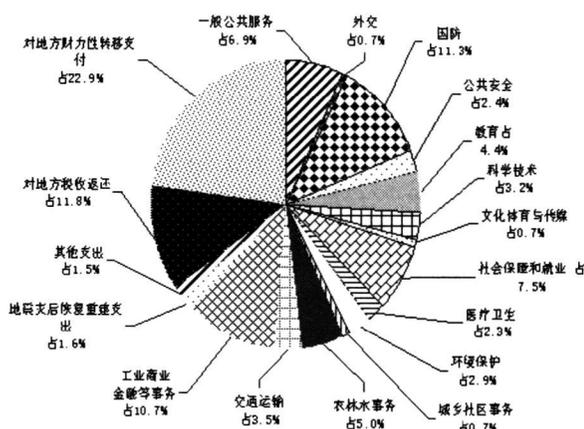


图三 2008年中央财政支出构成



会发展需要,用于增加三农、民生等重点支出,相应改列农林水事务等其他相关科目,导致相关科目支出高于预算。三是一些科目年初按预计数安排预算,执行中据实结算并拨付资金,使相关科目决算数与预算数产生差异。

此外,中央政府性基金收入2506.85亿元,增长76.6%,完成预算的109.4%,超预算较多主要是从2008年开始纳入预算管理的彩票公益金增收202.14亿元。加上2007年结转收入561.87亿元,安排使用的收入总量3068.72亿元。中央政府性基金本级支出2041.42亿元,增长93%,完成预算的67.6%,与预算有较大差异主要是原列中央政府性基金本级支出的大中型水库移民后期扶持基金支出133.9亿元、民航机场管理建设费支出109.6亿元等,在执行中改列补助地方支出。加上补助地方支出464.89亿元,以及结转2009年支出562.41亿元,支出总量合计3068.72亿元。政府性基金按规定专款专用。当年收入与支出不完全相等,主要原因是根据有关管理办法,部分收入结转下年使用。

2008年各项重点财政工作也取得新的成绩。财政宏观调控得到加强和改善。年初,充分发挥财税政策作用,促进物价稳定。四季度,为应对国际金融危机,开始实施积极的财政政策,扩大政府公共投资规模,实行结构性减税,多次提高出口退税率,降低出口关税,落实促进中小企业发展的财

税政策。上述措施对促进经济平稳较快发展发挥了重要作用。财税改革取得新进展。统一内外资企业所得税制度。出台增值税转型改革方案。实施新的耕地占用税暂行条例及其实施细则。统一内外资企业和个人的房产税制。研究出台成品油税费改革方案。制定建立县级基本财力保障机制的初步方案。深化部门预算制度改革,扩大基本支出定员定额和实物费用定额试点,报送全国人大审议的部门预算由2007年的40个增加到50个。继续完善国库集中收付和政府采购制度。推进国有资本经营预算制度试点。开展村级公益事业发展一事一议财政奖补试点。支持14个试点省份清理化解农村义务教育“普九”债务。财政科学化精细化管理继续强化。加强财政预算管理。提前向地方告知中央财政财力性转移支付和专项转移支付预计数,增强地方预算编报的完整性。推进公务卡管理试点。扩大预算支出绩效考评试点范围。规范和加强非税收入管理,在全国范围内统一停征工商两费。

2008年,财政部及地方各级财政部门着力推进依法理财,加强科学管理,深化预算管理制度改革,完善规范财政资金使用的长效机制,财政管理水平进一步提高。同时,我们也清醒地认识到,财政工作中还存在一些问题,主要是:经济下行对财政的影响加大,减收增支因素增多,收支紧张的矛盾突出;财政支出结构仍需优化,对经济社会发展薄弱环节的支持力度需进一步加大;税费结构不尽合理,税收制度不够健全,政府参与国民收入分配的秩序有待规范;转移支付制度还不完善,省以下财政体制尚不健全,一些县乡公共财政保障能力较弱;预算编制较粗,预算执行的均衡性尚待提高;损失浪费、挤占挪用财政资金现象依然存在,监督管理仍需加强等。审计情况也表明,2008年中央预算执行情况总体较好,但还存在部门预算和政府采购预算仍需细化等问题。对此,国务院已要求有关部门和地方政府切实按照全国人大有关决定、决议要求和审计意见,进行认真整改,并依法追究。财政部也高度重视,已经并将继续采取措施整改,同时,进一步深化财税改革,加强监督检查,不断提高预算管理水平。

(《全国人民代表大会常务委员会公报》
2009年第5号)

全国人民代表大会财政经济委员会 关于2008年中央决算的审查报告

——2009年6月24日在第十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议上

全国人大财政经济委员会副主任委员 高 强

全国人民代表大会常务委员会:

全国人民代表大会财政经济委员会听取了财政部《关于

2008年中央决算的报告》和审计署《关于2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》,并对中央决算草

案和决算报告进行了审查。现将审查结果报告如下。

国务院报告的2008年中央决算,中央财政收入33627亿元,比预算增加1095亿元,完成预算的103.4%。其中,中央本级收入32681亿元,完成预算的103.3%;地方上解收入946亿元,完成预算的104%。中央财政支出36335亿元,比调整预算增加903亿元,完成调整预算的102.5%。其中,中央本级支出13344亿元,完成调整预算的96.7%;中央对地方的税收返还和转移支付支出22991亿元,完成预算的106.3%。

2008年中央决算数与十一届全国人大二次会议批准的中央预算执行数相比,财政收入增加15.01亿元,主要是经过决算清理,增加了部分收入。财政支出增加15.01亿元,主要是经过决算清理,部分支出项目的数额有些变化。

在2008年中央决算中,收入超收较多的项目主要是:进口货物增值税、消费税7391亿元,完成预算的107.8%;企业所得税7174亿元,完成预算的111.6%;个人所得税2234亿元,完成预算的110.1%;关税1770亿元,完成预算的110.6%。支出增长较多的项目主要是:教育支出1604亿元,增长49%;农林水事务支出1822亿元,增长43.6%;环境保护支出1040亿元,增长33%;城乡社区事务245亿元,增长114.6%;工业商业金融等事务支出3871亿元,增长59.4%。

2008年中央财政从预算稳定调节基金中调入1100亿元,安排使用的收入总量34727亿元;中央安排预算稳定调节基金192亿元,支出总量36527亿元。中央财政收支相抵,赤字1800亿元;中央财政国债余额53271.54亿元,均控制在十一届全国人大一次会议批准的数额之内。

财政经济委员会认为,2008年中央决算基本情况是好的。国务院及财政部等部门认真落实十一届全国人大一次会议决议,积极应对经济运行中出现的新情况、新问题,加强和改善宏观调控,及时调整财税政策措施,继续推进财税制度改革,大力支持抗灾救灾,沉着应对国际金融危机带来的严重冲击,圆满完成了预算任务。中央财政赤字控制在预算确定的数额之内,重点支出得到较好保障,对地方转移支付力度进一步加大,部门预算制度不断完善。超收收入主要用于增加对地方转移支付和教育、救灾、农业林业和中央公共投资,超收收入的安排使用情况已向全国人大和人大常委会报告。财政经济委员会建议批准国务院提出的《2008年中央决算(草案)》。

财政经济委员会认为,2008年中央预算执行中也存在一些亟待解决的问题,主要是部分财政资金下达拨付不够及时,支出进度不够均衡;财政管理仍需进一步加强,跟踪问效制度不够健全,仍存在不少损失浪费现象;少数投资项目审批把关不严、监督管理不够到位;转移支付还不够规范等。审计部门依法开展审计监督,做了大量工作,查出了预算执行中存在的一些突出问题。建议国务院责成有关部门对审计查出的重大问题,切实进行整改,严格责任追究,并将整改情况和处理结果向全国人大常委会报告。

财政经济委员会还听取了财政部关于今年前五个月预算

执行情况的汇报。今年以来,各地区、各部门认真贯彻中央关于保增长、保民生、保稳定的一系列战略决策,认真实施积极财政政策,切实保障重点支出,促进了经济的稳定增长和民生的进一步改善。预算执行中面临的突出问题是,财政收入减收较多,特别是中央收入大幅下降,财政收支矛盾突出,完成今年预算任务相当艰巨。

针对2008年中央决算和今年以来预算执行中反映出的问题,财政经济委员会提出以下建议:

一、加快财税体制改革

加快研究提出建立健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制改革方案。完善规范透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付的规模和比例,抓紧建立县级基本财力保障机制。深化预算制度改革,改进预算编制,完善部门预算制度。积极推进个人所得税改革。择机出台资源税改革方案,加快理顺环境税费制度,研究开征环境税。

二、切实加强收入征管

认真落实好结构性减税政策,增强减税的针对性和有效性。依法加强税收征管,做到应收尽收。要加强对重点税收、重点税源的监控和分析,堵塞税收漏洞,清理拖欠税款,严查偷税、漏税和违规减免税,努力扭转财政收入持续下降的局面,防止财政收入出现较大短收。同时也要防止收“过头税”,增加企业不合理负担。

三、严格按预算安排支出

针对今年严峻的财政形势,财政支出要严格按照人大批准的预算执行。着力保增长、保民生、保稳定,控制一般性支出,做到有保有压,防止盲目追加支出。要牢固树立过紧日子的思想,坚持勤俭办一切事业,反对铺张浪费。

四、提高财政资金使用效益

实施积极财政政策,尤其是扩大政府公共投资,要及时下达预算并按工程进度拨付财政资金,加快投资项目建设进度,确保各项重点支出落到实处,妥善解决地方财政配套资金不到位的问题,有效发挥拉动经济的作用。要加强对政府公共投资项目的财政和审计监督,推进财政资金绩效考评工作,切实提高资金使用效益。

五、加强和改进财政管理

针对审计中发现的问题,要从体制和机制上大力推进改革,研究改进措施,努力在完善预算编制、规范预算执行、严格资金管理、实行预算公开等方面取得实际效果。加强对重点财政收支领域的监督,认真执行预算法律法规和财经纪律,健全责任追究制度。

以上报告,请予审议。

(《全国人民代表大会常务委员会公报》

2009年第5号)