

宁夏回族自治区

2010年,宁夏回族自治区实现生产总值1643.41亿元,比上年增长13.4%。其中,第一产业增加值160.28亿元,增长7%;第二产业增加值833.16亿元,增长16%;第三产业增加值649.97亿元,增长11.6%。全社会固定资产投资1464.7亿元,比上年增长30.9%。实现进出口总额19.6亿美元,比上年增长63.2%。其中,出口总额11.7亿美元,增长57.5%;进口总额7.9亿美元,增长72.3%。居民消费价格总水平比上年上涨4.1%,其中城市、农村分别上涨3.7%和4.6%。

2010年,全区一般预算总收入完成286.8亿元,比上年增长34.3%。其中,中央级一般预算收入完成133.2亿元,增长30.4%;地方一般预算收入完成153.6亿元,增长37.7%。全区财政一般预算支出完成555.9亿元,比上年增长29.9%,对市、县、区转移支付249.1亿元。在地方一般预算收入153.6亿元中,税收收入完成126.9亿元,增长39.8%,非税收入完成26.7亿元,增长28.5%。在税收收入中,绝大部分税种均保持良好的增长水平,地方税收的第一大税种营业税达到56.2亿元,增长44.3%,占地方一般预算收入的36.6%,占税收收入的比重为44.3%,充分反映了固定资产投资高位运行和房地产等第三产业快速发展的态势,同时带动了土地增值税、印花税等税种快速增长,特别是带动契税完成近9亿元,增长86.4%,跃居自治区地方税收第四大税种。

一、围绕第一要务,推动跨越发展

2010年,在一般预算收支良性运行的基础上,宁夏各级财政部门综合运用财政政策、机制、资金和杠杆手段,加快推进自治区经济发展和基础设施建设。

(一)投资拉动,健全财政资金引导运作体系。2010年,各级财政部门广开财路、多措并举,完成政府性基金收入160.3亿元,夯实了城乡建设和交通、水利等事业发展的财政保障体系。中央财政代理发行地方政府债券26亿元。61个基本建设项目列入政府信用平台,争取国际金融组织和外国政府贷款22亿元,国库现金管理规模达到51亿元,农业综合投资公司引导银行新增支农贷款12.7亿元。向黄河农村商业银行入股3亿元,支持中小企业担保机构和新型农村金融机构发展,鼓励区外金融企业进驻宁夏。村级互助资金试点范围扩大到777个行政村,吴忠市盐池县率先实现了互助资金整县推进。

(二)项目带动,推进财政资源向重点项目集中。自治区财政安排沿黄各类建设资金近20亿元,石嘴山市、青铜峡市等财政部门加大资金筹措力度,共推黄河金岸建设。通过努力,黄河金岸集聚辐射作用进一步发挥,城乡面貌和功能逐步完善,标准化堤防、滨河大道全面竣工,黄河圣坛、枸杞博物馆等标志性文化场所初具规模。此外,自治区还投入资金20多亿元用于中北部土地开发整理、包兰铁路复线、宁夏大剧院、职业教育实训基地、城市公厕、村级公益事业建设“一事一议”等项目建设。各市县也注重整合资金和项目,不断加大对城乡建设的投入力度。2010年全区城乡社区支出62.7亿元,比上年增长55.2%。

(三)政策撬动,完善支持工业经济发展的长效机制。自治区财政制定了中小企业“百家成长千家培育”等一系列政策措施,积极构建以平台投放为抓手、以绩效评价为核心的财政扶持企业发展资金管理新机制。集中力量支持“五大十特”工业园区建设,增加对装备制造业、“五优一新”产业、羊绒产业、清真产业和中小企业发展的投入,推动自治区工业经济盈利能力和竞争能力双提升。银川市支持工业企业“铸龙”工程,固原市加强盐化工基地建设,中卫市中宁县积极培育引资环境,较好的发挥了财政政策的引领作用。2010年全区工业类支出20.8亿元,比上年增长45.8%。

(四)资金联动,打造农业经济发展的新优势。围绕“三大示范区”建设,全区整合资金8亿多元扶持13个农业特色优势产业和120个现代农业示范基地建设,做大基地、做强企业、做活市场。支持南部山区设施农业、马铃薯脱毒育种三级体系、春秋覆膜等重点建设,新增农资综合补贴资金集中用于粮食基础能力建设,自治区财政支持农田水利、林业生态工程、扶贫、农垦等建设呈现整体推进、重点突破的良好局面。宁夏园艺产业园升级为国家级农业科技园区。农业综合开发完成了31万亩土地治理、孙家滩有机农业示范园区建设等重点任务。中卫市突出抓好节水农业,石嘴山市平罗县积极扶持村级集体经济发展,市县财政支农工作亮点纷呈。2010年全区农林水支出88.1亿元,比上年增长29.3%。

二、围绕转变方式,促进科学发展

宁夏各级财政部门把支持经济发展方式转变作为重要工作来抓,出思路、想办法、拿政策、建制度,努力提升自治区经济增长的内生动力和可持续发展能力。

(一)引导结构调整。发挥财税政策的带动作用,促进工业经济结构优化升级。安排节能减排资金1亿多元,支持淘汰落后产能和节能技术改造,全面启动财政支持新能源产业发展的工作,制定促进软件业和服务外包业发展的财政政策。加快发展现代服务业,安排资金1亿元加强须弥山等景区基础设施建设,整合资金6000多万元支持三大口岸和九大物流园区建设,足额保障中阿经贸论坛和六大节会支出。完善机场建设与航线补贴政策,拓宽“空中通道”。扶持农村市场体系建设,提高农村双向流通水平。稳步推进家电等产品下乡和“以旧换新”工作,完成补贴类产品销售11亿元,兑付率为100%。2010年全区服务业支出10.4亿元,比上年增长64.1%。

(二)推动可持续发展。成功争取中央将宁夏列为全国农村环境连片整治示范省区,3年总投资近10亿元。支持生态建设、循环经济发展和环境保护工作,促进资源节约利用。自治区财政及时下拨资金1.1亿元,保障自治区阶段性关停企业职工基本生活,维护关停企业切身利益;为103家企业办理再生资源退税5273万元。建立人才专项资金考核管理模式,推进人才战略实施。增加科技投入,支持高新技术产业园区建设、企业自主创新体系、科技富民强县等方面的工作。2010年全区环境保护和科技支出分别完成30.6亿元、5.8亿元,分别比上年增长36.7%、31.3%。

(三)协调区域发展。2010年,自治区财政共下达各类一般性转移支付106亿元,比上年增长28.6%,转移支付办法进

一步完善,基本公共服务均等化进程持续推进,山区县全部纳入生态功能区转移支付范围。综合运用多种奖励方式,激励市县壮大县域经济、切实改善民生、提高预算执行力。加大对市县经济社会发展的专项投入力度,自治区财政共下达专项转移支付139亿元,增长24.7%,有力地促进了区域协调发展。

(四)增加群众收入。自治区财政认真落实农资综合补贴、粮食直补等各项惠农政策,发放涉农补贴16亿元。安排资金5.3亿元促进全民创业就业工作,落实了一系列就业扶持政策,吴忠市支持创业城市建设措施有力。继续提高企业离退休人员基本养老金,每人每月调增120元。筹措城乡低保资金7.3亿元,实现动态管理下的应保尽保。启动物价联动机制,对城乡低保等困难群体发放了3项临时补贴。农村散居五保对象补助标准提高到年人均1200元。实施公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资制度改革,扩大职工取暖费发放基数,增加机关事业单位和企业退休人员的收入,提出一揽子方案,使干部职工年均增收4000多元,自治区城镇居民人均可支配收入列入全国排名第20位。

三、围绕民生福祉,实现共建共享

(一)促进教育事业全面发展。2010年,义务教育经费保障标准提高到小学生均400元、初中生均600元,此外按生均75元标准落实了取暖费;银川市贺兰县、吴忠市利通区和固原市彭阳县启动了义务教育均衡发展试点工作。安排资金11.4亿元实施中小学校舍安全工程,新建、维修、加固中小学校舍105万平方米。启动营养早餐工程,对山区37.5万名义务教育学生每天发放1个鸡蛋。下达职业教育专项资金2.7亿元,中职学校农村家庭经济困难和涉农专业近5万名学生享受免学费政策;加大对高等教育的投入。2010年全区教育支出80.9亿元,比上年增长29.8%。

(二)推动医疗卫生体制改革。2010年,新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险财政补助标准由80元提高到120元。自治区财政全面建立基层医疗卫生机构补偿机制,加强乡村社区卫生机构建设,银川市财政支持医疗卫生体制改革工作迈出坚实步伐。认真落实妇幼卫生“四免一救助”政策,支持自治区优势特色专科、野外移动医院和宁夏儿童医院建设。2010年全区卫生支出33.8亿元,比上年增长54.4%。

(三)完善社会保障体系。国家、自治区、地级市三级联动,实现新型农村社会养老保险制度全覆盖,比全国规划目标提前了整整10年。支持解决企业职工基本养老保险遗留问题,惠及20万名职工群众。建立散居孤儿最低养育津贴制度。投入资金3.4亿元,完成3.2万户农村危房改造任务。安排资金4亿元对4.6万户城市困难家庭实施住房保障;全区开工建设廉租住房1.4万套和经济适用房1.8万套,改造棚户区9170户。

(四)全面改善民生。以强化财政资金监管为主线,以保障民生政策落实为目的,在5个县区60个乡镇开展民生服务中心规范化建设试点,创新了服务农民的方式,银川市永宁县成为样板。投资评审工作职能延伸,对5项重点民生支出开展绩效评价。加强基层组织建设,改善38个乡镇政权的办公生活条件,支持728个村级活动场所的新建翻修,完成了全区村级党组织活动场所建设任务。为208个基层计生服务机构配

置了专用服务车辆。落实文化体制改革,支持实施精品文化剧目创演等重点工作,建成1100个农家书屋。支持解决20万名偏远地区农民收听收看广播电视难题,数字电影免费放映实现一村一月一场。强化政法经费保障,投资建设沿黄城市带和固原市网络监控系统,打造“平安宁夏”。吴忠市同心县切实解决受灾群众的生产生活困难,固原市隆德县全面改造县城供热设备和管网,体现了“以人为本”的理财观念。

四、围绕制度创新,加强财政管理

(一)围绕财政改革中心任务,加快财政改革创新步伐。一是健全政府间财政关系,规范分税制财政体制运行,开创了自治区财政转移支付体系由解困向均衡转变、济弱与扶强并举的新模式;在全区全面推行“乡财县管”,乡镇经费纳入了县级部门预算;开展农村综合改革试点工作,乡镇民生服务中心试点工作成效显著,截至2010年底,已经建立60个民生服务中心,力争两年之内完成100个民生服务中心的既定目标。二是建立“上下联动、分类处置、以奖代补、责任明确”的乡镇债务化解工作机制,截至2010年底,各市县已经完成了所有乡镇的债务化解任务。三是深化财政改革,全面完成了政府收支分类改革任务;所有市县均实行部门预算编制改革,绩效评价制度推向深入;全区全面推行“单位开票、银行代收、财政统管”的收费管理模式,实行土地出让收入的规范化管理,完成了收费项目、银行账户和票据的清理工作;建立和完善政府采购监督管理体制,规范招投标程序、专家评审程序和供应商准入制度;对部分专项资金实行整合项目、绩效评价、报账提款、末位淘汰等多种形式的管理方式改革,提高财政资金使用效益;在财政部门内部建立预算执行进度考核制度,奖先罚后,进一步加快年度预算执行进度。四是加强财政管理和监督,不断完善监督体系,加大检查力度,财政监督工作实现由事后检查向事前、事中转变。

(二)按照科学化、精细化要求,提高财政管理水平。2010年,财政系统“五五”普法圆满完成。建立完善考核体系,切实加快支出进度。对市县首次提前下达了下年度转移支付指标。预算信息公开迈出关键一步,自治区教育厅、自治区人力资源和社会保障厅的部门预算面向社会公开。所有市县财政资金支付推行网络化管理,财税库银横向联网取得重要进展,在10个县区推行公务卡改革。完成政府采购合同金额41亿元,增长32%,节约资金3.7亿元,提升了采购效率。开展“小金库”专项治理,党政机关事业单位的整改任务基本完成,社会团体和国有及国有控股企业的治理工作顺利推进,初步建立了防治“小金库”的长效机制。继续加大财政监督检查力度,组织开展政府性融资平台公司清查和规范管理工作,外债监测预警体系基本建立。应用支撑平台正式上线,核心系统在全区所有财政部门全面推广,“金财工程”实现一体化大突破。行政事业单位国有资产管理稳步推进,定点饭店、定点评估、定点拍卖的招标采购工作顺利完成。出国(境)经费进一步压缩。提高会计和中介机构行业管理服务水平,推进行业监管和诚信建设,开展乡村财务人员培训工作。水利、环保、林业等区直部门完善制度,加强管理,较好地服务了本部门各项工作。

(宁夏回族自治区财政厅供稿,韩文、缙小平执笔)