

弗莱厄蒂6月1—4日访华、克罗地亚副总理兼财政部部长舒凯尔7月3—9日访华、越南财政部部长武文宁8月11—17日访华、南非总统府部长曼纽尔9月7—15日访华、葡萄牙国务部长兼财政部部长桑托斯12月13—15日访华等。还有4位外国正部长在上海世博会期间访华并参观世博园或出席有关国家馆日活动,包括以色列财政部部长斯坦尼茨,巴西财政部部长曼特加,葡萄牙经济、创新和发展部部长达席尔瓦,加拿大财政部部长弗莱厄蒂。

2. 财政部领导出访。5月12—16日,财政部副部长李勇应邀访问以色列。期间,李勇副部长在特拉维夫会见了以色列财政部部长斯坦尼茨并进行了会谈,双方代表各自政府签订了《中华人民共和国政府和以色列国政府第三号财政合作议定书》。根据议定书规定,以色列政府将向我国再提供4亿美元优惠政府贷款,支持我国医疗卫生、农业开发、教育培训、水处理、节能减排及其他高科技领域项目。

三、开展其他国际财经对外交流与合作

(一) 与经济合作与发展组织(OECD)的合作。

2010年,财政部与OECD的合作继续深入推进。3月24日,财政部副部长李勇应约会见了来访的OECD秘书长安赫尔·古里亚先生一行,就进一步加强双方合作、当前中国与全球经济形势、OECD对G20的贡献等议题进行了交流。4月3日,李勇副部长应邀出席了在法国巴黎举行的OECD第三工作组会。

(二) 与联合国儿童基金会的合作。

从2007年中国财政部与联合国儿童基金会(以下简称儿基会)建立合作关系以来,儿基会以提供技术援助赠款资金的形式,与财政部相关司局展开了合作,先后有预算司、综合司、社保司、经建司、教科文司和国库司等6个司局参与。双方开展了多层次、多领域的合作,从最初对预算、财政支持农村问题的研究扩展到现在的教育、社保、卫生、儿童保障等民生领域,合作内容不断充实,取得了显著效果。截至2010年底,儿基会已累计向财政部提供了100余万美元的赠款,在支持财政部开展有关促进减贫和帮助妇女、儿童的财政预算政策,重点加强社会发展领域的公共支出管理尤其是贫困人口和儿童的教育、卫生及其他服务政策的分析研究和能力建设方面提供了有力的帮助。

11月,联合国副秘书长暨儿基会执行主任安东尼·雷克来京拜会了财政部部长谢旭人。双方就“十二五”时期加强有关儿童事业方面的合作,尤其是在医疗、教育、儿童保健和社会保障等领域的合作交换了意见。

(三) 与其他国外机构的合作。

2010年,财政部不断拓宽新的合作渠道,积极开展引智工作。根据不同的培训目标、培训对象、培训内容、培训需求等进一步开展多层次、多渠道的境外培训,增强了培训的计划性、针对性和实效性,为造就一支高素质的财政干部队伍打下了坚实的基础,为新形势下的财政工作提供了有力的智力支持和组织保障。开拓了新的培训渠道,新增新加坡中新基金奖学金、日本青年领导者奖学金、韩国浦项制铁亚洲奖学金等3个奖学金项目,为财政部干部尤其是青年干部提供了更多的

学习培训机会。加强了与斯坦福大学和曼彻斯特大学等国外知名大学和研究机构的培训或进修合作;进一步加强了与世界银行、世行学院、IMF、德国国际合作机构(GIZ)、巴克莱银行、加拿大会计准则理事会等国际机构和部门的合作,派遣人员进行工作实习或培训等。此外,欧盟还向财政部提出,希望共同开展在社保领域的合作。双方已就细节问题进行探讨。

(财政部国际司、对外财经交流办公室供稿,田敏、彭翔、莫小龙、韩肃、张敏文、何征、郭文松、汪海、张徐、李梦岚、王彦荣、栾楠执笔)

会计改革与会计管理

2010年,会计改革与会计管理紧紧围绕服务经济财政工作大局,加强科学化精细化管理,在积极宣传企业内部控制规范、推动企业会计信息化建设、加强会计人才队伍建设、促进注册会计师行业发展、认真贯彻实施企业会计准则、推进事业单位会计制度改革、加强会计国际交流与合作等方面取得了新的成绩,为“十二五”时期会计改革与发展再上新台阶奠定了良好基础。

一、推动企业内部控制规范体系的建设与实施

2010年4月15日,财政部会同证监会、审计署、银监会、保监会等5部门联合发布了《企业内部控制配套指引》,包括18项《企业内部控制应用指引》、《企业内部控制评价指引》和《企业内部控制审计指引》。该套指引连同2008年5部门制定的《企业内部控制基本规范》,标志着中国企业内部控制规范体系建成。这是继我国企业会计准则体系、审计准则体系建成并有效实施之后的又一项重大系统工程。深入贯彻实施企业内部控制规范,必将提高企业经营管理水平和风险防范能力,推动企业经济发展方式转变,进一步夯实宏观经济发展的微观基础,促进企业可持续发展,维护经济金融稳定和社会公众利益。为此,财政部积极开展多种形式的宣传培训活动。围绕企业内部控制基本规范和20项配套指引,在《中国会计报》刊发系列解读文章,全面深入地阐述了各项配套指引的意义、基本业务流程、主要风险和相应的管控措施,并在系统解读的基础上,充实了大量生动详实的案例,经归类、整理,汇编形成《企业内部控制规范讲解》,在社会上引起了强烈反响和广泛好评;针对首批执行对象,联合证监会共同举办了境内外上市公司内部控制培训班,同时充分利用中国会计学会高端培训平台,先后对地方财政部门会计管理人员、全司干部,以及来自企业、会计师事务所、高等院校等方面的各类人员,开展内控规范系列培训。

企业内部控制规范体系发布以来,财政部及时掌握地方贯彻实施企业内部控制规范的进展情况,指导各地制定本地区企业内部控制规范贯彻实施方案和具体时间表。全国各省(区、市)也纷纷行动起来,召开本地区贯彻实施企业内控规范体系宣传动员大会,成立企业内控规范体系贯彻实施领导小组和专家咨询机构,研究解决内控规范贯彻实施中出现的

各种问题,切实加强贯彻实施工作的组织领导和专业技术指导,并因地制宜,研究制定了本地区贯彻执行企业内控规范的实施方案和 timetable。一些大中型企业根据企业内部控制规范体系要求,进一步完善内控建设和实施机制。如有的企业对照内部控制规范体系,结合企业管理实际情况,强化风险评估机制,完善公司内部控制制度,将企业的各项管理都逐步纳入内部控制管理体系,形成一套以内部控制制度为核心、具有企业特色、比较完整的“家规家法”。有的企业根据内部控制规范的要求,结合企业实际,建立了包括基本制度、管理办法、实施细则在内的3级内部控制制度体系。有的企业启动内部控制规范实施项目,构建了内部控制制度体系,健全了内部控制评价和监督机制。有的企业贯彻落实内部控制规范,制定了本公司《内部控制手册》和《内部控制评价手册》,探索在公司内部聘任兼职内控师,持续推动公司内部控制评价与改进工作,促进公司内部控制合规体系建设迈上新台阶。

二、全面实施会计人才战略

为贯彻落实《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》,推进新时期会计人才队伍建设,财政部召开了系列座谈会,进行了大量实地调研,在全面总结我国会计人才建设取得成就和经验,深入分析当前和今后一个时期会计人才发展面临新形势、新任务和新挑战的基础上,经过长达半年多的艰苦努力,制定发布了《会计行业中长期人才发展规划(2010—2020年)》(以下简称《会计人才规划》),确立了我国会计人才发展的指导方针,明确了主要任务,制定了政策措施,规划了重大工程,对于把握会计人才发展规律、全面提升会计人才总体水平、促进加快经济发展方式转变、更好地服务经济社会发展具有重大而深远的意义。《会计人才规划》发布后,通过《中国会计报》以及财政部、中国会计学会、行业网站等多种渠道,连续发表政策解读文章,就人才发展规划的出台背景、目标任务、政策措施等进行深入讲解,在业内引起广泛关注和良好反响。

为全面推进会计人才战略,财政部在会计人才培养方面主要开展了以下工作:一是深入开展全国会计领军(后备)人才培养工程,成功组织全国会计领军(后备)人才第5期联合集中培训,举办首期企业类会计领军班学员毕业典礼,全国会计领军(后备)人才工程取得阶段性成果。二是起草《关于深化会计职称制度改革的指导意见》,推动会计职称制度改革;召开座谈会,研究分析会计从业资格管理需求和变化,开展《会计从业资格管理办法》修订研究工作。三是平稳实施全国会计专业技术资格考试的各项工作,2010年初、中级会计专业技术资格考试报考人数创10年来新高。四是积极协调推动中央及地方会计从业资格信息化管理系统建设,开发全国会计人员信息化管理系统,指导地方会计人员信息化系统建设,组织开展会计从业资格考试无纸化题库建设,做好试点前期相关准备工作。五是财政部会同中纪委、农业部、民政部等4部委印发《关于进一步加强村级会计委托代理服务工作的指导意见的通知》,引起社会各界广泛关注。该指导意见对加强农村基层村务公开、规范农村集体财务管理、推动民主管理“难点村”治理工作和深入推进农村党风廉政建设等,都具有十分重要的意义。各级财政部门通过编发各地开展村级

会计委托代理服务“快报”,广泛开展宣传、交流经验,村级会计委托代理服务工作面得到进一步扩大。六是成功开展2010年全国先进会计工作者(会计管理工作系列)评选表彰活动,最终确定产生了10名会计管理工作系列全国先进会计工作者。

三、稳步推进企业会计准则制度建设、实施与国际趋同等效

(一)及时发布企业会计准则持续趋同路线图。2008年国际金融危机爆发后,在欧盟各成员国、澳大利亚、南非等国家和地区要求或允许采用国际财务报告准则基础上,日本、加拿大、印度、韩国、美国等纷纷发表声明,将采用国际财务报告准则或与之趋同。会计准则国际趋同已经成为世界各国的共识,顺应这一趋势,财政部在征求各方意见后于2010年4月发布了《中国企业会计准则与国际财务报告准则持续趋同路线图》,再次向国际国内社会表达了与国际财务报告准则持续趋同的原则立场和明确态度,同时提出了我国下一步企业会计准则建设的方向。路线图明确了以下几点:一是为应对国际金融危机,中国支持建立全球统一的高质量会计准则,积极推进中国会计准则持续国际趋同,也希望国际会计准则理事会制定中充分听取新兴市场 and 转型经济国家的意见。二是路线图确定了中国企业会计准则与国际财务报告准则持续趋同的时间表和主要任务。根据路线图的规划,中国企业会计准则持续趋同的时间安排将与国际会计准则理事会的项目进度保持同步。三是积极参与国际会计准则理事会的工作,为建立全球统一的高质量会计准则作出贡献。

(二)不断完善企业会计准则体系,推动企业会计准则的平稳有效实施。一是为解决我国企业出现的新情况、新问题,财政部制定发布了《企业会计准则解释第4号》,对企业在实务中遇到的企业合并、股份支付等若干问题作出规范;修改完成了《企业会计准则讲解2010》,为会计实务工作提供具体指导。二是发布了《小企业会计准则》(征求意见稿),广泛征求各方面意见,根据反馈意见进行修改完善,深入北京、河南、江苏和云南等地选择涵盖国民经济主要行业的24家小企业进行实地测试,为下一步的宣传培训工作做好充分准备。三是起草完成了《我国上市公司2009年执行企业会计准则情况分析报告—企业会计准则实施的经济效果》,深入系统分析了1774家上市公司2009年年度财务报告,全面总结了企业会计准则实施3年来的执行情况和实施效果,为积极巩固企业会计准则持续平稳有效实施成果、有效验证企业会计准则实施的经济效果提供重要基础,也为下一步建立会计指数提供了数据分析基础。同时,密切跟踪资本市场热点,对市场反应进行前瞻性研究,重点关注创业板上市公司执行企业会计准则情况,研究创业板上市公司执行企业会计准则的特点。四是强化企业成本管理,应对我国企业境外反倾销调查,研究起草了《企业产品成本核算和管理制度》。

(三)医院、基层医疗卫生机构会计制度改革取得突破。财政部积极推动医院、基层医疗卫生机构、高校等会计制度改革,加强政府会计研究工作。一是为配合我国深化医疗体制和教育体制改革,促进医院和高校加强内部核算和管理,提

供较为完整、全面、准确的资产负债等会计数据和信息,在《医院会计制度》和《高等学校会计制度》中引入计提固定资产折旧、健全成本归集核算、完善财务报表体系、注册会计师审计等重要改革内容,再次对外征求意见,根据社会各方面反馈的意见和建议,形成较为成熟的修订稿并选择部分医院、高校进行模拟测试,增强了新制度的适用性和可操作性。二是根据国务院关于我国医疗改革的有关精神,起草了《基层医疗卫生机构会计制度》,涵盖“收支两条线”和“非收支两条线”两种管理模式,规范多渠道补偿资金的会计处理,涵盖基本医疗和公共卫生服务两项主要业务,合并药品收支会计核算,适当简化核算以适应实际情况,组织北京、上海和安徽3地10余个基层医疗卫生机构进行模拟测试,取得了良好效果。医院、基层医疗卫生机构会计制度已于2010年12月正式发布。三是配合财政预算科学化精细化管理改革,先后制定印发了《关于中央级事业单位、社会团体及企业财政拨款结转和结余资金会计核算有关事项的通知》、《利用住房公积金发放保障性住房建设项目贷款相关业务会计核算办法》和《地方政府融资平台公司公益性项目债务核算暂行办法》等专项会计核算制度。

四、会计信息化标准建设取得突破性进展

为贯彻国家信息化发展战略,全面推进我国会计信息化工作,财政部建立了可扩展商业报告语言(XBRL)国家标准管理体制,推动发布XBRL技术规范系列国家标准和企业会计准则通用分类标准。为推动XBRL技术规范在我国的应用,财政部作为国家标准化管理委员会确定的主管部门,统筹规划、统一管理,主要开展了以下工作:一是牵头4项XBRL国标文件的起草、征求意见和评审工作,2010年10月19日由国标委正式发布为国家标准,从2011年1月1日起正式实施。二是采取与国际财务报告准则分类标准趋同的策略,制定发布企业会计准则通用分类标准,自2011年1月1日起在部分在美上市公司和证券期货资格会计师事务所实施。通用分类标准既是财政部作为全国会计工作主管部门发布的首套基于企业会计准则的分类标准,也是能够兼容其他监管机构的高水平标准化电子报告规则。两套标准的发布标志着后金融危机时代我国以XBRL应用为先导的会计信息化时代的来临,在中国会计信息化建设史上具有里程碑意义。三是积极组织 and 推动5家课题单位做好国家科技支撑计划重点项目《基于XBRL的标准财务报告平台建设及示范应用》,研究项目成果如何与XBRL核心工作相结合,积极支持XBRL技术规范国家标准和企业会计准则通用分类标准的制定和实施。四是推动XBRL中国地区组织成为XBRL国际组织正式成员,协助XBRL国际组织在北京成功举办了第21届国际XBRL大会,这是XBRL领域全球最高级别的会议首次在我国举行,也是迄今为止历届国际XBRL大会中规模最大的一次,参会的国际组织专家给予了高度评价。五是在《中国会计报》上开设了“积极推进XBRL应用”、“热议XBRL”专栏,用通俗易懂的语言系统地介绍了XBRL的工作原理、XBRL在全球的应用情况、通用分类标准的设计理念、开发进展等,在利益相关方中产生了积极影响,有效地提升了企业管理层和广大会计人员对XBRL和通用分类标准的了解程度。

五、注册会计师行业做大做强和规范发展掀开新篇章

为了促进我国经济发展进一步市场化、国际化,按照国务院指示,财政部积极采取各项措施,全面贯彻落实国务院《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》(国办发[2009]56号,以下简称国办56号文件)文件精神,取得丰硕成果。一是在推进内地会计师事务所从事H股审计方面取得历史性突破。经过长期艰苦卓绝的努力,推动香港有关方面正式接纳首批从事H股企业审计的内地大型会计师事务所名单,为我国会计师事务所“走出去”参与国际竞争开辟了新道路。二是积极协调国家发展和改革委员会、国家工商总局等部门制定发布了《会计师事务所服务收费管理办法》、《关于推动大中型会计师事务所采用特殊普通合伙组织形式的暂行规定》、《会计师事务所分所管理办法》、《科学引导小型会计师事务所规范发展的暂行规定》和《会计师事务所财务管理暂行办法》等行业管理制度,启动《注册会计师法》配套规章制度的制定修订工作,行业管理制度化、规范化、科学化水平进一步提高。三是推动各地财政部门报请省级人民政府及其办公厅印发或转发本地区贯彻落实国办56号文件的实施意见,推动出台约80项扶持政策措施,全国已有28个省(区、市)完成这一工作,为注册会计师行业加快发展提供了良好的政策支持和外部环境。四是推动大型会计师事务所改制为特殊普通合伙组织形式,积极协调解决改制后工商登记名称、具体审批程序、税收优惠政策等问题,积极引导大中型会计师事务所之间优化整合、强强联合,一批职业道德好、专业水平高、社会认可度强的大型会计师事务所正加速形成。五是大力加强国办56号文件宣传工作和行业深度研究,通过编发50余期“快报”,组织有奖征文、编报会计动态、召开经验交流会等形式广泛宣传,取得了较好效果。六是认真做好注册会计师注册备案、会计师事务所新设备案、境外会计师事务所临时执业审批、境外会计师事务所设立代表处审批等各项日常行政管理工作,严把市场准入关,优化执业环境。七是开展注册会计师行业管理信息系统二期建设,完成系统建设招标工作,促进行业管理信息化水平不断提升。

六、全方位开展会计国际交流与合作

财政部充分利用后金融危机时代世界经济格局重构、国际金融监管框架重大改革的有利时机,全面参与国际会计、审计和监管规则的修改与制定,维护和争取对中国有利的新局面,使得我国会计的国际话语权和影响力不断提高。一是根据国际会计准则理事会重大会计准则修订项目,组成20多个项目组,实时跟踪、充分调研、定期技术研讨、开展重大课题研究,总结中国作为新兴市场和转型国家的特殊问题和案例,充分反映中方意见,深度参与国际财务报告准则的制定。同时,通过举办财政部—国际会计准则理事会高层会议,参加国际财务报告准则受托人会议及其相关事务、国际财务报告准则咨询委员会会议、国际财务报告准则地区政策论坛、国际会计审计发展大会,协助国际会计准则理事会筹建新兴经济体工作组,建立与国际财务报告准则基金会XBRL定期

合作对话机制等,进一步增强中国在国际财务报告准则制定中的话语权。二是持续推进中欧会计准则和审计公共监管等效,与欧盟共同签署《中国—欧盟会计和审计合作联合声明》。三是通过参与中美联委会谈判、中美战略与经济对话、参加中美会计合作会议、与苏格兰特许会计师公会、欧洲财务报告咨询组等数10个机构举行会谈,参加亚洲—大洋洲会计准则制定机构组(AOSSG)的全部技术工作组并主导技术讨论,加强与有关国家、地区的交流与合作,就准则技术问题交换意见,求同存异,协调立场,充分利用国际舞台扩大我国会计的影响力,为中国企业“走出去”和参与全球竞争创造良好的国际环境。四是贯彻落实《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)和《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,联合有关方面成立厦门对台会计合作与交流基地。五是加强与境外有关方面的会计学术交流,与韩国、台湾等国家和地区会计组织签署合作备忘录,建立长期合作机制,并签署《中韩会计学会谅解备忘录》和《海峡两岸会计学术交流与合作备忘录》。

七、深入开展会计学术交流

继续以发挥会计理论研究工作对会计改革与会计管理的支撑作用为核心,学会会计理论研究各项工作取得重大进展,会员服务水平不断提高。一是深入开展会计准则国际趋同、内部控制贯彻与实施、注册会计师行业管理、XBRL在财务会计领域的应用研究、政府会计改革等相关问题的学术研究和交流,形成了一批既有中国特色又在国际会计学术界具有一定影响的优秀研究成果。二是落实《个人会员分级管理办法》,对会员服务项目、内容和形式进行全面设计并逐步到位,全面开发学会网站,建立会计研究文献、法规信息资料库,为会员提供通过网络获取有关信息、接受远程培训等服务。三是成功召开中国会计学会暨《会计研究》创刊30周年系列纪念活动,共举办了20余场各类学术会议,为会计改革与发展提供理论支撑。在全面推进学会工作进程中,注重加强学会秘书处自身建设,学会工作质量和效率明显提升。

(财政部会计司供稿,杨敏、应唯、狄愷、李静执笔)

财政监督检查

2010年,财政部财政监督检查工作紧紧围绕党中央、国务院提出的“保增长、调结构、促改革、惠民生”的决策部署,积极推进财政管理科学化精细化,服务大局,突出重点,注重实效,各项工作取得新的进展。

一、服务宏观调控,财政监督保障作用更加显著

2010年,各级财政监督机构坚持从大局出发,围绕中央重大决策部署和重点财政政策的贯彻落实,及时调整工作重点,加大检查调研力度,充分发挥财政监督的服务和保障作用。

(一)积极参与配合中央扩内需促增长政策落实监督检查工作。认真履行财政部扩内需监督检查领导小组办公室的职

能作用,抽调专员办精干力量,开展中央扩内需项目春季和秋季检查工作,配合有关部门做好中央检查组的政策培训工作,对检查出的涉及财政的问题,督促地方财政部门落实整改。为贯彻落实中央领导同志关于推进重大决策部署监督检查长效机制建设的批示精神,专题研究财政部门建立健全重大决策部署监督检查长效机制的措施意见。2010年11月中央检查组秋季检查汇报会上,中央纪委书记贺国强对财政部门两年来的积极配合和全力投入给予充分肯定。

(二)组织开展对中央公共投资预算执行情况专项抽查。共抽查195个市、县的2086个项目,涉及中央公共投资128亿元,共发现661个项目存在687个问题,涉及资金22亿元。将2086个项目的抽查情况进行了梳理、归类,分类提交财政部有关业务司局研究提出意见,并要求各专员办及时下发处理决定,督促整改落实。财政部内业务司局和地方财政部门高度重视,整改工作取得明显成效,各地预算执行进度明显加快。

(三)组织开展抗灾救灾资金的监督检查。玉树地震和舟曲泥石流等特大自然灾害发生后,按照财政部党组指挥部署,迅速启动应急工作机制,承担了财政部抗震救灾监督检查工作领导小组办公室的具体工作,对口加强与中纪委以及受灾地区专员办、财政厅的沟通联系。紧急下发了《加强救灾重建资金监管的通知》,要求地方财政部门 and 专员办在第一时间将救灾和恢复重建资金安排、拨付情况和监管工作情况报告财政部。3次参加中纪委、财政部组织的工作组赴灾区进行检查调查,整理上报中纪委救灾信息简报8期,报财政部各类调研报告、总结等信息17期。

(四)组织开展民生资金监督检查。开展强农惠农资金专项清理和检查工作。组织专员办对部分省区开展重点检查,发现各类违规及管理问题资金52.4亿元。开展家电下乡政策落实情况监督检查,对部分回收企业弄虚作假,出售倒卖,获取财政补贴的行为予以严肃处理。组织专员办对部分省市2007年至2009年政策性破产企业中央财政补助资金申报和管理使用情况进行检查,查出各类违规问题资金109亿元。组织开展2010年度中央廉租住房保障专项补助资金审核工作,分配下达了2010年度专项补助资金167亿元。组织开展对中央政策性粮油数量和成本费用进行专项核查,剔除虚报临时收储粮食24.9万吨,虚报成本费用2亿元。此外,组织开展公共卫生重大项目支出和基本药物制度落实情况专项调查、清理化解农村“普九”债务考核验收等多项民生资金的检查调研工作。

(五)加强积极财政政策有关措施落实情况的监督。组织开展税收优惠政策执行情况及税收征管质量检查,检查发现涉税问题金额420亿元。组织开展2009年度部门决算账表一致性、土地出让收支管理情况、政府收费还贷二级公路债务余额及里程认定情况等专项检查和调查。其中,在政府收费还贷二级公路债务余额及里程认定情况核查中,核减债务余额731.3亿元,核减率为14%,核减里程(含桥隧)3.42万公里,核减率为15.7%。

二、落实中央部署,“小金库”治理取得阶段性成效

根据中央的统一部署,中央治理“小金库”工作领导小组办公室设在财政部,监督检查局承担具体组织和实施工作。通