

优抚对象等人员实施补助。

四、推进各项财政改革

做好新一轮市对县(市)区财政体制调整准备工作,在分析上一轮体制执行情况、开展调研的基础上,研究制定了进一步完善市对县(市)区财政体制改革方案。推进国库集中支付改革,按照“横向到边、纵向到底”的工作目标,推动市级341家单位全面实施财政国库集中支付和公务卡改革,完成国库集中支付89.8亿元,其中财政直接支付78.7亿元,占87.6%。落实成品油税费改革,根据国家的改革方案,将原公路养路费等“六费”收入及其安排的相关支出统一纳入一般公共预算管理,同时通过测算,向中央和浙江省有关部门争取,确定宁波市2009年返还基数为14.1亿元。建立健全“明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障”的政法经费保障体制,明确政法经费保障重点。加强国有资本经营预算管理,做好市级国有资本经营预算编制工作,征收市属国有企业资本收益1.2亿元,专项用于增加宁钢、创意街区等国有企业资本金。强化政府采购规范化管理,制定市级政府采购管理工作规程,扩大政府采购协议(定点)采购范围,发挥政府采购的政策导向作用,2009年纳入政府采购的资金达126.2亿元,比上年增长15%。完善并推广应用财政管理信息系统预算、集中支付、非税收入、政府采购等模块,对“税易07”征管信息系统进行功能拓展和效率优化,发挥财税信息化优势。

五、加强财税监督管理

加强财税法制宣传,建立健全政府财税信息公开制度,强化财税执法监督,推进依法理财治税工作。开展财政专项资金清理整合和规范,市级共清理整合专项资金结余4.9亿元,收归财政9755万元。加强政府重点投资项目监管,推进监督关口前移,确保资金安全和规范使用。贯彻落实中央关于党政机关厉行节约八项要求,控制行政运行成本,大力压缩一般性支出,出国(境)、车辆购置及运行、公务接待和用电用油用水等经费比上年有所减少,其中市级机关公用经费预算压缩3200万元。推广应用非税收入收缴管理信息系统,做好收费项目的清理检查,强化财政票据日常监管,加强对土地出让金、罚没物品和水资源费等非税收入的征管,提高政府非税收入的规范化管理水平。“小金库”专项治理工作取得阶段性成果,在组织3137家单位进行自查自纠的基础上,对全市215家单位进行重点检查,共查出“小金库”57个,涉及金额2221万元。开展会计信息质量和会计师事务所执业质量检查,做好新会计准则的贯彻工作,确保新旧会计制度的顺利衔接。加强行政事业单位国有资产管理,制定市级机关资产配置标准,并加强资产评估中介组织执业监管,提高国有资产使用效益。

六、提高服务科学发展能力

全市各级财税部门围绕“积极财政促发展、和谐征纳克时艰、科学发展创佳绩”这一中心,开展学习实践科学发展观活动,结合财税业务工作,通过征求意见,分析检查,整改落实,解决实际问题,服务科学发展的意识和水平得到提升。

(一)加强干部队伍建设。制定《干部选拔任用工作实施意见》和《竞争上岗工作实施意见(暂行)》,优化选人用人机制,组织开展中层干部竞争上岗,共有6名干部走上处职领导岗位,16名干部走上科职领导岗位,对局机关处室正副职和下属单位领导班子及其成员进行全面考察,并在市局机关实施正副处职干部任期制,建立新录用人员培养联系人制度,干部管理和选拔任用工作有序推进。

(二)推进党风廉政建设。制定《构建反腐倡廉教育长效机制实施办法(试行)》,建立处职领导干部廉政报告制度,进一步健全权力运行监控机制,切实抓好廉政谈话、述职述廉和廉情预警等制度的落实,全面落实党风廉政建设责任制,财税惩防体系建设扎实推进。

(三)开展争先创优活动。评选表彰全市“十佳”财税干部,在全市财税系统营造学先进、讲奉献的良好氛围。结合第六轮文明机关创建,各类精神文明创建活动蓬勃开展,余姚地税泗门分局被新评定为全国税务系统先进集体;在全市获评的8个省级“群众满意基层站所(办事窗口)”中,地税部门占得4席,有2家单位被评为省地税系统“群众满意基层站所(办事窗口)”,2家单位被评为省级巾帼文明岗。2009年,全市财税系统基层文明单位创建率达100%,先进和示范单位数量在全市33个行业部门中名列前茅。

(四)注重教育培训。紧密结合财税业务特点,组织了2期处级干部能力培训和3期科(所)长业务能力培训,干部队伍综合素质和履职能力得到提高。

(宁波市财政局供稿,单柳青执笔)

安徽省

2009年,安徽省实现生产总值10052.9亿元,按可比价格计算,比上年增长12.9%,首次突破万亿元大关,连续6年保持两位数增长。其中,第一产业增加值1495.6亿元,增长5%;第二产业增加值4902.8亿元,增长16.8%;第三产业增加值3654.5亿元,增长11.1%。人均生产总值16391元,比上年增加1944元。全社会固定资产投资9263.2亿元,比上年增长36.2%。全年进出口总额156.4亿美元,比上年下降22.5%。居民消费价格比上年下降0.9%。全年商品零售价格下降1%,工业品出厂价格下降7.2%,固定资产投资价格下降4%。

2009年,全省财政总收入完成1551.2亿元,实现五年增长2倍,其中地方财政收入完成863.9亿元,增长19.2%。国税部门完成税收收入738.1亿元,增长17.7%;地税部门完成税收收入485.4亿元,增长18.8%;财政部门完成收入327.7亿元,增长12.9%,财政收入质量进一步提高。在全部财政收入中,增值税增长8.3%,营业税增长23.7%,企业所得税增长4.7%,非税收入增长19.3%,自主增长机制更加巩固。区域财政协调发展,合肥、芜湖和马鞍山3市财政总收入达612亿元,占全省财政收入的39.5%;皖北6市财政总收入达331.8亿元,同比增长22.6%,占比提高1个百分点;县级财政总收入增长23.7%,高出全省平均增幅6.7个百分点。财政支出突

破2000亿元大关,达到2141.3亿元,实现3年翻一番,同比增长30%,增幅位居全国第六。财政收支规模的不断壮大,为全省经济社会平稳较快发展提供了更加坚实的财力支撑。

一、靠政策应对金融危机

2009年,安徽省各级财政部门坚持把保增长作为首要任务,全面落实中央和安徽省扩内需保增长的一系列决策部署,把扩大政府投资作为保增长的重要抓手,多渠道筹措资金推进“861”行动计划;积极争取中央扩内需投资144亿元,争取财政部发行地方政府债券77亿元,争取外国政府、国际金融组织贷款2.2亿美元,报批使用国家开发银行贷款140亿元,支持建设一批打基础、管长远、增后劲的重大项目。坚持把保企业作为保增长的重要举措,全面实施结构性减税政策,取消、停征和调整129项收费,减轻企业和居民负担达140亿元;安排资金25亿元大力支持市县建立担保和风险补偿资金,全省累计完成担保再担保金额350亿元,有效缓解了中小企业“融资难”。坚持把刺激消费作为保增长的重要支撑,着力实施家电、汽车摩托车和农机“四下乡工程”,全年兑付财政补贴资金15.4亿元,拉动消费108亿元。坚持把促进农业发展作为保增长的重要基础,认真落实强农惠农政策,全年“三农”投入资金676亿元,同比增长40.2%;通过“一卡通”发放27项涉农补贴120.7亿元;集中财力办实事,跨部门整合涉农资金支持农业产业化“532”提升行动;选择22个县开展省级支农资金整合试点,着力提高支农资金使用效益;扎实推进6个“现代农业综合开发示范区”建设,着力提高农业综合生产能力,有力保障了粮食生产连续六年丰产、四年创新高。

二、靠创新发挥后发优势

2009年,安徽省各级财政部门充分发挥财政政策、资金的引导和杠杆效应,大力支持合肥、芜湖和蚌埠自主创新综合试验区建设,省财政从2008年起连续五年,每年安排专项资金6亿元支持试验区创新体系建设,实施激励自主创新的财税政策,历史性地地在区域内建立8只风险投资基金。全年科技支出增长46.6%,高于全省财政支出19个百分点;省及合肥、芜湖和蚌埠3市安排专项资金30多亿元。经过一年多的努力,试验区初步呈现新兴产业加速发展、创新能力加速提升、创新要素加速集聚、体制机制加速创新的喜人态势。电子信息、文化创意、量子通信、新能源、公共安全和生物医药等新兴产业加速培育,一大批知名创新机构加速落地生根、开花结果,合肥、芜湖和蚌埠3市高新技术产业实现增加值560亿元,同比增长34.4%。试验区的成功实践发挥了示范引领作用,为安徽省发挥后发优势、增强发展后劲开辟了广阔空间,为走出一条新型崛起道路增添了强劲动力。

三、靠民生促进社会和谐

2009年,安徽省坚持以保障和改善民生为重点,积极调整和优化财政支出结构,将更多的政府性资金投向民生领域。全省统筹安排民生领域资金860亿元,占财政支出的41%,比上年增长2个百分点,群众生产生活得到持续改善。精心实施28项民生工程,全年累计拨付资金254亿元,资金拨付进度占

计划的116%,惠及6000万城乡群众。坚持把扩大就业作为保障民生的首要任务,综合运用税收、减费、贷款和贴息等政策稳定就业,支持建设150个农民工创业园,多措并举促进农民工、高校毕业生和困难群体就业创业。深入推进义务教育保障机制改革,学龄儿童免费接受义务教育实现全覆盖。开展医药卫生体制改革,城市社区医疗卫生实现全覆盖,新型农村合作医疗参合率达93.5%。启动企业职工基本养老保险省级统筹工作,在12个县(市)开展新型农村社会养老保险试点;不断加强社会保障体系建设,推进社会保险“扩面提标”,率先将在校大学生纳入城镇居民医保覆盖范围。积极落实廉租住房、经济适用房建设财税扶持政策,着力解决城镇低收入家庭住房困难。

四、靠谋划推动科学发展

2009年,围绕扩内需保增长政策落实,大规模开展应用型课题研究,及时落实皖北3市6县发展扶持资金2.6亿元,并于2009年6月提前下达均衡性转移支付资金50亿元,有效缓解市县资金配套压力。围绕医改近阶段重点任务,率先推进基层医药卫生体制综合改革。围绕财政管理科学化精细化要求,全面健全体制机制,深化“惠民直达工程”试点,财政部两次来安徽省专门调研。围绕“四下乡工程”,完善政策落实措施,2009年补贴兑付率达99.5%,在全国名列第一,得到了省委省政府的肯定。

五、靠改革完善体制机制

2009年,安徽省全面推行政府预算体系改革,自编制2010年预算起,初步建立了由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的财政预算体系。进一步完善省以下财政体制,规范转移支付制度,全面推行部门预算改革。深入推进农村综合改革,全面完成农村义务教育债务偿还兑付和省级考核验收工作,村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点全面启动,村级组织运转经费保障机制和为民服务全程代理制不断完善,集体林权制度改革、农村土地流转改革稳步推进。广泛实施政策性农业保险试点,筹措保费补贴6.4亿元,为全省农户提供210亿元风险保障。扎实推进预算绩效评价工作,选取16个重点项目和12个市县开展绩效考评试点,同时不断完善财政评审论证制度,扩大项目评审论证范围,财政管理绩效显著提升。政法经费保障体制改革全面实施,监狱体制改革顺利推进。认真落实中央厉行节约“八项要求”,着力建设节约型政府。牵头开展“小金库”治理,坚持标本兼治,构建防微杜渐的长效机制。

六、靠服务营造理财环境

2009年,安徽省财政确立并践行“四破四立”的理财观,即破除账房先生意识,树立主动理财理念;破除摇头先生意识,树立服务大局理念;破除财力困难意识,树立支持发展理念;破除主观臆断意识,树立科学理财理念。全面推行文明办公“五要五不”,严格执行效能建设“八项制度”;集中梳理财政业务和内部行政管理权力,推行政务公开,着力打造阳光财政、效能财政;切实推动效能建设向处室延伸、向系统延伸,

深入开展明查暗访工作,持续改进机关工作作风。省直预算单位“百家问卷调查”显示,社会各界对省财政厅机关作风满意率达97.4%。强化财政宣传,努力使社会各界更多地关心财政、理解财政、支持财政。进一步创新服务手段,深入推进财政信息化建设,加快构建覆盖所有财政性资金、辐射各级财政部门 and 预算单位的财政一体化管理信息系统,省级国库集中支付动态监控系统、电子化政府采购管理应用系统全面上线运行,为实施科学管理、高效服务奠定了坚实基础。

七、靠管理凝聚财政队伍

2009年,安徽省财政坚持“系统共建、重在管理”的理念,在全系统深入开展“能力建设年”活动,全面提升财政干部队伍整体素质。大力实施“百千万培训工程”,对全省108名县(区)财政局长、1398名乡镇财政所长进行岗位轮训,对近3万名农村财会人员进行分期分批集训。扎实开展“谋划能力”专题培训、有奖征文、网上测验和学术交流,在全系统掀起深入学习、共谋发展热潮,提升财政干部的学习能力、创新能力、谋划能力、执行能力和自律能力。认真开展党课教育和反腐倡廉教育,实地参观蜀山监狱开展警示教育,筑牢拒腐防变思想防线,保持财政干部队伍清正廉洁。打造财政文化精品,完成《财源》黄梅戏版的二次创作,选送参加财政部迎国庆汇演,获得广泛好评。

(安徽省财政厅供稿,韩永强执笔)

福建省

2009年,福建省实现生产总值11949.53亿元,比上年增长12%。其中,第一产业增加值1182.87亿元,增长4.7%;第二产业增加值5812.42亿元,增长12.9%;第三产业增加值4954.24亿元,增长12.5%。人均生产总值33051元,比上年增长11.3%。全年全社会固定资产投资6362.03亿元,比上年增长20%。全年进出口总额796.63亿美元,比上年下降6.1%。全年社会消费品零售总额4480.99亿元,比上年增长16.5%。城镇居民人均可支配收入实际增长10.9%,农民人均纯收入实际增长10.1%。

2009年,全省财政总收入1694.63亿元(含成品油消费税),比上年增加178.03亿元,增长11.7%。其中,全省地方级财政收入932.43亿元,完成年初预算的102.4%,比上年增加99.03亿元,增长11.9%;上划中央收入731.64亿元,完成年初预算的100.9%,比上年增加48.53亿元,增长7.1%。全省财政支出(含中央专款和上年结转等支出)1411.82亿元,比上年增加274.11亿元,增长24.1%。全省基金收入549.16亿元,比上年增加104.06亿元,增长23.4%。全省基金支出461.43亿元,比上年增加8.01亿元,增长1.8%。省级地方级财政收入86.47亿元,比上年增加8700万元,增长1.02%;省级财政支出264.69亿元,比上年增加74.16亿元,增长38.92%。省级政府性基金收入151.87亿元,比上年减少21.52亿元,下降12.4%;省级政府性基金支出121.55亿元,比上年减少24.42

亿元,下降16.7%。全省财政收支继续保持平衡。

一、增收节支

2009年,福建省各级财政部门加强收入组织协调,支持税务等部门依法加强征管,确保应收尽收;加强财政、税务、国库和银行的协作,认真解决预算执行中存在的问题;抓好非税收入征管,确保非税收入及时、足额入库。重点支出保障有力,加快支出进度,切实保障重点支出。其中,全省农林水事务支出119.83亿元,增长49%;教育支出277.28亿元,增长18.9%;科学技术支出27.53亿元,增长7.4%;医疗卫生支出90.27亿元,增长21.5%;社会保障和就业支出131.71亿元,增长20.5%;环境保护支出32.92亿元,增长134.7%。压缩行政事业单位公用经费,全省一般公共服务支出增幅低于总支出增幅17.1个百分点。

二、扩内需保增长

2009年,福建省积极加大政府投资力度,通过调整支出结构、整合专项资金、发行地方政府债券,省级财政共筹集中央扩大内需投资项目配套资金29.43亿元;通过建立资金下达快速通道,及时拨付中央扩大内需投资28.49亿元;统筹预算内外资金57.9亿元,重点支持公路、铁路和港口建设;统筹中央与省级资金5.95亿元,支持污水管网和污水处理厂建设,改善水环境,保障水资源。支持扩大消费需求,推进家电、汽车摩托车下乡以及汽车家电“以旧换新”工作,已兑付补贴3.76亿元,销售补贴类产品33.32亿元,补贴兑付率达97.2%,位居全国35个省、市、自治区第五位;通过“一折(卡)通”等方式,及时发放农资综合直补、农作物良种补贴、种粮农民补贴、库区移民后期扶持资金等涉农资金16.11亿元;提高优抚、城乡低保等低收入群体的补助水平,加大保障性安居工程等民生领域支出;推进新农村服务网络工程和“万村千乡”市场工程建设,扩大农村市场消费;支持“海峡旅游年”和“百万游客海峡行”活动,奖励入闽、入境旅游和闽台双向旅游,对规模较大的旅游设施项目贷款实施财政贴息政策。促进经济结构调整,省级财政统筹资金18.36亿元,通过设立省级龙头企业资金链应急保障周转金和创业投资资金,成立中小企业信用再担保公司,建立产业转型升级重点项目银行贷款风险补偿金、中小企业信用担保补偿及小企业贷款风险补偿机制,支持发展新兴产业,推动传统产业优化升级;落实结构性减税政策,推动企业增加自主创新和技术改造投入;落实财政奖励、补助和差别电价政策,鼓励企业节能降耗,淘汰落后产能;落实政府采购政策,鼓励优先采购本省节能、环境标志和自主创新产品;清理123项行政事业性收费和政府性基金,减轻企业和社会负担约25亿元。积极推动外经贸发展,在2009年初安排3.5亿元的基础上,再筹集资金4亿元,重点支持大宗传统特色商品出口,出台了外贸保规模增量扶持政策;继续实行省级财政全额承担出口退税超基数地方应负担部分的办法,加快出口退税进度,缓解了出口企业的资金压力;及时研究提出调高部分传统产品出口退税率的建议。

三、改善和保障民生

2009年,福建省积极促进就业,省级财政筹集就业专项