

系建设,加快建立运行维护体系。抓好数据中心建设,深化信息资源开发与利用。

加强财政新闻宣传等工作。围绕财政中心任务,完善财政宣传协调机制和新闻发布制度,及时全面准确宣传财政政策和财政工作。把握正确舆论导向,创新宣传方式,统筹运用报纸、电视、广播、网络等媒体,加强财政热点敏感问题的舆论引导,主动解疑释惑,及时回应社会关切。统筹做好编制财政“十二五”规划、老干部、工青妇、财政科研、财经出版、国家会计学院发展、会计资格评价、财税博物馆建设、亚太财经与发展中心、后勤服务等其他各项工作。

(七) 深化财经对外交流与合作

深入开展多边、双边财经交流与合作。充分利用多边财经对话平台,积极参与国际政策对话与经济规则制定,妥善处理与主要发达国家关系,深化与发展中大国的沟通协调。积极参与金融稳定理事会工作,改革完善国际金融监管体系。切实推进国际金融机构治理结构改革,推动世界银行实现发达国家向发展中国家和转轨国家转移投票权的具体目标。深化区域经济合作,维护区域经济金融稳定,推动区域经济一体化进程。做好中美战略与经济对话等双边对话,以及与有关国家的财长互访等工作,加强与主要经济体财经政策的沟通协调。积极参与世界贸易组织多哈回合谈判,维护公平贸易环境。继续实施自由贸易区发展战略,稳步推进双边和区域贸易谈判。完善国际税收对话机制,深化国际税收合作与交流。做好我国加入政府采购协议谈判相关工作。推进与国际金融组织的知识合作,并向地方转移。

加强国际金融组织和外国政府贷款管理。制定完善国际金融组织贷赠款财务管理、外国政府贷款采购工作管理等办法。结合国家宏观经济政策导向,把好贷款项目立项关和评审关,有效利用国际金融组织和外国政府贷款。加强监督管理,提高项目管理水平和资金使用效益。做好项目绩效评价工作,

推动评价结果运用。做好主权信用评级工作。积极争取并有效利用技援项目。

(八) 加强财政系统队伍建设

认真贯彻党的十七届四中全会精神,继续巩固学习实践科学发展观活动的成果,大力推进财政系统党的建设。加强领导班子建设,完善党组中心组学习制度,坚持民主集中制,进一步健全领导班子议事规则,规范决策程序。按照中央关于大规模培训干部和建设学习型机关的要求,加强干部教育培训工作,全面提高干部政治素质、业务能力和职业道德。认真落实深化干部人事制度改革规划纲要,逐步形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、公平公正、充满活力的干部人事机制。坚持“为国理财、为民服务”财政工作宗旨,学习沈浩等先进人物事迹,深入基层、联系群众、求真务实、艰苦奋斗,以高度的责任心和无私奉献精神,努力做好各项财政工作。加强反腐倡廉建设。坚决落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》有关要求,严格执行党风廉政建设责任制,推行党员领导干部问责制,完善财政部门党员领导干部报告个人有关事项制度。加大查处违法违纪案件工作力度。进一步推进“权力梳理、监督定位、流程规范”工作,完善巡视制度。深入开展会计师事务所学习实践活动,实现党的组织和党的工作在注册会计师行业全覆盖,增强影响力。加强会计、评估行业党建工作。

同志们,新的一年财政工作任务十分艰巨而光荣。让我们更加紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,开拓进取,扎实工作,圆满完成今年各项财政工作任务和“十一五”规划目标,为促进经济社会又好又快发展、夺取全面建设小康社会新胜利做出积极贡献!

(财政部办公厅提供)

服务科学发展 共建和谐税收 为加快转变经济发展方式和保持经济平稳较快发展作出新贡献

(2009年12月24日)

国家税务总局局长 肖捷

同志们:

全国税务工作会议今天召开。会议的主要任务是,认真学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神,总结今年税收工作情况,部署明年税收工作任务。会议期间,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强亲临税务总局,视察指导税收工作,召开全国税收工作座谈会,并作了重要讲话。他充分肯定了今年税收工作取得的成绩,深刻分析了当前经济税收形势,对做好明年和今后一个时期税收工作提出了明确要求。我们要认真学习领会,深入贯彻落实。下面,我讲四个问题。

一、迎难而上,奋力拼搏,税收事业实现新的发展

今年是进入新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年。面对严峻复杂的经济形势,党中央、国务院全面分析、准确判断、果断决策、从容应对,积极实施并不断丰富完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施,在全球率先实现经济形势总体回升向好。隆重庆祝新中国成立60周年,极大地激发了全国各族人民的爱国热情。一年来,税收事业也走过了不平凡的历程。全国税务系统深入贯彻落实科学发展观,认真落实中央一系列重大决策部署,上下一心齐努力,圆

满完成了各项税收任务。

(一) 实施结构性减税促发展取得显著成效。认真贯彻中央加强和改善宏观调控的部署,积极参与研究和落实一系列涉及范围广、实施力度大、针对性强的结构性减税政策。为扩大内需,降低小排量乘用车车辆购置税税率,实施促进房地产业和鼓励中小企业发展等税收优惠政策。为稳定外需,多次调整出口退税率,及时办理出口退税。为支持区域发展和产业结构调整,落实促进中西部、东北、东部重点区域发展以及重点产业调整和振兴的税收政策。为改善民生,延长就业再就业税收优惠政策执行期限,实施支持教育、文化、卫生、社会保障等事业发展的税收政策。各级税务机关从围绕中心、服务大局的高度,全面宣传解读政策规定,不折不扣地贯彻落实结构性减税政策,有效地发挥了税收调控作用。

(二) 深化税制改革调结构实现重要突破。按照建立有利于科学发展的财税制度的要求,积极稳妥地推进税制改革,在一些关键环节取得重大进展。围绕支持自主创新和技术进步,全面推行增值税转型改革,实施鼓励创业投资等所得税政策。围绕促进资源节约、环境保护和节能减排等,顺利实施成品油税费改革,提高矿产品增值税税率。围绕合理引导消费,积极调整卷烟消费税政策。围绕营造公平竞争的税收环境,继续落实新企业所得税法及其实施条例,统一内外资房产税制。同时,积极参与研究税制改革预案,增强税收制度的适应性和前瞻性。

(三) 加强税收征管保收入达到预期目标。面对十分困难的组织收入形势,各级税务机关行动快、力度大,全力抓好组织收入工作,确保税收收入持续平稳增长。一是毫不放松抓基础管理。全面清查漏征漏管户,严格规范发票管理,切实加强欠税清缴,不断夯实管理基础。二是集中力量抓重点税源。落实大企业定点联系制度,深化大企业税源分析,发布大企业税务风险管理指引,引导大型企业集团开展税收自查,加强汇总纳税企业征管,强化重点税源专项评估和重点工程税源监控。三是全面深入抓薄弱环节。逐一梳理和查找各税种征管漏洞,有针对性地采取一系列加强管理的措施。推进增值税专用发票和其他抵扣凭证管理,强化成品油、卷烟、白酒消费税征管,加强建筑业、房地产业和交通运输业营业税管理。实施企业所得税分行业征管,调整企业所得税预缴和汇算清缴办法,规范股权转让和股权激励个人所得税管理。推广应用财产行为税税源监控平台,规范车船税代收代缴,深化房地产税收一体化管理,开展土地增值税清算和城镇土地使用税清查。四是突出重点抓国际税收。强化关联申报管理、转让定价调查和预约定价安排,加强反避税工作。规范非居民提供劳务税收管理。发挥税收情报交换作用,防范税收协定滥用,减少国际税源流失。五是上下联动抓纳税评估。加强各级税务机关的协调配合,强化重点地区、行业和企业经济税收分析,充分利用集中的信息资源,建立风险预警体系,开展税收征管状况监控分析,查找和堵塞管理漏洞。六是精心组织抓税务稽查。周密部署,组织力量对部分行业开展税收专项检查,对部分重点税源企业开展审计检查,继续严厉打击发票违法犯罪行为,查处了一批重大税收违法案件。七是全力以赴抓督导落实。上级税务机关深入研究征管措施,切实加强督查指导。基层税务机关结合实际,创造性地落实各项部署,着力提高管理

的实效性,有力地保障了税收收入的平稳增长。

(四) 优化纳税服务促和谐开创良好局面。坚持征纳双方法律地位平等,进一步加大纳税服务工作力度。一是统筹推进纳税服务工作。召开全国税务系统纳税服务工作会议,明确了新形势下加强和改进纳税服务的指导思想和工作思路,制定实施纳税服务3年工作规划,增强纳税服务的系统性。二是积极开展纳税咨询辅导。着眼帮助企业应对国际金融危机冲击,依托税务网站、报刊、图书等载体,围绕实施结构性减税政策进行宣传和辅导,一些地方建立纳税人学校开展有针对性的培训。规范12366服务热线,分行业类型编写纳税指南,开展税收难点热点问题收集和处理工作。三是大力减轻纳税人办税负担。改进办税服务,清理和简并要求纳税人报送的资料,推进办税服务厅规范化建设,积极探索实行多种办税和缴款方式,一些税务机关还加快推进自助办税、同城通办和网上办税业务。四是切实保障纳税人合法权益。向社会公布纳税人依法享有的14项权利和负有的10项义务,完善信息公开制度,加强税收法律援助,开展纳税人满意度调查,有些税务机关探索建立纳税人之家等形式保护纳税人权益。

(五) 强化队伍建设树形象取得积极进展。坚持在应对国际金融危机、克服严重困难的工作实践中提高领导水平,增强干部素质,培养过硬作风。按照中央部署,精心组织,圆满完成了深入学习实践科学发展观活动,增强了服务科学发展、共建和谐税收的自觉性和坚定性。加强领导班子建设,有序进行领导干部调整补充,优化领导班子年龄、知识结构,提高领导干部应对危机的能力。深化干部人事制度改革,完善干部选拔任用制度。有序开展后备干部调整工作。稳步推进事业单位改革。在部分地区进行行政执法类公务员管理试点调研工作。积极稳妥地实行省以下税务机关机构改革。继续认真开展巡视工作。加大教育培训力度,结合加强税收征管和改进纳税服务的实际需要开展新一轮大规模干部培训。做好离退休干部工作。加强领导干部党性修养和作风建设,改进党建和思想政治工作,开展精神文明创建活动,激发干部职工攻坚克难、干事创业的进取精神。

(六) 健全惩防体系反腐败迈出新的步伐。贯彻落实中央《惩治和预防腐败体系建设2008—2012年工作规划》,着力推进部门内控机制建设,加强权力运行制约和监督,促进党风廉政建设责任制的落实,努力构建大预防工作格局,惩治和预防腐败体系建设不断深入。加大监督检查力度,促进中央重大决策部署在税务系统的贯彻落实。整合监督资源,改进监督办法,深入开展税收执法检查和专项工程执法监察,落实税收执法责任制,加强对“两权”运行关键环节和重点岗位的监督,形成权力监督的常态机制,促进权力的规范运行。加强对领导班子和领导干部的监督,促进领导干部廉洁从政。认真开展“小金库”专项治理和津补贴专项检查。深入开展财务审计、领导干部离任审计和日常经济责任审计工作。加强政风行风建设,完善纠风工作长效机制,切实解决损害纳税人利益的突出问题。实施一案双查,严肃查处违法违纪案件,发挥警示作用和治本功能。坚决贯彻中央关于厉行节约的有关规定,加强财务管理,严格控制因公出国、公务接待等费用。加强反腐倡廉教育,建设税务系统廉政教育示范基地,广泛开展税务

廉政文化教育活动。

一年来,税收工作在困难和挑战中砥砺奋进,经受了严峻考验,取得了新的成绩。今年全国共入库税款63104亿元(不包括关税、耕地占用税和契税),比去年增长9.1%,增收5241亿元。其中,税务部门组织收入55357亿元,增长9.7%,实现了年初预期的目标。这些成绩的取得,是党中央、国务院运筹帷幄、坚强领导的结果,是社会各界特别是广大纳税人真诚理解、积极配合的结果,是各级税务机关和全体税务干部职工同心协力、共同奋斗的结果。在此,我代表国家税务总局党组向关心支持税收工作的广大纳税人,以及社会各界和全国税务干部职工表示衷心的感谢和崇高的敬意!

今年税收工作成绩是在形势严峻的情况下取得的,极为不易。在一年的奋斗历程中,我们有着深刻的体会和感悟。

一是要把服务经济社会发展大局作为税收工作的根本方向。只有找准税收在党和国家工作全局中的位置,不断增强服务经济社会发展大局的意识,才能牢牢把握税收工作的正确方向。今年以来,税务部门围绕中心、服务大局,较好地处理了支持经济社会发展与组织收入之间的关系,既认真落实结构性减税政策,积极推进重点领域改革,促进经济平稳较快发展和社会进步,又通过优化服务、加强管理等措施实现税收收入持续增长,为国家加强和改善宏观调控、实现经济社会又好又快发展提供了财力保障。

二是要把优化纳税服务和坚持依法征管作为推动税收事业健康发展的重要基础。纳税服务和税收征管是税务部门的核心理念,二者相辅相成,贯穿于税收工作全过程。只有坚持纳税服务和依法征管一起抓,才能更好地引导和促进纳税人自觉遵从税法、依法履行纳税义务。今年各级税务机关坚持依法加强征管和优化纳税服务并重,在严格公正执法、加强征管堵漏增收的同时,积极采取措施优化纳税服务,切实提高税法透明度,努力减轻纳税人办税负担,赢得了广大纳税人对税收工作的理解和支持,增强了纳税人依法诚信纳税意识,提高了税收征收率。

三是要把管理创新作为提高税收征管质量和效率的有效途径。面对税收工作的新形势、新情况和新问题,必须以改革的思路创新管理理念和办法,以创新的精神健全和完善制度机制,实现更大的管理效能。今年以来,各级税务机关积极借鉴国际成功经验,认真梳理实践中的有效做法,借助现代化管理手段,努力提高征管质量和效率,克服了各种减收因素的不利影响,实现了税收征管工作的新提升。

四是要把造就政治坚定、业务精良、勤政廉洁的干部队伍作为推动税收事业发展的坚强保证。实践证明,拥有一支高素质的税务干部队伍,税收工作就能不断开创新局面。在今年严峻挑战面前,广大税务干部职工坚决贯彻落实中央决策部署,始终保持不畏艰难、奋力拼搏的良好精神风貌,不断增强廉洁从政意识和拒腐防变能力,以对国家税收事业高度负责的态度真抓实干,积极想方设法破解发展难题,圆满完成了各项税收任务,展现了税务干部队伍在促进税收事业发展中的积极力量。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,目前税收工作中还存在一些值得高度重视的问题,主要是:依法治税需要深入推进,税收法治环境有待不断改善;税源管理基础仍

较薄弱,专业化和信息化管理尚待全面加强;纳税人办税负担仍然较重,纳税人满意度还不够高;造就专业化、高素质人才的机制和措施还不完善,干部队伍活力不足;党风廉政建设和责任制还未完全落实到位,损害纳税人利益等现象仍然存在。对于这些问题,我们必须从完善体制机制和采取具体措施入手,认真加以解决。

二、认清形势,提高认识,切实把思想统一到中央的要求和部署上来

今年9月召开的党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,深入分析党的建设面临的新形势新任务,明确提出加强和改进党的建设的总体要求、目标任务、重要举措,是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文件。各级税务机关要认真贯彻落实好党的十七届四中全会精神,进一步加强税务系统党的建设和干部队伍建设,为税收事业发展提供坚强组织保障。

最近召开的中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体要求和主要任务。会议要求,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性,特别是要做到“五个更加注重”,努力实现经济平稳较快发展。会议指出,要抓住关键,把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措。会议提出,明年的经济工作要进一步加强和改善宏观调控,巩固和增强经济向好回升势头;加大经济结构调整力度,提高经济发展质量和效益;深化经济体制改革,坚持扩大对外开放;着力保障和改善民生,全力维护社会稳定。会议强调,要统一认识、顾全大局,统筹兼顾、创新发展,用好干部、提高素质,转变作风、真抓实干,做好明年改革发展稳定各项工作。

中央的各项决策和部署,是我们做好税收工作的重要指导方针。各级税务机关要认真学习、深刻领会中央精神,把思想认识统一到深入贯彻落实科学发展观的要求上来,统一到中央对当前国际国内形势的判断以及明年经济工作的指导思想和决策部署上来,倍加努力地继续扎实做好各项税收工作。

(一)深刻认识经济发展面临的新形势。明年将是我国进入新世纪以来经济形势十分复杂的一年,不确定、不可预料因素和“两难”问题增多,积极变化和不利影响同时显现,短期问题和长期问题相互交织,国内因素和国际因素相互影响。这将对明年税收形势产生多重影响。明年企业经营状况会进一步好转,价格水平有所回升,有利于税收收入增长;但一些一次性特殊增收的措施难以持续,一些结构性减税政策已经制度化,税收收入增长预计不会太快,收入形势依然严峻。各级税务机关要正确分析判断形势,既要充分看到有利条件和积极因素,牢固树立信心,增强做好工作的责任意识;又要足够估计困难,充分认识组织收入工作的艰巨性,不能认为今年在极其困难的情况下圆满完成收入任务就对明年的收入形势盲目乐观,产生放松和懈怠心理。要更加周密地做好应对复杂形势的准备,继续毫不松懈地抓好组织收入工作,努力实现全年税收收入预期目标。

(二)深刻认识税收服务科学发展的新任务。中央要求,明年要保持宏观经济政策的连续性和稳定性,根据新形势新

情况着力提高政策的针对性和灵活性,核心是既要保持足够的政策力度,促进经济平稳较快发展,又要有效防止通货膨胀,控制金融风险。中央指出,国际金融危机对我国经济的冲击,表面上是对经济增长速度的冲击,实质上是对经济发展方式的冲击,转变经济发展方式已刻不容缓。要把保持经济平稳较快发展和加快经济发展方式转变有机统一起来,在发展中促转变、在转变中谋发展。要充分认识到处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期关系的重要性。各级税务机关要准确把握中央精神,明确税收在服务经济发展方式转变、保持经济平稳较快发展中的重要任务。要继续落实好结构性减税政策,以优化经济结构、提高自主创新能力为重点,调整和完善有关政策。要从制度安排入手,大力推进税收制度改革,形成有利于经济发展方式转变的税收体制机制和利益导向,更好地服务和保障科学发展。

(三) 深刻认识加快税收事业发展的新举措。税收工作要与时俱进地不断开创新局面,必须适应时代发展要求创新服务和征管工作方法和手段,不断增强发展活力与动力。当前,纳税人的法律意识不断增强,服务需求日益拓展,迫切要求我们在纳税服务的理念、内容、方式等方面实现新的发展。要始终坚持征纳双方法律地位平等,奉行公正文明执法,切实维护纳税人合法权益。要积极借鉴和探索创新服务方式,既要面向所有纳税人提供优质高效的规范化服务,也要根据不同纳税人的特点提供有针对性的个性化服务,更好地满足纳税人日益增加的合理需求。随着经济全球化和社会主义市场经济的发展,跨国、跨地区、跨行业的大型企业集团相继涌现,纳税人的组织形式、经营方式、经营业务不断创新,税收管理事项纷繁复杂,征纳双方信息不对称现象越来越突出,传统的管理方式已不能完全适应征管工作发展的新要求。我们要按照科学化、精细化的管理理念,大力推行专业化、信息化管理,不断提高税收征管的质量和效率。要按照科学分类、探索规律、整合资源、集约管理等要求,实施专业化管理,进一步增强管理的针对性和实效性。要充分利用现代信息技术发展成果,以解决征纳双方信息不对称问题为重点,以对涉税信息的采集、分析、利用为主线,积极探索实施信息管税,努力实现税收管理方式和手段的新突破。

(四) 深刻认识加强税务干部队伍建设的新要求。党的十七届四中全会指出,面对世情、国情、党情的深刻变化,完成党肩负的历史使命,必须提高党的建设科学化水平,进一步把党建设成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义政党。同时再次强调,坚决惩治腐败,是党必须始终抓好的政治任务。这对加强税务干部队伍建设提出新的更高要求。应对复杂的经济形势,贯彻落实好中央的各项决策和部署,充分发挥税收职能作用,创造性地做好纳税服务和税收征管等工作,也对建设高素质的税务干部队伍提出了迫切要求。我们要着眼于更好地发挥税收在服务党和国家工作大局中的积极作用,着眼于实现税收事业科学发展,着眼于增强为税收事业不懈奋斗的使命感,全面推进税务干部队伍的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设,努力造就高素质的专业化人才队伍,为税收事业发展提供坚强保证。

三、坚定信心,扎实工作,全面完成明年各项税收工作任务

明年是实施“十一五”规划的最后一年。做好明年经济税收工作,对夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、加快推进经济发展方式转变、保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础具有十分重要的意义。根据党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神,明年税收工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会及中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻落实李克强副总理重要指示精神,围绕服务科学发展、构建和谐税收,继续落实结构性减税政策推动经济平稳较快发展,不断优化税收制度安排支持经济发展方式转变和经济结构调整,依法加强税收征管和改进纳税服务实现税收收入预期目标,着力推进队伍建设和党风廉政建设提高干部综合素质,为促进经济社会又好又快发展作出新的贡献。各级税务机关要按照上述总体要求,以更加昂扬的斗志和更加扎实的工作,奋力开创税收事业发展新局面。

(一) 继续落实结构性减税政策,不断增强税收调控职能推进税制改革。继续落实增值税转型改革措施。完善企业所得税法相关配套办法。改革资源税制度。统一内外资企业和个人的城建税、教育费附加制度。

调整完善税收政策。落实好国务院已经确定的税收政策调整措施。实施好国家促进区域协调发展,加快民族和边疆地区发展,统筹城乡发展,推动节能环保、新能源、信息产业等新兴产业发展,以及促进中小企业、服务业、非公有制经济发展等税收政策。落实研发投入抵扣企业所得税政策。加大对“走出去”企业的税收政策支持力度。继续完善和落实促进就业的税收优惠政策。

做好税制改革和税收政策调整预案。研究中长期税制改革规划。结合宏观经济形势发展变化,深入开展结构性减税政策效应分析评估等工作,做好相关政策研究调整预案。

(二) 牢固树立依法治税和组织收入原则,确保实现税收收入预期目标

健全税法体系。继续配合有关方面开展好税收征管法、发票管理办法及其实施细则修订工作,推动提升车船税条例、耕地占用税条例的立法级次。落实新修订的税收规范性文件制定管理办法,加强税收规范性文件管理。

严格公正执法。开展税务行政审批改革工作专项检查。落实新修订的税务行政复议规则。加大税收执法监督检查力度,继续完善和施行税收执法管理信息系统,认真落实税收执法责任制。研究具体措施降低税收执法风险,建立健全防范执法风险机制。规范重大案件审理工作。

做好税法宣传解读工作。深入落实税法宣传“三同步”机制,及时对新出台的税收政策和管理措施进行解读宣传。扎实开展第19个全国税收宣传月活动。充分发挥税务网站、报刊、图书等在税法宣传中的主渠道作用。加大对涉税违法案件的曝光力度。

认真落实组织收入原则。坚持依法征税、应收尽收、坚决不收过头税、坚决防止和制止越权减免税的组织收入原则不动摇,坚决杜绝寅吃卯粮收过头税、转引税款等行为。避免脱

离实际层层增加税收收入任务的做法。严格按照法定权限和程序,加强减免税和缓税审批管理。大力清缴陈欠,严格控制新欠,坚决防止和制止以各种名义拖欠国家税款。切实把握依法组织收入的主动权,不断提高税收收入质量。

深化税收经济分析。及时掌握影响税收收入的主要经济参数和企业财务指标变化情况。认真分析和评估重大税收政策调整效应。继续深化税收收入能力估算和税源分析工作。深入开展税收征管状况监控分析,及时发现和解决存在的问题,形成面、线、点有机联系、逐级递进的分析机制。深入落实税源监控、税收分析、纳税评估、税务稽查的互动机制。

进一步规范税收秩序。继续做好税收专项检查和区域税收专项整治工作,统一安排重点税源企业的税务检查。依法严厉查处各类虚开和接受虚开增值税专用发票及其他抵扣凭证的税收违法案件。严密防范和依法打击骗取出口退税违法活动。巩固打击发票违法犯罪专项斗争成果,建立健全长效机制。完善社会综合治税、协税护税机制。落实稽查工作目标责任制。稳步推进分级分类稽查和一级稽查。

(三) 全面改进纳税服务,努力提高税法遵从度

健全纳税服务体系。认真落实全国税务系统纳税服务工作会议精神和纳税服务工作规划,积极推进纳税服务体制、机制和制度创新,大力推进纳税服务全局性、系统性和基础性建设,着力发挥纳税服务的整体功能和社会影响力,建立健全以服务理念为统领的理论支撑体系、以法律法规为依据的制度安排体系、以办税服务厅、12366纳税服务热线和税务网站为载体的平台建设体系、以满足纳税人合理需求为导向的业务体系、以科学化的组织架构和专业化的人才队伍为重点的组织保障体系、以减轻纳税人办税负担、提高纳税人满意度和税法遵从度为目标的绩效评价体系,努力打造服务型税务机关。

完善纳税服务制度。建立纳税服务宣传咨询制度,认真做好日常宣传咨询工作。细化办税服务厅管理办法,拓展办税服务功能,提高办税服务效率。健全纳税人权益保护机制,依法解决税收争议,制止和纠正税务行政违法和不当行为,扎实做好税收法律援助工作。完善注册税务师管理暂行办法,促进注册税务师行业健康发展。完善纳税信用评定标准和纳税信用管理机制。

整合纳税服务资源。整合法规库、知识库和问题库等纳税咨询资源,建设全国统一的纳税指南库,为纳税人提供权威准确的咨询解答。整合纳税服务平台,以规范化的办税服务厅、省级集中的12366纳税服务热线和税务网站为抓手,推进税务网站、服务热线和短信服务为主体的综合服务平台建设,着力提升纳税服务效率。大力推进国税局、地税局联合办税服务,加快实施国税局、地税局服务资源整合和信息资源共享。

简化办税服务程序。规范办税流程,推行办税服务标准化作业,完善纳税人电子信息“一户式”存储和查询,实行涉税事项统一受理和涉税文书内部统一流转,合并办理税收业务流程中的调查和检查事项,下放审批权限和前移审批事项。拓展办税方式,加快推进自助办税和涉税事项同城通办。健全以网上办税为主体,上门办税、电话办税等方式为补充的办税体系。加快推进财税库银横向联网电子缴税,积极推广网上开具缴款凭证。进一步清理简并涉税资料,积极推行综合申报表和无纸化办税,大力缩短办税时间,切实减轻纳税人办税负担。

(四) 积极探索实施信息管税,稳步推进税收征管方式变革

加强信息采集和信息共享。严把数据采集关,保证各项数据及时、完整、准确。积极推进税务机关内部各部门之间、国税局和地税局之间信息共享。努力推进与政府有关部门和相关社会组织信息共享,继续抓好银税共享企业财务报表信息试点、组织机构代码共享等工作,努力获取第三方信息,着力解决征纳双方信息不对称问题。做好跨地区经营汇总纳税企业信息交换等工作。

加强信息综合分析利用。进一步拓展信息集中的范围,健全税收风险预警等指标体系,加强信息比对,开展税收分析、纳税评估、税源管理、税种管理等工作,查找和堵塞征管漏洞。强化信息系统支撑,提高税源管理实效。

加快推进金税三期工程建设。以应用系统建设为重点,在深入论证的基础上制定详细的工程实施方案,努力完成金税三期工程第一阶段建设任务,为实施信息管税提供技术支持。加强现有信息系统日常运行维护工作,确保系统安全稳定运行,保障各项税收业务工作顺利开展。

依托信息技术加快业务变革和创新。坚持以业务为先导,充分发挥信息技术对征管业务和制度创新的促进作用,提高信息管税能力。以涉税信息的采集、分析、利用等为主线,优化税收征管流程,创新发票管理模式,积极试行网络发票,继续推广应用税控收款机。探索建立科学有效的征管质量考核评价指标体系。

(五) 深入推进专业化管理,不断强化税收征管基础工作

探索税源专业化管理新模式。以税收风险管理为导向,以纳税人规模和行业等为主,对税源实施科学分类。研究合理调整征管机构职责,科学确定税源管理岗位。细化职责分工,整合优化各部门管理资源,创新税收管理员制度,建立完善纵向联动、横向互动的专业化管理运行机制。总局和省局负责制定管理规划、建立信息平台、发布风险预警指标和部署纳税评估重点等工作,省以下税务机关要结合实际,创造性地落实上级各项要求,抓好税源管理、风险分析、纳税评估等工作。

强化行业税收管理。根据不同行业企业的经营和核算特点,细化各行业管理的特殊要求,总结分行业管理的方法和规律,有针对性地采取加强管理的措施。坚持突出重点、渐次推进,健全实用性强的行业税收管理规范。建立分行业纳税评估模型和指标参数体系,深入开展行业纳税评估工作。

加强大企业管理。探索制定大企业税收服务和管理工作规范与技术标准。完善大企业税务风险管理技术手段,科学识别、分析和评价企业涉税风险,并依据不同企业风险状况实施有针对性管理。充分发挥大企业税务风险管理指引的作用,引导企业建立健全税务风险内部控制体系。

推进各税种管理。强化增值税抵扣管理,加强对稽核异常增值税抵扣凭证的审核检查。认真落实成品油税费改革和卷烟消费税、车辆购置税政策调整措施,切实抓好白酒消费税征管工作。加强货物运输和个人住房转让营业税管理,推行不动产、建筑业营业税项目管理办法。强化合并和汇总纳税企业所得税管理,严格企业所得税税前扣除审核工作。进一步推进个人所得税全员全额扣缴明细申报工作,抓好高收入者个人所得税征管。应用评税技术推进房地产交易环节税收管理,按照一体化管理要求加强对房地产开发、保有、交易等环

节税收征管,加强城建税与增值税、消费税信息比对。强化出口退税管理。进一步做好社保费征管工作。积极推动耕地占用税和契税征管职能划转工作。

做好反避税和非居民税收管理工作。强化全国联查、区域联查和行业联查,合理进行转让定价调整,做好预约定价谈签工作,加强国际情报交换。加强部门协作,建立非居民税收管理信息库。推进非居民企业所得税源泉扣缴工作,落实扣缴登记等制度。提高税收协定执行水平。

(六) 不断加强党风廉政建设和反腐败工作,努力提升税务部门行业风尚

大力推进惩防体系建设。全面落实中央惩防体系工作规划,建立检查工作机制。以全面推进内控机制建设为载体,落实反腐倡廉教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等各项工作,从体制机制上构建符合税务系统实际的大预防工作格局。

严格落实党风廉政建设责任制。各级领导干部要高度重视并自觉承担起党风廉政建设的政治责任,完善党风廉政建设领导体制和工作机制,坚持“一把手”负总责,落实“一岗双责”,切实把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。完善责任分解、责任考核、责任追究等配套制度。实施党政领导干部问责制。

加强对领导班子和领导干部的教育与监督。以党性党风党纪教育为重点,加强对党员干部特别是领导干部的廉洁从政教育,切实加强领导班子和领导干部作风建设,提高领导干部廉洁自律意识。以规范权力、依法行政、廉洁自律为重点,强化监督制约,确保权力正确行使。认真执行领导干部廉洁自律各项规定。

严肃查处违法违纪案件。坚决查处滥用职权、贪污贿赂、以权谋私等违法违纪案件,大力整治腐败行为。坚持勤俭节约,反对铺张浪费。强化税收执法权和行政管理权监督制约,深入开展执法监察和工程领域专项治理。加强政风行风建设,坚决查处和纠正损害纳税人利益的不正之风,切实维护纳税人合法权益。

此外,按照国务院部署,明年还要做好编制税收“十二五”规划工作。着力研究中长期税制改革和税收政策调整方案,研究优化纳税服务和加强税收征管,以及干部队伍建设和党风廉政建设等工作思路。各级税务机关要集思广益,共同做好这项工作。

四、提高能力,改进作风,努力造就一支高素质的税务干部队伍

做好新形势下的税收工作,关键在于有一支高素质的税务干部队伍。要认真贯彻党的十七届四中全会精神,不断提高干部队伍综合素质,为税收事业科学发展提供人才保障。

(一) 加强学习培训,不断增强综合素质。国内外形势在变化,税收事业在发展,不断学习、善于学习,努力掌握和运用政治理论与专业知识技能,是税收事业不断取得新成绩的重要保证。要按照建设马克思主义学习型政党的要求,积极营造崇尚学习的浓厚氛围,不断优化知识结构,提高综合素质,增强创新能力。要坚持用中国特色社会主义理论体系和核心价值体系武装头脑,指导实践,改进工作。推动各级领导班子和领导干部加强学习,提高战略思维、创新思维、辩证思维能力,提高领导税收事业科学发展的水平。适应推进专业化管理的要求,以

税务稽查、反避税、纳税服务、纳税评估、政策理论研究、税收经济分析等为重点,以岗位需求为导向,有针对性地开展综合素质、专业基础和岗位能力的教育培训工作。抓紧研究制定税务系统中长期人才队伍建设规划,注重在实践中锻炼和发现人才,采取递进式强化培训、关键岗位跟班学习、选派专业骨干到境外实习等方式,着力培养一批紧跟世界税收发展趋势、熟悉市场经济发展规律、拥有先进管理理念、在税收工作某一领域具有较高技能的专业人才。建立健全各级各类专业人才库。

(二) 深化干部人事制度改革,进一步健全充满活力的选人用人机制。要坚持德才兼备、以德为先的用人标准,坚持民主、公开、竞争、择优,促进优秀人才脱颖而出。进一步完善干部选拔任用制度,健全多种方式并举的选人用人机制,拓宽选人用人渠道。深入整治用人上的不正之风,提高选人用人公信度。坚持从严要求和管理干部。认真贯彻中央巡视工作条例,切实做好巡视工作,强化巡视成果运用。加强和改进干部考核工作,建立健全促进税收事业科学发展的领导班子和领导干部考核评价机制。进一步完善后备干部管理制度,加强后备干部管理。继续做好税务系统行政执法类公务员管理试点工作,并积极创造条件适时扩大试点范围,激发干部队伍活力。按照国家统一部署,认真做好规范津补贴工作。积极稳妥地推进事业单位改革。

(三) 做好机关党建工作,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。要以建设为民、务实、清廉机关为目标,以服务中心、建设队伍为根本任务,以加强党员干部党性锻炼和改进机关作风为重点,以开展讲党性、重品行、作表率活动为载体,全面推进机关党的建设,更好地为党和国家工作大局服务,为完成税收中心任务服务,为基层和党员群众服务。要加强党支部领导班子和基层党组织建设,扩大基层党组织覆盖面。建立健全教育、管理、服务党员长效机制,激发党员保持先进性的内在动力。要坚持以人为本,进一步加强和改进思想政治工作。深入贯彻落实税务文化建设指导意见,创新载体、丰富内容、注重实效,提高税务文化建设水平。扎实开展群众性精神文明创建活动,营造争先创优、团结进取、文明和谐的良好氛围。

(四) 规范内部行政管理,大力弘扬务实高效的工作作风。要加强制度建设,完善机关政务、事务、财务管理办法,确保机关运转规范、高效。进一步理顺机关内部职责分工,健全岗责体系。要加强协调配合,提高工作效率。大力改进会风文风,提倡开短会、讲短话、讲管用的话。对基层的请示和反映的问题要限期答复。提高基本建设、政府采购、公文运转等工作效率。增强调查研究的实效性、课题研究的针对性,深入实施税收科研精品战略。努力做好离退休干部工作,继续落实好离退休干部的政治待遇和生活待遇。要严肃工作纪律,坚决治理纪律松弛、作风散漫等问题。严格遵守宣传纪律,严禁未经审核擅自对外发布税收信息。坚持依法理财,严肃财经纪律,规范预算和政府采购管理,完善经费保障机制,从严控制因公出国、公务用车、公务接待等方面经费支出,提高资金使用效益。加强督察内审工作,严格落实审计整改意见,综合利用督察审计成果。严格遵守保密纪律,坚决维护国家安全。进一步做好信访工作,维护社会安全稳定和机关正常工作秩序。切实提高执行力,对各项工作部署,都要抓紧落实、抓出成效。

加强督促检查,健全工作督办机制。完善机关工作考核办法,对工作敷衍塞责、造成严重后果的,坚决实行问责。

同志们,做好明年税收工作,任务艰巨,意义重大。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,认真

贯彻落实李克强副总理重要指示精神,围绕服务科学发展、构建和谐税收,开拓进取,扎实工作,为加快转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定作出积极贡献。

(国家税务总局办公厅提供)

中华人民共和国 2009年国民经济和社会发展统计公报

中华人民共和国国家统计局

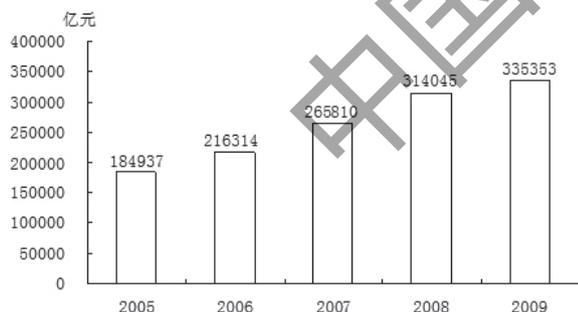
2010年2月25日

2009年,全国各族人民在党中央、国务院的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面落实应对国际金融危机的一揽子计划和政策措施,国民经济形势总体回升向好,各项社会事业取得新的进展。

一、综合

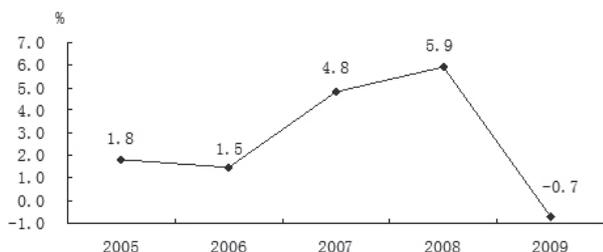
初步核算,全年国内生产总值335353亿元,比上年增长8.7%。分产业看,第一产业增加值35477亿元,增长4.2%;第二产业增加值156958亿元,增长9.5%;第三产业增加值142918亿元,增长8.9%。第一产业增加值占国内生产总值的比重为10.6%,比上年下降0.1个百分点;第二产业增加值比重为46.8%,下降0.7个百分点;第三产业增加值比重为42.6%,上升0.8个百分点。

图1 2005-2009年国内生产总值



全年居民消费价格比上年下降0.7%,其中食品价格上涨0.7%。固定资产投资价格下降2.4%。工业品出厂价格下

图2 2005-2009年居民消费价格涨跌幅度



降5.4%,其中生产资料价格下降6.7%,生活资料价格下降1.2%。原材料、燃料、动力购进价格下降7.9%。农产品生产价格下降2.4%。农业生产资料价格下降2.5%。70个大中城市房屋销售价格上涨1.5%,其中新建住宅价格上涨1.3%,二手住宅价格上涨2.4%;房屋租赁价格下降0.6%。

表1 2009年居民消费价格比上年涨跌幅度

单位: %

指 标	全 国	城 市	
		城 市	农 村
居民消费价格	-0.7	-0.9	-0.3
食品	0.7	1.0	0.1
其中: 粮食	5.6	5.7	5.5
肉禽及其制品	-8.7	-8.5	-9.2
油脂	-18.3	-17.9	-18.8
鲜蛋	1.5	1.3	2.0
鲜菜	15.4	15.0	16.7
鲜果	9.1	9.0	9.5
烟酒及用品	1.5	1.7	1.3
衣着	-2.0	-2.2	-1.6
家庭设备用品及服务	0.2	0.3	0.0
医疗保健及个人用品	1.2	1.1	1.5
交通和通信	-2.4	-2.7	-1.8
娱乐教育文化用品及服务	-0.7	-1.2	0.6
居住	-3.6	-4.6	-1.5

年末全国就业人员77995万人,比上年末增加515万人。其中城镇就业人员31120万人,增加910万人,新增加1102万人

图3 2005-2009年年末国家外汇储备

