

建设,培训农民35万人次。拨付资金1.13亿元,确保省艺术中心年底前投入使用;拨付资金1800万元,完成159个乡镇综合文化站和1354个行政村基层服务点的文化信息资源共享工程建设;拨付资金1500万元,确保广播电视“村村通”和无线覆盖正常运行;拨付资金1200万元,建设798个“农家书屋”;拨付资金591万元,为2657个行政村放映3.2万场公益性电影。

(三)完善公共卫生服务体系。2010年拨付资金6亿元,进一步完善医疗保险制度,全省医疗保险参保人数达到798.04万人,参保率超过国家要求的90%,比上年增加46.51万人;拨付资金1.06亿元,用于疾病预防控制经费支出,完善全省疾病预防控制体系;拨付资金900万元,推动国家基本药物制度全省覆盖,比国家部署时间提前1年完成任务;拨付资金2.61亿元,支持省级医疗机构建设,省人民医院住院部综合大楼已于年底正式搬迁、省平山医院住院大楼建设项目已基本完成,群众就医环境明显改善;拨付资金3000万元,支持区域医疗中心建设。

(四)推动社会保障体系建设。拨付资金19.6亿元,按照月人均增加基本养老金175元的标准兑现35.96万名企业退休人员养老金调标待遇,确保20万名农垦移交退休人员养老金与地方同步足额发放;拨付资金6亿元,按人均220元/月和150元/月的补助标准,为16.6万户城乡居民提供最低生活保障;拨付资金1.36亿元,确保3.1万名优抚对象的生活、住房、医疗补助待遇;拨付资金1.4亿元,对19.7万名贫困人口进行医疗救助。拨付资金1.85亿元,用于职业培训和开发公益性岗位等,促进就业工作,稳定就业局势。

五、不断深化改革,推进财政科学化精细化管理

2010年,在部门预算改革的基础上,海南省财政预算逐步构建由公共财政综合预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算组成的政府复式预算框架体系。继续扩大国库集中支付改革范围。推行财政惠民补贴“一卡通”改革,发放补贴资金5.1亿元、惠及居民173万人次。实施公务卡改革,强化政府财务监控。深化非税收入征缴管理,推进“收支两条线”改革。积极推进政府会计制度改革,提升政府公共服务水平。逐步实施财政国库现金管理,提高市场化运作水平。继续推进政府采购改革,提高采购效率和效益。加强财政管理基础工作和财政基层建设,提高乡镇财政干部业务素质。深化农村综合改革,积极推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制3项改革,稳妥推进农税机构改革,启动村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点工作。积极探索建立地方政府债务管理体系,规范投融资平台融资行为。强化财政监督机制,重点对民生资金、基本建设资金和抗洪救灾资金进行跟踪问效,确保资金使用安全、高效。加强行政事业单位资产管理,建立科学、合理的资产购置管理体制。提高会计管理水平,拓展会计师事务所业务领域。初步构建绩效管理制度体系,将绩效目标管理融入预算流程。推进财政立法,规范行政处罚自由裁量权。全面实施“金财工程”,加快财政信息化步伐。

(海南省财政厅供稿,蔡兴利执笔)

重庆市

2010年,重庆市实现生产总值7894.24亿元,比上年增长17.1%。其中,第一产业增加值685.39亿元,增长6.1%;第二产业增加值4356.41亿元,增长22.7%;第三产业增加值2852.44亿元,增长12.4%。全社会固定资产投资总额6934.8亿元,比上年增长30.4%。全年进出口总额124.26亿美元,比上年增长61.1%。城市居民消费价格总水平比上年上涨3.2%,工业品出厂价格上涨3.1%。

2010年,全市地方财政收入预算为1303亿元,实际完成1990.6亿元,比上年增长70.8%。其中,一般预算收入完成1018.3亿元(含国资经营预算,下同),增长49.4%;基金预算收入完成972.3亿元,增长100.9%。全市地方财政支出调整预算为3354.6亿元,实际完成2746.8亿元,比上年增长48.3%。其中,一般预算支出完成1769.1亿元,增长29%;基金预算支出完成977.7亿元,增长100.4%。

一、财经互促互动,实现财政收入持续快速增长

2010年,随着招商引资与对外开放力度加大,全市宏观经济形势持续向好,工业快速增长,电子信息、汽车、金融和房地产等支柱产业迅猛发展,企业效益大幅回升,带动营业税、增值税、企业所得税、契税分别增长30.7%、25.3%、79.3%和61.4%,同时,通过落实积极的财政政策,综合运用政策工具加强调控,有效促进了全市经济强劲增长。

(一)优化财税环境。全市税收减免120亿元,落实西部大开发企业所得税减免和高新技术企业税收优惠等中央政策。出口退税45.5亿元,支持汽车摩托车、机电等特色优势产品出口。继续执行社保缴费缓、降政策,减轻企业负担32.6亿元。

(二)推动产业升级。全市安排资金121.7亿元,支持传统优势产业做大做强,推进电子信息、新能源等新兴产业和金融、物流、旅游等现代服务业提速发展。通过贷款贴息、担保补助、项目资助等方式,帮助中小企业发展壮大。调拨资金6亿元,支持完成1003户高危行业“四小”企业关闭任务。

(三)支持内陆开放。全市筹措资金65.6亿元,加快两江新区、两路寸滩保税港区、西永微电园、北部新区和特色工业园区开发建设。安排资金4.3亿元,支持开拓国际新兴市场,鼓励发展服务外包,扶持出口基地建设,帮助企业“走出去”,推动外向型经济发展。

(四)促进投资消费。全市争取中央扩大内需资金99亿元,落实地方政府债券和配套资金63亿元,引进国际金融组织及外国政府优惠贷款3.5亿美元,推动水利、轻轨等重大基础设施和次级河流整治等公益项目建设。安排资金18.9亿元,落实家电汽车摩托车下乡、家电以旧换新补贴,支持城乡商贸流通体系建设,扩大城乡消费。

经济发展速度加快、质量提高、结构优化和财税征管措施的有效落实,推动财政收入持续快速增长。全市一般预算收入增幅居全国第2位,“两翼”增速连续11个月超过“一圈”,均衡性增强。

二、积极筹措资金，保障重大决策部署落实到位

围绕贯彻市委全委会精神，财政部门科学安排资金，加大保障力度，重大决策部署的投入全部落实到位。

(一) 支持“五个重庆”建设。认真落实市委关于“五个重庆”建设的决策部署，2010年全市财政资金投入达到458亿元。安排资金144亿元推进“宜居重庆”建设，重点支持主干道和建筑立面整治，城中村、危旧房和棚户区改造，农村集镇建设，以及地震灾害防治、环境保护和市政设施建设等。筹措资金109亿元推进“畅通重庆”建设，重点支持高速公路、铁路、轻轨等交通基础设施建设和公交票制改革。筹措资金68亿元推进“森林重庆”建设，重点支持长江两岸绿化造林、退耕还林、林权确权颁证、公益林生态效益补偿提标以及园博园建设等。安排资金98亿元推进“健康重庆”建设，重点支持医药卫生体制改革，“十大公共卫生工程”建设，提高城乡居民合作医疗保险财政补助标准，提前建成1000块中小学塑胶运动场，加快体育场馆建设，促进群众体育、竞技体育发展等。安排资金39亿元推进“平安重庆”建设，重点支持打黑除恶、反恐应急和维稳息访等职能履行，人民调解、法律援助和司法救助体系拓展，以及安全生产保障能力提升等。

(二) 保障重点民生工程。认真贯彻市委三届七次全委会精神，2010年“民生十条”财政资金落实到位。全市安排资金51.8亿元，保障公租房启动建设，构建市场供给与政府保障并举的“双轨制”住房供应体系。筹措资金28.7亿元，补助农业良繁体系建设，实施疫病防控，开展农技培训，给予贷款贴息，促进“两翼”农户万元增收。安排资金47.4亿元，支持创建国家森林城市、生态园林城市和环保模范城市。安排资金14.6亿元，支持交巡警合一改革，建成300个交巡警平台，建立全市中小学、幼儿园校园安保长效机制。筹措资金23.5亿元，将农村养老保险试点区县扩大到30个。筹措资金29.8亿元，提高城镇企业退休人员、农转非及超龄人员养老金待遇。落实资金22.9亿元，关爱留守儿童，改善寄宿制学校和进城务工人员随迁子女就读学校食宿条件，实施学生免费饮用奶计划和农村贫困学生免费爱心午餐。筹措资金54.3亿元，推进户籍制度改革。安排资金23.3亿元，支持基本公共卫生项目免费服务、基层医疗卫生机构和公立医院改扩建，以及实施公共卫生与基层医疗机构绩效工资等。落实资金3亿元，扶持发展1万户微型企业。安排资金18亿元，提高小额担保贷款财政贴息比例，扩大就业扶持范围，完善创业就业激励机制。安排资金30.2亿元，进一步推动“大下访”，化解信访疑难问题。

(三) 推动区县加快发展。2010年“三农”投入资金417亿元，比上年增长32.4%，确保“三个明显高于”和教育、文化、卫生新增经费的70%以上用于农村。市财政发放38亿元，兑现种粮农民农资综合直补等惠农政策。拨付资金96.5亿元，加快骨干水源、农村公路、沼气、便道等生产生活设施建设。安排资金17.4亿元，推进农业综合开发，重点支持粮油、蔬菜、柑橘、畜禽等现代农业发展，保障市场供应，促进农民增收。落实扶贫资金12.5亿元，增长38.9%，主要用于贫困区县产业发展、劳动力转移培训、整村脱贫和贫困村村级互助金试点。全年市对区县各项补助总额达到771亿元，一般预算补

助占区县支出的比例超过55%。落实扶持政策，促进“一圈两翼”协调发展。支持万州区建设重庆第二大城市。落实区域性中心城市补助3.1亿元，拨付31个远郊区县社会事业发展资金9.3亿元。将108个市级中心镇建设补助标准由50万元提高到300万元。筹措资金5亿元，完善村级组织运转保障机制，村均最低保障标准提高到每年3.9万元，实现村级公共服务中心全覆盖。安排资金1亿元，支持大学生“村官”计划，加快乡镇人才队伍建设。

三、注重统筹兼顾，确保社会事业协调发展

全市财政部门着眼缩小城乡、区域基本公共服务差距，加大社会事业投入，让群众共享改革发展成果。

(一) 支持教育发展。2010年全市教育支出240亿元。市财政筹措资金30亿元，完善义务教育经费保障机制，提高农村中小学校生均公用经费标准和贫困寄宿生生活补助标准。安排资金34亿元，落实义务教育学校教师绩效工资政策。筹措资金21亿元，实施中小学校舍安全工程。落实资金10.4亿元，建立普通高中贫困家庭学生助学体系，完善中等职业学校学生资助政策。安排资金5亿元，提高高校生均综合定额和助学金补助标准，改善民办高校办学条件。将市级教育收费纳入财政“收支两条线”管理。

(二) 保障科技支出。2010年全市科技支出17.9亿元，其中市级应用科技研发投入按照《重庆市科技创新促进条例》规定保障到位。支持知识产权保护，推动科技资源共享平台建设，改善科研院所条件，促进科技普及。继续落实科技风险投资引导基金，支持设立科技担保公司，完善科技投融资体制。建立奖补机制，促进科技型中小企业提高自主创新能力。

(三) 支持文化建设。2010年全市文化支出24亿元。市财政支持“广播村村响、电视户户通、户户有电视”攻坚行动，满足边远、贫困农村家庭收听收看广播电视的文化需求。安排资金1.6亿元，支持社区文化中心改善服务条件，全面完成乡镇综合文化站建设任务，健全基层公共文化服务体系。支持文化体制改革，推动6个专业文艺院团转企改制。继续推进博物馆、纪念馆免费开放，保障公益性文化场馆正常运转。支持文艺精品创作、人文社科研究、“唱读讲传”和对外文化交流活动。

(四) 完善社会救助。2010年市财政投入资金36.6亿元，比上年增长18.4%。城乡低保补助标准每人每年分别提高360元、200元；福利机构供养孤残儿童财政补助标准每人每月提高到700元，将散居孤残儿童纳入财政补助范围。安排资金3亿元，推动儿童福利机构示范项目“爱心庄园”建设。市级设立专项资金2亿元，建立城乡困难群众节假日送温暖长效机制。积极应对物价上涨，对农村五保户、在校学生给予临时困难补助。建立道路救助基金，解决交通事故受害人抢救费用垫付问题。

四、坚持科学理财，服务经济社会发展

在全市积极贯彻加快内陆开放、建设“五个重庆”和落实“民生十条”的新形势下，财政工作面临着新的任务和要求，全市财政部门从资金的筹措、分配和管理着手，保障了重大决策部署落实到位。

(一) 科学筹措。2010年全市各级财税部门坚持依法征管,抓好一般预算收入和政府基金收入,做到应收尽收。加强协同配合,全年争取中央补助852亿元,占全市总财力的30%。注重与国有投资集团联动,推进重大项目建设,为一般预算主要用于民生腾出财力空间。

(二) 合理分配。市财政按照“有保有压、有促有控”的思路,调整和优化支出结构,优先保障法定和重点支出。坚持市与区县25:75分配格局,财力进一步向区县下沉。将全市一般预算的50%以上用于民生领域;继续实行市级机关公用经费零增长,全年节约资金1.3亿元全部用于医疗卫生、社会救助等民生支出。

(三) 严格管理。依法接受人大监督、审计监督和社会监督。完善部门预算编制,加强预算执行管理,提高年初预算到位率和支出均衡性。统筹使用结转资金,提前分配半年超收。严格财政监督,规范公益资产管理。按照“消除乡镇债务、控制区县债务、优化市级债务”总体思路,建立债务预警机制,清理规范融资平台,防范和化解政府性债务风险。

(重庆市财政局供稿,刘勇执笔)

四川省

2010年,四川省实现地区生产总值16898.6亿元,比上年增长15.1%,增速比上年提高0.6个百分点。其中,第一产业增加值2483亿元,增长4.4%;第二产业增加值8565.2亿元,增长22%;第三产业增加值5850.4亿元,增长10%。三次产业对经济增长的贡献率分别为4%、71%和25%。三次产业结构由上年的15.8:47.4:36.8调整为14.7:50.7:34.6。民营经济持续快速发展,全年民营经济增加值9455亿元,比上年增长18.8%,占GDP的56%,对GDP增长的贡献率为65.7%。全年居民消费价格总水平同比上涨3.2%,其中食品类价格上涨6.1%。商品零售价格上涨3%,农业生产资料价格上涨3.6%。工业经济增长较快,全年实现全部工业增加值7326.4亿元,增长22.9%,比上年提高3.9个百分点,对经济增长的贡献率为64%。全社会固定资产投资规模扩大,全年完成全社会固定资产投资13582亿元,比上年增长13%。第一、二、三产业分别完成投资500.9亿元、5169.5亿元和7911.6亿元。工业投资保持平稳增长,完成投资5110.8亿元,比上年增长14.2%,增速快于全社会投资1.2个百分点。消费品市场较快增长,全年实现社会消费品零售总额6634.7亿元,比上年增长18.7%。外贸进出口实现突破,全年实际利用外资70.1亿美元,比上年增长69.8%。外贸进出口突破300亿美元大关,实现进出口总额327.8亿美元,比上年增长35.6%。

2010年,全省地方一般预算收入完成1561.67亿元,为预算的119.8%,比上年增长33%。其中:税收收入完成1180.58亿元,为预算的118.5%,增长33.1%;非税收入完成381.09亿元,为预算的124.1%,增长32.4%。全省一般预算总收入完成2445.46亿元,为预算的117.7%,比上年增长30.2%。全省基金收入完成1619.29亿元,为预算的480%,比上年增长

96.6%。全省一般预算支出完成4257.98亿元,为预算的88.5%,比上年增长18.6%。全省基金支出完成1658.18亿元,为预算的84%,比上年增长100.2%。

一、有效保障财政平稳运行

2010年,全省各级财政部门在应对汶川特大地震灾害和国际金融危机的过程中,创新理财思路,充分发挥财政资金保障和财税杠杆调控的关键作用,为全省经济社会繁荣发展提供了坚实的财力保障。

(一) 扩大地方财政收支规模。2010年,全省财政收入实现“三年翻一番、五年增两倍”的目标。地方一般预算收入迈上1500亿元台阶,全省基金收入达到1619.29亿元,税收收入占一般预算收入的比重提高到75.6%,收入质量稳步提升;一般预算总收入占GDP的比重提高到14.5%,收入增长基础更加牢固。财政支出实现“五年翻两番”的目标,全省一般预算支出突破4000亿元大关,支出规模位居全国前列;全省基金支出达1658.18亿元,财政支出结构更加优化。民生保障、基础设施和产业发展支出占比达到81.8%,行政性支出由2005年的26.2%下降到18.2%。农业、教育、科技等法定支出增幅均远高于财政经常性收入增幅。

(二) 提高财力保障水平。2010年,全省可用财力2703.61亿元,增长30.6%。按财政供养人员计算的人均可用财力为10万元,比上年增长27.9%。与此同时,坚持“财力下移”原则,切实提高基层财政保障能力。省财政对市县的一般性转移支付规模达到738.99亿元,县级人均财力达7.29万元,基层财政困难状况得到明显改善,基层政府提供基本公共服务的保障能力显著增强。

(三) 财政运行更加稳健。受汶川地震灾害影响,全省财政收支平衡状态被打破,但省级和市本级仍实现收支平衡。2010年全省赤字规模有所减少,部分赤字县全面消赤。与此同时,积极推进乡村债务控制化解工作,全省5年累计偿还乡村债务126亿元;截至2005年底的90亿元农村义务教育“普九”债务全部化解完毕;启动了农村义务教育其他债务和其他公益性乡村债务清理、村级公益事业债务化解工作。

二、稳步推进灾后重建

全省各级财政积极争取中央支持,调整支出结构,千方百计筹措重建资金,为实现“三年重建任务两年基本完成”目标提供了强有力的资金保障。

(一) 积极安排重建资金。2010年,省级财政累计下达省直管项目和灾区市(州)、县(市、区)中央地震灾后恢复重建基金2152.73亿元,占中央下达数的97.7%。省级财政累计筹集拨付灾后恢复重建资金232.98亿元,主要用于农村住房重建、公共服务设施重建、基础设施重建、产业恢复重建等方面,确保规划重建项目的开工建设。

(二) 全面落实重建政策。2010年,省财政全面落实税收优惠、减免政府性基金和行政事业性收费等各项重建政策。设立40亿元担保基金,解决困难农户住房重建贷款问题。落实产业发展、园区建设、融资创新等资金70亿元,支持灾区产业恢复振兴。争取中央财政专项资金10亿元,妥善安置因灾