设。落实财务管理制度,加大培训力度,激励财务人员提升业务素质,维护诚信守法的经济秩序。

(四)注重制度建设,国有资产管理更趋规范。建立国有资产“公物仓”管理制度,实现了省级行政事业单位资产从“入口”到“出口”的统一管理、统一调配和统一处置。加强公务用车管理,建立了车辆管理数据库和“交旧领新”制度,对单位超编车辆制定了消肿计划。面向社会公开拍卖清理回收的公务用车、办公用房等资产,有效防止了行政事业单位国有资产的流失和处置过程中腐败行为的发生。

(五)注重自觉接受监督,内部管理更加透明。继续坚持与人大代表、政协委员联系制度,认真接受各级人大和社会各方面监督;对省财政厅银行账户管理情况进行了全面清查,强化了账户管理;认真落实《政府信息公开条例》,多种途径、多种方式加大政务公开力度。严格执行内控和内审制度,努力建设“阳光财政”。

(青海省财政厅供稿,蔡占龙执笔)

宁夏回族自治区

2009年,宁夏回族自治区实现生产总值1334.56亿元,比上年增长11.6%。其中,第一产业增加值127.13亿元,增长7.2%;第二产业增加值680.2亿元,增长14.4%;第三产业增加值527.23亿元,增长9.4%。完成农林牧渔业增加值127.13亿元,比上年增长7.2%;规模以上工业增加值523.15亿元,比上年增长14.3%,规模以上工业经济效益综合指数为210.46,比上年提高27.85点。完成全社会固定资产投资1119.14亿元,比上年增长30.3%。实现进出口总额12.02亿美元,同比下降36.2%。实现社会消费品零售总额339.3亿元,比上年增长19%。居民消费价格同比上涨0.7%,涨幅比上年同期回落7.8个百分点。

2009年,全区地方财政一般预算收入完成111.5亿元,比上年增长17.4%,所有市县均完成了预算任务;加上中央级收入,一般预算总收入完成213.6亿元,比上年增长19.6%;争取中央各类补助资金319.1亿元,比上年增长30.9%。全区一般预算支出完成427.8亿元,比上年增长32.4%。

一、以“保增长”为目标,支持经济较快平稳发展

(一)发挥政策效应。2009年,为落实自治区促进工业生产回升的10条政策,对重点工业企业和恢复生产企业实行了税费优惠政策,同时实施了社会保险缴费阶段性政策调整,帮助困难企业渡过难关。完善促进现代农业发展、产粮(油)大县奖励、农业综合开发和政策性农业保险等一系列扶持办法,做到理念先导、政策先行。

(二)瞄准关键环节。针对自治区企业规模小、流动资金缺、电费负担重和出口下滑猛等问题,采取支持区内企业与央企重组、流动资金贷款贴息、传统行业用电补贴、出口奖励和出口信用保险等措施,提升企业竞争能力;安排资金2亿元继续加大对工业园区基础设施建设的投入力度。投入资金1.5亿元促进现代农业提质增效,完成了宁夏园艺产业园建设,构

建了现代农业发展综合示范基地;加快农田水利基础设施建设,大力开展土地治理和高标准农田示范工程,提高农业综合生产能力;充分利用亚洲开发银行贷款等多种资金渠道加大生态建设投入,支持构建北方生态屏障。

(三)建设融资平台。补充宁夏担保集团资本金3.1亿元和5个市担保机构资本金5500万元,补助中小企业融资担保机构4000多万元,开展担保机构风险抵押金试点,放大了融资倍数,基本建立起三级覆盖的中小企业担保体系。在428个贫困村建立村级发展互助资金,实行互助联保,创新扶贫方式。

(四)促进财金联动。利用间隙资金20亿元实施国库现金管理,向宁夏银行增资扩股8800万元,向黄河农村商业银行入股2.1亿元,注资2.8亿元组建了宁夏农业综合投资公司,对金融企业在自治区设立分支机构和增加对中小企业信贷投放给予奖励。这些措施壮大了地方金融实力,进一步打通了金融机构支持工农业发展的资金“快车道”。

(五)创新支持方式。改革财政扶持企业发展的资金投入方式,建立“平台投放、无息使用、绩效管理、比例收回”的模式,提高了财政资金的导向作用和乘数效应。自治区财政率先整合支农资金,开展绩效评价,充分利用信息系统,探索了农业财政管理科学化精细化的新路。

2009年,全区各级财政在工商金融领域投入资金34.9亿元,比上年增长58.3%;农林水利领域投入资金68.1亿元,比上年增长52.9%,初步建立起支持经济发展的引导平台和长效机制。

二、以“扩内需”为主线,支持经济社会协调发展

(一)主导与引导有机结合,发挥投资带动作用。2009年争取中央专项资金134亿元,发行政府债券30亿元,协调国家开发银行投入政策性贷款68.8亿元,同时大幅度增加预算内投资,按照公益性项目以政府投入为主体、竞争性项目以政府投入为杠杆的思路,支持沿黄城市带、保障性安居工程、银川火车站新站房、校舍安全改造、中北部土地整理和生态移民工程等一批重点项目建设,促进了自治区固定资产投资增长30%以上。特别是在沿黄城市带建设中,自治区财政各种渠道投入资金近11亿元,吴忠、青铜峡等市县财政也多方筹资,加强保障,促进了“黄河金岸”堤防建设顺利实施。

(二)促进就业再就业,注重创业带动。2009年将自治区企业招用再就业人员的税收定额扣减标准上浮20%。实施世界银行贷款的“农民工培训与就业”项目。拨付创业就业资金4.8亿元,补助市县微、小企业创业园区建设资金3000万元;激励金融机构发放创业小额担保贷款2.7亿元。继续支持高校毕业生和农村劳动力多样化就业。对灵活就业等困难人员实行社会保险补贴。

(三)增强财政投入,提高城乡居民收入。2009年,发放粮食、农资、良种、农机和退耕还林等各项补贴资金16亿元;提高企业退休人员基本养老金标准,拨付资金5.8亿元提高城乡低保和“五保户”补助标准,实施城乡困难人员高龄津贴政策;全面落实义务教育绩效工资制度改革、第二步规范津补贴、提高离退休人员待遇、发放效能奖和取暖补贴等增加收入政策,缩小了各市县机关事业单位人员的津补贴差距。此外,还认真做

好优抚对象、劳模、老党员和退伍军人等群体增加收入工作。

(四) 促进市场繁荣, 拉动内需消费。2009年安排资金8000多万元完善城乡市场体系, 支持九大批发市场建设和骨干流通企业发展, 促进“三新工程”(新农村、新合作和新网络工程) 实施; 推进“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”和“以旧换新”工作, 完成补贴类产品销售额6.8亿元, 激活农村消费; 落实房屋交易和汽车购置的税收优惠政策, 拨付资金2350万元实施航线补贴, 筹集资金6700万元支持“宁洽会”、“园博会”和“文博会”等六大节会, 助力热点升温, 活跃市场消费。

三、以“调结构”为重点, 促进经济发展方式转变

(一) 做大做强优势特色产业。2009年, 围绕“三个百万亩”(温棚类设施农业100万亩、扬黄补灌高效节水农业100万亩和集雨补灌膜保墒农业100万亩) 工程整合资金4.2亿元, 促进农业特色优势产业集聚升级; 筹措资金1.6亿元, 支持中部干旱带和南部山区发展设施农业, 全区设施农业面积达到84.5万亩; 制定支持装备制造业发展和“五优一新”(能源、煤化工、新材料、装备制造、农副产品加工优势产业和高新技术产业) 产业集群发展的财政政策, 并安排专项资金1亿元; 设立羊绒产业和清真产业发展基金, 打造工业经济新优势。

(二) 引导招才引智和科技创新。2009年, 安排资金4000万元用于招才引智工作, 支持引进领军人才; 对25户高新技术企业实行税收优惠政策, 争取财政部提高了重点产品的出口退税税率; 加大对自主创新、科技攻关、科技“富民强县”和农村科技特派员等项目的投入力度, 科技总投入达4.4亿元。

(三) 完善政策推动产业转型。2009年, 对“两高一资”(高污染、高能耗和资源型) 中小企业主动调整产业结构的实行免税政策; 安排资金1亿元促进旅游产业发展; 扶持外向型企业开拓国际市场; 安排资金2000万元加快文化体制改革和文化产业发展; 自治区财政制定了相应政策措施, 重点加快新能源产业发展, 支持新能源产业基地、应用示范、农村屋顶光伏发电和科技支撑等项目建设。自治区出台了30项节能减排财政政策, 会同有关部门制定了7项淘汰落后产能财政奖励政策, 通过“以奖代补”、财政贴息和再生资源退税等多种形式, 推广高效照明产品, 鼓励企业加大节能减排力度。

(四) 促进区域协调发展。2009年, 自治区财政共下达各类财力性资金85.9亿元, 比上年增长24.9%, 进一步推动了基本公共服务均等化。综合运用税收增长、税收贡献和重点支出增长等奖励方式, 激励市县壮大县域经济, 切实改善民生。加大对市县经济社会发展的专项投入力度, 共下达市县专项转移支付113.2亿元, 比上年增长30.2%, 促进了区域协调发展。各市县财政部门因地制宜, 千方百计促进经济结构调整, 银川市在扶持工业企业“小巨人”、石嘴山市在推动资源经济转型、吴忠市在发展清真产业、固原市在启动盐化工基地建设、中卫市在打造旅游大品牌等方面, 都取得了明显成效。灵武、贺兰和彭阳等县市促进经济财政增长良性互动, 平罗、中宁等县努力引进大企业大项目, 永宁、隆德等县推进农业结构调整, 做了大量工作。

四、以“惠民生”为宗旨, 促进和谐社会建设

(一) 全面落实民生计划。自治区财政认真落实10项民生

计划, 在全国率先向人民代表大会提交了民生项目预算, 共计安排160个项目和64亿元资金, 实现了项目透明、标准公开、渠道统筹和全程监控。为落实好农村终端环节惠民政策, 自治区财政在全区所有乡镇设立了“民生服务中心”。全面实施“四免一救助”(免费婚前检查、住院分娩、筛查新生儿三种疾病、治疗筛查出的疾病患儿, 对贫困孕产妇急救实施救助) 政策, 支持农民、城镇职工和城镇居民医疗保险工作, 扩大支付范围, 提高报销标准, 新型农村合作医疗参保率达到94.5%, 居民医保参保率达到98.5%, 公共医保政策基本实现全覆盖。

(二) 支持关键领域改革试点。2009年, 拨付资金1亿多元支持医疗卫生体制改革, 启动5项重大公共卫生项目和9项基本公共卫生服务项目, 确定银川市开展“新医改”试点, 积极支持人人享有基本医疗卫生服务试点工作; 安排资金1420万元推进新型农村养老保险试点工作, 已有18万名农民参保、6万多名60岁以上的农民领到了养老金; 提高“少生快富”和计划生育特困家庭奖补标准, 开展“少生快富”扩面试点; 启动高中阶段家庭经济困难学生生活费补助试点。

(三) 加强基础设施建设。2009年, 加快保障性住房建设, 共安排资金12亿元, 对3万户低收入住房困难家庭实现了廉租房应保尽保, 完成5万户农村危房改造任务, 建成塞上农民新居6000多户, 对200多个行政村进行环境综合整治; 拨付资金5.1亿元改造36.6万平方米校舍, 下达资金2.5亿元加快城市小学校和寄宿制学校改造, 支持15个县区69所中小学实施操场标准化项目建设, 支持5所高中进行标准化建设, 改善了自治区中小学基础设施条件, 缓解了“大班额”、“大通铺”的矛盾。

(四) 完善社会保障机制。2009年农村中小学公用经费标准分别提高到500元和300元, 建立了农村义务教育经费保障财政稳定投入机制; 加大对高等院校和职业院校的投入, 帮助偿还贷款利息2亿多元; 参与制定了医疗救助管理办法, 拨付资金1.6亿元帮助城乡困难群众解决“看病贵”问题, 探索救助制度与医保政策的对接; 下达资金3亿元用于自然灾害救济, 支持自治区应急救援队组建, 启动救灾物资储备、救灾仓库和野外移动医院建设; 支持文化精品工程, 启动农村数字化电影免费放映工程, 扩大博物馆、纪念馆免费开放范围。综合运用奖、贷、助、补、减等多种方式, 资助高校、高职和中职学校家庭经济困难学生; 安排资金3000万元逐步为全区中小学配齐音体美设备; 争取中央资金9000万元帮助国有破产关闭企业和困难企业退休人员参加医保; 安排资金3500万元建设7个优势特色医疗专科, 筹集资金5880万元防控甲型H1N1流感; 在固原地区建成500个村级“农民体育健身工程”。银川市“大社保”体系、石嘴山市改造棚户区等建设成为亮点, 还有一些市县包括辖区财政, 在推进城乡义务教育一体化、普及高中教育和推行居家养老等方面进行了积极探索, 增强了财政工作的主动性。

五、以“促改革”为动力, 提高科学化精细化管理水平

(一) 强化依法监管。健全行政执法责任制; 完善上下联动模式, 启动预算编制、执行和会计信息质量三位一体的综合检查, 探索绩效监督; 大力开展“小金库”专项治理, 查处“小金库”400多个, 涉及各种违规金额1亿多元; 全区政府采购规

模扩大到32.6亿元,初步建立起电子化采购平台和集中采购模式,开出自治区政府采购首张罚单;加强会计和中介机构行业管理服务,大规模培训企业财会人员,不断提高行业整体水平和会计信息及执业质量;严把投资评审关,审减政府性投资项目不合理资金4.1亿元;严格控制公用经费及车辆、接待、会议、出国(境)等开支,建立了因公出国(境)经费先行审核制度,努力压缩一般性开支,严格控制行政成本,公用经费压缩10%,出国(境)经费压缩30%。2009年全区一般公共服务支出46.9亿元,增长13.15%,低于全区一般预算支出增幅19.3个百分点。

(二)健全财政体系。完善转移支付制度,初步建立起均衡性和激励性相结合的财力转移支付框架,探索生态功能区转移支付机制;深化农村综合改革,开展村级公益事业“一事一议”奖补试点工作,启动大规模培训农村财会人员工作;实施政法经费保障机制改革,争取中央政法保障经费7.4亿元,比上年增长1.8倍,各级政法部门办案业务经费、基本装备和重点技术装备实现了基本保障,为“平安宁夏”提供了强有力的财政支撑。

(三)夯实管理基础。规范项目预算编制,建立区本级项目库,扩大“收支脱钩”改革范围,探索绩效评价工作,启动市县预算编制与指标管理信息化试点;出台了《行政单位国有资产管理暂行办法》,建立起资产动态监管体系,区本级国有资产有偿使用收入纳入财政管理;启动市县政府性债务管理工作,出台了《宁夏回族自治区政府性债务管理办法》,推行地方政府债券“联合贷款”模式,拨付资金6.3亿元建立了自治区还贷准备金;开展国库资金安全和基础工作检查,堵塞了管理漏洞。

六、以“提效能”为中心,全面加强财政自身建设

(一)实行职能转型,提高服务质量。各市县全面推行国库集中支付改革,5个市启动公务卡改革,自治区本级集中支付范围进一步扩大,工资统发实现全覆盖,财国库银横向联网取得突破,特别是基本支出管理方式改革大大方便了部门单位;自治区财政厅行政审批办公室累计受理各类审批事项807件,实现了由管理到服务的转变;“金财工程”应用支撑平台建设全面启动。与此同时,成品油税费改革、收费政策、非税收入征缴等工作也取得了新的成绩。交通、水利等部门财务人员加强管理、细化核算,较好的服务了本系统事业发展。吴忠市在加强乡村两级财政财务管理、中卫市在完善政府采购制度、彭阳县在建立农村党员“双带”(党员带头富、带领群众富)致富基金、同心县在生态移民资金监管、泾源县在预算外资金纳入国库集中支付等方面,进一步理顺了工作机制,成效明显。

(二)加强党的建设,创新工作机制。建立健全自治区注册会计师和注册资产评估师行业基层党组织,加强行业党建工作,推动行业科学诚信发展;加强财政系统反腐倡廉建设,拟定了规范权力运行和廉政风险防范管理的具体措施;狠抓全系统干部培训工作,举办各类培训班42个,2360人次参训,提高了干部队伍的综合素质能力;财政信息宣传工作进一步推进,财政政策研究质量进一步提升。文明行业创建工作取得重要进展,全系统27个单位全部实现了市级以上文明单位创建目标,其中国家级文明单位3个,自治区级文明单位10个。2009年,自治区财政厅和5个市县(区)财政局获得全区精神文明单位创建工作先进集体称号,自治区财政厅和11个市县

(区)财政局进入政府组成部门民主评议政风行风前三名,全系统“阵地”建设和“窗口”服务跃上新台阶。

(宁夏回族自治区财政厅供稿,朱起进执笔)

新疆维吾尔自治区

2009年,新疆维吾尔自治区实现生产总值4273.57亿元,比上年增长8.1%。其中,第一产业增加值759.73亿元,增长4.8%;第二产业增加值1951.87亿元,增长9%;第三产业增加值1561.97亿元,增长8.3%。全社会固定资产投资2827.23亿元,比上年增长25.1%。全年进出口总额138.28亿美元,比上年下降37.8%。社会消费品零售总额1177.53亿元,比上年增长14.8%。居民消费价格总水平比上年上涨0.7%。

2009年,自治区财政部门积极应对国际金融危机,克服乌鲁木齐“7·5”事件的不利影响,实施积极的财政政策,扎实做好经济社会发展的各项工作。2009年自治区财政一般预算收入完成388.8亿元,比上年增收27.7亿元,增长7.7%。政府性基金预算收入完成104.3亿元,比上年减少14.4亿元,下降12.1%。上划中央税收收入完成390.6亿元,比上年增收51.3亿元,增长15.1%。全口径财政收入完成883.7亿元,比上年增收64.7亿元,增长7.9%。自治区财政一般预算支出完成1346.9亿元,比上年增收287.5亿元,增长27.1%。政府性基金预算支出完成127.2亿元,比上年增收10.4亿元,增长8.9%。2009年自治区财政一般预算收入总计1454.6亿元,一般预算支出总计1349.6亿元,一般预算收支相抵,年终滚存结余105亿元。其中,结转下年支出109.7亿元,净结余为赤字4.7亿元,比上年减少2.6亿元。自治区本级对各地税收返还和转移支付621.1亿元,比上年增加172.8亿元,增长38.5%。包括:税收返还32.2亿元,下降4.7%,下降原因是各地增值税收入比上年减少;一般性转移支付287.8亿元,增长21.2%;专项转移支付301.1亿元,增长70.1%,增幅较高的原因是中央财政代理自治区发行了55亿元地方政府债券,其中41.4亿元以专项转移支付拨付各地。

一、加大资金投入,全面落实扩内需保增长各项政策

(一)扩大政府公共投资。为应对国际金融危机,保持地方经济平稳较快发展,国务院同意自治区发行55亿元政府债券,2009年3月27日中央财政代理发行第一期债券30亿元,7月6日中央财政代理发行第二期债券25亿元。根据国务院关于增强地方安排配套资金和扩大政府投资能力的要求,结合自治区改善民生的实际需要,自治区党委、人民政府研究决定55亿元地方政府债券资金全部用于民生项目,用于医院抗震加固和乡镇学校建设25亿元、廉租住房建设15亿元、农村公路建设10亿元、喀什老城区改造5亿元。除此以外,以支持基础设施项目建设为重点,统筹各类基本建设资金282.8亿元,利用政府信用平台贷款12.5亿元、亚洲开发银行贷款8.1亿元,重点用于精伊霍铁路、乌精二线等10条铁路,乌鲁木齐国际机场三期等7个机场,伊犁河流域、额尔齐斯河流域、塔里木河流域开发治