

的基础上拓展思路,在制度建设的层面上解决发展中的问题。市财政局各处室、各单位也开展了形式多样的调查研究,共形成了具有较强针对性和前瞻性的23个调研报告,提出了160多条建设性的政策建议和工作对策。其中,调研报告《构建有利于全市科学发展的财政激励约束机制》获得了青岛市机关优秀工作成果一等奖。

(二)依托机制创新,加强制度建设。市财政局围绕科学理财这根主线,深化改革求突破,创新机制谋发展,研究出台了《青岛市市级财政投资资金监管暂行办法》、《青岛市政府债务管理暂行办法》和《关于加强市级专项资金绩效预算管理的意见》等一系列规章制度(共新建或完善财政制度57项),制度体系建设涵盖了预算编审、非税收入管理、行政事业单位资产管理、政府采购、预算执行监控、财源建设、绩效预算、政府债务管理和投资资金监管9个方面,逐步将财政资金纳入了法制化、精细化的管理轨道,进一步形成了靠制度管财、用财和理财的新局面。

(青岛市财政局供稿,刘建执笔)

河南省

2009年,河南省实现生产总值19367.28亿元,比上年增长10.7%。其中,第一产业增加值2768.99亿元,增长4.2%;第二产业增加值10968.63亿元,增长12.2%;第三产业增加值5629.66亿元,增长10.9%。人均生产总值20477元,比上年增长10%。全社会固定资产投资总额13704.65亿元,比上年增长30.6%。全年社会消费品零售总额6746.38亿元,比上年增长19.1%。全年进出口总额134.38亿美元,比上年下降23.1%。全年居民消费价格指数比上年下降0.6%。

2009年,全省一般预算收入完成1126.1亿元,为预算的104.3%,比上年增长11.6%,增收117.2亿元。全省实际入库各项地方税收821.5亿元,比上年增长10.7%。其中,国税部门组织地方收入213.1亿元,下降4.6%;地税部门组织地方收入517.8亿元,增长14.9%。上划中央增值税、消费税、企业所得税和个人所得税795.6亿元,增长2.6%。税收占一般预算收入比重为73%。全省一般预算支出完成2905.8亿元,为调整预算的95.8%,比上年增长27.4%,增支624.2亿元。

一、积极扩大投资和消费需求,促进经济回升向好

(一)增加政府投资。2009年,河南省累计争取中央扩大内需投资188.7亿元,落实地方财政配套资金110.6亿元,争取中央财政代理发行政府债券88亿元,重点加大农村民生工程、教育医疗卫生等社会事业、保障性住房、节能减排和生态建设、企业自主创新和结构调整、重大基础设施建设投入,有力地扩大了投资需求。

(二)促进居民消费。增加城乡居民尤其是低收入居民收入,对农民补贴力度进一步加大,提高城乡低保、企业退休人员和优抚对象等群体补助水平,增强居民消费能力。完善鼓励“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”、住房消费等财政政策,推行

家电下乡“代垫直补”兑现方式,对购买河南省生产的补贴类汽车摩托车增加补贴,2009年全省实际兑付补贴18.4亿元,销售补贴类产品543.7万件(台),居全国前列;省财政筹措资金7亿元,对3万户中低收入家庭购买住房给予财政补助、推动城市和工矿棚户区改造,促进住房消费。

(三)开展企业服务年活动。认真落实增值税转型等结构性减税政策,加快高新技术企业评审认定、再生资源增值税退税办理工作进度,积极争取国家提高有关产品的出口退税率,2009年减轻企业和居民税费负担约260亿元。积极构建县级中小企业信用担保体系,支持组建省担保集团,为金融机构增加中小企业贷款搭建平台,撬动全省中小企业担保贷款达470亿元,比上年增长2.4倍。筹措资金4.3亿元,采取产品储备、贴息、注入资本金等措施,支持煤化工、有色等重点行业企业恢复产能和产品升级。将涉企财税政策汇编成《财税服务企业指南》,向社会公开,并逐项公布政策咨询人员和电话,积极落实支持企业的各项政策。

二、促进经济转型升级,增强发展后劲

(一)加快产业集聚区建设。2009年,全省财政投入资本金57亿元,并转入优质资产,在122个县(市、区)建立产业集聚区投融资平台,累计融资111亿元,推动标准厂房、园区道路等基础设施建设,入驻企业9748户,全年实现销售收入5850亿元,从业人员148万名,强化了产业集聚区的载体功能。

(二)促进现代产业体系建设。2009年,全省整合专项资金4.9亿元,支持实施转型升级“双百计划”,提高优势企业竞争力。落实奖励和补助政策,支持开展大招商活动,积极承接产业转移,增强经济发展动力。增加省级文化产业发展专项资金,继续向省文化产业投资公司注入资本金,支持文化改革试验区建立文化产业投融资平台,推动重大文化产业项目实施,加快发展新兴文化产业。省级设立旅游业发展专项资金1亿元,支持国际精品景区、旅游集聚区等旅游基础设施建设。

(三)增强自主创新能力。2009年,围绕自主创新体系建设,加快高新技术产业化资金和重大科技专项资金拨付,对生物及新药、新能源、电子信息等36个重大高新技术产业项目,风力发电成套装备、锂离子动力电池和名优花卉新品种,以及产业化技术研发等项目等给予补助贴息,支持省院合作、重点实验室、科研机构和高校科研条件及能力建设,推进创新人才队伍建设,改善科技条件,促进产学研结合和科技成果转化,提高自主创新能力。

(四)支持节能减排和生态保护。2009年,全省筹措资金19.6亿元,支持436个淘汰落后产能和节能技术改造项目,开展太阳能光电建筑应用示范和可再生能源示范试点。筹措资金10.4亿元,对城镇污水管网建设实行“以奖代补”,支持建设全省环境自动监测体系。筹措资金5亿元,支持874个建制镇建成了生活垃圾中转设施。筹措资金17亿元,用于林业生态省建设、天然林保护、森林生态效益补偿和退耕还林。在沙颍河、海河流域全面实行水环境生态补偿机制,运用经济手段调动各地保护环境的积极性。落实燃油税费改革各项政策,保证了改革期间分流人员队伍稳定和交通公路建设资金需要。

(五)缓解土地矿产等要素制约。2009年,全省安排新增

建设用地有偿使用费 23.6 亿元,支持土地整理开发复垦,缓解经济发展与土地资源制约的矛盾。安排矿产资源勘查支出 7.8 亿元,支持地质勘查事业发展,为经济持续发展提供后续资源。

三、增加“三农”投入,推动农村改革与发展

(一)提高粮食生产能力。面对 60 年来少见的冬春连旱和秋季飓风等严重灾害,筹措资金 15.5 亿元,支持实施“抗旱浇麦保丰收 600 行动计划”和“秋粮夺丰收 450 行动计划”。筹措资金 9.5 亿元投入农业综合开发,改造中低产田、建设高标准农田 150 万亩。落实农资综合补贴动态调整机制,筹措新增农资综合补贴资金 7.5 亿元,支持粮食生产核心区的 95 个县(市、区)小型农田水利等基础设施建设。对 90 个产粮大县奖励 14.2 亿元。

(二)加大惠农补贴力度。继续实施粮食直补和农资综合直补,农机具购置补贴种类扩大到十二大类 84 个品种,小麦、玉米、水稻等主要农作物良种补贴实行全覆盖,并推广现金直接发放方式。全省实际落实惠农补贴 131.6 亿元,新增 31 亿元。坚持“一分钱不能少、一户不能落下、一天不能耽搁”的要求,确保国家惠农政策落实到位。

(三)支持现代农业发展。以粮食、畜牧两大产业为重点,支持现代农业生产发展。对生猪调出大县给予奖励,对生猪、奶牛和肉牛良种给予补贴,大力支持畜禽疫病防控,促进畜牧业发展。筹措资金 3.5 亿元,继续实施食用植物油倍增计划。综合运用各类财政资金,支持农业产业化经营、农产品加工和农民专业合作社加快发展。全省财政拨付保费补贴 3 亿元以上,开展了玉米、水稻、棉花、能繁母猪和奶牛等保险,提高农业生产抗风险能力。对县域金融机构涉农贷款增量实行奖励,促进贷款向农村倾斜。

(四)支持农业全面发展。加大农村基础设施建设投入,基本完成 244 座病险水库除险加固,新建改建县乡公路 6290 公里、通村公路 6510 公里,改造危桥 4 万延米,新增户用沼气 75 万户,解决 327 万人饮水安全问题。完成 1400 个贫困村整村推进扶贫任务,110 万名农村贫困人口实现脱贫。改造农村危房 3.8 万户。丹江口库区第一批移民搬迁正式启动。

四、推进社会事业发展,努力保障和改善民生

(一)支持就业再就业。2009 年,全省筹措就业专项资金 21.5 亿元,支持落实就业技能培训、社会保险补贴、开发公益性岗位、公共就业服务等政策,全省失业人员实现再就业 39.3 万人,应届高校毕业生就业率 84%。落实小额担保贷款财政贴息资金 2.3 亿元,比上年增长 2.8 倍,引导贷款 35 亿元,帮助 30 万人实现自主创业,带动 54 万人实现就业。批准企业缓交 5 项社会保险费 5.3 亿元,阶段性降低 4 项社会保障资金费率减征 4.6 亿元,运用失业保险基金累计支付减负稳岗补贴 1.3 亿元,惠及企业 3.7 万户,职工 440 万人。

(二)完善社会保障体系。2009 年,全省社会保障支出累计 402.9 亿元,各类社会保障对象待遇得到较好落实。拨付企业基本养老保险补助资金 76.2 亿元,企业退休职工养老金月人均增加 122 元;拨付 48.9 亿元,按时足额发放城乡低保对象补助,月人均补差水平分别提高到 131 元和 52 元,并在春节和国庆节前,为城乡困难群众发放生活补贴;落实资金 2.2

亿元,保障农村五保对象基本生活和加强敬老院建设。

(三)支持教育事业发展。2009 年,全省拨付资金 82.5 亿元,支持实施农村中小學生“两免一补”和城市中小學生免除学杂费政策。农村小学和初中生均公用经费分别提高到 300 元和 500 元。义务教育教师绩效工资基本兑现。落实资金 19.8 亿元,为 127.3 万名普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生发放奖助学金。筹措资金 17.6 亿元,启动实施中小学校舍安全工程。职业教育攻坚计划稳步推进,107 个职业院校实训基地等项目建设进展顺利。

(四)启动医药卫生体制改革。2009 年,围绕重点改革政策,完善财政投入机制。省财政筹措资金 9.5 亿元,建立城乡基本公共卫生服务经费保障机制,促进基本卫生服务均等化。筹措资金 47.6 亿元,支持新型农村合作医疗,参合率由上年的 91.8% 提高到 94.2%。筹措资金 3.7 亿元,支持城镇居民医疗保险,参保率由上年的 39.5% 提高到 89%。筹措资金 1 亿元,支持新建改建 1 万所村卫生室;筹措资金 15.6 亿元,支持 31.9 万名政策性关闭破产企业退休人员参加医疗保险。筹措资金 2.1 亿元,保障甲型 H1N1 流感和手足口病防控所需资金。

(五)支持文化事业发展。2009 年,全省财政落实资金 4.9 亿元,支持文化馆、图书馆建设,实施农村广播电视“村村通”、文化信息资源共享、电影放映、农家书屋、“舞台艺术送农民”和农民体育健身等惠民文化工程,繁荣农村文化事业。支持免费开放公益性博物馆、纪念馆。全面落实文化体制改革财税优惠政策,加快经营性文化事业单位转企改制步伐。

(六)强化住房保障。2009 年,各级财政筹措廉租住房保障资金 34.2 亿元,竣工廉租住房 133.8 万平方米、2.7 万套,对 22.4 万户住房困难家庭发放租赁补贴,支持解决低收入群众住房困难。

(七)增加维护公共安全投入。建立了“明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障”的政法经费保障体制,明确了“分项目、分区域、分部门”的政法经费保障办法,落实省对市县政法转移支付 31.8 亿元,为保稳定提供了有力支撑。

五、推进财税改革,健全完善财政体制机制

(一)调整完善省与市县财政体制。改进增值税、企业所得税、资源税、耕地占用税、罚没收入和社会抚养费收入划分办法,分类实施激励性财政政策,建立县级基本财力保障机制,完善均衡性转移支付制度,强化了财政体制在引导各地科学发展方面的功能,完善了推动基本公共服务均等化的制度保障。加大对财政困难地区、民族地区、革命老区、重点生态保护区和资源枯竭城市的转移支付力度。省对市县税收返还和转移支付达 1407.3 亿元,增长 32.7%。108 个县(市)平均一般预算收入和支出规模分别达到 4.1 亿元和 13.1 亿元,比上年增加 4000 万元和 2.9 亿元。

(二)建立完善政府投融资体系。组建省直属行政事业单位国有资产管理中心,搭建公益性事业融资平台;通过注入资本金、转入资产和运营过程中的财税政策扶持,支持组建省铁路、交通、水利、国控等投融资平台,支持设立农业开发产业投资基金,促进了政府性资金、资产、资源、资本的统筹运用,增强了政府调控能力。

(三)深化预算管理改革。部门预算进一步细化。国库集中支付制度改革单位和资金范围继续拓展,省级扩大到所有基层全供预算单位。省级驻郑州市预算单位和11个省辖市本级实行公务卡改革。政府采购和投资评审机制进一步完善,2009年全省完成政府采购350亿元,比上年增长26%,节约率12%;送审投资额361.1亿元,平均审减16.2%。

(四)改进专项资金分配机制。探索建立公开招标或征集、专家评审等项目遴选机制和合同管理、预算审核、中期评估检查及绩效考评等监督管理机制,提高专项资金项目安排的科学性和资金使用效益。扩大“以奖代补”范围,强化了财政资金对社会资金的引导带动作用。

(五)强化财政监督检查。深入开展“财政监督管理年”活动,对中央新增投资和河南省战危机保增长政策措施、十大实事等重大政策及重点支出实施跟踪监督,特别是对全省扩大内需等九大类专项资金和财政资金安全情况进行了全面监督检查,及时查处和纠正了一批违法违纪问题,促进了财政资金安全高效使用。认真开展了“小金库”专项治理,查处了一批典型案件,严肃了财经纪律。开展了交通运输、能源资源、医药卫生、公用事业等为重点的会计信息质量检查工作,规范了财经秩序。

六、加强干部队伍和党风廉政建设,强化财政工作组织保障

(一)成功实施机构改革。抓住机构改革机遇,强化财政职能,进一步强化了非税收入管理、财政监督检查、地方金融管理、基层财务管理、支持服务业发展等职能,为进一步推进财政改革发展创造了条件。创新干部选任方式,坚持把权力交给程序、交给群众、交给干部本人,实行竞争上岗和轮岗交流,树立了良好的用人导向。

(二)着力提升干部管理能力。在北京国家会计学院举办“河南省财政政策高级研讨班”,邀请部分财政部领导围绕当前财政改革与发展中的热点问题授课,增强了财政干部运用财政政策促进经济发展的能力。认真组织全省财政系统开展重大课题研究,提高了广大财政干部学习政策、研究政策、运用政策的能力和水平,促进了各项财政工作的顺利开展。

(三)切实加强机关党的建设。认真扎实组织开展深入学习实践科学发展观活动和“讲、树、促”教育活动,使党员干部进一步增强了党性修养、提高了推动科学发展的能力和水平。

(四)着力加强党风廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制,积极推进惩防体系建设,积极开展政风行风建设活动,省财政厅再获全省政风行风建设先进单位。

(河南省财政厅供稿,王保中执笔)

湖北省

2009年,湖北省实现生产总值12831.52亿元,比上年增长13.2%。其中,第一产业增加值1915.9亿元,增长5.2%;第二产业增加值5909.42亿元,增长16%;第三产业增加值

5006.2亿元,增长12.3%。全社会固定资产投资完成8211.85亿元,比上年增长41.6%。全年实现外贸进出口总额172.29亿元,比上年下降16.8%。居民消费价格总指数为99.6,价格水平下降0.4%。

2009年,湖北省地方财政总收入1542亿元,比上年增长15.1%。其中,上划中央四税(包括成品油改革增加的增值税和消费税)727亿元,增长15.7%。全省地方一般预算收入815亿元,比上年增长14.6%。分级次看,省级一般预算收入184亿元,增长5.6%;地市级一般预算收入264亿元,增长11.1%;县级一般预算收入367亿元,增长22.8%。全省地方一般预算支出2091亿元,比上年增长26.7%。其中,省级财政支出258亿元,下降33.7%;地市级财政支出554亿元,增长47.6%;县区级财政支出1278亿元,增长44.4%。为进一步规范财政专户资金管理模式,各级财政按照实际使用数列本级财政支出,不再由省级统一列支,因此省级财政支出规模下降,市县级财政支出规模上升。地方一般预算支出主要项目完成情况:农林水支出255亿元,增长43.7%;一般公共服务支出308亿元,增长16.3%;公共安全支出137亿元,增长9.3%;教育支出317.3亿元,增长11.6%;社会保障支出343亿元,增长21.7%;医疗卫生支出139亿元,增长46.4%。按现行体制结算,2009年湖北省一般预算收支相抵,净结余79亿元。全省政府性基金预算收支相抵,结余79亿元。全省预算外资金收支相抵,结余41亿元。

一、着力保持经济平稳较快增长

一是统筹资金调度,提前安排部分发展资金。统筹集中2009、2010两年各级各类财政性资金1500亿元,以带动全社会投资1.5万亿元。通过采取资金调度方式,全省提前安排使用37类跨年度重大延续性项目支出,资金总投入43.6亿元,保证了重点项目早投资、早竣工、早见效;提前安排再就业资金4亿元,援企稳岗,推动全省就业再就业工作;继续执行调整完善分税制财政体制省集中税收增量返还政策,强基固本。二是加快资金拨付,确保投资及时到位。按照“急事急办、特事特办”原则,切实加快资金拨付进度。三是全力筹措配套资金,确保项目“落地生根”。采取有效措施,多渠道筹措配套资金,确保项目资金需求。四是及时调整预算,确保地方政府债券顺利发行。做好全省2009年81亿元地方政府债券的发行和管理工作,及时编制了2009年省级预算调整方案,报省人大常委会审查批准。按照“侧重配套、量力而行、突出重点”原则,合理核定了各市、州、县(市)政府债券转贷规模。将转贷收入和相关支出纳入政府预算,统筹安排本地区综合财力,提前制定还款计划,切实履行还款责任。债券资金全部及时拨付到位,并优先用于农村民生工程、医疗卫生、教育文化等中央投资地方配套的公益性建设项目和其他难以吸引社会投资的公益性项目。

二、着力调整经济结构和转变经济发展方式

(一)推动自主创新和产业优化升级。一是支持优势产业做大做强。积极调整支出结构,优化资源配置,支持国有资产向优势产业、优势企业聚集。筹措资金5亿元,支持省及市县