

形成的债务。2009年中央预算安排资金8亿元支持此项工作。

七、村级组织运转经费保障机制初步建立

为贯彻落实党的十七届三中全会和《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》(中发[2009]1号)精神,2009年工作小组办公室会同有关部门在广泛调研和充分征求意见的基础上,研究起草了《关于完善村级组织运转经费保障机制促进村级组织建设的意见》,经4月30日中央政治局常委会审议并作进一步修改完善后,由中共中央办公厅、国务院办公厅以中办发[2009]21号文件发布。文件明确了新时期村级组织运转经费保障范围、标准、经费来源、使用管理和监督检查等政策措施,为指导地方党委、政府做好村级组织运转经费保障工作提供政策指导。截至2009年底,全国13个省份下发了贯彻实施意见。

八、乡镇财政科学化精细化管理取得新进展

强化乡镇财政基础管理和基层建设,加强乡镇财政科学化精细化管理是建立健全覆盖城乡公共财政体系的重要环节。随着农业四税的取消,契税、耕地占用税和农业税收征管职能的划转,以及各项强农惠农政策的密集出台,乡镇财政管理职能发生重大变化。2009年工作小组办公室认真研究做

好有关乡镇财政指导工作,多次开展专题调研,详细了解各地乡镇财政建设现状、主要做法及存在的突出问题,研究提出了进一步发挥乡镇财政职能作用、加强乡镇财政收支管理、强化政府性涉农资金监管、加强机构队伍建设的政策措施。

九、重大专题研究工作取得新成绩

围绕农村改革发展重大课题,工作小组办公室会同有关成员单位、地方和科研单位,组织开展了城乡经济社会发展一体化、集体林权制度改革、乡镇财政职能转变与建设、农村合作经济组织、小城镇机构改革、乡村治理、农业保险、农村义务教育债务、土地流转和整合农业补贴资金10个课题研究工作。同时,加强专题调研活动,赴浙江、江苏两省开展城乡一体化专题调研,提出了在农村综合改革中推进城乡一体化工作对策建议;继续开展农业保险研究工作,进一步完善农业再保险体系和农业大灾风险分散机制;赴云南、江西等地开展专题调研,提出了推进国有农场分离办社会职能的基本思路,为适时开展改革试点做好准备。同时,进一步完善制度,深入推进农村综合改革联系村工作。积极配合有关部门继续做好农民负担监管等工作。

(国务院农村综合改革工作小组办公室供稿,陈有方、左臣明执笔)

事业单位工作

财政干部教育与培训

2009年,财政部干部教育培训工作认真贯彻落实党中央关于开展新一轮大规模培训干部工作的有关精神,坚持为财政科学发展和干部健康成长服务,以创新培训机制、完善培训制度为着力点,加大培训力度,整合培训资源,提升培训质量,不断提高干部教育培训工作的科学化精细化管理水平,较好地完成了各项工作任务。全年共举办各类培训(研讨)班89期,培训学员11761人次。

一、强化质量提升机制,推动财政干部教育培训工作新发展

(一)继续加强理论武装,扎实开展思想政治教育培训。举办了学习贯彻党的十七届四中全会精神支部书记培训班和专题讲座、入党积极分子培训班、离退休干部局党委委员培训班,推动了学习党的十七届四中全会精神活动的深入开展。同时,将反腐倡廉教育纳入年度培训计划和培训班重要内容,举办了全国财政厅(局)长依法行政、全国财政系统纪检监察干部等培训班,并在有关培训班中专门安排了反腐倡廉专题讲座,提高了财政干部廉洁从政的意识和依法行政的能力。

(二)围绕财政改革发展,不断加强财政业务培训。围绕

财政改革与发展大局,举办了国库管理制度改革、税收制度改革、财政依法行政、财政支农惠农、规范企业财务管理、地方财政监督、财政会计行业管理、地市级财政部门医改政策等一系列培训班,确保了积极财政政策措施的顺利实施。

(三)突出干部能力建设,积极创新岗位培训。积极探索专题式岗位培训,举办了新录用人员、主任科员、处级干部、中青年干部、司(厅)局长及专员岗位培训班,共培训292人次。按照“宽基础、活模块、重实际”的原则设计培训课程,运用专题讲座、主题研讨、情景演练、拓展训练、学员论坛、案例教学、角色扮演等培训方法,充分调动学员的积极性,激发自身潜能。在西部地区地市财政局长培训班中,组织了“论财政、学经验、促发展”的专题座谈;岗前培训班在国情理论教育的基础上,组织学员参观了地道战爱国主义教育基地;主任科员班和岗前班分别开设了“团队执行力分析”、“后金融危机时代的中国经济问题”、“我眼中的财政工作”等学员论坛,收到了良好效果。

(四)吸收借鉴国外经验,切实加强国际合作培训。根据经济形势,结合财政改革中的热点难点问题,与世界银行联合举办了财政政策应对金融危机等国际研讨班2期,组织了政府间财政关系、WTO多哈回合谈判、物业税税收政策、财政支出监督管理等境外培训班,培训409人次,完成了一些高质量的考察报告,为财政改革提供了有益的参考。

(五)发挥“窗口、平台”作用,稳步推进地方党政领导培训。按照中共中央组织部的安排,举办了宏观财政政策专题研究班3期,培训了全国31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团的32名地市级、85名县市级地方党政领导干部,研究班采用研究式教学,运用座谈讨论、实地考察等形式,征集有关财政政策、财政体制等方面交流材料99篇,有关税制改革及农村综合改革方面的意见和建议30条,为制定和完善财政政策提供了参考。研究班提升了地方党政领导干部的理财能力和执政能力,成为财政部宣传财政政策的窗口和与地方政府之间交流沟通的平台。此外,还积极组织英语培训、会计人员继续教育等,取得了较好的效果。

二、健全制度配套机制,提高培训管理科学化精细化水平

(一)贯彻中央精神,全面部署财政系统新一轮大规模培训干部工作。制定并印发了《财政部关于做好全国财政系统新一轮大规模培训干部工作的实施意见》,明确了新一轮大规模培训财政干部工作的指导思想、总体目标、基本原则和主要任务,为指导推动全国财政系统新一轮干部教育培训工作的深入开展奠定了基础。

(二)落实财政部党组要求,认真抓好厉行节约。印发了《关于在财政干部教育培训工作中厉行节约的通知》,要求各干部培训点在承办培训班过程中牢固树立节约观念,真正做到“三严格”(严格执行廉政建设和有关财务规定,各类培训班一律不得突破经费预算;严格办班运行管理、成本管理,做好节水、节电、节约纸张等工作,不悬挂或张贴欢迎标语、横幅;严格接送车辆管理,尽量减少不必要的接送,外出学习考察采取集中乘车方式,尽量不安排小型汽车。),“四严禁”(严禁超标准安排客房和用餐,原则上实行自助餐;严禁额外配发洗漱用品和其他生活用品;严禁以各种名义发放高档消费品和纪念品;严禁组织旅游和高消费娱乐健身活动。),将厉行节约、杜绝浪费的要求落实到培训班的各个方面。

(三)加强培训评估制度建设,积极开展培训绩效评价。制定了《财政部干部教育培训绩效评估办法(试行)》,并对培训评估工作作了安排,明确了具体要求和实施步骤。

(四)完善外事培训制度,规范出国(境)考察、培训团组管理。根据中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止公款出国(境)旅游的通知精神,印发了《关于进一步加强出国(境)培训管理的通知》,制定了《关于制止公款出国(境)旅游,加强外事培训工作管理的暂行规定》,同时强化监督、狠抓落实,确保出国(境)考察、培训工作的进一步规范。

(五)抓好培训统计分析工作,促进培训工作的精细化管理。建立了“财政部公务员2009年度参加培训情况数据库”,按月对年度执行计划和培训人次进行统计分析,确保培训有序开展,为进一步完善干部教育培训激励约束机制打下了基础。

三、完善模式创新机制,探索加强干部教育培训工作新途径

(一)明确目标,网络培训建设迈出坚实步伐。财政部网络培训管理系统于2009年7月1日在财政部机关试运行,功

能涵盖了需求调查、计划管理、培训实施、考试考核、培训评估和档案管理6个培训主要环节,初步实现了培训的“教、学、管、考、评”功能,建成了包含800多个课件,500多学时的培训课件库,包括政治理论、政策法规、业务知识、文化素质和技能训练五部分内容。同时,及时充实视频点播内容,新增点播课件900多集,共700多个小时。

(二)创新模式,统筹利用高校优质资源开展处级岗位培训。与北京大学合作,举办了处级干部岗位培训班。培训班借助高校的师资力量、文化底蕴和教学经验,安排了具有针对性的培训内容,较好地契合了处级干部的岗位需求,同时也积累了与高校合作办学的经验。

(三)关心灾区,及时加大灾后重建的培训力度。根据灾区的需求,举办了四川省汶川地震灾后重建项目竣工财务决算工作培训班和以“阳光心态和快乐工作”为主题的灾区财政干部专题培训班,通过培训,提高了灾区财政干部业务能力和政策水平,培养了良好心态,推动了灾后重建工作的开展。

(四)开阔视野,举办财政文化大讲堂和司局长论坛。结合经济形势和热点问题,举办了“中国社会转型与诚信文化建设”、“领导力提升”、“党的建设新阶段——十七届四中全会精神解读”、“依法行政”和“工作压力管理和心理健康维护”等8期“财政文化大讲堂”系列讲座,满足了财政干部多样化的学习需求。同时,还举办了4期财政经济形势分析会。

四、推进可持续发展保障机制,加大系统指导、课题研究、教材建设的工作力度

(一)加强部内沟通,强化宏观指导,推动全国财政系统干部教育培训工作的深入开展。一是组织召开了财政部内各司局培训联络员座谈会,了解培训需求,准确评价培训质量和培训效果。二是认真开展了2008年度干部教育培训评优工作。三是加大培训宣传力度,编发《培训动态》35期,并通过《中国财经报》宣传报道财政干部教育培训工作,同时向人民银行、国务院机关事务管理局等单位介绍了财政部开展岗位培训的经验。四是举办了能力发展学习国际研讨班,全国财政系统培训管理者培训班,全国财政系统干部教育培训工作通讯员培训班,提高全国财政系统培训管理者的业务能力。五是建立了包括五大类、十八小类,485条师资信息的全国财政系统干部教育培训师资库,在全国财政系统实现共享。

(二)服务财政大局,促进培训发展,扎实推进课题研究。一是组织开展了21项财政重大课题研究,并将有关课题成果在《经济活页文选》上予以刊登。二是部署了2009年度全国财政系统培训工作干部能力提升系列课程研发的课题研究工作。三是与世界银行学院联合开展了以能力建设为主的课题研究工作。

(三)完善编审制度,推进师资建设,全力推出精品教材。建立教材编审机制,完善财政部教材师资库,完成了财政干部岗位培训教材《能力提升(修订版)》、《公文写作案例教程》和《培训创新思维》等培训教材的编审、出版工作,编辑出版《经济活页文选(培训版)》9期。

(财政部干部教育中心供稿,陈珂辉执笔)