

中介行业监管力度不断提升,组织评选全省先进会计工作者,举办纪念中国会计与改革开放30周年高层论坛,宣传会计改革与发展成就;开展财政规章清理工作,认真组织“五五普法”督导检查,扎实开展行政执法考核评议,依法行政能力显著增强。

(海南省财政厅供稿,朱莹莹执笔)

重 庆 市

2008年,重庆市实现生产总值5096.66亿元,比上年增长11%。其中,第一产业增加值575.4亿元,增长3.1%;第二产业增加值2433.27亿元,增长13.8%;第三产业增加值2087.99亿元,增长11.2%。全社会固定资产投资完成4045.25亿元,比上年增长23.5%。实现社会消费品零售总额2064.09亿元,比上年增长12.6%。全年城市居民人均可支配收入15708.41元,增长10%;农村居民人均纯收入4126.21元,增长8.2%。全年进出口总值95.2亿美元,比上年增长16.1%,其中,进口37.99亿美元,增长11.8%;出口57.21亿美元,增长20.8%。

2008年,重庆市地方财政预算收入902.2亿元,完成963.3亿元,比上年增长22.2%;全市地方财政预算支出1129.7亿元,完成1448.6亿元,比上年增长31.4%。全年财政收支平衡。

一、促增收,圆满完成全年预算任务

2008年,面对复杂多变的国内外经济形势,重庆市财税部门实施动态监控分析,确保依法征管,超额完成了全年预算收入任务。一是财政收入总体增长较快。2008年一般预算收入保持了30.5%的增幅,高出全国平均水平9个百分点,高于全市生产总值增幅16.1个百分点。二是税收收入稳定增长。积极应对房地产、资本市场波动以及“两法合并”后企业所得税税率下调、储蓄利息所得税暂免征收等政策性减收因素影响,优化征管手段,挖掘增收潜力,全年税收收入增长22.4%。工业经济成为重要支撑,实现的税收收入占辖区内税收的46.9%。三是非税收入增幅明显。规范国有资本收益管理,2008年全市国有资本经营收入完成67亿元,是上年的2.2倍,有力地支持了国有企业改革、产业升级和节能减排。适应费政变化,坚持依法征管,其他非税收入完成150亿元,比上年增长27.3%。四是区域增收更趋协调。全市一般预算收入超10亿元的区县达到11个,比上年增加5个。“一圈”和“两翼”一般预算收入分别增长40.5%、33.1%;税收收入分别增长22.3%、24.8%,基本保持同步,区域间收入增长的均衡性增强。

二、助“三农”,落实政策提高反哺实效

2008年,重庆市坚持把扶助“三农”作为助推城乡统筹发展的重中之重,确保“三个明显高于”。全年用于“三农”资金249亿元,比上年增长26.4%,其中市级以上财政

投入160亿元,比上年增长30%。一是强农惠农投入力度大。拨付各类直补资金39.4亿元,比上年增长41.2%,其中种粮直补达到15.8亿元,是上年的2.3倍,惠及2068万名农民,稳定了粮油生产。投入资金6.3亿元,促进开发式与救助式扶贫相结合,帮助贫困农民脱贫致富。拨付资金1.6亿元,推进农村富余劳动力转移就业培训和技能提升,支持劳务经济发展。二是改善基础设施步伐快。筹集资金29亿元,推进人畜饮水、骨干水源和病险水库除险加固等农村水利建设。落实资金16.4亿元,加快农村公路修建。拨付资金15.8亿元,实施土地开发整治和移土培肥,提高农业综合生产能力。支持启动森林重庆建设,筹措15亿元重点支持城乡绿化、荒山造林、苗木基地建设和林权制度改革等,巩固天然林保护和退耕还林成果。三是促进产业发展措施多。安排资金4.3亿元,补助生猪规模化养殖,推动柑橘、蔬菜等标准化基地建设,促进现代农业发展。拨付资金1.5亿元,支持畜禽疫病防控和柑橘非疫区建设,提高农产品质量安全。落实资金1.5亿元,鼓励区县发展竹木花卉、草食牲畜和中药材等特色农业。拨付000万元开展生猪、奶牛和柑橘等农业保险试点。贴息6000万元支持产业化龙头企业贷款8.4亿元。四是夯实基层建设效果好。筹集10亿元消除农村义务教育和乡镇卫生院债务。拨付1.8亿元提高全市村社干部待遇和村组织运转保障能力。落实资金5000万元,加快村级公共服务中心等基层组织阵地建设,对村级公益事业建设“一事一议”实行奖补。设立农村乡镇人才队伍建设专项资金1亿元,定向培养艰苦边远地区紧缺人才,支持大学生村官计划等基层人才战略打造。五是提供公共服务范围广。安排资金16亿元,新型农村合作医疗财政补助标准提高1倍。建立被征地农转非人员基本养老保险制度,发放养老金1.9亿元。将250所农村义务教育阶段民办学校学生全部纳入财政补助范围,享受与公办学校同等待遇。拨付资金2.1亿元,加快乡镇综合文化站、农村电影放映、广播电视“村村通”等基层公共文化服务体系建设。全年教育、文化、卫生新增经费用于农村的比重均超过75%,公共财政覆盖农村的范围进一步扩大。

三、利民生,加大力度推进社会事业

2008年,重庆市坚持把改善民生作为公共财政职能之本,着眼社会和谐,兼顾公平效率,更加关注困难群体和城乡一体化。2008年对民生领域的投入达到512.9亿元,占全市一般预算支出的50.7%。一是城乡教育均衡性增强。全市教育支出152.4亿元,比上年增长25.4%。拨付资金23.8亿元,率先在西部建立城乡统筹的义务教育经费保障机制。安排资金8.6亿元,落实义务教育阶段教师待遇补助。投入资金2亿元,改善农村中小学办学条件,支持中职实训基地和示范高职建设。统筹资金10.2亿元,资助中职、高中家庭经济困难学生,拨付临时物价生活补贴,落实高校学生奖学金、助学金和助学贷款贴息。安排资金1.2亿元,提前一年将高校扩招生生均综合定额补助比例提高到100%。二是社保待遇提标幅度增大。2008年全市社会保障和就业支出170亿元,比上年增长22.4%。拨付资金23亿元,提高企

业退休人员基本养老金、城乡低保、农村五保、民政“三无”对象和城市流浪乞讨人员等生活补助标准。城乡居民合作医疗保险扩大到26个区县。落实税费减免、小额担保贷款贴息及职业培训补贴等12亿元。支持建立城镇零就业家庭长效援助机制。三是公共卫生覆盖面拓宽。2008年全市医疗卫生支出50.5亿元,比上年增长48.7%。拨付资金8.1亿元,扩大国家免疫规划范围,实施重大传染病免费救治,提升农村基层卫生人员医疗技能。落实资金3.6亿元,全面实施城乡孕产妇和婴儿保险,政府购买社区公共卫生服务的市级补助标准提高1倍。投入资金4.2亿元,解决国有关闭破产企业退休人员参加医保问题,落实重点优抚对象医疗保障待遇。拨付专项资金9341万元,支持“问题奶粉”患儿免费治疗和筛查设备购置,完善食品药品监督管理机制。整合并提高计划生育家庭奖励扶助标准,全市人口与计划生育支出13.6亿元,比上年增长29%。四是文体软实力提升加快。2008年全市文化体育支出16.5亿元,比上年增长55.9%。落实资金5159万元,支持全市8个博物馆、纪念馆免费开放。安排资金4581万元,推进艺术团建设、非物质文化遗产保护和第三次全国文物普查。支持启动健康重庆建设和体育发展规划纲要制定。落实3300万元备战第二十九届奥运会等,推动竞技体育上档升位。投入9750万元加快群众体育健身工程、登山步道和大田湾全民健身中心建设。筹集体彩公益金5600万元,为重点体育场馆和运动训练单位等购置器材设备。五是安居出行条件改善。安排4亿元保证金帮助主城区融资贷款,加快危旧房拆迁进度。拨付7.5亿元推进廉租房建设和实施租赁补贴,“双困”家庭廉租房保障实现全覆盖。落实1.2亿元支持工矿棚户区改造。统筹财政性资金20亿元,推进轻轨、铁路、高速公路建设和城市路网、交通节点改造,支持启动畅通重庆建设。安排资金1.1亿元,为老年人、残疾人等免费乘车和学生优惠乘车购买公交服务,更新公交车辆,改善市民出行环境。六是维稳投入贴近民众。落实资金1.7亿元,启动困难群众司法救助,继续对基层人民调解和法律援助给予补助,对法院降低诉讼费的惠民举措予以保障。拨付资金1.2亿元,推进奥运安保、反恐装备和消防设备配置,支持公共安全基础建设和重大生产安全隐患治理。七是突发灾害应对有力。针对2008年初雨雪冰冻灾害,拨付资金3.1亿元,加强灾民生活救助、农业生产补助和基础设施修复。“5·12”汶川特大地震后,统筹调度社会捐赠款物和财政资金15.5亿元,全力支持抗震救灾。筹措资金4.4亿元,启动对口支援四川省崇州灾后恢复重建。

四、重调控,转变方式增强发展后劲

2008年,重庆市财政针对宏观经济形势新变化,相继出台调控措施,优化财税支持手段,促进全市经济平稳健康运行。一是确保重点,积蓄动力。拨付10类经济发展专项资金8.9亿元,推动重点领域结构调整和产业升级。依法确保科技投入,全市科学技术支出14.9亿元,比上年增长35.1%,其中应用技术研发支出5.5亿元,比上年增长33%。拨付3亿元启动资金,设立科技创业风险投资引导基

金,促进科技成果转化。注入资本金2.2亿元做实政府性担保公司,拨付专项资金1500万元对中小企业流动资金贷款担保予以补贴,切实缓解企业融资困难。落实停征工商“两费”政策,为个体工商户等减负3亿元,营造非公有制经济发展的良好环境。二是外促开放,内拉消费。落实出口退税政策促进外向型经济发展。注入资本金15.3亿元加快两路寸滩保税港区建设。安排6500万元专项资金奖励外贸出口。落实资金6890万元,提升航空、港口口岸竞争力,鼓励国内外金融机构落户重庆。对住房交易税费实施减免,优惠3亿多元让利于民,稳定房地产市场。投入资金6825万元,加快新农村现代流通服务网络、“万村千乡市场工程”和“双百市场工程”建设。三是保障供应,稳定运行。拨付专项补助和无息借款3926万元,保障粮油肉市场供应和价格稳定。落实粮食风险基金和挂账贴息5亿元,深化粮食流通体制改革,减轻企业历史包袱。拨付成品油调价补贴5.3亿元,推动城市公交、农村客运等平稳运行。针对煤电油运紧张,及时调度2.6亿元专项资金支持煤炭生产和电煤储备,确保能源供应。四是环保节能,综合治理。拨付三期地质灾害和四期库底清理资金12.7亿元,推进三峡工程175米涉水治理项目顺利完成。落实专项资金10.7亿元,保障污水处理厂建设和日常运营,提高库区垃圾处理能力。拨付资金4亿元,支持主城排污管道、污染防治项目和国家园林城市建设。投入资金4.3亿元,推进蓝天、碧水、绿地和宁静四大行动,加快主城52户污染企业环保搬迁。2008年全市环境保护支出51.9亿元,比上年增长35.8%。

五、抓统筹,协调区域全面持续发展

2008年,重庆市财政以统筹区域协调发展为目标,坚持市级财力向区县倾斜,县乡财政困难有所缓解,区域因地制宜发展的格局初步形成。一是转移支付规模扩大。2008年市财政对区县各项补助总额达到483亿元,比上年增长38.8%,其中“两翼”区县增长51%。加强对困难区县的倾斜性补助,财政供养人员人均财力保障水平提高到3.4万元以上,区县间财力水平差异逐步缩小。二是分类扶持力度增强。对“一圈”,重点扶持园区经济,推动做大做强。全年返还市级税费19.6亿元,提升领跑带动力。对“两翼”,重点发展特色产业,促进安稳致富。安排31.5亿元,落实三峡库区产业发展、移民后期扶持、电站税收返还等各项资金,继续实施民族区县地方税收全留,及时下达中央增值税增量返还,出台并落实民族地区工业园区扶持政策等,增强造血能力。三是县城功能逐步完善。拨付市级专项补助7.75亿元,带动区县投入30亿元,重点支持31个远郊区县道路交通条件改善、中小学改造、体育场馆和文化广电设施建设等,促进基础设施和社会事业提档升级。拨付6个区域性中心城市专项资金1.4亿元,完善城镇综合功能,增强辐射带动效应。

六、推改革,规范运行提升管理效益

2008年,重庆市财政立足全市经济社会发展大局,以强化监督规范运行,以深化改革提升效益,确保理财有方、用

财有效。一是财政改革纵深扩面。所有市级预算单位和18个区县实施国库集中支付改革,公务卡结算制度在市级一级预算单位全面推行。深化非税收入收缴管理制度改革,推进POS刷卡缴款试点。网上政府采购稳步推进,市级政府采购规模突破20亿元。试行市级企业国有资本经营收益收缴管理办法。市级机关房屋土地统一确权基本完成,全面实施行政事业单位车辆分类统一管理。二是强化管理提升效益。制定重庆市政府外债危机应急预案和债务风险管理暂行办法,增强规避风险能力。总体完成日元债务调期,累计实现收益2亿元。开展污水处理费征收、彩票发行销售等专项检查,查处违纪违规资金近5000万元。强化财政投资评审和预算会审,关口前移、范围扩大,全年审减资金15.9亿元。继续执行市级机关公用经费零增长,严格控制会议活动、办公用房建设装修、购车、出国等经费,将节俭的9200万元全部用于对口支援四川省崇州灾后恢复重建。三是依法理财优化环境。自觉接受人大监督,认真办理人大代表建议和政协提案,健全信息沟通和定期汇报制度。加强财政执法责任制建设,建立财政政策文件清理制度,不断提高政策设计的科学性和时效性。强化会计信息质量检查和注册会计师、资产评估师行业清理,努力营造公平诚信、效率优先的发展环境。

(重庆市财政局供稿,熊 玥执笔)

四川省

2008年,四川省实现生产总值12506.3亿元,比上年增长9.5%,增速比上年回落4.7个百分点。其中,第一产业增加值2366.2亿元,增长3%;第二产业增加值5790.1亿元,增长12.9%;第三产业增加值4350亿元,增长8.3%。三次产业的经济增长贡献率分别为5.2%、61.9%和32.9%。全年完成全社会固定资产投资7581.2亿元,增长29.5%;外贸进出口总额220.4亿美元,增长53.3%,居全国第13位、西部首位;居民消费价格总水平上涨5.1%;全年城镇居民人均可支配收入12633元,增长13.8%;全年农民人均纯收入4121元,增长16.2%;城镇化率37.4%。

2008年,全省地方财政一般预算收入完成1041.7亿元,为预算的109.2%,比2007年同口径增长(下同)18.9%。其中,税收收入完成732.1亿元,为预算的102%,增长18.5%;非税收入完成309.6亿元,为预算的131.2%,增长20.3%。上划中央两税收入423亿元,为计划的100.1%,增长15%;上划中央所得税201.5亿元,为计划的108.5%,增长24.5%。全省一般预算总收入完成1666.1亿元,增长18.5%。全省财政一般预算支出完成2948.8亿元,增长67.6%。

一、努力增收节支,确保财政运行平稳

2008年,受汶川特大地震灾害、宏观经济下滑和执行财税优惠政策的直接影响,全省财政收入增长受到严重制约。

全省地方财政减收达136亿元,影响收入增幅16个百分点。其中,德阳、绵阳、广元、阿坝等重灾市(州)和都江堰、绵竹等重灾县(市、区)财政出现大额减收。面对前所未有的财政收支紧张困难,各级财政和收入执收部门认真执行灾后重建和扩大内需财税优惠政策,努力挖掘潜力,切实加强征管,克服重重困难,圆满完成了全年收入任务。全省算总账实现累计平衡。

(一)收支规模持续扩大。2008年,全省财政一般预算收入超过1000亿元,财政一般预算支出接近3000亿元,财政收支规模的不断扩大,为保障抗震救灾、公共支出和支持经济社会发展奠定了坚实基础。

(二)收入质量逐步改善。2008年全省一般预算总收入占GDP的比重达到13.32%,比上年提高0.02个百分点,财政经济发展质量进一步改善。

(三)财力水平不断提高。2008年全省按财政供养人员计算的人均财力比上年增长16.61%,其中县级人均财力比上年增长18.75%。2008年全省所有县(市、区)人均财力均超过了3万元。

(四)重点支出保障有力。2008年,全省社会保障和就业支出完成448.96亿元,增长64.98%;教育支出完成369.28亿元,增长26.09%;医疗卫生支出完成143.56亿元,增长45.2%;城乡社区事务支出完成136.48亿元,增长25.46%;环境保护支出完成79.15亿元,增长13.62%;农林水事务支出完成242.61亿元,增长38.12%;工业商业金融等事务支出完成195.29亿元,增长54.62%。农业、教育、科技等法定支出增长均高于财政经常性收入增幅。面对抗击低温雨雪冰冻灾害、抗震救灾、藏区维稳处突、灾后恢复重建以及扩大内需、促进发展、保障民生等资金需求,全省财政部门集中整合财力,以最快速度、最大限度地提供了资金保障。

(五)运行质量明显提高。2008年,全省用于民生和发展的支出为2135亿元和150亿元,占财政总支出的比重为72%和5%,行政成本性支出比重进一步下降,支出结构更加优化合理。同时,全省“普九”化债工作取得重大成果。截至2008年底,全省共化解“普九”债务76.4亿元,占2005年底锁定“普九”债务余额的94.4%,有135个县(市、区)的锁定“普九”债务已全部化解。

二、认真履职尽责,全力保障抗震救灾

(一)建立应急状态下的决策指挥机制。汶川特大地震发生当日16时,省财政厅党组召开紧急会议,成立了“四川省财政厅抗震救灾工作领导小组”,下设资金调度、灾情统计、信息宣传、后勤保障等工作小组。厅领导班子成员打破原有分工,实行党组集体领导下的统一指挥,通过召开每日厅长例会和特殊、重大事项临时碰头会,确保上级交办的任务及时处理、工作信息及时互通、综合事项及时协调;各处室也打破分工,打破工作常态,迅即投入抢险救灾工作,保证了省委、省政府决策政令畅通。

(二)紧急开通救灾资金拨付“快速通道”。按照省委、省政府统一部署,省财政厅在第一时间迅速启动抗震救灾应