

为民办实事资金237亿元,切实解决关系群众切身利益问题。落实促进就业优惠政策和再就业援助制度以及居家养老(助残)“九养政策”,提高养老、失业、低保等社会保障待遇标准,增强社会保障水平。实施提高医保待遇的一揽子惠民措施,健全公共卫生服务体系,推进医药卫生体制改革。推动教育全面发展,健全覆盖城乡的公共文化、体育服务体系。多渠道筹集资金90亿元,支持功能核心区人口对接安置。筹集资金17.3亿元,加快推进三区三片棚户区改造。促进节能减排,加快道路建设,构建绿色生产生活方式,推进首都生态文明建设。多渠道筹集资金累计70亿元,保障对口支援四川什邡灾后恢复重建任务圆满完成。

(四)促进协调发展,加快城乡一体化建设。完善支农投入机制,落实政策性农业保险再保险资金,增强农业减灾抗灾能力。及时拨付粮食直补和农资综合补贴等涉农补贴,大力发展都市型现代农业、设施农业。加快落实新农村五项基础设施建设(专指郊区村庄街坊路硬化绿化、安全用水、污水处理、厕所改造和垃圾处理)和“三起来”(即让农村亮起来,让农民暖起来,让农村资源循环起来)工程项目资金,推进城乡结合部50个重点村建设,加快农村社会事业发展,促进城乡基本公共服务均等化。

三、推进科学化精细化管理,提高财政管理效能

(一)构建科学合理的财政资金分配、评价机制。健全联合评审机制,评审各类项目7002个,审减资金43.1亿元,提高项目评审实效。提高绩效管理水,对涉及教育、科技、农业等重点领域的196个项目实施绩效评价,涉及资金124.8亿元。积极探索开展市级项目支出事前评估试点工作,邀请人大代表、政协委员、专业机构等社会力量参与,提高预算资金决策的科学性、公开性。将绩效评价结果纳入政府行政问责体系,强化预算单位的主体责任。

(二)构建高效的财政资金统筹调控机制。建立北京市重大科技成果转化和产业项目资金统筹机制,集中力量支持重大项目建设和重点行业发展。完善项目支出管理,按照资金保障优先次序和投向调整项目支出分类,进一步提高重点事项的保障能力。完善财政性结余资金管理,将沉淀闲置的结余资金收回财政统筹使用,集中用于全市重点事项。

(三)构建可持续的增收节支管理机制。充分发挥体制、政策、资金引导作用,培植优质财源,增强财政收入增长的可持续性。依法加强税收征管,规范非税收入管理,监督各项收入及时足额入库。严格控制一般性支出,在连续3年压缩行政事业单位一般性支出的基础上,2010年又压缩5%,共计3.69亿元,集中用于全市重点事项支出。继续完善和夯实预算编报基础工作,健全基本支出公用经费定额标准体系,促进实物定额与费用定额相结合,提高了定额标准的公平性。

(四)构建财政运行良性发展的管理体制。研究建立区县落实支出责任与市对区县转移支付挂钩的奖励机制,完善市与首都功能核心区分税制财政管理体制,促进区县共享协调发展。强化行政事业单位国有资产监管,进一步完善行政事业单位资产动态管理,分类推进市级事业单位资产清查、资源整合和转制工作,促进资产管理与预算管理相结合。

(五)构建相互制约的监督管理机制。创新政府采购模式,引入议价、信息公开、淘汰和退出机制等,改进服务,强化监督。推进基本建设资金纳入国库集中支付改革工作,增强资金支付的安全性和资金核算的规范性。深入开展“小金库”、假发票专项治理,开展强农惠农资金专项清理和检查工作。推进预算信息公开,2010年上市市人代会审议的45个部门预算,除涉密部门外,全部在其门户网站上公开,自觉接受人大、政协和社会各界监督。

(北京市财政局供稿,金波执笔)

天津市

2010年,天津市实现生产总值9108.8亿元,比上年增长17.4%,人均生产总值突破1万美元。其中,第一产业增加值149.5亿元,增长3.3%;第二产业增加值4837.5亿元,增长20.2%;第三产业增加值4121.8亿元,增长14.2%。全市固定资产投资6511.4亿元,比上年增长30.1%。进出口总额822亿美元,比上年增长28.8%。社会消费品零售总额2902.6亿元,比上年增长19.4%。城市居民消费价格上涨3.5%。滨海新区生产总值完成5030.1亿元,比上年增长25.1%,占全市比重达到55.2%,龙头带动作用进一步增强。

2010年,全市地方一般预算收入突破1000亿元,达到1068.8亿元,比上年增长30.1%。一般预算支出1351.3亿元,比上年增长23%。按现行体制结算,全市财政净结余为10.6亿元。

一、稳固财政持续增收格局

在全市经济又好又快发展的强力拉动下,财政收入保持快速增长势头,全市辖区财政总收入4353.9亿元,增长46.2%。其中:上缴中央收入2375.4亿元,增长49%,对中央财政贡献创历史新高;全市地方一般预算收入加上政府性基金收入,留用收入共计1978.5亿元,增长42.9%。财政增收基础不断稳固,多点支撑多极增长的格局逐步形成。一是大项目好项目建设对税收增长的拉动作用日趋显现。全市940个重大项目已有450个项目陆续投产达产,累计实现税收170亿元,当年实现的地方税收占全部新增税收的30%。二是优势产业和服务业对税收的支撑作用进一步增强。全市经济结构不断调整优化,先进制造业和现代服务业对税收的贡献率不断提高。汽车制造、石油石化、金融保险和房地产等行业对税收增长的贡献率达到72%。三是各区县财政收入快速增长。区县地方一般预算收入647.3亿元,增长30.6%,其中滨海新区收入增长35.3%。区县财政总收入达到1985.4亿元,增长33.9%,其中有4个区县收入总额突破100亿元。四是财政增收机制不断健全。财税部门积极深化税收征管体制改革,强化目标责任制,完善现代化征管手段,推进税收源泉控缴和属地化管理,健全收入分析、评估、监控和稽查的良性互动机制,税收征管质量和效率明显提高。

二、提高财政保障和改善民生的能力

2010年用于民生领域的支出达到1604亿元,同比增长38.4%,占财政总支出的74.8%。

(一)制定并落实扩大就业、改善民生和增加群众收入的财税政策。社会保障和就业支出137.7亿元,比上年增长20.2%。实施更加积极的就业政策,着力推进高校毕业生、困难群体和农村富余劳动力就业,全年新增就业45万人。完成1018户三类困难企业退出和56万名职工整体安置任务,累计偿还职工债务58亿元。实施增加城乡居民收入的18项政策措施,连续6年提高企业退休人员养老金待遇,增加城乡低保、五保户、优抚对象、困难家庭补助和居委会成员生活补贴,覆盖城乡所有居民的养老、医疗保障制度全面实施。加大财政支持力度,实施房价调控政策,建设保障性住房650万平方米,向7.5万户低收入家庭发放租房补贴。落实保障供应稳定物价8项措施,健全基本生活必需品价格上涨与困难群众生活补助联动机制,实行65岁以上老年人免费乘坐公交车政策。全面推进义务教育、公共卫生与基层医疗卫生单位绩效工资制度改革。

(二)支持社会事业发展和城市管理创新。教育支出217.7亿元,比上年增长25.4%。推进义务教育学校标准化建设,完成678所中小学校舍安全加固及功能提升,建成25所优质幼儿园,海河教育园区一期工程基本完工,“211工程”三期和重点学科建设取得阶段性成果,高校债务化解工作进展顺利,家庭困难学生资助政策进一步健全。文化传媒支出23.7亿元,比上年增长20.4%。支持文化体制改革和公共文化设施建设,天津文化中心建设进展顺利,新建一批群众文化体育场所。医疗卫生支出69.7亿元,比上年增长28.6%。推进医疗卫生资源优化配置,提高社区公共卫生服务补助标准,为妇女儿童和老年人免费提供疾病筛查服务,落实国家基本药物制度,基层医疗机构基本药物零差率销售实现城乡全覆盖,药品价格平均下降25%以上,全市医疗设施、就医环境和公共卫生服务水平明显改善。公共安全支出85.1亿元,比上年增长15.8%。加快公共安全体系建设,增加公安消防、工商质检、安全生产和食品药品监管等部门专项经费,集中装备了一批消防特种车辆和设备,处置安全事故和突发事件能力不断提高。

(三)加大城乡基础设施建设和市容环境综合整治投入。城市基础设施建设和维护支出357亿元,比上年增长38.9%。发挥财政资金引导作用,推进现代综合交通体系建设,津秦客运专线等7条铁路加快实施,京沪高铁天津段完成铺轨,天津西站主站房主体结构完工,地铁2、3、9号线建设进展顺利,天津大道、津芦公路等一批交通要道建成通车。推进公路养护管理体制变革,取消贷款道路建设车辆通行费,运用中央转移支付补助资金,全面实施公路改扩建和大中修工程,整修城镇道路2378公里和农村公路1000公里。支持新一轮市容环境综合整治,整修建筑1.1万栋,新建提升改造绿地3900万平方米,植树造林26万亩,治理河道29条,新建和改造污水处理厂29座,城镇污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到85%和91%。累计拨付陕西省对口支援地震灾区资金20.4亿元,提前一年高质量完成三年援建任务。

三、增强财政支持经济发展的作用

(一)支持滨海新区开发开放。推进新区综合配套改革,完善财税优惠政策体系,支持新区拓展离岸金融、综合保税等业务,吸引天津金交所、快钱金融、船舶基金等一批金融类企业进驻,推动于家堡金融区加快建设。理顺新建功能区税收征管关系,设立滨海新区国家金库,为新区加快发展创造良好的财税体制环境。实施以港养港、航线培养、机场补贴等财税扶持政策,多渠道筹集资金,支持港口、机场改扩建工程,推进新区现代交通体系建设。完善功能区扶持政策,加强财税综合服务,支持新区“十大战役”建设。

(二)支持科技创新和优势产业发展。科技和企业发展支出146亿元,比上年增长22.6%。落实国家结构性减税政策,进一步清理取消行政事业性收费,开展“解难题、促转变、上水平”活动,全年累计为企业减税减费60亿元。优化财政科技投入结构,支持科技创新平台建设和人才引进工程,国家超级计算天津中心等一批重大创新载体建成运行,新增国家级重点实验室9个,新引进一批科技领军人才和高水平研发团队。综合运用财政资助、税收优惠、贷款贴息、信用代偿等政策手段,支持重大科技产业化项目和高新技术成果转化,推进80项自主创新项目加快实施,累计开发新产品536项,专利申请2.5万件,超级计算机、巨型子午线轮胎装备等一批重大技术取得突破并实现产业化,668家科技型中小企业进一步创新发展。增加财政资金投入,积极推进工业、建筑业等五大领域节能工程,节能降耗达到全国领先水平。

(三)支持服务业加快发展。完善财税政策体系,大力促进金融改革创新,支持设立天津农村商业银行,引进兴业租赁、韩国外换银行等金融机构,推进与海航集团全面开展金融领域合作,促进科技金融、农村金融等产业金融加快发展。积极发展新兴服务业,重点支持文化创意、信息咨询、服务外包、中介会展及大宗商品交易平台建设,国家动漫产业综合示范园一期工程投入使用,软件与服务外包产业基地等重点项目加快建设,夏季达沃斯论坛、国际矿业大会等一系列重要会议成功举办,上海世博会天津展取得圆满成功。安排家电、汽车摩托车下乡和家电以旧换新政府补贴,增加商贸和旅游发展专项资金,促进消费市场持续繁荣。大力支持楼宇经济发展,全市商务楼宇达到231座,其中税收“亿元楼”25座。

(四)支持农业加快发展。农林水利支出57.8亿元,比上年增长23.2%。大力发展现代农业,新增设施农业10万亩。加强农田水利建设,增加节水灌溉面积18.1万亩。推进农业产业化经营,进入产业化体系的农户比重达到83%。支持农业产业园区建设,15个现代农业示范园、20个现代畜牧养殖园和12个优势水产品养殖示范园项目进展顺利。健全农业科技投入机制,全年农业科技成果转化与推广项目达到277个。加大财政投入力度,全面推进31个区县示范工业园区建设,累计完成基础设施投资195亿元。支持示范小城镇和文明生态村建设,新建农民还迁住宅700万平方米,全面推进“城中村”改造。巩固完善粮食直补、良种补贴、农机购置补贴和化肥农药综合补贴等惠农政策,扩大政策性农业保险试点范围,继续实施农民素质提高和低收入农户增收工程,努力提高农村居

民收入水平。

四、提升财政科学化精细化管理水平

(一) 部门预算制度进一步完善。健全财政制度体系, 加强项目预算管理, 强化前期论证和可行性研究, 当年部门预算全部落实到使用单位和具体用途, 后续项目纳入项目库管理并实行项目备选, 预算批复率比上年提高10.8个百分点, 资金使用效率明显提高。深化“收支两条线”改革, 完善收支脱钩制度, 将预算外资金全部纳入财政预算管理。严格控制一般性支出, 进一步压缩公车购置、公务接待、因公出国、节会论坛等开支, 集中财力保障重点项目和民生领域资金需要。

(二) 运行监控机制不断健全。全面推进国库集中支付、政府采购、投资评审、绩效评价等制度改革, 财政资金使用的安全性和有效性明显提高。全年国库集中支付总额达到707亿元, 同比增长49.4%; 政府采购规模135.8亿元, 资金节约率17%; 投资评审项目370个, 核减项目预算4.2亿元; 对15个部门的项目预算执行实施绩效评价, 与预算捆绑的应用机制逐步健全。深入开展“小金库”专项治理, 清理“小金库”1.8亿元, 强化单位银行开户管理, 加大公务卡应用力度, 努力健全防治“小金库”长效机制。

(三) 现代税收征管体系进一步完善。深化税收征管体制改革, 充分利用信息技术手段, 完善现代化税收征管模式, 深入开展税源分析、税收预警分析、管理风险分析和政策效应分析, 及时针对税收工作中发现的突出问题, 研究出台了11项重点增收措施, 有力地促进了税收任务的完成。进一步强化重点税源监控, 以税收管理员工作平台为重要载体, 完善市级重大项目税源监管服务体系, 开发应用楼宇经济税源监控系统, 不断强化重大项目和重点楼宇税源监控, 累计绑定重大项目建安合同1.8万笔, 将175座商务楼宇纳入税源监管, 切实做到了“项目说得清, 户源管得住, 税收征的实”。扎实推进房地产税收一体化管理和建筑业税收链条式“闭环”管理, 完善部门信息共享机制, 不断推进税收源泉控缴, 全年房地产和建筑安装业分别实现税收211.2亿元和94.2亿元, 分别增长36.9%和35.1%。全面推行房地两税(房产税和城镇土地使用税)“集中申报, 属地管理”征管模式, 有效解决了交叉管理问题, 减少了漏征漏管, 累计增加房产原值208亿元, 增加应税土地面积1264万平米, 两税增加税源2.6亿元。积极开展土地增值税清算, 累计清算房地产开发项目217个, 促进土地增值税收入同比增长55%。大力开展打击发票犯罪活动, 破获发票犯罪案件325起, 打掉团伙41个。普遍开展多种形式的纳税服务, 建立了新建企业登记五部门联合审批制度, 将办理期限缩短到5个工作日。12366纳税服务平台顺利上线运行, 累计受理涉税咨询超过11万个, 纳税人满意度和税法遵从度进一步提高。

(四) 财政基础性工作取得新成效。深入贯彻新企业会计准则, 加强对会计从业人员资质、中介机构执业质量和会计信息的检查, 健全注册会计师行业、资产评估行业行政指导、行业自律与社会监督“三位一体”的管理体制和运行机制, 切实强化会计工作对防范财经风险的作用。建立预算信息公开制度, 扩大市级预算公开范围, 全面公开政府预算报告、预算报

表和有关部门预算草案, 积极推进重大民生事项公开, 主动公开教育、医疗卫生、社会保障、“三农”等重大民生支出的预算安排情况、管理制度和分配办法, 推动预算执行情况公开, 进一步增强预算管理的透明度。加快财税信息化建设, 全市财税数据处理中心主体工程基本建成, 覆盖16个财政业务系统的“金财工程应用支撑平台”启动运行, 财税门户网站和内部信息网站改版上线。规范行政执法行为, 清理取消不合理收费, 行政事业性收费项目由101项精简到69项, 财税审批事项由35项减少到19项。

(天津市财政局供稿, 张少超执笔)

河北省

2010年, 河北省实现国内生产总值20197.1亿元, 比上年增长12%。其中, 第一产业增加值2562.8亿元, 增长3.5%; 第二产业增加值10705.7亿元, 增长13.4%; 第三产业增加值6928.6亿元, 增长13.1%。全社会固定资产投资完成15082.5亿元, 比上年增长22.9%。其中, 城镇投资12921.8亿元, 增长23.3%; 农村投资2160.7亿元, 增长20.5%。全年进出口总值完成419.3亿美元, 比上年增长41.5%。其中, 出口总值225.7亿美元, 增长43.9%; 进口总值193.6亿美元, 增长38.9%。全年社会消费品零售总额实现6821.8亿元, 比上年增长18.3%。分地域看, 城镇消费品零售额完成5203亿元, 增长19%; 乡村消费品零售额完成1618.8亿元, 增长16.3%。全年居民消费价格比上年上涨3.1%, 其中食品价格上涨7.8%, 工业品出厂价格和原材料、燃料、动力购进价格分别上涨9%和10.9%, 农产品生产价格上涨15.1%, 农业生产资料价格上涨4.4%。城镇居民人均可支配收入达16263.4元, 比上年增长10.5%; 农民人均纯收入达5958元, 比上年增长15.7%。城镇居民人均消费支出10318.3元, 比上年增长6.6%; 农民人均生活消费支出3845元, 比上年增长14.8%。

2010年, 全省各级财税部门密切配合, 着力建设综合治税协调机制, 加强纳税信息沟通和统计分析, 严格依法治税管费, 财政收入继续保持较快增长。河北省全部财政收入2409亿元, 比上年增长19.2%, 地方一般预算收入1331.9亿元, 比上年增长24.8%。全部财政收入占GDP比重达到11.9%, 比上年提高0.6个百分点, 地方一般预算收入占全部财政收入比重为55.2%。地方一般预算收入分项目看, 税收收入1074亿元, 增长28%; 非税收入257.8亿元, 增长13.2%。分级次看, 省本级收入293.9亿元, 增长11.4%; 市及市以下收入1038亿元, 增长48.7%。全省一般预算支出2820.2亿元, 比上年增长20.1%。省对市县一般性转移支付555.7亿元, 增长21%。全省基金预算收入1191.5亿元, 增长145.7%; 全省基金预算支出1145亿元, 增长139.3%。按现行体制结算, 全省财政一般预算收支总体平衡。

一、加强调控促转变, 财政支持科学发展取得新成效