

年加快1.1个百分点。分季度看,第一季度增长11.9%,二季度增长10.3%,三季度增长9.6%,四季度增长9.8%,表明我国经济增速渐趋稳定和正常。二是工农业平稳较快增长。农业基础地位加强,全年粮食总产量达到54641万吨,增产2.9%,实现7年连续增产,连续4年保持在1万亿斤以上的水平。全年规模以上工业增加值增长15.7%,1—11月规模以上工业企业累计实现利润同比增长49.4%。三是物价水平基本稳定。全年CPI上涨3.3%,控制在预期目标范围之内。

(二)经济结构有所优化。一是需求结构发生积极变化。2010年,全社会固定资产投资和社会消费品零售总额扣除价格因素后实际分别增长19.5%和14.8%,对外贸易总额增长34.7%,其中,出口增长31.3%,进口增长38.7%,贸易顺差1831亿美元,比上年下降6.4%。全年最终消费拉动GDP增长3.9个百分点,资本形成拉动GDP增长5.6个百分点,净出口扭转了上年对GDP增长负拉动的趋势,拉动GDP增长0.8个百分点,内外经济平衡性趋于增强。二是产业结构不断优化。2010年第三产业投资所占比重达到56.5%,比上年提高0.5个百分点,发展后劲增强。高新技术产业增加值增长16.6%,增速比上年加快8.9个百分点。六大高能耗行业生产增速由一季度的19.6%回落到全年的13.5%。钢铁、水泥、焦炭等18个行业淘汰落后产能任务全面完成。“两高一资”产品出口总体保持低位,如煤、原油出口量分别下降15%和40.2%,钢坯仅出口14万吨,远低于2008年出口水平。在中央财政安排中小企业发展专项资金增长12.6%和对小型微利企业所得税减半征收优惠政策作用下,中小企业加快发展,增加值增长17.5%,超过全部规模以上工业增加值平均增速1.8个百分点。三是区域经济协调性有所增强。中西部地区经济增速明显加快,从工业看,中部和西部地区规模以上工业增加值增速分别为18.4%和15.5%,分别比东部地区快3.5个和0.6个百分点;从投资看,中部和西部地区城镇固定资产投资增速分别为26.9%和26.2%,分别比东部地区快4.1个和3.4个百分点。

(三)经济效益明显提高。一是企业利润实现恢复性增长。2010年1—11月,全国规模以上工业企业实现利润同比增长49.4%,比上年同期加快41.6个百分点。二是居民收入稳定增长。全年城镇居民人均可支配收入为19109元,比上年增长11.3%,扣除价格因素,实际增长7.8%;农村居民人均纯收入为5919元,比上年增长14.9%,扣除价格因素,实际增长10.9%,增速超过城镇居民。三是财政收入增长较快。2010年全国财政收入为83080亿元,比上年增长21.3%。

(四)民生得到显著改善。一是基本公共服务水平明显提高。2010年财政用于民生方面的投入大幅增加,重点支出得到切实保障,如全国财政教育支出同比增长19.3%,医疗卫生支出增长18.8%,社会保障和就业支出增长19.4%,农林水事务支出增长19.8%,科学技术支出增长17.6%,环境保护支出增长25.4%,交通运输支出增长18.1%,城乡社区事务支出增长21.2%。城乡免费义务教育全面实现,城乡居民基本医疗保障水平显著提高,公共文化服务体系建设明显加快。二是保障房建设迈出新的步伐。财政保障性住房支出同比增长146.1%,新开工保障房590万套,建成370万套。三是新增就

业人数大幅增加。2010年城镇新增就业1168万人,比上年增加66万人;年末城镇登记失业率为4.1%,比上年末下降0.2个百分点,表明就业形势总体趋于平稳。四是覆盖城乡的社会保障制度框架基本形成。2010年底,全国参加城镇基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险分别达25673万人、43206万人、13376万人、16173万人和12306万人。2678个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作,新型农村合作医疗参合率96.3%,累计受益7亿人次。全国列入国家新型农村社会养老保险试点地区参保人数10277万人。

(五)节能减排取得明显成效。2010年全国万元GDP能耗下降4.01%,累计比2005年下降19.1%,基本完成“十一五”节能降耗目标。2010年化学需氧量和二氧化硫排放总量比2005年分别下降12%和14%左右,均超额完成“十一五”目标。环境质量持续改善,2010年监测城市中空气质量达到二级以上标准的城市所占比重达82.7%,比2005年末提高22.4个百分点;城市污水处理能力比2005年末增长79.2%。

(财政部综合司供稿,赵倩执笔)

2010年全国彩票事业发展概况

2010年,在党中央、国务院的坚强领导下,各级财政部门与民政、体育部门及彩票机构密切配合,共同努力,开拓进取,扎实工作,全国彩票市场保持安全平稳运行,彩票事业发展迈上新台阶。

一、2010年全国彩票发行销售情况

2010年,全国共销售彩票1662.48亿元,同比增加337.7亿元,增长25.5%。其中,福利彩票机构销售968.02亿元,同比增加211.97亿元,增长28%;体育彩票机构销售694.46亿元,同比增加125.73亿元,增长22.1%。

分类型看,乐透型彩票销售1112.97亿元,同比增加110.48亿元,增长11%,占总销量的66.9%,比上年下降8.7个百分点。网点即开型彩票销售308.94亿元,同比增加64.22亿元,增长26.2%,占总销量的18.6%,比上年上升0.1个百分点。中福在线即开型彩票销售93.21亿元,同比增加81.59亿元,增长7倍,占总销量的5.6%,比上年上升4.7个百分点。竞猜型彩票销售147.36亿元,同比增加81.39亿元,增长1.2倍,占总销量的8.9%,比上年上升3.9个百分点。

分地区看,除内蒙古自治区和西藏自治区外,其他29个省份的彩票销量均实现了增长。有12个省份增加额超过10亿元,其中超过30亿元的省份为广东省50.89亿元、江苏省49.43亿元、浙江省31.51亿元;有18个省份增幅超过20%,其中超过50%的省份为海南省100.1%、江西省57.3%、重庆市56.9%。

2010年全国彩票市场运行呈现以下主要特点:一是彩票市场安全平稳运行。除2月份因休市因素影响外,全年各月彩票销量基本上保持在130亿元至150亿元之间,走势比较平稳。二是彩票销售再创新高。全国彩票销售规模跃上1600亿元新

台阶,彩票销量“过百亿”的省份不断增加,广东省、江苏省和山东省彩票销量分别为188.65亿元、165.66亿元和143.65亿元,浙江省彩票销量首次超过100亿元,达到126.12亿元。广东省福利彩票销量为113.55亿元,福利彩票机构首次实现单省销量“过百亿”的突破。三是彩票品种结构继续改善。乐透型彩票份额为66.9%,即开型彩票和竞猜型彩票份额分别为24.2%和8.9%,彩票多品种协调发展格局逐步形成。

二、2010年全国彩票公益金管理情况

(一)全国彩票公益金筹集分配情况。2010年,全国筹集彩票公益金489.02亿元,同比增加77.52亿元,增长18.8%。其中,福利彩票机构筹集297.08亿元,体育彩票机构筹集191.94亿元。按照国务院批准的彩票公益金分配政策,彩票公益金在中央与地方之间按50:50的比例分配,中央集中和地方留成的彩票公益金各为244.51亿元,均比上年增加38.76亿元。中央集中的彩票公益金,在扣除用于灾后恢复重建的即开型彩票公益金后,按60%、30%、5%和5%的比例分配给全国社会保障基金、中央专项彩票公益金、民政部和国家体育总局;地方留成的彩票公益金,由省级财政部门商同级民政、体育部门研究确定分配原则。

(二)中央集中彩票公益金收支情况。2010年,中央集中的彩票公益金收入311.96亿元,其中,当年入库收入247.56亿元,上年结转收入64.4亿元。当年中央集中的彩票公益金共安排支出239.68亿元,包括:全国社会保障基金理事会124.88亿元,中央专项彩票公益金59.32亿元,民政部10.53亿元,国家体育总局10.53亿元,用于灾后恢复重建的即开型彩票公益金34.42亿元。收支相抵,结余72.28亿元。

(三)中央专项彩票公益金使用情况。2010年,中央专项彩票公益金安排使用在10个方面,具体是:青少年学生校外活动场所7.78亿元,用于青少年学生校外活动场所建设、日常运转和设备更新补助。红十字事业1.73亿元,用于红十字人道救助、救护师资培训、造血干细胞捐献者资料库建设以及贫困白血病患儿救助。残疾人事业2.61亿元,用于残疾人康复、教育、农村贫困残疾人危房改造。农村医疗救助10亿元,用于补助财政困难地区开展农村医疗救助工作。城市医疗救助6亿元,用于补助财政困难地区开展城市医疗救助工作。教育助学6亿元,用于资助中西部地区县镇和农村普通高中家庭经济困难学生。扶贫1.7亿元,用于全国扶贫开发工作重点县中的革命老区县实施贫困村整村推进项目。文化3亿元,用于城市社区文化中心(活动室)设备购置补助支出、支持国家艺术基金资助艺术作品创作和艺术人才培养。法律援助5000万元,用于开展农民工、残疾人、老年人、妇女和未成年人的法律援助工作。灾后恢复重建20亿元,纳入中央财政汶川地震灾后恢复重建基金。

三、“十一五”时期全国彩票事业发展情况

2010年是“十一五”时期最后一年。“十一五”时期,《彩票管理条例》(国务院令第554号)公布施行,彩票管理制度不

断完善,彩票发行销售技术不断进步,彩票监管工作进一步加强,全国彩票市场安全平稳运行,彩票事业发展成效显著,为今后一个时期我国彩票事业发展奠定了良好基础。

(一)彩票法制化规范化建设实现重大突破。2009年,国务院颁布施行《彩票管理条例》,实现了我国彩票立法的历史性跨越,标志着我国彩票事业发展步入了有法可依、规范管理的新阶段。与此同时,财政部会同有关部门积极推动《彩票管理条例实施细则》及其配套制度建设;颁布实施了《电话销售彩票管理暂行办法》(财综[2010]82号)、《互联网销售彩票管理暂行办法》(财综[2010]83号)。

(二)彩票市场发展迈上新台阶。年度彩票销量从2005年的713.86亿元,增加到2010年的1662.48亿元,年均增长18.4%。“十一五”时期全国销售彩票5883.43亿元,是“十五”时期的2.2倍。培育了各具特色的品牌游戏,形成了全国联网、区域联合、地区特色,以及乐透型、即开型、竞猜型等共同发展的市场格局,彩民队伍初具规模,彩票市场体系初步形成。

(三)彩票市场监管取得积极进展。建立健全彩票管理工作会商机制和形势分析会议制度,密切跟踪分析彩票市场发展形势,加强彩票管理工作协调与合作。组织开展全国彩票发行销售和财务管理情况专项检查,联合公安、信息产业、民政、体育行政部门严厉查处和打击擅自利用互联网销售彩票的行为,切实维护彩票市场秩序。妥善处置市场突发情况,正确引导社会舆论,不断提升国家彩票公信力。

(四)彩票发行销售技术不断提升。建立起覆盖全国的全热线彩票销售系统,稳步拓展电话投注、自助投注等,加强彩票销售数据中心、开奖场所等基础建设。彩票发行销售技术的不断提升,大大提高了彩票发行效率和安全管理水平,支持完善了彩票品种结构,逐步降低了彩票发行成本。

(五)彩票公益金使用管理成效显著。制定印发《彩票公益金管理办法》(财综[2007]83号),将彩票公益金纳入政府性基金预算管理。经国务院批准,调整完善了彩票公益金分配政策,初步形成彩票公益金与彩票市场良性互动的发展机制。积极支持教育助学、扶贫、公益性文化、法律援助等新增社会公益事业发展项目以及抗震救灾和灾后恢复重建,充分彰显彩票发行宗旨,促进全国社会公益事业的协调发展。“十一五”时期全国筹集彩票公益金1856.94亿元,是“十五”时期的2.5倍,不仅有力地支持了社会福利和体育事业发展,也充实了全国社会保障基金,支持了教育、文化、卫生、红十字、残疾人、扶贫、法律援助等社会公益事业发展,充分体现了我国彩票事业的社会公益性特征。

当前及今后一个时期,我国彩票事业面临良好的发展机遇,也面临不少挑战。依法管理彩票市场的要求越来越高,保持彩票市场持续健康发展的责任越来越大,支持社会公益事业发展的任务越来越重。为此,财政部门将与有关部门密切配合,开拓进取,坚持彩票的公益性与安全性,坚持依法加强管理,促进我国彩票事业持续稳定健康发展。

(财政部综合司供稿,邹立文、王守刚执笔)