深入开展明查暗访工作,持续改进机关工作作风。省直预算单位“百家问卷调查”显示,社会各界对省财政厅机关作风满意率达97.4%。强化财政宣传,努力使社会各界更多地关心财政、理解财政、支持财政。进一步创新服务手段,深入推进财政信息化建设,加快构建覆盖所有财政性资金、辐射各级财政部门 and 预算单位的财政一体化管理信息系统,省级国库集中支付动态监控系统、电子化政府采购管理应用系统全面上线运行,为实施科学管理、高效服务奠定了坚实基础。

七、靠管理凝聚财政队伍

2009年,安徽省财政坚持“系统共建、重在管理”的理念,在全系统深入开展“能力建设年”活动,全面提升财政干部队伍整体素质。大力实施“百千万培训工程”,对全省108名县(区)财政局长、1398名乡镇财政所长进行岗位轮训,对近3万名农村财会人员进行分期分批集训。扎实开展“谋划能力”专题培训、有奖征文、网上测验和学术交流,在全系统掀起深入学习、共谋发展热潮,提升财政干部的学习能力、创新能力、谋划能力、执行能力和自律能力。认真开展党课教育和反腐倡廉教育,实地参观蜀山监狱开展警示教育,筑牢拒腐防变思想防线,保持财政干部队伍清正廉洁。打造财政文化精品,完成《财源》黄梅戏版的二次创作,选送参加财政部迎国庆汇演,获得广泛好评。

(安徽省财政厅供稿,韩永强执笔)

福建省

2009年,福建省实现生产总值11949.53亿元,比上年增长12%。其中,第一产业增加值1182.87亿元,增长4.7%;第二产业增加值5812.42亿元,增长12.9%;第三产业增加值4954.24亿元,增长12.5%。人均生产总值33051元,比上年增长11.3%。全年全社会固定资产投资6362.03亿元,比上年增长20%。全年进出口总额796.63亿美元,比上年下降6.1%。全年社会消费品零售总额4480.99亿元,比上年增长16.5%。城镇居民人均可支配收入实际增长10.9%,农民人均纯收入实际增长10.1%。

2009年,全省财政总收入1694.63亿元(含成品油消费税),比上年增加178.03亿元,增长11.7%。其中,全省地方级财政收入932.43亿元,完成年初预算的102.4%,比上年增加99.03亿元,增长11.9%;上划中央收入731.64亿元,完成年初预算的100.9%,比上年增加48.53亿元,增长7.1%。全省财政支出(含中央专款和上年结转等支出)1411.82亿元,比上年增加274.11亿元,增长24.1%。全省基金收入549.16亿元,比上年增加104.06亿元,增长23.4%。全省基金支出461.43亿元,比上年增加8.01亿元,增长1.8%。省级地方级财政收入86.47亿元,比上年增加8700万元,增长1.02%;省级财政支出264.69亿元,比上年增加74.16亿元,增长38.92%。省级政府性基金收入151.87亿元,比上年减少21.52亿元,下降12.4%;省级政府性基金支出121.55亿元,比上年减少24.42

亿元,下降16.7%。全省财政收支继续保持平衡。

一、增收节支

2009年,福建省各级财政部门加强收入组织协调,支持税务等部门依法加强征管,确保应收尽收;加强财政、税务、国库和银行的协作,认真解决预算执行中存在的问题;抓好非税收入征管,确保非税收入及时、足额入库。重点支出保障有力,加快支出进度,切实保障重点支出。其中,全省农林水事务支出119.83亿元,增长49%;教育支出277.28亿元,增长18.9%;科学技术支出27.53亿元,增长7.4%;医疗卫生支出90.27亿元,增长21.5%;社会保障和就业支出131.71亿元,增长20.5%;环境保护支出32.92亿元,增长134.7%。压缩行政事业单位公用经费,全省一般公共服务支出增幅低于总支出增幅17.1个百分点。

二、扩内需保增长

2009年,福建省积极加大政府投资力度,通过调整支出结构、整合专项资金、发行地方政府债券,省级财政共筹集中央扩大内需投资项目配套资金29.43亿元;通过建立资金下达快速通道,及时拨付中央扩大内需投资28.49亿元;统筹预算内外资金57.9亿元,重点支持公路、铁路和港口建设;统筹中央与省级资金5.95亿元,支持污水管网和污水处理厂建设,改善水环境,保障水资源。支持扩大消费需求,推进家电、汽车摩托车下乡以及汽车家电“以旧换新”工作,已兑付补贴3.76亿元,销售补贴类产品33.32亿元,补贴兑付率达97.2%,位居全国35个省、市、自治区第五位;通过“一折(卡)通”等方式,及时发放农资综合直补、农作物良种补贴、种粮农民补贴、库区移民后期扶持资金等涉农资金16.11亿元;提高优抚、城乡低保等低收入群体的补助水平,加大保障性安居工程等民生领域支出;推进新农村服务网络工程和“万村千乡”市场工程建设,扩大农村市场消费;支持“海峡旅游年”和“百万游客海峡行”活动,奖励入闽、入境旅游和闽台双向旅游,对规模较大的旅游设施项目贷款实施财政贴息政策。促进经济结构调整,省级财政统筹资金18.36亿元,通过设立省级龙头企业资金链应急保障周转金和创业投资资金,成立中小企业信用再担保公司,建立产业转型升级重点项目银行贷款风险补偿金、中小企业信用担保补偿及小企业贷款风险补偿机制,支持发展新兴产业,推动传统产业优化升级;落实结构性减税政策,推动企业增加自主创新和技术改造投入;落实财政奖励、补助和差别电价政策,鼓励企业节能降耗,淘汰落后产能;落实政府采购政策,鼓励优先采购本省节能、环境标志和自主创新产品;清理123项行政事业性收费和政府性基金,减轻企业和社会负担约25亿元。积极推动外经贸发展,在2009年初安排3.5亿元的基础上,再筹集资金4亿元,重点支持大宗传统特色商品出口,出台了外贸保规模扩增量扶持政策;继续实行省级财政全额承担出口退税超基数地方应负担部分的办法,加快出口退税进度,缓解了出口企业的资金压力;及时研究提出调高部分传统产品出口退税率的建议。

三、改善和保障民生

2009年,福建省积极促进就业,省级财政筹集就业专项

资金4.22亿元,比上年增长37.9%,重点支持自主创业以及高校毕业生、困难人员和农村富余劳动力转移就业;妥善运用阶段性缓缴社会保险费等措施,稳定困难企业用工。支持教育文化事业发展,省级财政教育支出31.02亿元,比上年增长6.4%,同时下达专项转移支付16.91亿元,支持全省义务教育阶段生均公用经费提高标准,涉农专业和农村低保家庭中职学生免学杂费,城乡低保家庭高中生助学金补助,中小学教师津补贴,农村义务教育学校寄宿生宿舍和高校重点学科建设等;省级文化传媒支出6.97亿元,重点支持城乡公共文化服务体系建设和闽台文化交流和文化产业发展。支持医疗卫生体制改革,继续完善新型农村合作医疗制度;全面推行城镇居民基本医疗保险制度,将在校大学生和9.18万名国有、集体关闭破产企业退休人员纳入基本医疗保险范围;完善城乡医疗救助制度,将城乡重度残疾人、低收入家庭60周岁以上老年人和重症患者纳入救助范围;完善医疗卫生经费保障机制,支持公共卫生特别是社区卫生和农村卫生发展;及时落实财政资金,确保甲型H1N1流感防控工作顺利实施。支持保障性住房建设,多渠道筹措廉租住房保障资金,出台并落实住房公积金增值分配等政策。

四、统筹城乡发展

2009年,省级农林水事务支出22.24亿元,比上年增长33.3%,并下达专项转移支付50.99亿元。加强农业基础设施建设,采取以奖代补、先建后补等方法,重点支持152.5公里海堤和120座水库除险加固,39个小型农田水利建设重点县和专项工程,解决农村133.5万人饮水安全问题,推进土地整理和小流域治理;统筹各类政府性资金,支持4650公里的农村公路路面硬化。发展农村公益事业,重点支持160个乡镇、2780个建制村的环境整治,8万户农村户用沼气建设,6万人“造福工程”搬迁。支持现代农业发展,整合支农资金3.71亿元,集中扶持茶叶、渔业、笋竹、花卉和油茶等特色产业发展;扩大农机购置补贴品种,推进农业科技创新和应用;培育农业龙头企业和农民专业合作社,推动农业转型升级和产业化。支持农村综合改革,基本完成农村义务教育“普九”化债任务,实际化债21.59亿元;支出1.19亿元,提高村主干补贴标准,为村计生协会会长、妇代会主任、团支部书记发放津贴;扩大政策性农业保险范围;稳步推进农村村级公益事业建设“一事一议”财政奖补工作,选择了16个县开展试点,拓展了农村公益事业建设筹资渠道。提高基层政府保障能力,完善“六挂六奖”补助办法,逐步建立县级基本财力保障机制;增加对县(市)财政补助,省级财政共下达财力性转移支付补助76.61亿元。

五、管理科学化精细化

认真做好增值税转型改革工作,落实成品油价格和税费改革及政法经费保障机制改革;深化部门预算改革,对23个省直部门的25个预算项目开展绩效评价;省市两级全面实行国库集中收付,县级非税收入收缴改革扩大到47个县(市、区),集中支付改革扩大到30个县(市、区);全年办理国库集中支付23.14万笔,实现“零差错”;深化“收支两条线”改

革,全面推进财政票据电子化管理;制定了专项资金管理办法,推动资金使用的规范透明、安全高效;继续按照集中财力办大事原则,加大资金整合力度,投向省委、省政府确定的重点项目;清理部门历年结余结转,盘活沉淀资金,提高资金效益。监督检查中央和福建省扩内需保增长政策和惠民惠农政策落实情况;规范地方金融企业国有资产管理;牵头治理党政机关和事业单位“小金库”,并严格按照有关规定予以处理和整改;加强财政投资评审,全年净核减3亿元,审减率为11%;成立注册会计师行业党委,组织开展学习科学发展观活动;推进经济鉴证类中介机构信用体系建设,实施新的企业会计准则体系,提高会计信息质量;全省审批购买的车辆数较前三年平均数减少761辆,减支1.6亿元;受理网上审批事项3125件,全部提前办结;强化政府性债务管理,清理核实全省政府性债务,为强化管理提供基础。

(福建省财政厅供稿,王强执笔)

厦门市

2009年,厦门市实现生产总值1623.21亿元,按可比价格计算,比上年增长8%。其中,第一产业增加值21.03亿元,增长1.1%;第二产业增加值785.95亿元,增长3.5%;第三产业增加值816.23亿元,增长14.3%。全年全社会固定资产投资完成882.12亿元,比上年下降5.3%,其中城镇固定资产投资863.03亿元,下降5.5%。全年外贸进出口总额433.15亿美元,下降4.5%。其中,出口276.68亿美元,下降5.9%;进口156.47亿美元,下降2.1%。贸易顺差120.21亿美元,比上年下降10.3%。商品零售价格指数为97.8,工业品出厂价格指数91.7。居民消费价格总指数为97.3,涨幅比上年下降7.6个百分点。

2009年,厦门市财政预算收支执行情况良好,财政总收入和地方级财政收入均提前一年完成“十一五”规划目标,为经济社会平稳较快发展提供了坚实的基础。全市财政总收入完成451.41亿元,比上年增长10.1%。其中,地方级财政收入240.56亿元,比上年增长9.2%;上划中央收入210.85亿元,比上年增长11%。全市财政支出完成268.05亿元,比上年增长12.6%。全市基金收入完成156.34亿元,年终滚存结余30.75亿元。市本级基金收入完成105.45亿元,完成预算的113.3%。

一、应对危机,财政收入稳步增长

2009年,厦门市财政部门全面落实积极财政政策,及时出台并不断丰富完善应对危机的政策措施,在保持经济社会平稳较快发展的同时,实现财政收入稳步增长。

(一)减轻税费负担。全面落实增值税转型政策,迅速出台4项社保基金和残疾人就业保障金减征等系列措施,累计取消、减征和缓征140多个收费项目,为企业和个人减轻负担18.7亿元。

(二)加大企业帮扶力度。引导企业加快技术改造、加速

产业升级；支持产业集群培育和重点项目招商，延长产业链条、提升竞争能力；安排重点企业资金链应急保障资金，鼓励银行加大对中小企业融资投放，完善贷款风险补偿机制；设立增产多销奖励金，大力组织汽车摩托车、家电下乡，落实优质地产品优先采购政策。

(三) 稳定出口贸易。降低扶持门槛，提高补助上限，对重点出口商品给予支持，鼓励企业开拓海外新兴市场，信用保险保费扶持比例提高；积极促成国家调整部分产品关税和出口退税政策，出口运行状况总体向好。

(四) 加快自主创新。建立科技创新贷款担保机制，科技进步奖奖励标准大幅提高，新认定303家高新技术企业，新建12个工程技术研究中心和实验室，一批产学研和科技产业化项目得到资助，基本建成国家级LED检测中心，中科院城环所通过验收。

(五) 做强服务产业。对重点物流企业给予贴息、补助，对服务外包企业的人才培训、软件认证等给予扶持；扩大展览资助范围，新增办会奖励，吸引越来越多的企业来厦门市办会办展，数量和规模实现较大增长；对重点文化企业和项目予以资助，推出“闽南神韵”一台戏；积极拉动旅游消费，实行新航线和旅游包机奖励，鼓励大陆游客经厦门赴台湾和境外游客来厦门旅游。

(六) 深化对台交流。成功举办首届海峡论坛，支持办好台交会、文博会等；富邦财险等机构落户厦门市，圆满完成富邦参股厦门银行工作；继续实施台湾水果进口奖励，厦门市成为大陆进口台湾水果最大口岸。

二、坚持发展，城乡建设快速推进

2009年，厦门市抓住国家支持海西发展的重大机遇，扩大和引导公共投资，实现城市拓展与环境优化的有机结合。

(一) 多方筹资确保重点。发挥财政筹融资职能，积极拓宽融资渠道，争取得到中央增投等资金6.5亿元和财政部代发地方政府债券8亿元，2009年投入各类财政性资金219.7亿元，有力保障了重点项目建设。

(二) 城市拓展步伐加快。启动集美新城、翔安新城和环东海域新城建设规划，稳步实施西郭片区等旧城改造，五缘湾、湖边水库和厦门新站等重点片区开发顺利推进；续建BRT二号线，翔安隧道全线贯通，成功大道建成通车；积极构筑对外通道，福厦高速铁路通车运行，厦深铁路、龙厦铁路和沈海高速扩建等项目加快建设，海西中心城市格局逐步形成。

(三) 人居环境不断改善。重点投入污染源治理和节能减排，完成天地湖、松柏湖截污工程，东部垃圾填埋场基本建成；重点企业和公共建筑节能监测体系进一步健全；落实公交优先，实施票价补贴，取消公交空调费，建设嘉禾园等一批停车场。

三、调整结构，民生保障持续加强

2009年，厦门市财政进一步优化财政支出结构，大力推进以民生为重点的社会建设，各项民生支出43.2亿元，比上年增长22%。

(一) 社保体系更趋完善。积极落实本地生源毕业生的就业，加大对困难群体的帮扶，强化职业技能和创业培训，全年新增就业19.1万人；完善被征地人员养老保险办法，进一步降低参保门槛、减轻缴费压力；在厦门市的大学生纳入城乡居民基本医疗保险体系，实现医保全覆盖；财政出资为全体市民办理自然灾害公众责任险，为农村居民办理住房保险；在全省首设道路交通事故社会救助基金，受害方救助得到有效保障；投入资金7.3亿元建设保障性住房，1.2万套住宅如期竣工；在6个区建设“福乐家园”，爱心护理院落成开园；扩大贫困人群医保自付补助范围，提高补助标准，5.5万人受益。

(二) “三农”工作扎实推进。新一轮农村义务教育和公共卫生体系建设成效显著，继续启动20个新村建设和12个老区山区村改造，实施13个老区山区村饮水安全工程；加快农村道路及生态风景林、休闲农业和乡村旅游项目建设，农村环境明显改善，农业产业化水平持续提高；落实强农惠农政策，对农民自建沼气池给予补助，及时兑付粮食综合直补资金，惠及8万多农户。

(三) 社会事业全面发展。实施教师绩效工资改革，确保中小学教师平均工资水平不低于公务员；启动中小学校舍安全工程，完成校舍抗震安全排查和鉴定；免除城乡义务教育各项收费1.2亿元，新建扩建14所中小学，新增1.6万个学位，来厦门市务工人员子女入学得到较好保障。卫生投入资金7.3亿元。市妇幼保健院门诊综合楼建成投入使用，仙岳医院、中山医院和医药研究所等建设改造工程进展顺利；建成市民健康信息系统，方便市民，减轻负担；及时拨付甲型H1N1流感防控资金，财政应急保障机制不断完善；福建（厦门）一新加坡友好医疗服务中心项目动工，完成24个社区卫生服务中心和28个农村卫生所的标准化建设。投入资金4.1亿元繁荣文体事业，建成小白鹭艺术中心等一批文化基础设施，实施“农家书屋”工程，成功举办第十一届中国戏剧节、第十八届市运会等重大活动，群众精神文化生活进一步丰富。

四、加快改革，理财能力不断加强

2009年，厦门市财政以构建公共财政为目标，加快推进财政管理制度改革，逐步建立起运行有序、管理规范、约束有力、科学高效的财政运行机制，财政资金使用效益稳步提高。

(一) 预算管理改革实现新突破。将预算单位的人员、资产、车辆等基础信息纳入基础资料管理信息系统，为基本支出预算编制提供编制和审核依据；全面推行财政项目库管理，进入项目库的项目才能安排预算；不断完善部门预算管理，制定了科学的支出标准和预算定额，制定了市直党政机关办公设施设备标准化配置标准；进一步深化财政国库集中支付制度改革，在全市范围内全面推行公务卡结算制度，有效加强了对行政事业单位职务消费的监管；实行大宗货物政府采购，降低采购成本；编制政府采购预算，全面规范政府采购行为。

(二) 资产管理取得新进展。坚持勤俭办一切事业，严格将车辆、会议、公务接待、出国（境）4项指标控制在中央要求的压缩范围内；进一步规范行政事业单位国有资产管理，建立包括资产报废、报损、调拨、对外投资和处置等环节在内的

较完整的资产管理制度体系,开展对市属行政事业单位资产日常管理情况检查;深化事业单位支出管理改革,财政补助方式更多地以项目为主,增强事业单位的成本意识;完善国有资产监督管理制度,加强国有资本收益收缴;深化行政资源和社会公共资源改革,对市直机关事业单位自管房产运用市场化配置方式进行公开拍卖和招租,改革逐步向区级延伸。

(三)资金绩效监管取得新成效。建立对各区、部门及内部考核三位一体的立体化财政监督考评机制。继续开展对区级财政综合管理考评,采取由上至下的线性考评模式,促进各区依法理财、民主理财和科学理财能力的提高;对行政事业单位预算管理工作情况进行综合考评,率先出台了市级一级预算单位对所属预算单位财务监管规范,促进预算单位预算、财务、资产管理水平的提高;深化财政支出绩效评价,对近90个项目实施事前绩效审核、事中绩效跟踪和事后绩效评价,有效杜绝了“重分配、轻管理”的弊端;开展财政专项资金检查,加强专项资金管理,配合相关部门查处盗刷“E通卡”等骗取财政资金的行为,确保财政资金运行安全高效。

(四)信息系统建设获得新提高。新建基础资料库、项目库及资产管理、专户拨付、实拨管理、账务管理、单位核算、债务管理和综合查询等系统,升级改造了国库集中支付、公务卡、指标管理和工资统发等子系统,财税库银横向联网系统取得新进展,为各部分及时了解国库资金往来信息、加强经济和金融信息分析,为市委市政府进行宏观决策提供了科学依据和先进手段;构建了比较完善的财政管理一体化信息系统,初步建立了涉及财政资金和资产运行的统一的大型数据库。

五、强化管理,服务水平不断提高

(一)依法理财,提高财政执法能力。一是加强规范性文件备案审查工作。认真落实规范性文件内部法制审查机制,确保程序规范、合法有效。二是认真开展法制宣传教育活动。通过网络教育、知识竞赛等多种形式抓好法制宣传教育,逐步提高财政干部的综合素质和依法行政能力。三是规范行政处罚自由裁量权。进一步明确行使行政处罚自由裁量权的原则、程序,推动建立责权明确、行为规范、保障有力的财政行政执法体制。四是建立健全财政管理制度。紧密围绕财政改革与发展需要,坚持“财政资金用到哪里、管理制度就延伸到哪里”的原则,建立健全财政专项资金、企业扶持资金和内部基础管理等方面的管理制度,2009年共制定出台规章制度50余项。五是不断提升财政立法层次。出台了《厦门市会计人员管理条例》,在保障会计人员权益、规范会计人员行为、加强会计行业管理等方面起到了积极作用;《厦门市政府采购管理办法》以政府令正式颁布实施,构建了厦门市政府采购管理的完整制度体系。

(二)加强培训,提高财政干部素质。围绕“科学发展求先行、公共财政添活力”这个主题,结合财政工作实际,举办5场“公共管理与公共财政”系列讲座,开拓财政干部视野,提高综合素质;举办全市镇街财经办主任岗位培训班,进行公共财政理论、镇街财政管理和综合素质教育等方面的培训;启动内部财政业务培训系列讲座,拓宽财政干部业务知识面,防止处室间业务知识条块分割;充分利用内网、外网,搭建“学

习实践科学发展观”、“多媒体在线培训”等干部教育平台,方便了干部网络学习、交流。

(三)贴近群众,提升财政服务水平。开展以“服务民生、助力发展”为主题的公共财政服务日活动,开展便民咨询,举办专题讲座,使财政工作更加贴近群众;深入推进网上审批工作,审批事项达15428项,建成会计人员管理、政府采购业务综合管理、国家公务员医疗补助网上审批、行政事业单位银行账户设立网上审批等系统,方便办理行政许可审批事项;升级和完善厦门市财政局门户网站,增加政府信息公开内容,建立服务社会的财政政务信息网络平台;开展局机关内部绩效考评,有效推动内部管理和机关效能行风建设工作。

(厦门市财政局供稿,何忠财执笔)

江西省

2009年,江西省实现生产总值7589.2亿元,比上年增长13.1%,连续三年实现13%以上增长。其中,第一产业增加值1098.3亿元,增长4.5%;第二产业增加值3890.3亿元,增长17.1%;第三产业增加值2600.6亿元,增长10.7%。三次产业结构调整为14.5:51.2:34.3,三次产业对经济增长的贡献率分别为5%、68.1%和26.9%,其中非公有制经济快速发展,实现增加值4090.6亿元,增长16%,占国内生产总值的比重为53.9%。全年全社会固定资产投资6642.4亿元,比上年增长40%,其中城镇固定资产投资6006.7亿元,增长38.9%。全年进出口总额126.65亿美元,比上年下降7%。其中,出口73.64亿美元,下降4.7%;进口53.01亿美元,下降10%。全年居民消费价格下降0.7%,其中城市下降0.6%,农村下降0.8%。全年农民人均纯收入5075元,比上年增长8%;城镇居民人均可支配收入14022元,比上年增长9%。农村居民恩格尔系数为45.6%,城镇居民恩格尔系数为39.9%,比上年分别下降3.8个和1.8个百分点。

在经济平稳较快发展的基础上,全省财政总收入928.9亿元,比上年增收111.9亿元,增长13.7%,连续三年净增收100亿元,人均财政总收入突破2000元;地方财政收入581.3亿元,比上年增长19%,高出全国地方平均水平5.3个百分点。中央财政对江西省下达补助资金总额970亿元,剔除增值税和消费税上缴返还57亿元,实际补助913亿元,比上年增加218亿元,增长29%。省财政下达对市县转移支付资金770亿元,比上年增加203亿元,增长36%。全年财政支出1562.4亿元,增长29.1%。实现财政收支平衡。

一、财政收支稳中向好

(一)市县财政不断壮大。2009年全省11个设区市中,财政总收入超50亿元的有8个,增幅超20%的有6个。县级财政总收入增长19.4%,高出全省平均增幅5.7个百分点;县级财政总收入占全省比重为70.4%,比上年提高3.4个百分点。全省99个县(市、区)加共青城开发区中,财政总收入超5亿元