

时发布有关财政信息。开发“财政部工作运行规程”专栏,为财政部机关和地方财政部门了解与查阅部机关和事业单位工作运行规程提供了便利渠道。二是做好为财政部领导、司局领导提供信息服务工作。全年共收集和采编《媒体资讯》230期、《媒体关键词专刊》12期、《财政信息要目》220期。三是完善全国法规数据库系统。定期更新财政法规数据库,建设财政法规知识竞赛系统,并积极做好法规库在地方的推广应用。

(二) 强化中国政府采购网站建设。一是对网站进行改版升级。增加了全文检索、信息采集、信息挖掘、流量分析等系统功能,提高了网站基础服务能力。二是充实网站信息。以节能、环保企业和产品为宣传重点,策划了9个专题,发布各类信息6万余条;规范了标讯发布流程、改造了标讯发布系统、扩大了自主发布用户的范围,全年共发布标讯17万余条。三是做好政府采购管理系统建设。对部分子系统进行升级改造,规范了服务流程,实行一站式服务,提高解决问题的效率和服务质量。四是加强评审专家库的管理和维护。根据规范评审专家抽取工作要求,认真做好用户管理和维护工作。2009年新增评审专家260名,全年共有3063个项目通过系统抽取评审专家进行评审。五是加强和完善网站监控。加强系统设备和性能监测,逐步建立和完善网站系统管理ITSM流程和规范,确保网站稳定运行。

(三) 做好财政部门门户网站技术支持工作。做好网站的日常维护管理和技术支持工作,提供技术服务,加强系统监控,制定应急预案,确保了门户网站的稳定运行。

六、统抓统建,做好财政信息化及金财工程的一体化建设工作

(一) 强化信息化建设重大问题的组织协调。坚持一体化建设与管理的原则,对信息化建设过程中出现的重大问题,由财政部信息化领导小组和信息办研究审定。2009年共召开信息办会议5次,协调解决“汽车摩托车下乡”补贴管理系统建设、非税系统建设、同城异地备份中心建设、国债管理系统建设等相关问题。

(二) 统筹做好中央本级金财一期工程初步设计报批和地方可研报告审查工作。中央本级金财一期工程初步设计于2009年7月获得国家发展和改革委员会正式批复。根据批复,对初步设计报告进行了修改调整完善,并存档备案,作为工程建设与验收依据。根据《国家电子政务工程建设项目管理暂行办法》有关要求,研究拟定了工程监理需求,完成了工程监理采购工作。通过多种方式指导和督促地方金财一期工程可行性研究报告编制工作,帮助地方解决在报告编制过程中遇到的问题。组织对地方可行性研究报告进行审查,截至2009年底,对符合要求的33个省市的金财一期工程项目可行性研究报告出具了审查意见。同时,加快中央在地方建设系统投资和对西部地区补助资金拨付工作进度,对符合资金拨付要求的29个省市下达了专项资金。

(财政部信息网络中心供稿,徐丰、金晓北执笔)

财政投资评审

2009年,各级财政投资评审机构坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕财政中心工作开展项目评审,积极发挥财政评审为推进财政科学化精细化管理的服务作用,加强财政投资监督管理,提高财政资金使用效益,不断加强队伍建设和制度建设,全系统工作取得新进展。

一、财政部投资评审中心财政投资评审工作

(一) 围绕财政中心工作开展项目评审,为财政部门加强政府投资管理提供技术支撑。2009年,财政部投资评审中心共完成预决算评审及各类专项核查4021.29亿元。其中,预决算项目评审投资3789.55亿元,各类专项核查资金额231.74亿元。预算项目审定投资额与送审投资额比,核减额263.74亿元,核减率为7.75%,与批复概算投资比,减少额96.29亿元,减少率2.98%;决算项目审定投资额与送审投资额比,核减额5.21亿元,核减率为1.35%,与批复概算投资比,减少额51.41亿元,减少率11.88%。重大科技项目评审额为438.02亿元,经评审审定预算353.75亿元,调减84.27亿元,调减率19.2%。其中,完成了沪高速铁路、石家庄至武汉铁路客运专线、南宁等9个机场项目预算评审,三峡输变电工程、西宁至格尔木增建二线应急铁路决算项目评审,加大了财政部门对中央扩大内需投资项目审核监督的力度;积极开展对中央财政帮助地方解决政策性关闭破产国有企业退休人员医保问题的专项核查,加强了财政部门对落实企业职工保障机制、保民生的财政资金的审核管理;认真开展对2008年高效照明产品推广以及对城镇污水处理配套管网建设、三河三湖天津海河流域水污染治理的专项核查,为财政更有效地支持节能减排、推动生态环境建设政策落实提供了技术支撑。

(二) 开展科技重大专项经费预算评审取得显著成效,为财政部强化财政管理科研经费的主动权提供支持。2009年,财政部投资评审中心不断规范和创新民口科技重大专项预算评审机制,圆满完成民口科技重大专项2008年、2009年启动的两个批次2679个课题(项目)经费预算评审任务。有效地挤出科研项目预算编制中的水分,节约了财政资金,为深化科研经费财政预算管理提供了技术支撑。同时,通过评审发现了一些科研项目预算编制粗糙、计划任务与预算不匹配、企业投入与中央财政投入政策界限模糊等问题,为有效抑制科研项目预算编制粗放的局面,增强财政部门管理科研经费的主动权,实现财政项目支出预算科学化、精细化管理创造了条件。

(三) 认真做好世界银行贷款项目专用账户的日常管理工作,清收世行贷款不良资产。2009年新承接财政部国际司委托管理的世界银行贷款项目15个专用账户,共审核办理资金支付542.4万美元,向世界银行申请回补资金504.3万美元,办理提款报账490份,申请回补资金17份。督促光大银行完

成清收世行贷款项目,上缴中央国库1.69亿元人民币。完成了江苏维桑项目清收资金160万元人民币。

二、地方财政投资评审工作

截至2009年底,全国财政评审机构已达到1401个,比上年增长324个,增长30%。评审人员超过9700人,比上年增长了近2000人,增长24.7%。其中,专业技术人员6800人,占全部评审人员的70%。省级(含计划单列市)财政评审机构34个,地市级评审机构297个,比上年增长26个,覆盖面达到89%;县(市)级评审机构1070个,比上年增长264个,覆盖面达37%。2009年,各级财政投资评审中心共评审各类项目21万个,比上年增长40%,评审的总投资达到20536亿元,比上年增长63%,共审减不合理资金1988亿元,比上年增长了79%,平均审减率达10%。

(一)着力为积极财政政策的实施提供技术支持,节支增效作用显著。在应对金融危机、中央扩大内需增加政府投资的背景下,各级财政投资评审机构加大对政府公共投资的审核力度,密切跟踪积极财政政策的资金使用情况。2009年评审总额比上年增长63%,审减的不合理资金比上年增长79%,财政投资评审工作节支增效作用显著,呈跨越式发展。

(二)强化项目支出预算评审取得突出成效,财政评审正逐步成为地方服务项目支出预算管理的重要环节。地方财政投资评审机构按照预算精细化、科学化管理的要求,通过对项目预算的审核,及时发现和剔除项目预算中的不合理、不合规因素,细化了项目预算,为安排、审核、调整项目预算提供了有力的决策依据。2009年评审预算项目送审额9787亿元,是上年的1.7倍,审减不合理资金达1110亿元,比上年增长138%,审减率达11.3%,财政评审提高部门预算项目支出安排的准确性、合理性和科学性的作用得到突出体现。

(三)地方财政评审机构职责明确到位,工作重心逐步向推动评审工作规范发展转变。随着财政评审工作的不断深入、财政评审范围的不断拓展,大多数地方财政评审机构的职责已明确到位。地方评审机构的主要任务,已不局限于过去单纯对基建项目进行评审,而是紧紧围绕部门预算、国库集中支付、政府采购和绩效评价等改革创新财政评审机制,使财政评审与财政各项改革更紧密地结合,充分发挥财政评审的专业技术优势,积极为财政改革提供技术支撑。同时,鉴于不断增长的评审业务量,各地财政评审机构评审工作的方式方法不断创新,推动了财政评审工作自身的规范发展。

(财政部投资评审中心供稿,李欣执笔)

会计专业技术资格考试 和会计人才评价工作

2009年,财政部会计资格评价中心(以下简称评价中心)在部领导的支持和关怀下,与全国会计专业技术资格考试领

导小组办公室(以下简称全国会计考办)密切合作,树立会计资格考试与会计人才评价工作并重的观念,创新思维,扎实工作,努力为广大考生服务、为实施会计人才战略服务、为财政中心工作服务,圆满完成了各项工作任务。

一、会计资格考试工作

2009年度,全国报名参加会计专业技术资格初、中级考试(以下简称会计资格考试)的人数为137万人,其中:初级79万人,中级58万人;通过考试取得合格证书的有18万人,其中:初级13.36万人,中级4.68万人。

(一)创新考务管理工作方式,加快科学化精细化管理进程。

1.积极采取措施防范和打击利用科技手段作弊行为。评价中心会同有关部门建立严密防范和严厉打击科技作弊活动的指挥协调机制,研究制定切实可行的方案和突发事件应急预案,加大考风考纪宣传力度,多次进行专项研讨,督促检查落实情况,通报推广措施得力地区的管理经验。首次对全国各省级考试管理机构拨付“反科技作弊”专项补助经费,用于购置和租赁防范科技作弊专用设备。有的省还申请了专门的配套经费,配备了相关设备,加大防作弊工作力度,发现了一定数量的作弊人员,有的省还破获了作弊团伙。2009年度会计资格考试中,全国共对1767名违规违纪作弊的考生予以了严肃处理并进行曝光,取得了良好社会反响。

2.大胆改革考试试卷组合方式。为从源头和机制上遏制利用科技手段作弊的行为,2009年度对考试试卷组合方式大胆进行了改革,用同一套试题组合出多套试卷。为此专门修改考务管理软件,设计条形码图案,针对可能有考生未填涂“试卷类型”的情况制订补救措施和预案,保证了这项改革的顺利实施。这一做法使利用科技手段作弊势头得到遏制。

3.进一步改进监考和巡视工作。为做好考试组织工作,评价中心狠抓岗位责任制的落实。加强和改进监考、巡考工作方式,认真做好上岗人员的考前培训,联合无线电管理、公安等部门,从技术和执法手段上支持、配合防范和打击科技作弊行为。考试期间,财政部领导对北京考区进行了巡视,评价中心会同全国会计考办、财政部监督检查局组成巡视小组,赴部分地方考区进行了巡视。

4.积极开展网上评卷试点。为提高评卷工作质量和效率,保证考试结果的客观性和公正性,2009年度开展了网上评卷试点工作,确定了4省(市)率先进行网上评卷工作试点。为确保试点成功,先后到有关部委和地区进行调研,结合会计资格考试特点,提出可行性方案,设计专用答题卡,印发工作规程,制定应急预案,加强业务培训,对试点地区给予经费补助。试点工作取得了成功,评卷效率、质量显著提高,监督和牵制机制明显加强,评卷结果更加客观、公正。这项工作的开展,标志着会计资格考试继实现网上报名、网上编排考场、网上打印准考证、网上公布成绩、网上证书查询等功能之后,在考试工作信息化管理方面又实现了一个新的突破。

(二)优化考务工作流程,提高服务考生水平。