

作深入实施，华侨农（林）场体制改革顺利进行。

## 七、强化财政监督管理

（一）清查“小金库”工作取得明显成效。清查省直预算部门及下属单位 2228 个、州市预算单位 18815 个、国有企业 1665 个，共清查“小金库”资金 1.6 亿元，取消小金库账户 227 个、其它银行账户 6251 个。同时，加强行政性支出管理，从严控制一般性支出，全面清理政府部门的工作经费和奖励资金。

（二）开展地方政府性债务清理核查。制定加强政府性债务管理、防范和化解基层政府性债务风险的一系列办法措施，为全省实施政府性债务归口管理、把政府性债务纳入规范化管理轨道奠定制度基础。

（三）进一步理顺行政事业单位资产管理职能。成立行政事业资产管理专门机构，制定出台《云南省行政事业单位国有资产管理办法》，对各部门、各单位资产管理职责以及有关事项的审批、权限、程序等作了明确规定，并完成 91 家单位资产清查结果的核实批复工作。

（四）财政监督和会计管理工作得到加强。着力推进预算管理的公开、透明，省本级已经形成人大监督、审计跟进、财政部专员参与的“三位一体”预算监管体系。2008 年对 25.8 亿元财政扶贫资金开展专项检查，在全省开展财政项目支出绩效评价，促进财政资金使用管理的安全、规范、高效。在省级国有及国有控股企业全面实施新企业会计准则体系。加强会计人员管理，全省评选表彰了 10 名高级会计师，10 名注册会计师，30 名杰出会计工作者，140 名优秀会计工作者。

（云南省财政厅供稿，谭 昕执笔）

# 西 藏 自 治 区

2008 年，西藏自治区实现生产总值 395.91 亿元，按可比口径计算，比上年增长 10.1%。其中：第一产业增加值 60.51 亿元，增长 6%；第二产业增加值 115.76 亿元，增长 7.9%；第三产业增加值 219.64 亿元，增长 12.4%。人均生产总值 1.38 亿元。全社会固定资产投资 303.33 亿元，比上年增长 12.5%。全年进出口总额 7.65 亿美元，比上年增长 94.5%。社会消费品零售总额 129.08 亿元，比上年增长 15.2%。商品零售价格指数为 103.9。居民消费价格指数为 105.7。

“十一五”以来中央对西藏的支持力度不断加大，地方财政收入持续大幅增长，西藏自治区财政实力进一步增强，财政对经济发展和社会和谐稳定的支持与保障能力有了长足提高。2008 年，全区地方财政一般预算收入完成 24.9 亿元，比上年增长 23.54%。全区地方财政一般预算支出 380.7 亿元，比上年增长 38.24%。按现行体制结算并剔除结转下年使用的资金，收支相抵，收入大于支出 1.65 亿元。

## 一、充分发挥职能作用，财政综合经济管理工作取得新成效

面对世界经济和国际金融形势急剧动荡、国内经济增速明显下滑、区内稳定发展受到严重影响的复杂局面，自治区财政部门按照区委、政府的决策部署，积极、果断、灵活审慎地实施了一系列重大调控措施。自治区财政未雨绸缪，超前谋划，累计安排应急准备金和救灾资金 17 亿元，用于全区应急保障。针对拉萨“3·14”打砸抢烧事件，全区各级财政部门按照中央和自治区的要求，大幅度增加维稳应急支出，迅速研究制定受损商户和受影响行业的税费减免、房租补贴、贷款担保和商铺修复补贴等一系列特殊扶持政策，对受损商户和无辜群众实行生活救助、医疗救助、失业救助、特殊抚恤等一系列特殊保障措施，确保了受影响行业特别是受损商户在最短时间内恢复正常生产经营，为社会局势的稳定提供了有力保障。针对仲巴、当雄强烈地震和山南、日喀则、林芝、那曲等地强降雪等严重自然灾害，自治区财政迅速启动应急预案，制定政策措施，安排资金 5 亿多元，支持防灾减灾和灾后重建工作，受伤群众得到及时救治，受灾群众得到妥善安置，灾后重建工作迅速展开，有效减轻了重特大自然灾害对人民群众生产生活的影响。针对国际金融危机蔓延，国内经济增长放缓、区内多种不利因素后续影响逐步显现，紧密结合中央关于扩大内需、保持经济平稳较快发展的政策部署，进一步加大积极财政政策实施力度，及时研究制定了扩大内需、促进经济增长的 9 项政策措施，支出总规模达到 185 亿元。这些政策实施对西藏经济社会发展和和谐稳定发挥了重要作用。

## 二、高度重视“三农”工作，新农村建设取得新成绩

2008 年，自治区各级财政部门加大投入、完善政策，进一步改善了农牧民生产生活条件，促进了农牧民增收。一是加快实施农牧民安居工程。统筹安排资金 6.77 亿元，带动民间资金 38.89 亿元，完成了 5.78 万户农牧民安居工程建设任务，截至 2008 年底，农牧民安居工程累计完成 17.23 万户，使 95 万名农牧民住进了安全适用的新居。二是加大村级组织活动场所建设力度，巩固基层政权。落实资金 9.02 亿元，完成了 4158 个村级（居委会）组织综合活动场所建设。三是加快推进水、电、路、讯、邮、广播电视“六通”工程建设。2008 年投资 23.6 亿元，使 64 个乡、406 个建制村通路，61 个乡镇通邮、10.39 万人用上电、25.78 万名农牧民用上安全饮用水、670 个建制村通电话。四是大力促进“一产上水平”。安排农牧业特色产业发展资金 3.2 亿元，支持了 130 个特色产业项目建设。安排农业现代化专项资金 9000 万元，支持青稞、牦牛产业发展。安排资金 4.5 亿元，实施了 413 个扶贫项目，惠及 16.5 万余名贫困人口。安排农业综合开发项目资金 1.98 亿元，用于 21 个农业综合开发项目和 22 个产业化建设项目。五是大力促进农牧民稳定增收。落实资金 27 亿元，用于化肥补贴、种粮农民直接补贴、农资综合补贴、碘盐补贴、良种补贴、牲畜良种补贴和农业

机械购置补贴等各类支农惠农补贴, 财政对农牧民的直接和间接补贴超过年人均 1000 元。加大支持农牧民实用技能培训, 安排专项资金 5700 万元, 培训农牧民 13 万人次。安排资金 3000 万元, 支持农牧民专业合作组织建设, 截至 2008 年底, 全区财政累计支持 177 个农牧民专业合作组织, 提高了农牧民进入市场的组织化程度, 夯实了农牧民增收的基础。2008 年全区农牧民人均纯收入达到 3176 元, 比去年增长 13.7%。

### 三、坚持以人为本, 民生财政建设取得新突破

2008 年, 自治区各级财政在增收节支压力加大的情况下, 进一步优化支出结构, 加大了以教育、医疗、就业等为重点的民生投入, 民生财政建设取得了新的突破。一是加大教育投入力度。全年教育支出达到 47 亿元, 同比增长 34%。中小學生均公用经费标准分别从 150 元、100 元提高到 250 元和 150 元。累计安排资金 2.34 亿元, 完成了全区中小学教学仪器设备配置; 中小学校舍维修改造工程全面推进, 义务教育办学条件不断改善。职业教育投入逐年增加, 全区职业教育取得长足发展。各项教育资助政策得到有效落实。二是加大医疗卫生投入。全年医疗卫生支出 16.4 亿元, 同比增长 28%。农牧民免费医疗经费标准由年人均 100 元提高到 140 元。干部职工体检费标准由年人均 500 元提高到 600 元, 国有企业离退休职工体检经费纳入了财政补助范围。支持自治区藏医院改扩建、自治区疾控中心实验室建设和地区级藏医院设备配置。三是社会保障体系进一步完善。实行养老保险超收奖励政策, 调动了征缴积极性; 提高了企业退休人员养老金标准, 全区 2.98 万名国有企业退休人员月人均养老金达到 1673 元, 比全国平均水平高 610 元; 解决了国有粮食企业、事业性质储备库未参加(或中断参加)养老保险的职工和交通系统公路养护一线聘用人员的养老保险待遇问题以及教育系统职工住房公积金与社会保障欠费等遗留问题。进一步调整、完善了城镇职工基本医疗保险制度的有关政策规定。城镇低保标准从月人均 230 元提高到 260 元, 惠及 3.7 万名城镇低保对象; 农村低保标准由年人均 800 元提高到 850 元, 惠及 23 万名农村低保对象; 根据物价波动情况对低保对象实施了临时物价补贴。四是推进城乡保障性住房建设。基本完成了总投资 14.46 亿元的城镇廉租住房、经济适用住房和干部职工周转房建设任务, 城镇中低收入家庭和干部职工实现了住有所居。五是加大就业扶持力度。落实资金 5055.2 万元, 安排 5700 个公益性岗位。通过财政直接供养渠道安排近 8000 多名大学生就业, 对吸纳区内生源应届普通高校毕业生就业的区内企业, 给予每个岗位最高 2 万元的一次性奖励, 累计兑现高校毕业生就业奖励资金 696.3 万元。全区城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。六是提高了基层干部和困难群众生活补助。农牧民老党员、老干部、老模范生活补贴每人每月增加 50 元, 分别达到 350 元、200 元和 150 元; 村支书、村主任误工补贴由 2000 元提高至 4000 元。

### 四、完善财政体制机制, 财政改革取得新进展

2008 年, 自治区财政不断深化财政改革, 加强和改善财

政管理, 财政监管水平不断提高。一是财税政策体系进一步规范。全面清理了 50 多类税收优惠政策, 完善了企业所得税优惠政策实施办法, 进一步规范了西藏自治区个人所得税费用扣除标准, 调整了耕地占用税税率。加大了对招商引资税收优惠政策引发税收流失问题的监控力度。二是自治区对下财政管理体制进一步完善。按照财力与事权相匹配的原则, 进一步优化转移支付结构, 加大了自治区对下一般性转移支付的规模和比例。2008 年自治区对下一般性转移支付总量达到 30.7 亿元, 比 2007 年增加 10.6 亿元, 增长 52%, 增强了基层政府的保障能力。三是财政运行机制进一步健全。积极探索部门之间、层级政府之间同类性质资金统筹使用的有效途径, 初步建立了有利于财政资金“同类归并、捆绑使用”的预算分配机制。建立了县以上城镇基础设施运行维护和更新改造经费保障机制, 建立完善了县级政府机关后勤服务社会化制度。积极探索财政支出绩效评价制度, 对重点专项支出实行了绩效考评。四是部门预算及国库管理制度改革进一步深化。部门预算在全区范围全面推行, 编制流程不断优化, 预算编制不断细化, 精细化管理取得新进展。国库集中收付范围进一步扩大, 一般预算资金和政府性基金已全部纳入集中支付范围, 近 50 个县已经实施国库集中支付制度。公务卡结算制度改革试点顺利推进, 规范公务消费初见成效。财税库银横向联网试点工作正式启动, 财政、税收、国库信息共享工程建设取得实质性进展。五是政府采购制度进一步完善。全年采购数额达到 28 亿元, 自治区本级政府采购已经纳入“金财工程”, 政府采购电子化管理开始启动。六是财政监督进一步强化。建立了事前、事中、事后监督相结合的监督机制, 监督方式进一步向专项检查与日常监管相结合转变, 财政监督服务财政管理的能力进一步提高。2008 年共查处违规违纪资金 4.01 亿元, 收缴入库财政资金 1.12 亿元。

(西藏自治区财政厅供稿, 陈凡彦、次仁卓嘎执笔)

## 陕西省

2008 年, 陕西省实现生产总值 6851.32 亿元, 比上年增长 15.6%。其中: 第一产业增加值 753.72 亿元, 增长 7.6%, 占生产总值的比重为 11%; 第二产业增加值 3842.08 亿元, 增长 18.8%, 占生产总值的比重为 56.1%; 第三产业增加值 2255.52 亿元, 增长 13%, 占生产总值的比重为 32.9%。人均生产总值 18246 元, 比上年增长 15.2%。全社会固定资产投资完成 4835.15 亿元, 比上年增长 32.8%。其中: 城镇投资 4510.44 亿元, 增长 32.9%; 农村投资 324.71 亿元, 增长 31.9%。全年居民消费价格总指数上涨 6.4%, 其中: 城市上升 6.2%, 农村上升 6.2%。社会消费品零售总额 2256.09 亿元, 比上年增长 25.3%。全省外贸进出口总值 83.68 亿美元, 比上年增长 21.5%。其中: 进口 29.61 亿美元, 增长 33.6%; 出口 54.07 亿美元, 增长 15.7%, 实现贸易顺差 24.46 亿美元。利用外资质量和水平不断提高, 新