

所加入国际网络做出提示。在推动事务所做大做强过程中,高度重视中小事务所的规范和发展工作。积极关注和推进高新企业认定审计、企业内部控制审计等新业务,开拓事务所的业务空间,加强技术指导;严格中小事务所的执业质量检查,促进中小事务所执业质量的提高。

(五) 严格行业管理。加强上市公司年报审计监管,组织开展事务所执业质量检查和注册会计师任职资格检查,启动注册办法的修订工作,制定发布《非执业会员登记办法》,在全国范围内集中开展非执业会员换证工作。继续推进行业诚信信息监控体系建设,截至2009年底,行业诚信信息系统中,全国7605家事务所、91149名注册会计师的相关信息,全部上网可供公众查询。

(六) 加强对外沟通协调。参与《注册会计师法》的修订工作,参与财政部关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见的起草;积极推进会计师事务所参与高新技术企业认定审计工作;向证监会推荐注册会计师担任中国证监会发行审核委员会委员;积极开展行业统战工作,承办中央统战部新社会阶层人士统战工作联系会议2009年度第二次会议;组织召开行业人大代表、政协委员座谈会,研究新时期如何进一步发挥好行业人大代表、政协委员的参政议政作用。

(七) 开展国际合作。继续深化国际交流与合作,积极参与行业的国际事务和活动。2009年接待来访团组70多批次,派出出访团组20多个,成功与国际会计师联合会合作举办中小事务所论坛。在11月召开的国际会计师联合会(IFAC)会员大会上,推荐杨志国副秘书长并获选IFAC理事会理事。同时,向国际会计师联合会发展中国家委员会推荐委员1名。此外,为做好对中注协海外会员的服务工作,以及扩大中国注册会计师行业的国际影响力和吸引力,积极筹建中注协驻香港办事处。

五、围绕提高执行能力加强协会建设

2009年,中注协认真抓好《关于改进和加强协会管理和服务的意见》的落实工作。举办全国秘书长领导力培训班,进一步加强各级协会建设和协会秘书长领导力建设。针对目前关系行业发展的重大问题,开展行业发展课题研究。2009年组织召开常务理事会书面会议5次,理事会会议1次,就相关重大文件、制度、办法组织征求常务理事意见或进行审议,充分发挥理事会对行业重大事项的决策功能;先后召开3次全国秘书长座谈会以及考试、注册、培训、监管等行业工作会议,积极加强对地方注册会计师协会工作的指导。

围绕行业重大事件和重点工作,在《人民日报》等全国性媒体上,刊发新闻报道400余篇次;编发《工作简报》42期、《情况通报》31期;编发网站信息1600余条;《中国注册会计师》杂志被评为全国会计类核心期刊。积极开展行业研究工作,加强会员信息服务,编发《行业发展研究资料》15期、《法规信息资料》24期。其中,公允价值的研究成果被吸收进财政部给国务院领导的报告中。

在财政部统一组织的规范权力运行流程的基础上,对中注协所有业务工作进行全面梳理和流程规范,制发《中注协业

务工作运行规程》,梳理业务工作142项,分别编制了《业务工作流程情况表》和《业务工作流程图》,夯实规范权力运行流程的基础,巩固规范权力运行流程的成果。加强数字化档案建设,大力推进档案工作规范化机制化。加强干部队伍和作风建设,全面修订和完善员工岗位手册,启动员工周工作记录制度,实施季度考核,推进岗位聘用,进一步健全人事管理制度和业绩考核激励机制。完成中注协办公楼的搬迁,充分利用办公楼的硬件设施,为会员提供活动场所和相关服务,进一步增强服务意识,提高服务水平。

(中国注册会计师协会供稿,梁立群、常志安、
万俊杰执笔)

资产评估事业

2009年,中国资产评估协会(以下简称中评协)和各地方资产评估协会围绕国家经济财政工作大局,以科学发展观为指引,扎扎实实开展各项工作,行业发展取得了新的进步。行业法制建设稳步推进,自律监管体制逐步完善,评估准则建设取得了新的突破,行业队伍素质持续提高,国际交流层次进一步提升,考试注册圆满完成,会员管理、信息化建设等取得了进展,秘书处自身建设得以强化,行业公信力得到提高。

一、成功召开三届二次理事会

2009年10月10日,中评协成功召开了三届二次理事会,选举财政部党组成员、中纪委驻财政部纪检组组长贺邦靖为中国资产评估协会会长,通过了“三代会”以来秘书处工作报告,提出了未来一个时期我国资产评估行业的发展目标。

二、稳步推进行业法制建设

稳步推进评估立法。在全国人大财经委2月召开的评估立法领导小组会议和7月召开的工作小组会议上,对评估立法草案提出修改意见和建议。

一年来,中评协积极跟踪国家有关立法动态,在《金融企业国有资产转让管理办法》等与评估相关法律法规和规章制度制定与修订工作中,就有关评估问题提出具体意见和建议;直接参与了《财政部 国家工商总局关于加强以非货币财产出资的评估管理若干问题的通知》、《资产评估收费管理办法》等的制定,进一步提升了行业法律地位。

三、不断完善自律监管体系和会员管理体系

(一) 完善自律监管体系。一是完善注册制度。研究修订了《注册资产评估师注册管理办法(试行)》,起草了《非注册资产评估师股东后续管理办法》。二是强化日常管理。2009年,共办理评估师注册1268人次,撤销注册252人次,信息变更156人次,并为209名评估师换发了新证。办理证券资格评估机构的人员注册审核59件。三是加强执业监管。根据中评协的统一部署,各地协会及时制定检查计划,

成立检查小组,精心组织执业质量检查,顺利完成2009年特别团体会员自律检查工作。中评协还组织对12家具有证券业务评估资格的资产评估机构及其5家分支机构进行了实地检查。

(二)推进会员管理体系建设。根据《中国资产评估协会资深会员管理办法》,经三届五次常务理事会议投票选举产生第二批18名资深会员;继续加强与全国妇联、全国青联、律师协会等相关社会团体的联系;举办了“金融危机对评估行业的影响和对策”沙龙,组织开展首批“金牌会员”评比活动。

(三)配合做好行业行政管理工作。协助财政部、证监会制定出台了《证券业评估机构后续监管办法》,配合财政部、证监会开展证券业评估机构换证审查工作;配合财政部企业司出台了《资产评估机构职业风险基金管理办法》,草拟了《资产评估收费管理办法(征求意见稿)》并广泛征求意见。2009年11月17日,国家发展和改革委员会、财政部联合发布了《资产评估收费管理办法》,解决了资产评估行业长期存在的收费瓶颈问题。

(四)促进行业做大做强做优。中评协在组织座谈、调研、反复讨论、多次征求意见后,形成了《关于评估机构做大做强做优的指导意见(征求意见稿)》。2009年12月29日,财政部发布了《关于推动评估机构做大做强做优的指导意见》(财企[2009]453号),为做优做强做大评估机构和评估行业奠定了制度基础。

四、评估准则建设取得新进展

中评协积极开展新准则的研究制定工作和相关调研工作,发布了《投资性房地产评估指导意见(试行)》和《资产评估准则——珠宝首饰》两项新准则;组织对《国际评估准则》和《中国资产评估准则》中英文间的翻译工作。各地方协会积极配合中评协组织开展准则实施情况调研活动,形成了内容翔实、分析深入的调研报告,为下一步改进准则工作提供了可靠依据。

五、进一步提升行业队伍素质

(一)顺利完成2009年注册资产评估师考试工作。2009年,中评协、各地方协会加强考试工作的精细化管理,及时下发考务文件,扩大考试宣传,顺利完成了考试工作。2009年注册资产评估师考试全国报名人数为21628人,比上年增加8.4%,共有26个省报名人数增长。考试全科合格人数为1436人,总合格率为12%。

(二)培训工作卓有成效。2009年,中评协和各地方协会进一步加强培训工作的科学化管理,创新培训方式,加大人才培养力度。其中,中评协共举办各类研讨班、培训班13期,累计培训学员12800余人次。与国家林业局人才交流中心合作,举办了6期森林资源资产评估咨询人员培训班,培训学员1000余人。中评协还举办了清华大学第三期资产评估高级研修班和不动产评估国际研修班,分别邀请国外专家讲授相关培训课程;分别在内蒙古、贵州、四川和广西等地举办了4期支持西部培训班。

六、调查研究工作取得明显成效

2009年,中评协注重研究解决行业可持续发展的深层次问题,重点加强了一系列重大专题的调研工作。

(一)开展调查研究。一是开展了加强行业自律与执业监管、行业党建工作和文化建设两个调研活动。中评协和各地方协会高度重视、周密安排、多措并举,顺利完成调研活动并形成了高质量的调研报告。二是配合行业统战工作开展相关调研。2009年,中央统战部将“自由择业知识分子评价体系”列为部重点研究课题,并选择资产评估行业作为试点行业。中评协配合统战部通过多次座谈、调研,较好地完成了研究任务。

(二)加强理论研究。2009年,中评协成立专门的研究部门,统筹协调行业研究的规划与发展。制定了《中国资产评估协会资助研究课题管理办法》等一系列课题管理制度,加强了制度建设。建立了三个层次的研究队伍,基本完成了财政部课题《资产评估与金融风险防范》、《公允价值评估方法及实践》及与上交所联合开展的《上市公司并购重组资产评估研究》的课题。

七、进一步提升国际交流层次

(一)在国际评估组织中的地位日益提升。中评协作为国际评估准则理事会管理委员会委员和准则委员会委员,积极参与国际评估组织事务,在国际评估组织中的话语权和影响力日益提高。经报财政部领导及相关司局同意、外交部批准,2009年中国资产评估协会正式成为国际财产税学会(IPTI)的组织会员并担任其常务理事。

(二)成功举办世界评估组织联合会(WAVO)第四届评估师大会。2009年11月24—25日中国资产评估协会与国际评估组织联合会在桂林共同举办了第四届评估师大会。会议主题是金融市场安全与资产评估。财政部党组成员、纪检组长、中国资产评估协会会长贺邦靖出席会议并作主题演讲。来自国内外相关政府部门、领域的有关负责同志、专家学者和评估机构代表350多人出席大会。

(三)与国际同行间交流日益深化。与财政部税政司共同组团参加了国际财产税学会第十二届国际评估会议;邀请国际评估界资深专家与中评协主管部领导丁学东副部长会谈,就国际评估业发展以及国际同行的经验进行了广泛交流和探讨;与英国皇家测量师协会(RICS)签署谅解备忘录,为双方理论研究、教育培训等各个层面的交流与合作奠定了基础。

八、信息化建设和行业宣传工作再上新台阶

(一)稳步推进信息化建设。中评协和各地方协会不断建立和完善信息化建设,为促进行业精细化、科学化管理发挥积极作用。2009年“行业信息管理平台二期(IBD)”的正式运行实现了不同用户权限的有效管理;建立了协会视频会议及远程培训系统;发挥行业网站宣传平台作用,及时为行业提供相关的经济信息,做好行业信息公开工作;为庆祝中华人民共和国建国60周年,组织了“评估师眼中的祖国”摄影比赛,

促进行业文化建设。

(二) 不断加强行业宣传工作力度。中评协和各地协会充分发挥协会网站、会刊的宣传平台作用,加大宣传力度。召开首次期刊特邀编辑座谈会和年度期刊通联(培训)会议,举办了国庆60年摄影展、征文展和第二次全国评估期刊展。同时,协会利用召开三届二次理事会和第四届世界评估师大会的契机,联系包括电视、广播、报纸、杂志、网站在内的各种媒体进行深度报道,进一步扩大行业宣传,提升行业影响力。

(中国资产评估协会供稿,王铁武、杜元钰执笔)

国家会计学院工作

一、国家会计学院董事会办公室工作

(一) 组织召开国家会计学院年度、年中工作会议,认真贯彻落实国家会计学院董事会第三次全体会议精神,部署学院全年及下半年各项工作。2009年2月24日,董事会办公室在上海国家会计学院组织召开了国家会计学院2009年年度工作会议,财政部副部长王军出席会议并发表讲话。2006—2008年,3所国家会计学院先后开展了“收入年”、“支出年”、“管理年”专项活动,并取得了明显的成效。此次会议对这一系列活动进行了回顾、总结,并对2009年国家会计学院的工作进行研究部署,会议将2009年定为学院“提质升级”年,要求学院认真贯彻落实财政部部长谢旭人在董事会第三次全体会议上的讲话精神,狠抓十项任务落实工作,抢抓机遇,再创佳绩。6月21日,董事会办公室在厦门国家会计学院组织召开2009年国家会计学院年中工作会议。王军副部长出席会议并讲话。此次会议就贯彻落实董事会第三次全体会议“十项任务”和2009年2月份国家会计学院工作会议各项工作进展情况进行了总结,并对学院下一阶段工作进行了详细部署。两次会议的召开,为确保学院贯彻落实国家会计学院董事会第三次全体会议精神,顺利完成全年工作任务,促进学院又好又快发展起到了有力的推动作用。

(二) 会同驻部监察局召开反腐倡廉工作座谈会。2009年4月17日,董事会办公室会同驻部监察局在厦门国家会计学院召开了国家会计学院、中国财税博物馆反腐倡廉建设工作座谈会。会议就如何贯彻落实中央纪委三次全会精神 and 财政部党组2009年反腐倡廉建设工作部署,如何推进国家会计学院、中国财税博物馆预防和惩治腐败体系建设,如何进一步健全国家会计学院、中国财税博物馆反腐倡廉领导体制和工作机制,以及如何进一步加强制度建设、强化监督制约等主题进行深入座谈,并对国家会计学院和中国财税博物馆下一阶段反腐倡廉建设工作提出了具体要求。会议有效促进和提高了与会各单位不断加强党风廉政建设和反腐败工作力度,以及认真做好党风廉政建设和反腐败各项工作,不断加强领导班子自身建设、提高党员队伍的整体素质和拒腐防变的能力。

(三) 加强学院领导班子和干部队伍建设。为落实国家会计学院董事会第三次全体会议关于加强学院领导班子和干部队伍建设的要求,2009年董事会办公室主要做了如下几项工作:一是指导3所学院学习实践科学发展观活动整改落实后续工作并及时汇总有关情况报领导小组办公室,出版多期简报。二是完成北京国家会计学院副院长试用期满考察和上海国家会计学院院长助理一推一述一评及考察工作。三是指导北京国家会计学院开展中层干部续聘、上海国家会计学院开展中层干部选拔任用、亚太财经与发展中心科级干部任职事宜。四是推动学院开展岗位设置工作并批复3所学院2009年度工资总额。

(四) 加强学院教师队伍建设。为落实国家会计学院董事会第三次全体会议关于加强学院教师队伍建设的有关要求,2009年董事会办公室主要做了如下几项工作:一是指导3所学院完成2009年度教师职称评聘工作。二是组织专家制订3所学院统一的国家会计学院教师系列高级职称评审办法,为建设高水平教师队伍奠定基础。三是设立3所学院统一的国家会计学院高级职称评审委员会。

(五) 加强学院预算管理和财务管理工作。为进一步加强学院预算管理和财务管理工作,董事会办公室专门召开了国家会计学院工作座谈会,并特邀财政部教科文司有关同志参会指导。会议围绕落实国家会计学院2009年年中工作会议精神进行了研讨,重点研究了消化学院结余资金和加强预算管理的具体措施。会议要求3所学院提高财务管理特别是预算管理水平,深化“提质升级”内涵,制定促进学院科学发展和精细管理的具体措施。为帮助学院解决财政资金使用中存在的问题,董事会办公室还会同财政部教科文司召开3所学院2010年预算协调会,对学院在经费预算中遇到的问题提出了建设性意见,并对学院的基本支出、项目支出及其他费用支出进行了专题研讨。

(六) 圆满完成学院年度绩效考核工作。为落实财政部部领导关于“抓绩效、强管理、促发展”的要求,促使3所学院向着国家会计学院董事会第三次全体会议确定的发展目标稳步前进,经过董事会办公室认真筹备,专家组扎实开展,3所学院积极配合,于2009年4月顺利完成了对各学院的实地考评。绩效考核专家组对3所学院2008年工作给予了较高评价。

(七) 积极争取学院学位授予权。为早日取得国家会计学院学位授予权,2009年董事会办公室组织课题组对学院申请成为专业硕士学位授予单位的条件及路径进行了专门研究。将主管部门授予硕士学位需要的基本条件、原则性要求及申请审批程序进行了摸查,同时找出学院申请成为专业硕士学位授予单位的不足之处,并提出初步的解决方法,为早日争取到学院学位授予权做出了积极努力。

(八) 增补董事会成员单位。为推动国家会计学院尤其是厦门国家会计学院在涉台交流、培训上取得新突破,取得北京市财政局对北京国家会计学院建设和发展的支持,2009年董事会办公室增补国务院台湾事务办公室和北京市财政局为国家会计学院董事会成员单位。

(九) 做好其他各项服务协调工作。一是加强学院对外宣传,全年共编印国家会计学院季度工作简报4期12万字。二是