

约》缔约方第十五次会议相关议题的谈判工作,起草有关会议材料并做了大量宣传工作。

(四) 有序推进自贸区建设。

1. 积极、稳妥地推进自由贸易区关税谈判工作。2009年,亚太贸易协定进行了五次降税谈判,并成功召开了第三次部长级会议,按照各成员国在部长级会议上达成的一致意见,新一轮关税减让力争于2010年7月1日起正式实施,关税减让将有力促进我国与印度、韩国等周边国家的经贸往来。中国—哥斯达黎加自贸区谈判2009年1月正式启动。经过五轮谈判,双方在关税减让方面取得了较大进展,并在案文方面达成诸多共识,双方主要关注和意见分歧已较为明晰,谈判进入关键阶段。此外,中国—挪威、中国—澳大利亚、中国—海湾合作组织等自贸区谈判正在进行中。

2. 有效落实区域贸易优惠安排,妥善解决出现的各种问题。2009年1月1日起,中国—新加坡自贸区实施了第一次降税,中国—东盟自贸区实施了第三次全面降税,中国—智利自贸区实施了第四步降税,中国—新西兰自贸区实施了第二步降税,中国—巴基斯坦自贸区实施了第一阶段第三步降税。在各自贸区委员会会议等机制下,有关各方加强沟通交流,讨论解决关税减让执行过程中的问题,区域关税优惠协定有效落实。

3. 自贸区可行性研究稳步推进。2009年,中国—瑞士自贸区由产业界交流研讨推进至官方联合研究;中日韩、中国—蒙古等自贸区可行性研究启动前相关准备工作进展顺利。

(五) 继续扩大对最不发达国家的零关税商品范围。截至2009年底,我国已给予41个与中国建交的最不发达国家零关税待遇。国务院总理温家宝2009年11月在中非合作论坛第四届部长级会议上正式宣布,逐步给予非洲与中国建交的最不发达国家95%的产品免关税待遇,2010年年内首先对60%的产品实施免关税。2009年6月,国务院批准了与我国建交所有最不发达国家免关税待遇的第一步实施方案。

(六) 贯彻“一国两制”方针,支持港澳地区发展,促进两岸经贸往来。港澳工作方面,协助海关总署与香港、澳门特区政府分别就36个、521个税号产品的优惠原产地标准达成一致意见。至此,自2010年1月1日以零关税进入内地的港澳产品税目数将分别达到1587个和1209个。对台工作方面,贯彻落实中央对台工作总体部署,深入研究两岸商签经济合作框架协议的有关问题;参与两岸“航空运输协议补充协议”有关条文的拟定及税收政策的研讨工作,积极务实地解决有关问题。

(七) 科学运用贸易救济措施,维护公平的贸易环境。

1. 认真做好反倾销征税决定工作,采取有力措施反制美国贸易保护主义,促进国内经济的稳定协调发展。一是对原产于韩国和泰国的进口初级形态二甲基环体硅氧烷,原产于美国、意大利、英国、法国和台湾地区的进口聚酰胺-6,6切片,原产于韩国、欧盟和美国的进口己二酸做出征收反倾销税的决定。二是对原产于韩国、马来西亚、新加坡和印度尼西亚的进口丙烯酸酯,原产于日本和韩国的进口铜版纸,原产于韩国、日本和印度的进口邻苯二甲酸酐,原产于欧盟的进口邻苯二酚,原产于俄罗斯、日本和韩国的进口丁苯橡胶,原产于

美国、韩国、日本、俄罗斯和台湾地区的进口聚氯乙烯,原产于日本、韩国和美国的进口甲苯二异氰酸酯(TDI)做出继续征收为期5年反倾销税的决定。三是在期终复审调查期间,继续对原产于日本、韩国、美国和台湾地区的进口苯酚,原产于日本、美国、马来西亚和台湾地区的进口乙醇胺,原产于欧盟、韩国和美国的进口三氯甲烷,原产于日本和韩国的进口非色散位移单模光纤征收反倾销税。四是根据商务部作出的倾销及倾销幅度期中复审裁定,相应地调整初级形态二甲基环体硅氧烷、邻苯二酚、乙醇胺和双酚A有关生产厂商的反倾销税税率。五是根据我国反倾销条例规定,对苯酚涉案国家的有关企业进行了新出口商复审。

2. 丰富完善我国贸易救济措施实践,对我国首起反补贴调查案件作出实施临时反补贴税保证金决定。2009年6月1日,应国内取向电工钢产业的申请,根据《中华人民共和国反补贴条例》的有关规定,我国对原产于美国的取向电工钢发起反补贴调查。经过初步调查,税委会依法决定对各美国公司征收11.7%—12%的临时反补贴税保证金。该案是我国首起反补贴调查案件,在我国反补贴实践中具有重要意义。本案也是我国针对美国产品发起的第一起反倾销和反补贴合并调查的案件。

3. 积极应对国外对我国发起反补贴措施调查。2009年,国外共对我国发起13起反补贴调查,其中美国就有10起。本着维护国家权益的原则,充分运用世界贸易组织相关规则,妥善应对调查。为避免反补贴措施对我国出口产品带来不利影响,根据有关方面的意见及我国在世界贸易组织贸易政策审议时的立场,答复并核对反补贴政府答卷;多次参与反补贴应对部际联席会议工作和政府实地复核工作。

4. 为反对贸易保护主义,维护我国正当权益,配合做好世界贸易组织争端解决磋商工作。一是积极参与美国、墨西哥、危地马拉在世界贸易组织争端解决机制下就我国出口品牌战略提起的磋商工作,成功实现既定应对目标。二是就美国对我国铜版纸、复合编织袋、标准钢管、薄壁矩形钢管和非公路用轮胎等产品实施的反倾销反补贴措施,参与世界贸易组织争端解决机制下的磋商工作。

(财政部关税司供稿,戴良俊执笔)

中央预算

一、中央预算收支总体情况

2009年,中央财政收入35915.71亿元,完成预算的100.2%。调入中央预算稳定调节基金505亿元。中央财政支出43819.58亿元,完成预算的99.9%。其中,中央本级支出15255.79亿元,完成预算的101.9%;对地方税收返还和转移支付28563.79亿元,完成预算的98.9%。安排中央预算稳定调节基金101.13亿元。中央财政赤字7500亿元。

二、中央预算主要收入项目完成情况

(一) 国内增值税预算数为14563亿元,决算数为

13915.96亿元,完成预算的95.6%,比预算短收647.04亿元。主要原因是工业增加值增幅及工业品出厂价格水平低于预计,相应减少增值税收入。

(二)国内消费税预算数为4434亿元,决算数为4761.22亿元,完成预算的107.4%,比预算超收327.22亿元。主要原因是2009年提高烟消费税税率和调整白酒产品最低计税价格等,消费税超收较多。

(三)进口货物增值税、消费税和关税预算数为9895亿元,决算数为9213.6亿元,完成预算的93.1%,比预算短收681.4亿元。主要原因是2009年一般贸易进口额下降6.7%,下降幅度超过预计,海关税收相应短收。

(四)营业税预算数为245亿元,决算数为167.1亿元,完成预算的68.2%,比预算短收77.9亿元。主要原因是根据有关政策规定,国家开发银行分行营业税划转地方财政收入,中央营业税收入相应减少。

(五)企业所得税预算数为7605亿元,决算数为7619.09亿元,完成预算的100.2%,比预算超收14.09亿元。主要原因是2009年企业利润企稳回升以及部分企业的企业所得税预缴比例提高,带动企业所得税超收。

(六)个人所得税预算数为2390亿元,决算数为2366.81亿元,完成预算的99%,比预算短收23.19亿元。主要原因是2009年实行储蓄存款免征个人所得税等政策,个人所得税相应减少。

(七)证券交易印花税预算数为245亿元,决算数为495.04亿元,完成预算的202.1%,比预算超收250.04亿元。主要原因是2009年证券交易量超过预期,收入相应增加。

(八)出口货物退增值税、消费税预算数为6708亿元,决算数为6486.61亿元,完成预算的96.7%,比预算少退221.39亿元。主要原因是与出口退税密切相关的一般贸易出口额下降20.1%,下降幅度超过预计较多,出口退税相应减少。

(九)车辆购置税预算数为970亿元,决算数为1163.92亿元,完成预算的120%,比预算超收193.92亿元。主要原因是在国家出台的一系列扩大内需政策带动下,2009年汽车销量增长较快,全年销售车辆1364.48万辆,同比增长46.2%,带动车辆购置税增收。

(十)专项收入预算数为277亿元,决算数为223.71亿元,完成预算的80.8%,比预算短收53.29亿元。主要原因是受宏观经济形势影响,矿产资源补偿费、探矿权采矿权使用费及价款收入等专项收入完成较少。

(十一)行政事业性收费预算数为418亿元,决算数为359.54亿元,完成预算的86%,比预算短收58.46亿元。主要原因是受金融危机影响,2009年签证费、出入境检验检疫等收费收入减少。

(十二)其他收入预算数为1325亿元,决算数为1933.06亿元,完成预算的145.9%,比预算超收608.06亿元。主要原因是清缴企业欠缴的石油特别收益金等增加了收入。

三、中央预算本级主要支出项目完成情况

(一)一般公共服务预算数为1013.86亿元,决算数为1084.21亿元,完成预算的106.9%。主要是增加了出入境检

验检疫部门防控甲型H1N1流感、基础性公益性地质调查等支出。

(二)外交预算数为268.93亿元,决算数为249.71亿元,完成预算的92.9%。其中,对外援助预算数为138.87亿元,决算数为132.96亿元,完成预算的95.7%。主要是对外援助支出减少。

(三)国防预算数为4722.51亿元,决算数为4825.01亿元,完成预算的102.2%。主要是增加了基本建设支出。

(四)公共安全预算数为732.6亿元,决算数为845.79亿元,完成预算的115.5%。其中,武装警察预算数为576.89亿元,决算数为679.11亿元,完成预算的117.7%。主要是增加了防控甲型H1N1流感等支出。公安预算数为51.07亿元,决算数为62.25亿元,完成预算的121.9%。主要是增加了基本建设支出、中央政法装备办案专项经费等。

(五)教育预算数为623.27亿元,决算数为567.62亿元,完成预算的91.1%。其中,普通教育预算数为567.43亿元,决算数为502.93亿元,完成预算的88.6%。主要是执行中部分中央与地方共建高校、基础教育以奖代补专项、国家助学体系经费等支出转列对地方转移支付。职业教育预算数为2.37亿元,决算数为4.13亿元,完成预算的174.3%。主要是增加了基本建设支出。

(六)科学技术预算数为1428.24亿元,决算数为1433.82亿元,完成预算的100.4%。其中,基础研究预算数为198亿元,决算数为208.57亿元,完成预算的105.3%。主要是增加了基本建设支出。应用研究预算数为740.01亿元,决算数为725.39亿元,完成预算的98%。主要是执行中部分现代农业产业技术体系专项资金及基本建设经费转列对地方转移支付。

(七)文化体育与传媒预算数为142.28亿元,决算数为154.75亿元,完成预算的108.8%。其中,文化预算数为26.25亿元,决算数为28.43亿元,完成预算的108.3%。主要是增加了基本建设支出。

(八)社会保障和就业预算数为300.48亿元,决算数为454.37亿元,完成预算的151.2%。其中,财政对社会保险基金的补助预算数为26.48亿元,决算数为38.55亿元,完成预算的145.6%。主要是年初列对地方转移支付的部分企业退休人员基本养老金补助执行中转列对中央有关单位的补助。补充全国社会保障基金预算数为50亿元,决算数为217.14亿元,完成预算的434.3%。主要是国有股减持收入超过预计,按规定相应增加了补充全国社会保障基金支出。企业关闭破产补助预算数为55亿元,决算数为23.57亿元,完成预算的42.9%。主要是企业关闭破产补助支出据实结算,实际发生数低于预计。就业补助预算数为5.2亿元,决算数为7.51亿元,完成预算的144.4%。主要是年初列对地方转移支付的部分就业补助执行中转列对中央有关单位的补助。抚恤预算数为0.22亿元,决算数为0.64亿元,完成预算的290.9%。主要是年初列对地方转移支付的部分抚恤资金执行中转列对中央有关单位的补助。城市居民最低生活保障预算数为2亿元,决算数为3.28亿元,完成预算的164%。主要是年初列对地方转移支付的部分城市居民最低生活保障补助执行中转列对中央有关单位的补助。自然灾害生活救助预算数为1.5亿元,决算数

为2.26亿元,完成预算的150.7%。主要是年初列对地方转移支付的部分自然灾害生活救助资金执行中转列对中央有关单位的补助。

(九)保障性住房支出预算数为31.38亿元,决算数为26.43亿元,完成预算的84.2%。主要是执行中部分支出转列对地方转移支付。

(十)医疗卫生预算数为56.28亿元,决算数为63.5亿元,完成预算的112.8%。其中,医疗服务预算数为28.71亿元,决算数为33.68亿元,完成预算的117.3%。主要是增加了基本建设支出。医疗保障预算数为6.34亿元,决算数为9.57亿元,完成预算的150.9%。主要是年初列对地方转移支付的部分医疗保障补助执行中转列对中央有关单位的补助。疾病预防控制预算数为7.91亿元,决算数为5.99亿元,完成预算的75.7%。主要是中央有关单位疾病预防控制经费支出减少。农村卫生预算数为1.49亿元,决算数为1.07亿元,完成预算的71.8%。主要是中央有关单位农村卫生经费支出减少。

(十一)环境保护预算数为37.35亿元,决算数为37.91亿元,完成预算的101.5%。其中,自然生态保护预算数为0.44亿元,决算数为0.6亿元,完成预算的136.4%。主要是年初列对地方转移支付的部分农村环境保护专项资金执行中转列对中央有关单位的补助。退耕还林预算数为5.11亿元,决算数为5.22亿元,完成预算的102.2%。主要是增加了基本建设支出。退牧还草预算数为0.09亿元,决算数为0.24亿元,完成预算的266.7%。主要是年初列对地方转移支付的部分退牧还草饲料粮补助执行中转列对中央有关单位的补助。能源节约利用预算数为10亿元,决算数为7.83亿元,完成预算的78.3%。主要是年初列中央本级预算的节能发展专项资金执行中部分转列对地方转移支付。可再生能源预算数为4亿元,决算数为1.88亿元,完成预算的47%。主要是将年初列本科目的海洋环境监管能力建设资金执行中调整至一般公共服务科目。

(十二)城乡社区事务预算数为3.65亿元,决算数为3.91亿元,完成预算的107.1%。

(十三)农林水事务预算数为303.4亿元,决算数为318.7亿元,完成预算的105%。其中,农业预算数为144.71亿元,决算数为181.75亿元,完成预算的125.6%。主要是增加了中央财政种植业保险保费补贴、农业机械购置补贴、农作物良种补贴等资金。林业预算数为16.86亿元,决算数为23.97亿元,完成预算的142.2%。主要是增加了中央财政森林生态效益补偿基金支出。水利预算数为29.37亿元,决算数为55.17亿元,完成预算的187.8%。主要是增加了基本建设支出。扶贫预算数为3.3亿元,决算数为4.11亿元,完成预算的124.5%。主要是年初列对地方转移支付的部分财政扶贫资金执行中转列对中央有关单位的补助。农业综合开发预算数为6.01亿元,决算数为7.03亿元,完成预算的117%。主要是年初列对地方转移支付的部分农业综合开发展出执行中转列对中央有关单位的补助。

(十四)交通运输预算数为934.75亿元,决算数为1069.22亿元,完成预算的114.4%。其中,公路水路运输预算数为43.94亿元,决算数为58.43亿元,完成预算的133%。主

要是增加了基本建设支出。车辆购置税支出预算数为609亿元,决算数为648.81亿元,完成预算的106.5%。主要是车辆购置税收入增加,按规定相应增加安排支出。

(十五)采掘电力信息等事务预算数为489.36亿元,决算数为508.23亿元,完成预算的103.9%。主要是增加了基本建设支出。

(十六)粮油物资储备等事务预算数为838.43亿元,决算数为781.44亿元,完成预算的93.2%。主要是储备物资数量低于预期,收储支出相应减少。其中,粮油事务预算数为398.2亿元,决算数为444.81亿元,完成预算的111.7%。主要是年初列对地方转移支付的部分产粮重点单位奖励资金执行中转列对中央有关单位的补助,同时增加了基本建设支出。商业流通事务预算数为155.7亿元,决算数为153.68亿元,完成预算的98.7%。主要是执行中国国家储备棉利息费用补贴、国家储备糖利息费用补贴等据实结算支出减少。

(十七)金融事务预算数为315.58亿元,决算数为778.04亿元,完成预算的246.5%。主要是年底将对地方税收返还和转移支付项目结余资金,用于增加按政策规定消化国有银行改制前的部分不良资产支出,以减轻利息负担。

(十八)国债付息支出预算数为1371.85亿元,决算数为1320.7亿元,完成预算的96.3%。主要是内债付息支出减少。

(十九)其他支出预算数为831.19亿元,决算数为601.83亿元,完成预算的72.4%。主要是年初列本科目的部分基本建设支出执行中按照具体用途转列医疗卫生、科学技术、文化体育与传媒等相关科目,本科目支出相应减少。

四、中央对地方税收返还和转移支付主要项目完成情况

(一)一般性转移支付。一般性转移支付预算数为11374.93亿元,决算数为11317.2亿元,完成预算的99.5%。

1. 均衡性转移支付预算数为3918亿元,决算数为3918亿元,完成预算的100%。

2. 民族地区转移支付预算数为280亿元,决算数为275.88亿元,完成预算的98.5%。主要是民族地区转移支付与民族地区增值税增量挂钩,受增值税转型减收和国际金融危机等因素影响,2009年民族地区上划中央增值税下降较多。为保证民族地区财力不受影响,中央财政对转移支付数额达不到上年数的地区,按照上年数补助。

3. 县级基本财力保障机制奖补资金预算数为550亿元,决算数为547.79亿元,完成预算的99.6%。主要是将部分产粮重点单位奖励资金转列中央本级支出。

4. 调整工资转移支付预算数为2365.63亿元,决算数为2357.6亿元,完成预算的99.7%。主要是将实施公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资支出转列医疗卫生转移支付。

5. 农村税费改革转移支付预算数为770.22亿元,决算数为769.47亿元,完成预算的99.9%。主要是部分资金转列中央本级支出。

6. 结算财力补助预算数为344.51亿元,决算数为369.22亿元,完成预算的107.2%。主要是增加了调整烟、酒产品消费税影响地方财政收入补助等。

7. 一般公共服务转移支付预算数为45亿元, 决算数为23.93亿元, 完成预算的53.2%。主要是2009年军队转业干部行政经费和培训经费为据实结算项目, 军队干部转业人数低于预期, 相应减少相关支出。

8. 公共安全转移支付预算数为332.9亿元, 决算数为329.84亿元, 完成预算的99.1%。主要是部分资金转列中央本级支出。

9. 教育转移支付预算数为908.49亿元, 决算数为893.56亿元, 完成预算的98.4%。主要是部分资金转列中央本级支出。

10. 社会保障和就业转移支付预算为1234.04亿元, 决算数为1201.83亿元, 完成预算的97.4%。主要是部分资金转列中央本级支出。

11. 医疗卫生转移支付决算数为4.07亿元, 主要是实施公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资政策中央财政对财政困难地区的补助支出, 年初预算列调整工资转移支付, 执行中根据实施医药卫生体制改革的需要单独反映。

(二) 专项转移支付。专项转移支付预算数为12579.88亿元, 决算数为12359.89亿元, 完成预算的98.3%。

1. 教育预算数为448.86亿元, 决算数为520.21亿元, 完成预算的115.9%。主要是年初列中央本级支出的中央与地方共建高校经费、基础教育以奖代补等专项经费执行中转列对地方转移支付。2009年决算数为上年决算数692.72亿元的75.1%, 主要是将原列对地方专项转移支付的部分农村义务教育经费保障机制改革经费和城市义务教育免学杂费等补助资金转列一般性转移支付, 教育专项转移支付资金相应减少。

2. 科学技术预算数为32.79亿元, 决算数为78.17亿元, 完成预算的238.4%。主要是年初列中央本级支出的现代农业产业技术体系建设经费、重大科技专项资金等执行中转列对地方转移支付。2009年决算数为上年决算数85.88亿元的91%, 主要是将原列对地方专项转移支付的应用技术研究与开发资金转列中央本级支出。

3. 社会保障和就业预算数为1816.17亿元, 决算数为1640.47亿元, 完成预算的90.3%。主要原因: 一是2009年特大自然灾害比往年少, 中央自然灾害救助资金支出相应减少; 二是企业关闭破产补助支出据实结算, 实际发生数低于预计。2009年决算数为上年决算数2399.31亿元的68.4%, 主要是将原列对地方专项转移支付的养老保险补助资金等转列一般性转移支付, 社会保障和就业专项转移支付资金相应减少。

4. 医疗卫生预算数为1124.28亿元, 决算数为1205.64亿元, 完成预算的107.2%。主要是动支中央预备费安排部分经费, 用于地方甲型H1N1流感防控等支出。

5. 环境保护预算数为1199.27亿元, 决算数为1113.9亿元, 完成预算的92.9%。主要是退耕还林和退牧还草实际安排面积低于预期, 相应据实减少退耕还林、退牧还草补助资金。

6. 农林水事务预算数为3143.19亿元, 决算数为3182.54亿元, 完成预算的101.3%。主要原因: 一是动支中央预备费增加安排动物防疫经费支出; 二是据实结算, 增加安排农作物良种补贴支出。

(三) 中央对地方税收返还。中央对地方税收返还预算数

为4934.19亿元, 决算数为4886.7亿元, 完成预算的99%。

1. 增值税和消费税返还预算数为3476亿元, 决算数为3422.63亿元, 完成预算的98.5%。主要是中央增值税短收, 相应减少中央对地方增值税和消费税返还。

2. 所得税基数返还预算数为910.19亿元, 决算数为910.19亿元, 完成预算的100%。

3. 成品油税费改革税收返还预算数为1530.00亿元, 决算数为1531.10亿元, 完成预算数的100.1%。

4. 地方上解中央预算数为982亿元, 决算数为977.22亿元, 完成预算的99.5%。主要是受金融危机影响, 中国人寿保险(集团)公司等企业利润下降, 导致地方负担的企业所得税专项上解相应减少。为简化中央与地方财政结算关系, 2009年将地方上解与中央对地方税收返还作对冲处理, 冲减当年中央对地方税收返还。

(财政部预算司供稿, 李安东、苗俊峰、容星火执笔)

地方预算

地方预算是国家预算的重要组成部分。地方预算由省(自治区、直辖市、计划单列市)、地(市、州、盟)、县(旗)、乡(苏木)四级预算组成。2009年全国31个省、自治区、直辖市(不包括台湾、港澳, 下同), 省级预算单位36个, 地级单位333个, 县级单位2858个, 乡级单位40858个。

2009年, 地方财政本级收入预算数为30370亿元, 决算数为32602.59亿元, 完成预算的107.4%, 比上年增长13.8%。地方财政支出预算数为61259亿元, 决算数为61044.14亿元, 完成预算的99.6%, 比上年增长24%。

一、地方财政一般预算收入情况

受国民经济增速放缓以及结构性减税政策的影响, 加上2008年上半年收入基数较高, 2009年上半年地方本级收入增幅较低。在经济企稳回升和税务、财政等部门依法加强收入征管的基础上, 下半年地方本级收入增幅回升, 全年地方本级收入增幅达到13.8%。

(一) 增值税(25%部分)预算数为4763.33亿元, 决算数为4565.26亿元, 完成预算的95.8%, 比上年增长1.5%。主要原因是受金融危机影响, 工业品出厂价格水平下降减少了收入。

(二) 营业税预算数为7900亿元, 决算数为8846.88亿元, 完成预算的112%, 比上年增长19.6%。主要是建筑业和房地产业、金融保险业发展较快, 带动营业税大幅度增长。

(三) 企业所得税(含所得税退税)预算数为4240亿元, 决算数为3917.75亿元, 完成预算的92.4%, 比上年下降2.1%。主要是2009年企业利润增幅低于预期。

(四) 个人所得税预算数为1592亿元, 决算数为1582.54亿元, 完成预算的99.4%, 比上年增长6.3%。主要原因是2009年实行储蓄存款免征个人所得税等政策, 个人所得税相应减少。

(五) 契税预算数为1385亿元, 决算数为1735.05亿元,