

会计专业技术资格考试 与会计人才评价工作

2015年,会计资格评价中心扎实开展“三严三实”专题教育活动;推进“互联网+考试”行动,开展中级会计资格无纸化考试改革试点;做好考试安全风险防范;着力考试内容优化,加强教材和题库建设,持续完善测评标准;创新会计人才服务方式,积极探索考试后评价载体,促进会计人员职业发展。“十二五”期间会计资格评价中心成功组织了985万人次参加的全国会计专业技术资格考试,考试合格人员为143万人。其中,初级会计资格106万人,中级会计资格31万人,高级会计资格6万人,为全面深化改革和经济社会发展提供了会计人才支撑。

一、深化会计资格考试改革,推进“互联网+考试”

(一)初级会计资格无纸化考试顺利实施,中级会计资格无纸化改革试点取得成功。2015年度初级会计资格无纸化考试报考考生128.9万人,有25.41万人取得初级会计资格证书。其中,《经济法基础》科目通过率为37.43%、《初级会计实务》科目通过率为35.08%、综合通过率为28.01%。报名参加中级会计资格无纸化考试改革试点的考生为4.29万人,有2923人取得合格证书。为保障会计资格无纸化考试顺利进行,主要开展以下工作:一是印发无纸化考试工作(试点)方案。在前期调研基础上及早印发《2015年度全国会计专业技术初级资格无纸化考试及中级资格无纸化考试试点工作方案》。二是修订考务规则。修订并印发《全国会计专业技术资格无纸化考试考务规则》、《全国会计专业技术资格无纸化考试考场规则》、《全国会计专业技术资格无纸化考试监考规则》和《全国会计专业技术资格无纸化考试突发事件应急预案》等;针对考生信息安全管理面临的严峻挑战,印发《全国会计专业技术资格考试考生信息安全管理办法》;为有效防范考试成绩数据管理相关风险,制定印发《全国会计专业技术资格考试成绩数据管理办法》。三是完善全国会计资格考试系统。对初级资格无纸化考试系统进行完善,从考生便捷性出发,对中级资格无纸化考试主观题进行了设计和技术攻关,实现了初级、中级会计资格考试系统的一致性和连贯性;组织力量对试点地区的考场环境和硬件情况进行检查,升级考试机房硬件设备,优化考场布局,开展考试系统压力测试等。四是积极服务考生。制作发布2015年度全国会计专业技术初级资格无纸化考试操作指南、答题演示、模拟答题操作练习系统和中级会计资格无纸化考试试点主观试题输入作答技巧与说明等,帮助考生熟悉考试系统的操作及注意事项;就2015年度全国会计专业技术中、高级资格考试有关

问题答记者问;安排网上咨询平台和值班电话,及时为考生答疑解惑;聘请第三方软件系统安全检测单位,对全国考试报名系统进行全面检测,堵塞漏洞,降低考生个人信息泄露风险。

(二)着力考试安全风险防范,中、高级会计资格纸笔考试平稳顺利。2015年全国中级会计资格纸笔考试报名考生74.8万人,有6.86万人通过考试取得资格证书。其中,《财务管理》科目通过率为36.32%、《经济法》科目通过率为31.79%、《中级会计实务》科目通过率为29.73%,综合通过率为17.64%。全国高级会计资格考试报考考生3.99万人,有0.98万人通过考试取得合格证书,通过率为44.26%。2015年全国会计专业技术资格考试首次在上、下半年各组织一次,为保证考试的公平公正及平稳顺利,会计资格评价中心坚持问题导向,细致扎实做好会计资格考试相关工作。一是印发《关于进一步抓好考务管理 确保2015年度全国会计专业技术中高级资格纸笔考试顺利进行的通知》,进一步明确工作职责、要求和纪律。二是强化考试监考和考场巡视。考试期间共组织5个巡视组对部分考区进行了考试巡视,并加强与公安、工信等部门的协同配合,净化网络环境,严厉打击考试舞弊等违法违规行为。按照《专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定》,处理违规违纪考生1706人并向社会公告。

(三)优化考试内容,加强教材和题库建设,不断完善测评标准。一是不断提高考试辅导教材编写质量。为适应经济改革发展新要求和经济法律法规新变化,修订了2015年度会计资格考试辅导教材,增加和优化了战略、投融资、成本管控、预算管理和业绩评价等管理会计内容。二是加强题库建设,精心组织命题审题工作。根据考试时间变化,调整命题工作,改进征题工作方案,加强试题质量控制,开发试题难度比对预测及试题反馈分析系统,强化安全保密监管,顺利完成会计资格考试命题及印制、电子试卷制作等工作;2015年度初、中、高级会计资格考试试题质量较好、信度较高,其中初级资格无纸化考试各批次试卷信度系数均在0.70以上,中级《财务管理》科目信度系数0.81、《经济法》科目信度系数0.80、《中级会计实务》科目信度系数0.81,高级《高级会计实务》科目信度系数0.73。三是精心组织评卷工作,不断提高评卷质量。召开全国评卷工作会议,布置评卷工作,科学制定2015年度中高级会计资格考试标准答案和评分标准;细化评分标准,妥善解决网上评卷环境下对考生答错位置的信息处理问题,积极推进区域性网上集中评卷试点,不断提高评卷质量和效率。

二、遵循人才发展规律,创新会计人才服务方式

做好全国会计资格考试“金银榜”发布工作。2015年,金榜上榜人数为385人,其中,初级138人、中级116人、高级131人;银榜上榜人数为3202人,其中,初级1106人、中级1043人、高级1053人。推进会计人才评价机制创新,借力全国会计资格评价网和微信平台,延伸会计资格考试服务链,丰富完善“优秀考生跟踪评价计划”,通过编辑《管理会计师&会计职业生涯》电子杂志、充实财会法规动

态等,为进入“优秀考生跟踪评价计划”的人员提供学习交流平台和职业资讯。截至2015年末,优秀考生入库人员近12800名,比上年同期增长35%。做好会计人才“网上超市”,促进会计人才交流,加入“会计人才网上超市”进行人才展示的有5666人。

加强会计考试改革与理论研究。围绕会计资格考试改革中遇到的理论和实践问题,开展了“会计资格考试等值与题型改革研究”、“信息技术在会计资格考试中的应用研究”、“无纸化考试方式下的考务管理研究”、“预算会计能力框架研究”、“我国会计人才供求状况研究”等课题研究,并对已结题的研究课题择优编印《研究资料》。开展国际交流与合作,借鉴国际经验,不断提升我国会计资格考试专业化和国际化水平。经批准,2015年会计资格评价中心加入国际考试业联合会(ATP)并参加ATP第16届年会,同国际会计组织开展会计项目合作与研究。

(财政部会计资格评价中心供稿,胡诚执笔)

清洁基金与PPP工作

一、中国清洁发展机制基金管理中心工作

2015年,中国清洁发展机制基金管理中心(PPP中心)按照党中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》重要部署,努力巩固中国清洁发展机制基金(下称“清洁基金”)有偿使用业务,创新发展模式,加强国际交流与合作,推动清洁基金业务与PPP平台工作的协同发展,更好地服务于财政改革发展大局,服务于国家生态文明建设。

(一)规范制度,优化流程,确保风险可控。清洁基金进一步加强内控建设,对业务架构进行梳理,明确职责,规范流程,编制《内部控制操作规程》,对43个关键岗位和9个高风险岗位做出全面规范,分事行权、分岗设权、分级授权,形成分权制衡机制,确保业务安全运行;总结前5年委托贷款项目实践经验,完善制度,出台《清洁发展委托贷款操作指南》(第二版)《基金申报项目风险评审案例汇编及解析》《风险管理委员会与会委员问题汇编解析》;项目尽职调查与风险评估能力进一步提升,严格进行项目尽职调查与风险评估,严控项目风险。

(二)创新为要,融合发展,构建业务平台体系。

1. 清洁基金有偿使用业务顺利拓展,管理日趋成熟。结合国家鼓励和支持的新兴战略产业的发展方向,有偿使用资金优先支持应用前景广、行业代表性强、技术成熟度高的低碳项目,鼓励和支持低碳技术的开发与应用,促进低碳技术的市场化、产业化,推动地方经济结构调整、转型升级和新兴产业的发展。2015年,审核通过42个有偿使用项目,覆盖17个省(市、自治区),贷款金额合计24.33亿元,撬动社会资金149.38亿元,项目年碳减排量近236.53万吨二氧化碳当量。此外,2015年,清洁基金管理中心、省

级财政部门和专业机构三方合作,对2014—2015年期间结项的39个有偿使用项目开展了绩效评价工作,全面、客观、科学地评价项目的执行情况和实际效果。

2. 赠款支持持续有序。继续通过赠款支持国家和地方应对气候变化与低碳发展的政策研究和能力建设。根据国家应对气候变化总体行动部署,清洁基金共拨付112笔赠款项目资金,金额达1.01亿元。全年累计安排11.25亿元赠款资金,支持522个赠款项目,涉及国家和地方层面的应对气候变化与低碳发展政策研究、能力建设和宣传等领域,包括碳市场机制研究和试点。

3. 业务渠道拓展与融资机制创新齐发力。清洁基金拓展与大型国有企业、商业银行、金融机构的合作关系,从而拓宽基金业务领域、创新工作机制,形成新的业务增长点,推动基金有偿使用工作的有序发展,有效发挥基金“种子资金(指专门投资于创业企业研究与发展阶段的投资基金)”作用,实现资金效益和减排效益的双赢。在创新市场化渠道方面,开展市场化担保模式的合同能源管理项目。与上海申能集团财务有限公司(下称“申能财务”)联合开展市场化担保模式的合同能源管理(EMC)融资创新贷款项目。清洁基金向申能财务提供优惠贷款6000万元,通过申能财务专项转贷给合同能源管理项目。2015年,申能财务成功签约8个项目2.32亿元。项目完成后,预计年均实现温室气体减排1.58万吨二氧化碳当量,累计分享节能效益9806万元。此外,与陕西金融控股集团公司探索运用市场化担保机制开展清洁发展委托贷款。在创新融资机制探索方面,一是与部分省区签订战略合作协议。二是开展发起设立绿色低碳投资基金准备工作。三是与商业银行及金融机构探讨开展低碳专项理财,清洁基金投入6000万元,与招商银行共同支持京能集团旗下北京东北热电中心京能燃气热电厂工程和北京海淀北部燃气热电厂项目工程,为北京市环境治理添薪助力。四是推进与国际金融公司(IFC)合作开展的“中国节能减排融资(CHUEE)”项目,CHUEE江苏项目有序推进,江苏银行全年共发放能效贷款30笔,纳入CHUEE风险分担4.70亿元,年减排164.50万吨二氧化碳当量。借鉴CHUEE在江苏省的成功经验,清洁基金还会同财政部国际经济合作司、山东省财政厅、IFC和日照银行联合开展CHUEE山东项目。

(三)深化合作,引智引资,促进国际最佳实践本土化。清洁基金继续推进与国际机构的合作,在气候融资、知识合作、能力建设等方面探索务实合作机会。与国际金融公司(IFC)、上海市政府联合举办中国绿色低碳融资国际论坛,助力生态文明建设。与欧洲投资银行(EIB)、绿色气候基金(GCF)、全球环境基金(GEF)等国际金融机构探讨开展资金合作,推动国内绿色低碳发展。执行亚行“中国气候融资创新模式”项目,探索符合清洁基金特点和我国国情的创新气候融资模式。

(四)深度研究,建言献策,做好智库。围绕绿色低碳发展,推动市场化、社会化、产业化减排等热点难点问题,清洁基金编译、出版《绿色投资手册》《加州零排放车积分交易制度》等系列专著和报告。开展气候融资议题专题研