

7. 一般公共服务转移支付预算数为45亿元, 决算数为23.93亿元, 完成预算的53.2%。主要是2009年军队转业干部行政经费和培训经费为据实结算项目, 军队干部转业人数低于预期, 相应减少相关支出。

8. 公共安全转移支付预算数为332.9亿元, 决算数为329.84亿元, 完成预算的99.1%。主要是部分资金转列中央本级支出。

9. 教育转移支付预算数为908.49亿元, 决算数为893.56亿元, 完成预算的98.4%。主要是部分资金转列中央本级支出。

10. 社会保障和就业转移支付预算为1234.04亿元, 决算数为1201.83亿元, 完成预算的97.4%。主要是部分资金转列中央本级支出。

11. 医疗卫生转移支付决算数为4.07亿元, 主要是实施公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资政策中央财政对财政困难地区的补助支出, 年初预算列调整工资转移支付, 执行中根据实施医药卫生体制改革的需要单独反映。

(二) 专项转移支付。专项转移支付预算数为12579.88亿元, 决算数为12359.89亿元, 完成预算的98.3%。

1. 教育预算数为448.86亿元, 决算数为520.21亿元, 完成预算的115.9%。主要是年初列中央本级支出的中央与地方共建高校经费、基础教育以奖代补等专项经费执行中转列对地方转移支付。2009年决算数为上年决算数692.72亿元的75.1%, 主要是将原列对地方专项转移支付的部分农村义务教育经费保障机制改革经费和城市义务教育免学杂费等补助资金转列一般性转移支付, 教育专项转移支付资金相应减少。

2. 科学技术预算数为32.79亿元, 决算数为78.17亿元, 完成预算的238.4%。主要是年初列中央本级支出的现代农业产业技术体系建设经费、重大科技专项资金等执行中转列对地方转移支付。2009年决算数为上年决算数85.88亿元的91%, 主要是将原列对地方专项转移支付的应用技术研究与开发资金转列中央本级支出。

3. 社会保障和就业预算数为1816.17亿元, 决算数为1640.47亿元, 完成预算的90.3%。主要原因: 一是2009年特大自然灾害比往年少, 中央自然灾害救助资金支出相应减少; 二是企业关闭破产补助支出据实结算, 实际发生数低于预计。2009年决算数为上年决算数2399.31亿元的68.4%, 主要是将原列对地方专项转移支付的养老保险补助资金等转列一般性转移支付, 社会保障和就业专项转移支付资金相应减少。

4. 医疗卫生预算数为1124.28亿元, 决算数为1205.64亿元, 完成预算的107.2%。主要是动支中央预备费安排部分经费, 用于地方甲型H1N1流感防控等支出。

5. 环境保护预算数为1199.27亿元, 决算数为1113.9亿元, 完成预算的92.9%。主要是退耕还林和退牧还草实际安排面积低于预期, 相应据实减少退耕还林、退牧还草补助资金。

6. 农林水事务预算数为3143.19亿元, 决算数为3182.54亿元, 完成预算的101.3%。主要原因: 一是动支中央预备费增加安排动物防疫经费支出; 二是据实结算, 增加安排农作物良种补贴支出。

(三) 中央对地方税收返还。中央对地方税收返还预算数为

为4934.19亿元, 决算数为4886.7亿元, 完成预算的99%。

1. 增值税和消费税返还预算数为3476亿元, 决算数为3422.63亿元, 完成预算的98.5%。主要是中央增值税短收, 相应减少中央对地方增值税和消费税返还。

2. 所得税基数返还预算数为910.19亿元, 决算数为910.19亿元, 完成预算的100%。

3. 成品油税费改革税收返还预算数为1530.00亿元, 决算数为1531.10亿元, 完成预算数的100.1%。

4. 地方上解中央预算数为982亿元, 决算数为977.22亿元, 完成预算的99.5%。主要是受金融危机影响, 中国人寿保险(集团)公司等企业利润下降, 导致地方负担的企业所得税专项上解相应减少。为简化中央与地方财政结算关系, 2009年将地方上解与中央对地方税收返还作对冲处理, 冲减当年中央对地方税收返还。

(财政部预算司供稿, 李安东、苗俊峰、容星火执笔)

地方预算

地方预算是国家预算的重要组成部分。地方预算由省(自治区、直辖市、计划单列市)、地(市、州、盟)、县(旗)、乡(苏木)四级预算组成。2009年全国31个省、自治区、直辖市(不包括台湾、港澳, 下同), 省级预算单位36个, 地级单位333个, 县级单位2858个, 乡级单位40858个。

2009年, 地方财政本级收入预算数为30370亿元, 决算数为32602.59亿元, 完成预算的107.4%, 比上年增长13.8%。地方财政支出预算数为61259亿元, 决算数为61044.14亿元, 完成预算的99.6%, 比上年增长24%。

一、地方财政一般预算收入情况

受国民经济增速放缓以及结构性减税政策的影响, 加上2008年上半年收入基数较高, 2009年上半年地方本级收入增幅较低。在经济企稳回升和税务、财政等部门依法加强收入征管的基础上, 下半年地方本级收入增幅回升, 全年地方本级收入增幅达到13.8%。

(一) 增值税(25%部分)预算数为4763.33亿元, 决算数为4565.26亿元, 完成预算的95.8%, 比上年增长1.5%。主要原因是受金融危机影响, 工业品出厂价格水平下降减少了收入。

(二) 营业税预算数为7900亿元, 决算数为8846.88亿元, 完成预算的112%, 比上年增长19.6%。主要是建筑业和房地产业、金融保险业发展较快, 带动营业税大幅度增长。

(三) 企业所得税(含所得税退税)预算数为4240亿元, 决算数为3917.75亿元, 完成预算的92.4%, 比上年下降2.1%。主要是2009年企业利润增幅低于预期。

(四) 个人所得税预算数为1592亿元, 决算数为1582.54亿元, 完成预算的99.4%, 比上年增长6.3%。主要原因是2009年实行储蓄存款免征个人所得税等政策, 个人所得税相应减少。

(五) 契税预算数为1385亿元, 决算数为1735.05亿元,

完成预算的125.3%，比上年增长32.7%。主要是2009年全国各地土地、房地产市场交易增长较快。

(六)非税收入预算数为5503.67亿元，决算数为6445.15亿元，完成预算的117.1%，比上年增长19.5%。主要是推进资源有偿使用制度改革，国有资源(资产)有偿使用收入、探矿权采矿权使用费及价款收入增加较多。另外，一些地区国有资本经营收入入库也比较多。

分地区看，2009年31个地区中，收入增长幅度超过全国平均水平13.8%的有16个，分别是天津、内蒙古、辽宁、吉林、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、广西、海南、贵州、西藏、陕西、青海和宁夏，增幅最低的是山西、上海和新疆，均为7.7%。最高和最低增幅间相差23.1个百分点。

中央对地方均衡性转移支付是实现政府间纵向和横向财力均衡与基本公共服务均等化的有效手段。作为1994年分税制财政管理体制改革的配套措施，我国从1995年起实施均衡性转移支付制度。2002年，国务院决定实施所得税收入分享改革，明确中央因改革增加的收入全部用于均衡性转移支付，形成了均衡性转移支付稳定增长机制。近年来，均衡性转移支付规模逐年加大，明显增强了中西部等经济欠发达地区财力，有效缓解了这些地区财政运行中的突出矛盾，在保障基层机关事业单位职工工资发放、机构正常运转等方面发挥了重要作用，推动了地区间基本公共服务均等化进程，促进了区域间协调发展与社会和谐。

均衡性转移支付资金遵循公正、规范、透明的原则，选择影响地方财政收支的客观因素测算各地的标准财政收支，充分反映各地的收入努力程度与支出成本差异，按照统一办法进行公式化分配。

2008年下半年以来，受国际金融危机影响，经济增速下滑，加上积极财政政策的实施，地方减收增支压力较大，收支矛盾突出，促增长、扩内需、调结构、保民生的任务异常艰巨。经国务院批准，中央财政在不突破预算的情况下，适当增加对地方的均衡性转移支付，并要求省级财政要加大对财政困难市县的转移支付力度，基层财政要强化支出管理，将补助资金用于保证义务教育学校实施绩效工资、公共卫生改革等中央新出台政策的落实。

2009年中央对地方均衡性转移支付资金规模达到3918亿元。其中，中西部地区享受3675亿元，占转移支付总额的93.8%。享受转移支付较多的地区分别为四川289.11亿元、河南285.9亿元、安徽227.14亿元、湖南216.54亿元、湖北210.85亿元。

二、地方财政一般预算支出情况

(一)农林水事务支出预算数为5472.62亿元，决算数为6401.71亿元，完成预算的117%，比上年增长43.8%。主要是各级财政为促进农业生产、农民增收和农村发展，进一步加大对支持“三农”的力度。

(二)社会保障和就业支出预算数为8030.19亿元，决算数为7152.31亿元，完成预算的89.1%，比上年增长10.7%，比预算少支出较多。一是自然灾害救济支出低于年初预计，预算安排自然灾害生活救助支出431.51亿元，实际支出120.56

亿元，比预算少支出310.95亿元。二是政策性企业破产关闭进度低于预期，预算安排企业关闭破产补助资金351.25亿元，实际支出228.73亿元，比预算少支出122.52亿元。

(三)教育支出预算数为10323.36亿元，决算数为9869.92亿元，完成预算的95.6%，比上年增长15.9%。主要是各级财政继续增加教育投入。

(四)医疗卫生支出预算数为3359.33亿元，决算数为3930.69亿元，完成预算的117%，比上年增长40.1%。主要是积极推进医药卫生体制改革，完善新型农村合作医疗制度及扩大城镇居民基本医疗保险制度试点，并提高补助标准，相应增加投入。

(五)环境保护支出预算数为1708.32亿元，决算数为1896.13亿元，完成预算的111%，比上年增长36.9%。主要是各级财政继续增加投入，加大污染防治和生态环境保护力度。

(六)一般公共服务支出预算数为8303.93亿元，决算数为8080亿元，完成预算的97.3%，比上年增长11.7%。

(七)公共安全支出预算数为4137.59亿元，决算数为3898.3亿元，完成预算的94.2%，比上年增长14.3%。

(八)科学技术支出预算数为1219.59亿元，决算数为1310.7亿元，完成预算的107.5%，比上年增长24.6%。

(九)文化体育与传媒支出预算数为1105.79亿元，决算数为1238.32亿元，完成预算的112%，比上年增长29.6%。

(十)城乡社区事务支出预算数为4708.52亿元，决算数为5103.75亿元，完成预算的108.4%，比上年增长28.6%。

(十一)交通运输支出预算数为3237.29亿元，决算数为3578.37亿元，完成预算的110.5%，比上年增长114.6%。

(十二)地震灾后恢复重建支出预算数为1049.39亿元，决算数为1043.85亿元，完成预算的99.5%，比上年增长41.9%。有力保障了灾后恢复重建资金需要。

2009年地方财政支出完成预算的99.6%，比预算少支出214.86亿元。主要原因：一是自然灾害救济支出低于年初预计，预算安排自然灾害生活救助支出431.51亿元，实际支出120.56亿元，比预算少支出310.95亿元；二是考虑到国务院2009年4月已同意延缓5年执行消化政策性粮食财务挂账，预算安排210亿元消化政策性粮食财务挂账资金没有执行；三是政策性企业破产关闭进度低于预期，预算安排企业关闭破产补助资金351.25亿元，实际支出228.73亿元，比预算少支出122.52亿元。

分地区来看，2009年支出增长幅度超过全国平均水平24%的地区有21个，分别是天津、河北、内蒙古、辽宁、吉林、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、广西、海南、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆，增长幅度最低的是广东，为14.7%。最高和最低增幅间相差21.1个百分点。

2009年，地方财政在严格控制一般性支出的同时，积极优化支出结构，确保重点支出需要，缓解县乡财政困难，支持解决“三农”问题，促进农业和农村社会经济的稳定发展，继续增加对教育、卫生及社会保障的投入力度。

三、地方财政一般预算收支分级完成情况

(一)地方财政一般预算收入分级完成情况。2009年，地

方财政一般预算收入32602.6亿元。其中,省级收入7651.3亿元,占23.5%;地市级收入10657.2亿元,占32.69%;县级收入10781.4亿元,占33.1%;乡镇级收入3512.7亿元,占10.8%。主体税种分级次看(地方分成部分),增值税省级收入占19.6%,地市级占32%,县级占48.4%;营业税省级收入占29.1%,地市级占30.5%,县级占40.4%;企业所得税省级收入占37.8%,地市级占31.1%,县级占31.1%;个人所得税省级收入占34.6%,地市级占31.2%,县级占31.24%。

(二)地方财政一般预算支出分级完成情况。2009年,地方财政一般预算支出61044.1亿元。其中,省级支出13947.9亿元,占22.9%;地市级支出16506.5亿元,占27%;县级支出26876.5亿元,占44%;乡镇级支出3713.2亿元,占6.1%。

(三)地方财政一般预算赤字县情况。2009年,地方一般预算财政赤字县共计416个,比上年减少31个。其中,东部地区财政赤字县57个,中部地区财政赤字县104个,西部地区财政赤字县255个。财政赤字县数最多的为陕西,有51个;北京、天津、吉林、上海、江苏、山东、广东、海南、西藏和宁夏10个省(区、市)没有赤字县。

(财政部预算司供稿,郭建平执笔)

国库管理

2009年,财政国库管理工作深入贯彻落实科学发展观,深化财政国库管理制度改革,加强预算执行分析与管理,稳妥扩展国库现金操作管理,扎实做好各项财政国库基础工作,践行财政国库服务理念,积极促进财政国库科学化精细化管理,建立和完善现代国库管理体系,各方面工作均取得重要成效。

一、深化财政国库管理制度改革,确立国库集中收付制度在预算执行管理中的基础性地位

(一)推进国库集中支付制度改革。一是继续扩大中央国库集中支付改革的单位级次和资金范围。在全部171个中央部门预算单位实施改革的基础上,又将全部179个代编预算单位纳入了改革范围;中央部门预算单位级次扩大到四级、五级基层预算单位,单位数量比上年增加1470多个。截至2009年底,中央各部门及所属12000多个基层预算单位实施了国库集中支付改革。资金范围从一般预算资金、政府性基金扩展到国有资本经营预算资金,全年纳入改革的预算资金达11350亿元,比上年增加2690亿元。二是积极推进中央专项转移支付资金国库集中支付改革。在原有6项专项转移支付资金实行国库集中支付的基础上,将“汽车摩托车下乡”补助资金、“汽车以旧换新”补助资金、化解农村义务教育其他债务补助资金3项专项转移支付资金纳入国库集中支付范围。同时,进一步完善中央专项资金国库集中支付运行机制。三是对民口科技重大专项资金实行国库集中支付。制定发布了《财政部关于民口科技重大专项资金国库集中支付管理有关事项的通知》,明确了特设账户开立、资金支付、动态监控管理等事项。四是完善国库集中支付改革运行机制。制定发布了《中央预算单位深化国库集中支付改革若干问题的通知》,提出了深

化国库集中支付改革的总体要求。利用信息化手段改进和完善国库集中支付改革范围划分工作,提高范围划分效率。加强归垫资金审核管理,前移审核关口,防控实有资金违规垫付行为,保证财政资金的安全使用。五是指导推进地方国库集中支付改革。省本级在全面推行改革的基础上,积极将改革向基层预算单位推进;地市级按照改革方案的规范化要求,全面推行国库集中支付改革;县级改革积极稳妥向前推进。地方会计集中核算向国库集中支付接轨取得重要进展。截至2009年底,全国36个省(自治区、直辖市、计划单列市)本级,320多个地市,2100多个县(区),超过31万个基层预算单位实施了改革。

(二)推进非税收入国库集中收缴管理制度改革。一是继续扩大改革范围。对农业部、国家邮政局等中央部门实施了非税收入收缴管理改革,使中央部门改革总数达到65个。进一步加强对35个财政监察专员办执收的非税收入国库集中收缴管理。结合行政事业单位资产管理改革,对33个中央部门所属70个执收单位收缴的事业单位国有资产处置收入实行了国库集中收缴。国库集中收缴非税收入大幅度增长,2009年实现非税收入国库集中收缴2440亿元,比上年增加670亿元。二是建立全国非税收入收缴情况分析报告制度,完善中央非税收入收缴情况分析,促进非税收入加快入库进度。制定发布了《财政部关于深化地方非税收入收缴管理改革的指导意见》,指导地方按规范化要求推进改革。截至2009年底,全国36个省(自治区、直辖市、计划单列市)本级、280多个地市、2100多个县(区)、超过23万个执收单位实施了非税收入收缴改革。

(三)深化完善公务卡改革试点。一是继续推进公务卡改革试点。截至2009年底,绝大部分中央部门及所属2900多个中央基层预算单位、35个省本级及部分市县推行了改革,全国公务卡发卡数量累计超过320万张。二是推行跨行办理公务卡。制定发布了《财政部关于推行跨行办理公务卡业务有关事项的通知》,建立健全公务卡代理银行激励约束机制,推行跨行办理公务卡业务。

(四)推动财税库银税收收入电子缴库横向联网。一是扩大横向联网试点范围。截至2009年底,已有近30个省份开展了试点。2009年,试点省份通过横向联网系统办理业务3600多万笔,比上年增长96%;总金额9300亿元,比上年增长74%。二是推进财政部门与人民银行国库部门联网工作。制定发布了《财政部 中国人民银行关于2009年财政部门与人民银行国库横向联网接口软件上线试点安排有关问题的通知》,对2009年财政部门与人民银行国库横向联网工作做出了安排。三是加强横向联网工作的协调机制。制定发布了《财政部 国家税务总局 中国人民银行关于建立财税库银税收收入电子缴库横向联网工作协调机制的通知》,建立起中央部门之间横向工作协调机制、中央和地方之间纵向协调反馈机制。

(五)规范和完善国库单一账户体系管理。一是研究解决零余额账户定性问题。制定发布了《关于零余额账户管理有关事项的通知》,对零余额账户的功能定位、开设管理等事项作了系统规定。二是规范预算单位银行账户管理。与有关部门共同制定发布了《关于车辆购置税征缴管理有关问题的通