

成清收世行贷款项目,上缴中央国库1.69亿元人民币。完成了江苏维桑项目清收资金160万元人民币。

## 二、地方财政投资评审工作

截至2009年底,全国财政评审机构已达到1401个,比上年增加324个,增长30%。评审人员超过9700人,比上年增长了近2000人,增长24.7%。其中,专业技术人员6800人,占全部评审人员的70%。省级(含计划单列市)财政评审机构34个,地市级评审机构297个,比上年增长26个,覆盖面达到89%;县(市)级评审机构1070个,比上年增长264个,覆盖面达37%。2009年,各级财政投资评审中心共评审各类项目21万个,比上年增长40%,评审的总投资达到20536亿元,比上年增长63%,共审减不合理资金1988亿元,比上年增长了79%,平均审减率达10%。

(一)着力为积极财政政策的实施提供技术支持,节支增效作用显著。在应对金融危机、中央扩大内需增加政府投资的背景下,各级财政投资评审机构加大对政府公共投资的审核力度,密切跟踪积极财政政策的资金使用情况。2009年评审总额比上年增长63%,审减的不合理资金比上年增长79%,财政投资评审工作节支增效作用显著,呈跨越式发展。

(二)强化项目支出预算评审取得突出成效,财政评审正逐步成为地方服务项目支出预算管理的重要环节。地方财政投资评审机构按照预算精细化、科学化管理的要求,通过对项目预算的审核,及时发现和剔除项目预算中的不合理、不合规因素,细化了项目预算,为安排、审核、调整项目预算提供了有力的决策依据。2009年评审预算项目送审额9787亿元,是上年的1.7倍,审减不合理资金达1110亿元,比上年增长138%,审减率达11.3%,财政评审提高部门预算项目支出安排的准确性、合理性和科学性的作用得到突出体现。

(三)地方财政评审机构职责明确到位,工作重心逐步向推动评审工作规范发展转变。随着财政评审工作的不断深入、财政评审范围的不断拓展,大多数地方财政评审机构的职责已明确到位。地方评审机构的主要任务,已不局限于过去单纯对基建项目进行评审,而是紧紧围绕部门预算、国库集中支付、政府采购和绩效评价等改革创新财政评审机制,使财政评审与财政各项改革更紧密地结合,充分发挥财政评审的专业技术优势,积极为财政改革提供技术支撑。同时,鉴于不断增长的评审业务量,各地财政评审机构评审工作的方式方法不断创新,推动了财政评审工作自身的规范发展。

(财政部投资评审中心供稿,李欣执笔)

## 会计专业技术资格考试 和会计人才评价工作

2009年,财政部会计资格评价中心(以下简称评价中心)在部领导的支持和关怀下,与全国会计专业技术资格考试领

导小组办公室(以下简称全国会计考办)密切合作,树立会计资格考试与会计人才评价工作并重的观念,创新思维,扎实工作,努力为广大考生服务、为实施会计人才战略服务、为财政中心工作服务,圆满完成了各项工作任务。

### 一、会计资格考试工作

2009年度,全国报名参加会计专业技术资格初、中级考试(以下简称会计资格考试)的人数为137万人,其中:初级79万人,中级58万人;通过考试取得合格证书的有18万人,其中:初级13.36万人,中级4.68万人。

(一)创新考务管理工作方式,加快科学化精细化管理进程。

1.积极采取措施防范和打击利用科技手段作弊行为。评价中心会同有关部门建立严密防范和严厉打击科技作弊活动的指挥协调机制,研究制定切实可行的方案和突发事件应急预案,加大考风考纪宣传力度,多次进行专项研讨,督促检查落实情况,通报推广措施得力地区的管理经验。首次对全国各省级考试管理机构拨付“反科技作弊”专项补助经费,用于购置和租赁防范科技作弊专用设备。有的省还申请了专门的配套经费,配备了相关设备,加大防作弊工作力度,发现了一定数量的作弊人员,有的省还破获了作弊团伙。2009年度会计资格考试中,全国共对1767名违规违纪作弊的考生予以了严肃处理并进行曝光,取得了良好社会反响。

2.大胆改革考试试卷组合方式。为从源头和机制上遏制利用科技手段作弊的行为,2009年度对考试试卷组合方式大胆进行了改革,用同一套试题组合出多套试卷。为此专门修改考务管理软件,设计条形码图案,针对可能有考生未填涂“试卷类型”的情况制订补救措施和预案,保证了这项改革的顺利实施。这一做法使利用科技手段作弊势头得到遏制。

3.进一步改进监考和巡视工作。为做好考试组织工作,评价中心狠抓岗位责任制的落实。加强和改进监考、巡考工作方式,认真做好上岗人员的考前培训,联合无线电管理、公安等部门,从技术和执法手段上支持、配合防范和打击科技作弊行为。考试期间,财政部领导对北京考区进行了巡视,评价中心会同全国会计考办、财政部监督检查局组成巡视小组,赴部分地方考区进行了巡视。

4.积极开展网上评卷试点。为提高评卷工作质量和效率,保证考试结果的客观性和公正性,2009年度开展了网上评卷试点工作,确定了4省(市)率先进行网上评卷工作试点。为确保试点成功,先后到有关部委和地区进行调研,结合会计资格考试特点,提出可行性方案,设计专用答题卡,印发工作规程,制定应急预案,加强业务培训,对试点地区给予经费补助。试点工作取得了成功,评卷效率、质量显著提高,监督和牵制机制明显加强,评卷结果更加客观、公正。这项工作的开展,标志着会计资格考试继实现网上报名、网上编排考场、网上打印准考证、网上公布成绩、网上证书查询等功能之后,在考试工作信息化管理方面又实现了一个新的突破。

(二)优化考务工作流程,提高服务考生水平。

1. 大力推行网上报名。为提高考务管理工作科技含量,方便管理,节省人力、物力,积极推进网上报名。修改网报软件,增加网报系统收费功能,对各省人员进行培训。网报期间组成应急工作小组,拟订应急预案;工作人员24小时值班,开通电话及网上答疑通道,及时在线解答问题。2009年度通过网络进行报名的人数达到110万人,占总报名人数80.3%。

2. 积极改进命题,做好试卷保密工作。为促进试题与实务工作的结合,每科目增加了实务方面的专家,先后多次对试题进行审校。不断完善保密措施,增加保密人员,对命题区域和生活区域加以隔离,与命题人员、工作人员签订保密承诺书。多次实地检查试卷印制、保管、运送有关情况。对试卷及答题纸(卡)在各省运送、保管、交接、分发、回收等环节严格履行手续,做到每个环节“有据可查”,保证了试卷安全。

3. 不断完善网络和历史数据管理。为适应时代发展,不断提升考务管理网络化、信息化水平,2009年进一步完善网络平台,配合财政部办公厅做好电子政务信息联络员工作,参与设计了评价中心子网站的建设方案、上网栏目,将“会计行业管理网”、“全国会计资格评价网”纳入一体化管理,资源共享;完善网上编场软件,实现计算机网络自动编场;进一步完善了考试合格人员信息库和“全国会计专业技术资格证书查询系统”,在“财政部门门户网站”、“会计行业管理网”和“全国会计资格评价网”均可查询2005年度至2009年度的考试合格证书信息,建立了一个为社会用人单位服务的窗口,逐渐消除社会上会计资格证书造假、贩假现象。

4. 深入开展试题分析研究。为改进命题工作,进一步保证和提高试题质量,以现代测评理论为依据,结合会计资格考试实际情况,深入开展试题分析研究工作,形成了《2009年度会计资格考试试题分析报告》,进一步完善了分析方法,提高了试题分析水平。

5. 组织新编和发行2010年度会计资格考试用书。与财政部会计司密切配合,共同研究,组织了2010年度会计资格考试大纲和考试辅导教材的新编工作。为使教材更加切合实际,多次听取各方面意见,确立了考试大纲和考试辅导教材编写时要针对不同层级业务要求各有侧重,考试辅导教材要突出学习理论、考核实务操作的特点,加大例题讲解比重,帮助考生学习理解考试大纲内容。

(三) 提高干部素质,开展考务管理业务培训。

2009年除按惯例在考试各个环节组织业务培训外,还在财政部干教中心配合下,举办了首次全国会计资格考试考务管理培训班,约100名同志参加了培训。邀请国家保密局、人力资源和社会保障部、ATA公司等单位专家对“保密法律法规与法律责任”、“防范高科技作弊”、“人力资源评价理论与实践探索”、“网上评卷技术流程规范”进行培训授课,提高了考试管理人员的综合业务素质。培训综合质量评估得分为92.71分。

## 二、会计人才评价工作

为研究人才成长内在规律,开展会计人才评价工作,评价

中心开展了以下工作:

(一) 组织开展会计人才评价指标体系课题研究。在财政部办公厅和会计司支持下,与上海国家会计学院合作开展“会计人才评价指标体系建设及应用研究”。课题小组广泛收集资料,深入大中型企业等单位调查研究,通过调查明确了工作思路,提出了总体框架,提交了翔实的调研报告,并确定了第一阶段工作目标和任务。

(二) 探索建立和完善考试后评价体系。在总结以往经验的基础上,进一步规范和完善“金榜”、“银榜”发布机制,充实并定期更新考生相关信息,初步建立了全国会计人才信息库,并跟踪了解进入全国会计人才信息库人员的工作情况和业绩,探索建立考试后跟踪评价机制。与《中国会计报》合作,开展“会计资格考试与我的职业生涯”专题征文活动,约请金、银榜考生讲述会计资格考试与职业生涯的经历和体会,为优秀考生提供展示风采和学习交流的平台,扩大会计资格考试社会影响力。同时,在“全国会计资格评价网”上开辟“人才评价与流动”、“会计人才需求”两个栏目,进行会计人才流动尝试。

(三) 重视国外相关会计考试、评价的研究工作。组织翻译英国CIMA等会计组织专业资料,通过比较、研究国外同行做法,为深入开展我国会计人才评价工作提供有益借鉴。

(财政部会计资格评价中心供稿,郭玉执笔)

## 中国清洁发展机制基金 管理中心工作

2009年,中国清洁发展机制基金管理中心(以下简称基金中心)按照财政部党组创新机制、控制风险、科学化精细化管理的要求,深入贯彻落实科学发展观,求真务实,开拓进取,创新思想观念、工作思路、工作方法和管理模式,积极稳妥开展本年度工作,在机制体制建设、制度修订、机构构建、基金收益、重大问题研究等方面取得进展,较好地完成了各项任务。

### 一、调整中心机构内部设置,理顺业务流程,提高机构运转效率

根据基金业务工作发展的需要,经请示财政部主管部领导和部人事教育司审批同意后,本着交叉稽核,相互监督的原则,将基金中心内设5个部门分别调整为办公室(人事部)、财务与风险管理部、收入管理部、研究发展部和项目开发部,各部门的职能相应调整,进一步完善了治理结构,提高了工作效率。

### 二、完善治理结构,构建监督机制,提高管理科学化

为进一步完善基金中心治理结构,提高基金决策和管理的科学性,基金中心组建了以财政部领导挂帅,多部委、多司局组成的中国清洁发展机制基金战略发展委员会,并制定相关制度。战略发展委员会作为基金中心的顾问指导机构,将在