。一是对原产于日本、韩国、台湾地区和新加坡的进口丙酮做出征收反倾销税的决定。二是根据商务部倾销及倾销幅度期中复审裁定，相应地调整乙醇胺、铜版纸、非色散位单模光纤和初级形态二甲基环体硅氧烷有关生产厂商的反倾销税税率。三是根据法律规定和国内产业的发展需要，对原产于韩国、马来西亚、新加坡和印度尼西亚进口的丙烯酸酯，原产于韩国和日本的铜版纸，原产于欧盟的邻苯二酚，原产于俄罗斯、韩国和日本的丁苯橡胶，原产于印度、日本和韩国的邻苯二甲酸酐做出了在反倾销税期终审复审期间继续征收反倾销税的决定。

2. 妥善应对国外对我发起的反补贴调查。2008年，国外共对华发起11起反补贴调查。本着维护国家权益的原则，充分运用WTO相关规则，妥善应对调查。一是为避免反补贴措施对我国出口产品带来不利影响，根据有关方面的意见及我国在WTO贸易政策审议时的立场，全面答复了反补贴政府答卷，认真核对答卷内容。二是参加美国对标准钢管、薄壁矩形钢管、复合编织袋和非公路用轮胎，澳大利亚对卫生纸反补贴案件的实地复核工作。三是参与建立反补贴应对部际联席会议制度。四是就美国对我国铜版纸、复合编织袋、标准钢管、薄壁矩形钢管和非公路用轮胎等产品实施的反倾销反补贴措施，参与WTO争端解决机制下的双边磋商。

(财政部关税司供稿，戴良俊执笔)

中央预算

一、中央预算收支总体情况

2008年，中央财政收入33626.93亿元，完成预算的103.4%。其中，中央本级收入32680.56亿元，完成预算的103.3%；地方上解收入946.37亿元，完成预算的104%。调入中央预算稳定调节基金1100亿元。中央财政支出36334.93亿元，完成预算的102.5%。其中，中央本级支出13344.17亿元，完成预算96.7%；对地方税收返还和转移支付22990.76亿元，完成预算的106.3%。安排中央预算稳定调节基金192亿元。中央财政赤字1800亿元。

二、中央预算本级主要收入项目完成情况

(一) 国内增值税预算数为13400亿元，决算数为13497.76亿元，完成预算的100.7%，比预算超收97.76亿元。主要是2008年国民经济和工业增加值继续保持较快增长速度，相应带动了增值税收入的增加。

(二) 国内消费税预算数为2470亿元，决算数为2568.27亿元，完成预算的104%，比预算超收98.27亿元。主要是汽车、卷烟、成品油等消费继续保持较快增长，加上2008年9月1日起调整乘用车消费税政策，相应增加了消费税收收入。

(三) 进口货物增值税、消费税和关税预算数为8455亿元，决算数为9161.08亿元，完成预算的108.4%，比预算超收706.08亿元。主要是2008年一般贸易进口快速增长和海关加强监管，相应增加了收入。

(四) 营业税预算数为225亿元，决算数为232.1亿元，完成预算的103.2%，比预算超收7.1亿元。主要是2008年铁路客货运输量继续保持较高增长水平、银行信贷规模增加，相应增加了营业税收入。

(五) 企业所得税预算数为6430亿元，决算数为7173.55亿元，完成预算的111.6%，比预算超收743.55亿元。主要是2007年企业利润大幅增长，2008年上半年汇算清缴2007年企业所得税增加较多。

(六) 个人所得税预算数为 2030 亿元, 决算数为 2234.23 亿元, 完成预算的 110.1%, 比预算超收 204.23 亿元。主要是个人收入增加带动个人所得税收入增长。

(七) 证券交易印花税预算数为 1945.15 亿元, 决算数为 949.68 亿元, 完成预算的 48.8%, 比预算短收 995.47 亿元。主要是 2008 年受股票市场低迷、降低税率及单边征收影响, 证券交易印花税大幅下降。

(八) 出口货物退增值税、消费税预算数为 5750 亿元, 决算数为 5865.93 亿元, 完成预算的 102%, 比预算多退 115.93 亿元。主要是 2008 年下半年连续 3 次提高部分产品的出口退税率, 加上一般贸易出口继续保持较高增长水平, 相应增加出口退税。

(九) 车辆购置税预算数为 950 亿元, 决算数为 989.89 亿元, 完成预算的 104.2%, 比预算超收 39.89 亿元。主要是 2008 年汽车销量增长较快, 相应带动车辆购置税的增加。

(十) 专项收入预算数为 155 亿元, 决算数为 200.65 亿元, 完成预算的 129.5%, 比预算超收 45.65 亿元。主要是探矿权、采矿权使用费及价款收入和矿产资源补偿费收入增加较多。

(十一) 行政事业性收费预算数为 350 亿元, 决算数为 372.88 亿元, 完成预算的 106.5%, 比预算超收 22.88 亿元。主要是出入境检验检疫收费等入库较多。

(十二) 其他收入预算数为 904.85 亿元, 决算数为 1106.63 亿元, 完成预算的 122.3%, 比预算超收 201.78 亿元。主要是国际能源价格下滑, 对相关企业的亏损补贴减少, 相应冲减收入减少。

三、中央预算本级主要支出项目完成情况

(一) 一般公共服务预算数为 2355.8 亿元, 决算数为 2344.55 亿元, 完成预算的 99.5%。主要是执行中金税工程信息一体化建设经费等减少。其中: 国内外债务付息预算数为 1235.66 亿元, 决算数为 1249.19 亿元, 完成预算的 101.1%。主要是内债付息支出增加。

(二) 外交预算数 268.05 亿元, 决算数为 239.15 亿元, 完成预算的 89.2%。主要是驻外机构、对外援助、国际组织等支出减少。其中: 驻外机构预算数为 61.57 亿元, 决算数为 54.61 亿元, 完成预算的 88.7%。主要是驻外使领馆改造支出减少。对外援助预算数为 128.54 亿元, 决算数为 125.59 亿元, 完成预算的 97.7%。主要是对外援助支出减少。国际组织预算数为 40.04 亿元, 决算数为 35.68 亿元, 完成预算的 89.1%。主要是维和摊款支出减少。

(三) 国防预算数为 4098.95 亿元, 决算数为 4098.95 亿元, 完成预算的 100%。

(四) 公共安全预算数为 633.42 亿元, 决算数为 648.63 亿元, 完成预算的 102.4%。主要是执行中增加了救灾经费等支出。其中: 武装警察预算数为 477.24 亿元, 决算数为 502.26 亿元, 完成预算的 105.2%。主要是执行中增加了救灾经费和人员经费标准调整支出。公安预算数为 41.75 亿元, 决算数为 51.44 亿元, 完成预算的 123.2%。主要是执行中增加了基本建设支出。

(五) 教育预算数为 527.53 亿元, 决算数为 491.63 亿元, 完成预算的 93.2%。主要是执行中年初预算列中央本级的部分教育支出下划地方, 用于地方教育系统救灾、中央与地方共建高校、基础教育以奖代补等支出, 中央本级支出相应减少。其中: 普通教育预算数为 480.48 亿元, 决算数为 443.93 亿元, 完成预算的 92.4%。主要是执行中部分中央与地方共建高校、基础教育以奖代补专项、国家助学体系经费等支出下划地方。职业教育预算数为 1.46 亿元, 决算数为 1.66 亿元, 完成预算的 113.7%。主要是执行中增加了中等职业学校国家助学金支出。

(六) 科学技术预算数为 1082.4 亿元, 决算数为 1077.35 亿元, 完成预算的 99.5%。主要是执行中年初预算列中央本级的部分科学支出下划地方。其中: 基础研究预算数为 163.84 亿元, 决算数为 170.15 亿元, 完成预算的 103.9%。主要是执行中增加了基本建设支出。应用研究预算数为 651.42 亿元, 决算数为 724.53 亿元, 完成预算的 111.2%。主要是执行中部分重大科技专项经费由“其他科学技术支出”款调至此款。

(七) 文化体育与传媒预算数为 147.43 亿元, 决算数为 140.61 亿元, 完成预算的 95.4%。主要是执行中部分基本建设支出下划地方。其中: 文化预算数为 31.69 亿元, 决算数为 30.89 亿元, 完成预算的 97.5%。主要是执行中部分文化产业发展专项支出和基本建设支出下划地方。体育预算数为 13 亿元, 决算数为 13.41 亿元, 完成预算的 103.2%。主要是执行中增加了奥运会奖金支出。

(八) 社会保障和就业预算数为 368.28 亿元, 决算数为 344.28 亿元, 完成预算的 93.5%。主要是执行中补充全国社会保障基金支出等减少。其中: 财政对社会保险基金的补助预算数为 33.37 亿元, 决算数为 31.85 亿元, 完成预算的 95.4%。主要是养老保险基金补助据实结算。补充全国社会保障基金预算数为 150 亿元, 决算数为 110.79 亿元, 完成预算的 73.9%。主要是执行中国有股减持收入比预计减少, 相应减少补充全国社会保障基金支出。行政事业单位离退休预算数为 126.19 亿元, 决算数为 125.05 亿元, 完成预算的 99.1%。主要是执行中部分支出由年初列中央本级下划地方。企业关闭破产补助预算数为 26 亿元, 决算数为 26 亿元, 完成预算的 100%。就业补助预算数为 7.15 亿元, 决算数为 6.31 亿元, 完成预算的 88.3%。主要是特定政策补助支出减少。抚恤预算数为 0.2 亿元, 决算数为 0.19 亿元, 完成预算的 95%。主要是执行中新疆兵团抚恤资金减少。城市居民最低生活保障预算数为 2.6 亿元, 决算数为 2.47 亿元, 完成预算的 95%。主要是执行中城市居民最低生活保障资金部分下划地方。自然灾害生活救助预算数为 1.5 亿元, 决算数为 1.96 亿元, 完成预算的 131.2%。主要是执行中增加了四川汶川地震救灾储备物资紧急采购经费。

(九) 医疗卫生预算数为 38.87 亿元, 决算数为 46.78 亿元, 完成预算的 120.3%。主要是执行中增加了基本建设支出、抗震救灾卫生经费等。其中: 医疗服务预算数为 20.04 亿元, 决算数为 30.43 亿元, 完成预算的 151.8%。主要是执行中增加了基本建设支出和医疗保健基地医疗设备购

置经费。医疗保障预算数为3.17亿元,决算数为3.23亿元,完成预算的101.9%。主要是执行中增加了新疆兵团医疗卫生机构灾后恢复重建支出。疾病预防控制预算数为8.47亿元,决算数为7.63亿元,完成预算的90.1%。主要是执行中新疆兵团疾病预防控制支出减少。农村卫生预算数为1.21亿元,决算数为0.34亿元,完成预算的28.1%。主要是执行中新疆兵团农村卫生经费支出减少。

(十)环境保护预算数为79.93亿元,决算数为66.21亿元,完成预算的82.8%。主要是年初列中央本级的节能发展专项资金部分执行中下划地方。其中:自然生态保护预算数为0.92亿元,决算数为1.01亿元,完成预算的109.8%。主要是执行中上划了新疆兵团农村环境保护专项资金。天然林保护预算数为9.01亿元,决算数为9.01亿元,完成预算的100%。退耕还林预算数为4.75亿元,决算数为5.47亿元,完成预算的115.2%。主要是执行中增加了国家林业局退耕还林验收工作经费和退耕还林现金补助资金。退牧还草预算数为0.38亿元,决算数为0.35亿元,完成预算的92.1%。主要是执行中新疆兵团退牧还草资金支出减少。能源节约利用预算数为40.37亿元,决算数为19.91亿元,完成预算的49.3%。主要是执行中年初列中央本级的节能发展专项资金部分下划地方。可再生能源预算数为8亿元,决算数为8.03亿元,完成预算的100.4%。主要是执行中上划了煤层气抽采利用补贴资金。

(十一)城乡社区事务预算数为6.86亿元,决算数为14.33亿元,完成预算的208.9%。主要是执行中增加了基本建设支出和廉租房保障资金。其中:城乡社区规划与管理预算数为0.15亿元,决算数为0.15亿元,完成预算的100%。城乡社区公共设施预算数为4.38亿元,决算数为4.5亿元,完成预算的102.7%。主要是执行中增加了基本建设支出。

(十二)农林水事务预算数为356.27亿元,决算数为308.38亿元,完成预算的86.6%。主要是水利、农业综合开发等支出减少。其中:农业预算数为137.37亿元,决算数为147.96亿元,完成预算的107.7%。主要是执行中增加了良种补贴、种植业保险保费补贴等资金。林业预算数为19.91亿元,决算数为20.45亿元,完成预算的102.7%。主要是执行中增加了林业有害生物防治补助资金。水利预算数为92.71亿元,决算数为52.8亿元,完成预算的57%。主要是执行中部分基本建设支出下划地方。扶贫预算数为5.97亿元,决算数为2.37亿元,完成预算的39.7%。主要是执行中部分扶贫资金下划地方以及海南农垦下划地方管理,相应支出减少。农业综合开发预算数为40.52亿元,决算数为28.16亿元,完成预算的69.5%。主要是执行中部分农业综合开发资金下划地方。

(十三)交通运输预算数为585.25亿元,决算数为913.2亿元,完成预算的156%。主要是执行中增加了车辆购置税支出和基本建设支出。其中:公路水路运输预算数为33.34亿元,决算数为58.5亿元,完成预算的175.5%。主要是执行中增加了基本建设支出。车辆购置税支出预算数为476.56亿元,决算数为659.19亿元,完成预算的138.3%。

主要是执行中因收入增加相应增加了车辆购置税支出。

(十四)工业商业金融等事务预算数为1917.17亿元,决算数为2133.9亿元,完成预算的111.3%。主要是执行中增加了金融体制改革和基本建设等支出。其中:采掘、制造业等事务预算数为526.91亿元,决算数为554.25亿元,完成预算的105.2%。主要是增加了基本建设支出。粮油事务预算数为587.23亿元,决算数为461.69亿元,完成预算的78.6%。主要是粮食财务挂账利息补贴、中央储备粮油利息费用补贴等支出减少。商业流通事务预算数为54.36亿元,决算数为62.92亿元,完成预算的115.7%。主要是执行中增加了出疆棉移库费用补贴、紧急采购抗震救灾物资专项资金等支出。金融业事务预算数为537.66亿元,决算数为975.5亿元,完成预算的181.4%。主要是执行中增加了金融体制改革等支出。中小企业事务预算数为0.75亿元,决算数为1.38亿元,完成预算的184%。主要是执行中增加了科技型中小企业创业投资引导基金股权投资等支出。

(十五)划转地震灾后恢复重建基金决算数为62.7亿元。

(十六)其他支出预算数为738.99亿元,决算数为413.75亿元,完成预算的56%。主要是年初原列本科目的基本建设支出执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少;年初列本科目的中央预备费执行中转列其他相关科目或下划补助地方支出,本科目支出相应减少。其中:住房改革支出预算数为300.04亿元,决算数为299.2亿元,完成预算的99.7%。主要是海南农垦下划地方管理,中央本级支出减少。

(财政部预算司供稿,李东安、苗俊峰执笔)

地方预算

一、地方预算收支总体情况

2008年全国31个省、自治区、直辖市(不包括台湾、香港和澳门,下同),省级预算单位36个,地级单位333个,县级单位2859个,乡级单位40828个。

2008年,地方财政收入51640.55亿元,其中,地方本级收入28649.79亿元;中央税收返还和转移支付22990.76亿元。地方财政支出50194.86亿元,其中,地方本级支出49248.49亿元;上解中央支出946.37亿元。地方财政结余1445.69亿元。

二、地方预算主要收入项目完成情况

(一)增值税(25%部分)预算数为4466.67亿元,决算数为4499.18亿元,比上年增长16.3%。其中,上半年增长22.6%;下半年受外需减少、工业生产下滑及工业品出厂价格回落等因素影响,增值税增长10.1%。

(二)营业税预算数为7270亿元,决算数为7394.29亿元,比上年增长15.9%。一方面,受贷款余额增加较多及利