

员定额与实物费用定额相结合的基本支出标准体系。健全项目库建设,将所有项目预算纳入项目库管理,建立财政与预算单位相互协调的动态项目库,完善项目论证评审、遴选排序机制,推动项目支出预算滚动管理。加大会计基础管理力度,开展单位会计基础规范化建设,实现会计工作法制化、会计监督制度化、会计信息标准化、行政审批程序化、日常管理网络化。

(二)全面规范乡镇财政管理。一是建立健全乡镇财政管理机制。全面规范完善乡镇财政组织机构、业务工作、办公条件和内部管理,健全预算管理等各项制度,推行包括所有收入的综合预算,全区14个地州市、87个县、795个乡镇财政部门建立了“两基”管理基础档案,“乡财县管乡用”管理新机制全面推开。二是强化乡镇财政资金监管职能。明确资金监管目标,将51类涉农补贴资金全部纳入监管范围。强化补助性资金监管,实行补贴对象、补助信息基础数据的动态管理,采取“一卡通”方式进行补贴发放的资金达到70%以上。严格项目资金监管,规范乡镇本级、村级资金和财务的监管,全区一半以上行政村实行了“村账乡代理”改革。三是建立乡镇财政管理指导机制。制定《自治区乡镇财政资金监管实施办法(试行)》等制度,明确县级财政资金监管责任和工作重点,加强乡镇财政资金监管工作的组织、协调、督促、考核,给予乡镇财政所必要工作经费,帮助和督促乡镇财政所健全岗位责任制,建立乡镇财政直接联系点制度和监管情况月报告制度。制定2010—2012年乡镇财政干部培训规划,用3年时间将全区所有乡镇财政干部轮训一遍,2010年培训干部200余人。

(三)完善内部基层单位建设。强化内部管理机制,明确岗位职责、岗位规范、工作流程,完善管理制度并上墙公示,接受监督,各项工作有章可循,实现用制度管权、按制度办事、靠制度管人。健全财政管理制度,将现行财政业务制度编印成册,印发各地指导工作。对不适应形势需要的制度办法,逐步修订或取消。建立沟通协调机制,围绕贯彻落实推进新疆跨越式发展和长治久安的战略部署,建立健全同上级、下级部门沟通顺畅的纵向联系机制、财政内部协调配合的横向协作机制。

(新疆维吾尔自治区财政厅供稿,蔡湘平、赵晓文执笔)

新疆生产建设兵团

2010年,新疆生产建设兵团(以下简称“兵团”)实现生产总值770.62亿元,比上年增长13.9%。其中,第一产业增加值278.81亿元,增长11.8%;第二产业增加值262.27亿元,增长21.2%;第三产业增加值229.54亿元,增长9%。全年完成农业总产值569.28亿元,比上年增长7.2%。实现农业增加值278.81亿元,增长11.8%。全年全部工业增加值186.29亿元,比上年增长18.5%。规模以上工业增加值增长25.4%,实现利润54.27亿元。兵团控股的14家上市公司累计募集资金100.7亿元,其中发行上市募资38.39亿元,再融资62.31亿元。国家级和兵团级农业产业化重点龙头企业68家,其中国家级11家,销售收入过10亿元的企业有12家。全年实现社会消费品零售总额202.87亿元,比上年增长19.4%,扣除物价因素实际增长

14.1%。全年货物进出口总额55.89亿美元,比上年增长19.3%。其中,货物出口49.8亿美元,增长16.2%;货物进口6.09亿美元,增长52.5%。全年居民消费价格比上年上涨4.3%。兵团城镇居民人均可支配收入14559元,比上年增长12.6%,扣除价格因素实际增长8.7%;团场农牧工家庭人均纯收入8782元,比上年增长14.5%,扣除价格因素实际增长8.2%。在岗职工工资总额198.34亿元,增长25.9%。在岗职工平均工资26741元,增长22.2%,扣除价格因素实际增长17.2%。

全年全社会固定资产投资448.27亿元,比上年增长40.8%。其中,南疆垦区投资88.05亿元,增长6.9%;北疆垦区投资360.22亿元,增长52.6%。工业投资增势强劲,累计完成投资228.27亿元,比上年增长55.4%。其中,制造业完成投资157.18亿元,增长71.3%;电力、燃气及水的生产和供应业完成投资62.95亿元,增长45.6%。交通运输业累计完成投资34.19亿元,比上年增长5.9%。新建改建公路2515公里,新建等级客运站33个。其中通营连公路建成1853公里,新增等级165个连队通公路。农田水利及水利工程投资19.86亿元,比上年下降22.3%。保障性住房建设完成投资59.5亿元,建设保障性住房9.73万户。全年固定资产投资建设资金总额464.89亿元,本年资金来源450.8亿元。全年新增固定资产331.76亿元,比上年增长5.2%。

2010年,兵团各级财务部门强化预算执行管理,加快预算执行进度,全年预算收支执行情况良好。兵团一般预算收入373亿元,完成预算的100%,比上年增长19%。上级补助收入318亿元,比上年增长25%。非税收入56.6亿元,比上年增长20%。一般预算支出342.7亿元,完成预算的79%,比上年增长15%。政府性基金收入26.2亿元,完成预算的100%,比上年增长39%。政府性基金支出20.6亿元,完成预算的78%,比上年减少6%。2010年石河子等4个市全口径财政收入38.5亿元,完成预算的127%,比上年增长57.8%。财政支出28.5亿元,完成预算的113%。2010年兵团上缴税收90.7亿元,比上年增长24%。2010年兵团加大了保运转、保民生、保重点、保维稳的力度,公共事务运行良好,社会事业发展及重点项目资金得到保障,兵团财政保障能力进一步增强。

一、抓住机遇,深入研究,积极争取中央财政支持

按照兵团党委的统一部署,兵团各级财政财务部门紧紧抓住中央制定新疆发展政策和对口支援新疆的历史性机遇,围绕提高兵团维稳戍边财政保障能力这个核心,明确工作目标、工作思路和政策需求,深入研究兵团最急需且管长远的财税政策,促进兵团经济社会全面协调可持续发展。在兵团党委的领导下,兵团主要领导和分管领导高度重视,针对政策的重点、难点,主动向财政部沟通汇报,2010年落实了团运转经费、职工减负资金、产业发展资金、清理化解义务教育债务等重点政策,建立长效增长机制、化解历史性债务、“两个同样适用”等政策落实工作正在分步推进。2010年上级拨款318亿元,比上年增加66亿元,增长25%。中央给予兵团的公共财政政策和产业发展政策,将对巩固职工减负成果,确保兵团公共运转,促进兵团经济社会发展,进一步增强兵团维稳戍边能力具有重大意义。

二、保障民生,突出重点,促进兵团经济平稳较快发展

2010年预算安排在保增长、保运转的前提下,继续突出三个倾斜,稳步推进师团公共服务均等化,进一步减轻了团场公共负担,促进了师团经济和社会发展。由于兵团不断加大对团场的补助力度,逐步扩大团场公共财政保障范围,团场自行弥补的公共支出在结构上由保运转为主向促发展转变,2010年团场用于社会公益性支出较上年增长了1.1倍。

2010年,兵团用于民生方面的支出287.9亿元,占预算总支出的83.7%。其中教育支出38.8亿元,比上年增长25.4%,占2010年兵团生产总值的5.2%(高于全国平均水平),主要用于免费提供教科书、落实寄宿生的生活费补助、提高中小学公用经费补助标准和校舍维修、双语教学等方面。医疗卫生支出15.9亿元,比上年增长4.6%,主要用于基层公共卫生体系建设、扩大城镇居民医疗试点范围、医疗机构设备更新等。社保支出100.4亿元,比上年增长6%,确保了企业离退休人员养老金、行政事业单位离退休费、低保金、失业救济金、抚恤金的按时足额发放,继续完善社会救助体系,做好救灾和优抚工作。保障性住房资金22.6亿元,是上年的1.1倍,当年开工建设9.7万户,为兵团解决职工住房困难,提高职工群众生活质量和改善居住环境,完成2010年的目标提供了资金保障。2010年国家下达兵团农业综合开发中央财政资金2.97亿元,较上年增长38%。项目区涉及13个师的70个团场,中低产田改造面积38.98万亩,产业化经营和贷款贴息项目37个。另外通过部门下达项目农业综合开发中央财政资金2881万元。兵团农业综合开发产业化经营项目建设种植基地项目21个,其中,种植项目11个,养殖项目10个;加工项目8个;流通设施保险项目3个。通过项目实施,年新增总产值6.84亿元,净利润5461万元,直接带动农户16706户,安排就业人数3570人,年直接增加农民收入总额2.08亿元。

2010年“三农”投入53亿元,比上年增长3%,主要用于农业综合开发、农村公路、饮水安全工程、农村沼气等建设,促进传统畜牧业的转变,推动发展特色林果业饲料基地建设,以及退牧还草还林、土地整理、农作物良种补贴、农业保险保费补贴、农机购置补贴、家电下乡补贴等支出。在财力紧张、资金缺口较大的情况下,多方筹措资金,确保兵团干部职工收入政策和调整企业养老金水平政策的落实。积极落实扩大内需财政政策,增强对兵团经济增长的拉动作用。研究出台了支持纺织、农产品精深加工行业等财税政策。通过公共财政拨款、政府性基金收入、国有资本经营收益支持新型工业化、农业产业化、安居工程、节能减排和社会事业发展。

三、夯实基础,健全制度,推进财政财务科学化精细化管理

深入开展财政法制宣传教育工作,组织财政“五五”普法考核验收,不断推进依法行政,依法理财。完善预算管理制度,健全兵团总预算编制体系。加快推进国库集中支付改革,强化预算执行,着力提高预算执行的时效性和均衡性。截至2010年底,兵师两级已纳入改革的预算单位为256个,办理集中支付资金14.23亿元,其中直接支付资金13.17亿元,授权支付资金1.06亿元。认真贯彻落实党政机关厉行节约的有关

规定,2010年对机关公用经费压缩5%,出国(境)经费、车辆购置专项经费维持上年预算。认真做好兵团行政事业单位国有资产管理工作,建立行政事业国有资产数据库,按照配置标准,加强资产管理。推进财政支出绩效评价工作。积极推进“金财工程”应用支撑平台建设,加快信息化基础设施建设和综合业务协同应用。

四、严格监督,科学管理,不断提高依法理财水平

兵团各级财政财务部门会同纪检监察、发改委、审计局等有关部门重点开展了强农惠农资金、扩大内需政策资金、工程建设领域突出问题专项治理、“小金库”治理及会计信息质量等检查工作。积极开展强农惠农资金专项清理和检查,对2007—2009年兵团强农惠农资金86.6亿元进行了检查,纠正和整改违规资金1.3亿元,查处违规违纪案件163件。继续开展扩大内需政策落实和资金监管工作,对扩大内需中央投资79个项目组织检查,涉及投资金额23.7亿元。对存在项目资金执行缓慢、配套资金到位率不高、财务管理不规范等问题提出了整改要求。认真开展工程建设领域突出问题专项治理工作,对8个师的1218个建设项目进行了检查,整改纠正了275个问题。深入开展“小金库”治理工作,积极开展国有及国有控股企业、社会团体“小金库”专项治理和党政机关、事业单位“小金库”治理“回头看”工作,着力构建防治“小金库”长效机制。对5个师、3个部门进行了督导检查,对7个师、10个机关部门进行了重点检查,查处“小金库”6个,涉及违规资金249.13万元。加强政府采购监督管理,扩大采购范围和规模。坚持政府采购运作程序公开、透明,确保采购活动的公平性;加强对集中采购代理机构的监督考核管理,2010年,兵团政府采购预算金额24.08亿元,实际采购金额7.87亿元,采购规模比上年同期增长29%。继续做好会计信息质量检查工作,推行会计信息质量检查前公示制度,切实规范行政行为。查出会计核算不规范资金6560万元,违规资金38万元,并责令整改。

五、廉洁从政,履行职责,培养德才兼备的干部队伍

推进兵团财务系统党的建设,加强文明部局创建工作,加强财政文化建设,使党建和文明创建工作相互融合、相互促进。开展权力梳理、监督定位、流程规范工作,强化监督制约。强化反腐倡廉教育,增强廉洁自律意识,切实构建起教育、制度、监督并重的惩防体系。按照干部选拔任用规定,加强干部考核、选任、轮岗、交流等工作。深入基层调研,提升创新能力。分别对14个师、48个团场、19个企事业单位进行了深入调研,形成了一批具有较高质量的调研报告,为进一步完善体制机制提供了有价值的基础资料和政策建议。加强财政财务宣传工作,利用《兵团财会》、《财务工作简报》等报刊媒体及时宣传报道和反映兵团财政财务工作重点和热点。加强干部培训、会计管理和学术交流工作,2010年共举办8类10期培训班,培训财务干部668人。认真做好兵团会计从业资格考试工作,开展回访集中核算单位活动,切实转变工作作风,提高服务质量。完成了财务志编纂工作,积极组织会计学术交流活动,参加了第十八届海峡两岸珠算学术交流活动 and 海峡两岸珠心算通信比赛。

(新疆生产建设兵团财务局供稿,叶晓东执笔)