

响、发行征订等方面呈现出稳步增长的态势。

此外,中国财经报社在继续加大与中央电视台、中央人民广播电台合作的同时,还加大了与各大门户网站的联系,在财政新闻的二次传播方面取得了新的成果,2010年《中国财经报》、《中国会计报》和《中国政府采购报》被中央媒体、网站转播转载的新闻达4000多条次,进一步扩大了财政宣传的效果。

四、加强政治和业务学习,进一步提高办报水准

2010年,中国财经报社有序开展了政治和业务培训。通过参加中宣部、国家新闻出版总署联合在新闻系统开展的“三项学习教育”活动,加强了采编人员对新闻职业道德的认知,强化了采编人员对国内国际经济形势、财政政策的总体宣传口径,提高了采编人员的政治素质。一年来,随着两张新报纸的诞生,新的从业人员迅速增加,针对新人新闻写作和采访经验不足等情况,报社从新闻采写、写作入手,通过评报、讲座、一对一带帮等多种形式,对采编队伍进行了全方位的业务培训,培训内容包括消息与通讯写作的区别、导语与标题制作等。经过一年的努力,提高了采编人员的写作水平。另外,为提高全国记者站记者的写作水平,在财政部干部教育中心的支持下,举办了1期新闻写作培训班,确保了财政新闻宣传人员素质和新闻服务水准的整体提升。

(中国财经报社供稿,杨光执笔)

财政信息系统建设

2010年,财政信息化建设围绕财政改革与发展大局,深入贯彻落实科学发展观,按照财政科学化精细化管理要求,遵循财政信息化一体化建设指导思想,全力推广实施应用支撑平台,深化财政业务系统应用,强化网络及信息安全保障,加强运行维护管理,各方面工作均取得较好成效。

一、加大工作力度,全力推进平台推广实施与应用

(一)全力推进平台在地方推广实施工作。按照“抓两头,促中间”的工作思路,采取分类指导、座谈交流、培训宣传、定期通报等多种措施,督导地方推广实施平台,加快平台推广实施进度,扩大平台实施范围,通过平台推广实施整合统一核心业务系统,逐步实现省、市、县三级贯通。截至2010年底,37个省级财政部门(含计划单列市和新疆生产建设兵团)完成了平台实施,基本实现了财政部党组确定的推广实施目标,167个地市级及771个县级财政部门完成了平台上线运行。其中,河北、海南、河南、宁波、厦门、四川、宁夏、西藏、上海9个省(市、区)已完成了平台在全省(市、区)的推广实施,并基于平台实现了省、市、县三级贯通。

(二)扎实做好财政业务基础数据规范工作。一是修订完善财政业务基础数据规范。印发《财政部关于扩充完善财政业务基础数据规范有关事项的通知》(财办[2010]25号),广泛收集地方财政部门对修订业务数据规范的需求及建议,经

讨论研究,对财政业务数据规范进行了修订完善,形成了《财政业务基础数据规范(2.0版)》并印发执行。二是完成标准维护管理系统开发工作。为了便于对标准规范进行维护管理,开展了标准维护管理系统建设,在充分调研的基础上,组织做好系统分析与设计,认真完成系统开发、测试、试运行和验收等工作。

(三)深入开展基于平台的业务应用。一是财政部本级基于平台统筹规划建设全国财政上下贯通的应用系统。为全面及时获取全国预算指标信息,切实加强对预算指标的监控,研究制定了《全国预算指标监控系统建设规划》,按照规划对其中的财政转移支付项目管理监控业务进行认真研究,制定了《财政转移支付项目管理监控系统基于平台建设技术方案》,组织做好财政转移支付项目管理监控系统的设计开发工作。二是地方财政部门基于平台积极开展数据统计分析、资金监控等方面的业务应用。河北省从财政资金的动态监控入手,基于平台构建了财政专项资金即时分析监控系统,实现了对财政专项资金在省、市、县三级的动态跟踪监管。上海市以平台为载体,将各财政资金管理环节纳入监控系统中,形成了预算执行事前、事中和事后相结合的动态监控机制。海南省基于平台建立起规范统一的全省财政信息数据仓库,并实现了总揽全省财政收支情况的综合报表查询分析系统。山西省在综合查询分析系统中灵活设定业务数据的属性和范围,支持各类财政业务分析汇总报表的生成。贵州、河南、宁波等省市也从数据综合利用入手,基于平台建立了财政数据综合查询和统计分析系统,实现了满足各种管理需要的数据报表实时生成。

二、提高支撑能力,扎实做好业务系统升级开发与应用工作

(一)切实做好预算管理系统技术支撑工作。一是全力做好中央部门预算管理系统升级改造与应用工作。按照中央部门预算改革要求,结合新的业务需求,对中央部门预算管理系统进行调整完善,优化了中央部门预算编制子系统,完善了项目库管理子系统,调整了行政事业单位人员数据库和定员定额测算子系统,提高了系统性能,增强了系统的灵活性与可扩充性。在此基础上,完成了中央部门预算编制、汇总、审核、控制数测算、上报人大、批复与项目清理等业务管理工作,以及14个中央部门项目到经济分类试点和行政经费统计标识工作。二是组织开发地方政府性债务管理系统。为了规范和加强地方政府性债务管理,开展了地方政府性债务管理系统建设,召开业务需求研讨会,对业务需求进行梳理和细化,组织做好系统设计与开发,认真做好系统测试与完善工作。三是做好其他预算管理系统运行维护与应用工作。根据预算管理要求及新的业务需求,进一步做好中央预算指标管理系统、地方部门预算管理系统、地方财政分析评价系统、非贸易外汇管理系统的调整完善、运行维护、技术支持与应用工作。

(二)完善预算执行管理系统。一是完善优化中央国库支付系统。根据细化预算执行的要求,对中央国库支付系统进行升级改造,调整优化项目管理、调账管理、结余管理、数据查询等模块,开发国有资本金预算管理功能,较好地满足了国

库业务管理需要。二是升级完善地方财政国库集中支付系统。结合平台推广实施,完善了与平台的接口、信息交换等功能,开发了财税库联网数据分析、财政专户现金监控等模块,继续扩大系统应用范围。三是积极推进财税库银横向联网系统应用。在认真总结试点经验的基础上,进一步扩大试点范围,修订完善《财政与人民银行国库接口报文数据规范》,组织对系统进行相应改造。四是完成国债管理系统一期建设。按照国债管理系统建设规划,初步完成一期建设内容,实现了国债业务电子化、自动化管理,建立了与国库现金管理的自动衔接对应机制。五是完成预算执行信息系统二期建设。整合原有国库执行信息系统和财政总决算系统,重新开发收支月报和财政总决算数据采集和处理功能,逐步推进系统在全国推广应用。六是做好其他国库业务系统技术支持工作。切实做好部门决算审核查询、政府采购信息管理统计、中央预算单位银行账户信息管理等国库业务系统的升级改造、运行维护与应用等工作,保障国库相关业务正常开展。

(三)整合非税收入管理系统。做好非税收入管理业务需求梳理和研究工作,编制了《非税收入管理系统需求规格说明书》;组织开展系统开发和测试工作,充分利用原有非税收入收缴管理系统建设成果,将原有系统中可重用的功能模块直接整合到新系统中;开展系统运行试点,根据试点应用情况,调整业务流程,完善系统功能,优化系统性能。新版系统按照一体化建设思想,整合了非税收入收缴管理和非税收入政策管理,实现了对非税收入政策、项目、票据、执收单位、代理银行、政策执行等业务流程贯通及全过程信息化管理,提高了管理水平。

(四)积极推进财政监督检查信息系统建设。按照“先易后难、先下后上、先外后内、先末后始”的原则,认真规划财政监督检查信息系统建设,通过多种方式加快系统建设步伐,引进会计信息质量检查软件,实现监督检查信息自动化管理;升级改造全国专员办综合业务信息管理系统,完善系统功能,优化系统性能;加大行政管理软件在专员办的推广实施力度,着力提高行政管理效率。

(五)组织做好其他系统的技术支持与应用。认真梳理人事教育管理系统业务需求,扎实做好系统开发、测试及试运行等工作,2010年12月系统正式上线运行,较好地支撑了部机关干部年终测评工作。组织开发农民补贴网数据库在线分析系统和政府外债统计监测预警管理信息系统,按照国家发展和改革委员会的要求认真做好“金宏工程”财政部子项的系统建设与验收工作,完成财政视频会议系统建设,继续做好财政会计行业管理系统注册会计师监管系统二期建设,完善行政事业单位资产管理系统,强化行政办公管理系统的安全,组织做好汽车摩托车下乡财政补贴、财政扶贫资金管理监测、中央行政事业单位住房改革支出预决算管理等系统的运行维护与应用工作。

三、强化基础保障,进一步完善信息化基础设施

(一)完善优化网络基础设施。一是提升广域网性能。根据各地财政专员办业务应用和全国财政视频会议系统应用需要,研究制定财政部广域网升级改造实施方案,通过升级改

造,将各地专员办与财政部相连的广域网带宽由384千位升至4兆位,各省市(广东、深圳除外)财政厅(局)与财政部相连的广域网带宽由2兆位升至4兆位。二是开展城域网升级改造。扩大城域网升级改造范围,完成财政部至128家中央预算部门和8家代理银行的城域网升级改造,将城域网带宽由128千位升至2兆位。三是调整优化部机关局域网。根据网络应用需要及安全保密要求,对部机关局域网进行调整,优化网络配置,强化网络安全,提升网络性能。四是做好部属事业单位与部机关联网工作。根据部属事业单位的申请及具备的条件,完成了9家部属事业单位的网络接入。

(二)强化信息安全。一是全面推进财政身份认证与授权管理系统建设。在财政部本级,完成了财政身份认证与授权管理系统实施,对预算管理、国库支付管理等12个应用系统进行了安全接入改造,增强了应用系统安全,印发了《财政部身份认证与授权管理系统应用安全接入和证书使用管理办法》(财办[2010]36号)及《财政部身份认证与授权管理系统外部用户证书使用管理办法》(财办[2010]37号),为部内外用户发放数字证书,并组织完成了系统初验。在地方财政部门,同步组织开展系统实施,指导地方编制系统实施方案,研究制定省级系统实施验收管理办法,32个省市完成了系统实施。二是开展客户端安全监控系统建设。广泛了解地方财政部门需求,全面掌握客户端安全监控相关产品功能与性能,与国家有关机构开展技术交流,在此基础上研究制定了系统建设方案。三是开展核心业务系统应急恢复演练。为了检验核心系统运行环境的可靠性及安全保障措施的有效性,针对预算管理系统和国库支付系统可能出现的故障点,确定应急演练场景,编制应急演练实施方案与恢复操作手册,成功组织实施了系统故障恢复演练。四是做好网络保密检查。认真落实中央保密委员会《关于开展中央和国家机关网络保密检查的通知》要求,对财政部机关涉密网、内网、外网进行安全保密自查,采取有效措施,弥补安全漏洞,配合国家保密局做好对部机关网络保密检查。

(三)积极开展灾备中心建设。一是制定同城灾备中心建设方案。在充分调研、召开专家研讨会的基础上,组织规划设计单位对财政部机关IT基础架构进行风险分析和业务影响分析,确定部机关重要业务系统灾难恢复等级,研究制定部本级灾难恢复技术策略和同城灾备中心建设方案,并通过了专家评审,启动了招标采购程序。二是顺利完成同城灾备中心机房建设。组织制定实施方案,扎实搞好机房施工,加强项目管理与监理,在较短的时间内完成了同城灾备中心机房建设,并通过专家组验收。三是研究全国财政系统异地容灾建设规划。向地方财政部门下发调查问卷,了解地方应用系统现状、业务发展要求和异地容灾建设需求,对江苏、浙江、宁夏、四川4省区进行实地调研,为下一步做好全国财政系统异地容灾建设规划奠定基础。

四、提高服务能力,做好运行维护与技术支持

(一)搞好对部机关的技术服务。落实《部机关计算机技术支持与应用服务保障办法》,加强对部机关的技术服务,快速响应部内工作人员的服务要求,及时解决有关技术问题,切

实做好客户端技术服务工作,强化计算机设备及耗材采购与配备管理,提高设备使用效益。

(二)加强信息化基础设施监控。完善网络及信息管理系统管理制度,制发《信息网络中心关于网络及信息系统变更管理办法(试行)》,规范信息系统变更流程,严格变更审批制度。切实做好网络、安全、服务器、数据库、存储备份等信息基础设施的运行维护与监控管理。对网络信息流量、资源占用情况进行检查与分析,对网络及安全进行跟踪与监控,动态掌握网络及系统的运行状况,对服务器及数据库进行配置管理,提升系统性能,加强数据存储备份管理,优化存储备份策略,及时解决系统出现的各种问题。

(三)强化计算机机房安全运行管理。严格执行《部机关涉密机房安全运行与使用管理办法》,加强计算机机房运行维护管理,密切监控机房运行状况,发现问题,及时处理,做好机房环境设备维护保养与定期检测工作,坚持机房值班制度,确保机房安全稳定运行。

(四)全面推进运行维护体系建设。按照《财政部IT服务管理体系建设规划》,组织开展运行维护体系建设。一是推进信息化基础设施集中监控平台建设。组织完成软件产品、硬件设备及集成商招标采购,制定了项目实施方案,界定网络系统、服务器、数据库、展现平台、配置管理等模块的监控指标,确定业务视图分类标准,明确平台部署方式,同时搭建了平台测试环境。二是开展信息化服务流程管理平台建设。基于信息化基础设施集中监控平台实施方案,完成信息化服务流程管理平台与总集成商的招标采购,组织召开项目实施启动会,成立项目实施协调小组和工作小组,对下一步项目实施进行了部署。

五、提升信息水平,加强财政信息网站建设与管理

(一)完善财政内部信息网。一是对部分频道与栏目进行调整完善,丰富“财政新闻”和“媒体财政”专栏。二是坚持从权威媒体搜集信息,既注重及时报道国家财政经济运行信息,又注重政府官员、专家学者的财经分析评论,确保信息的准确性、权威性。全年共收集、加工、上网各类信息近60万条。三是做好国内外重大时事跟踪报道,开设全国“两会”、青海玉树地震、嫦娥二号卫星发射、南方多省遭遇暴雨袭击等多个专栏,及时报道事件动态。开辟创先争优活动专题,发布活动信息动态66期。四是做好信息采编工作,全年累计编辑、发布《媒体信息》80期,《特供信息》240期,《财政部文告》42期。五是推进财政法规数据库建设,全年上网发布国家和财政法律法规3500余条,进一步推进全国财政法规数据库系统建设与应用。

(二)加强中国政府采购网站建设和运营管理。一是对网站进行改版,重新规划频道和栏目布局,引入全文检索、文本挖掘、流量分析等系统工具,提高信息加工处理能力。加强网站安全保障,初步实现了与身份认证系统的衔接。全面改造采购方式变更审批、甲级代理机构管理、专家管理、标讯发布等子系统,较好地满足了政府采购管理与改革要求。二是紧跟经济社会发展主题,充实网站信息内容,开辟“阳光采购再现辉煌篇章”、“立足节能环保,成就绿色采购”等专题,积极宣传

阳光采购和绿色采购。全年发布采购专题信息7万余条。三是在广泛调研听取地方财政部门意见与建议的基础上,加强政府采购网地方分网站建设,统一规划各地分网站域名,组织开展中央网站与地方分网站信息连通接口改造。四是做好政府采购管理交易系统建设,认真梳理细化政府采购管理交易业务需求,研究制定系统建设技术方案,切实做好系统与网站的衔接。

(三)全力做好财政门户网站运行维护。加强财政部门门户网站监控,实时掌握网站运行状况,扎实做好网站技术支持和运行维护,确保网站稳定可靠运行。按照财政部门门户网站管理规定,认真做好门户网站中心频道的信息维护和管理,及时采编和发布财政信息化工作动态。

六、加强科学管理,促进财政信息化健康持续发展

(一)编制财政信息化“十二五”规划。按照《财政“十二五”规划编制工作方案》要求,根据《2006—2020年国家信息化发展战略》、《国务院办公厅电子政务2009—2013年发展规划》,结合财政改革与发展要求及财政信息化工作实际,组织做好财政信息化“十二五”规划编制工作。在召开座谈会、广泛听取意见、反复讨论研究的基础上,编制形成了《财政信息化“十二五”规划》,明确了“十二五”时期财政信息化工作的指导思想、基本原则、总体目标、主要任务和具体措施。

(二)做好财政信息化项目申报与审核。一是开展信息化项目申报和审核培训工作。培训内容包括《财政信息化建设管理办法》及7个配套管理办法、《财政信息化设备集中采购管理办法》等制度以及年度信息化项目申报流程,进一步明确项目申报和审核工作要求,提高项目申报质量与合理性及审核的科学性。二是组织部内单位完成信息化项目申报工作。加强与项目申报各单位的沟通协调,对申报材料进行规范性审查,确保申报材料质量。三是认真做好项目技术审核。按照《财政信息化建设管理办法》,细化项目审核要求,对部内各司局申报的信息化项目进行技术审核,严格把关,控制经费,保障重点。

(三)加强金财工程建设项目规范管理。一是根据《国家电子政务工程建设项目管理暂行办法》、《国家电子政务工程建设项目档案管理暂行办法》,结合金财工程建设实际,制定并印发了《金财一期工程建设项目档案管理暂行办法》,规范和加强金财工程建设项目档案管理。二是开展金财工程中央本级项目监理工作。制定监理工作计划及《金财一期工程中央本级建设项目监理工作规程》,做好金财工程在建项目监理工作,加强项目建设管理;制定《金财一期工程中央本级建设项目清理工作方案》,对金财工程已建项目进行全面清理,补充完善项目文档,确保金财工程建设过程规范和项目文档完整。三是做好金财工程培训工作。2010年共举办了8期金财工程培训班,全年累计培训天数达38天,培训人数为770人,培训人员包括财政部内司局和36个省市(含计划单列市)财政厅(局)的业务人员和技术人员。

(财政部信息网络中心供稿,徐丰、李骁执笔)