

作和遵守纪律情况,并对巡视组每名同志作出鉴定,促使巡视工作成为干部成长进步的平台。

(财政部巡视工作办公室供稿,姚宗雷执笔)

财政干部教育与培训

2015年,财政干部教育培训工作以“推进国家治理现代化,服务财政新职能,构建大国财政干部队伍”为目标,以培训和专题研讨为主要平台,论坛讲座、知识读本、在线学习、课题研究等多种形式共同发力,全年举办各类培训、研讨班94个124期,直接培训各类各级干部1.67万人次。

一、突出业务重点,服务财政改革发展大局

(一)财政业务培训紧贴中心工作,助力财政政策落地生根。全年共举办业务培训班59个83期,培训干部1.32万人次。为贯彻落实新预算法和国务院关于加强地方政府性债务管理的要求,举办中央部门预算、地方财政预算管理以及地方政府债务管理等系列培训;为支持专员办工作转型,完成专员办加强预算监管工作轮训,并加大了专员办干部的培训力度。同时,举办了支农政策、国库改革、政府投资业务等一系列培训。与时俱进,增列培训计划,举办了“涉农资金专项整治行动部级重点抽查培训”等7期新政策新业务新内容重点培训。

(二)国际合作培训聚焦重点,助推改革发展务求实效。分别与世界银行、国际货币基金组织、亚洲城市发展中心联合举办“中期财政规划国际经验交流会”、“财政分析和预测培训”和“政府和社会资本合作(PPP)国际研讨班”、“地方政府债务管理国际研讨班”,把国际合作培训的课堂打造成启发思维、谋划推动财税改革发展的智慧平台。

(三)财政改革论坛选题精准,服务中心工作特色鲜明。举办“财政改革与发展论坛”。财政部部长助理许宏才就“国企改革与国有资产管理”作了专题讲座,有关司局领导就“政府和社会资本合作(PPP)改革”进行解读,促进了机关干部对深化财税体制改革前沿问题的了解和思考。

(四)教育培训资源开发灵活多样,与财政改革同频共振特点突出。精心组织深化财税体制改革专题资料汇编,开发《现代财政制度》系列教材,开展财政部培训课题研究。在财政干部教育在线上开设“深化财税体制改革”专题,多层次全方位整合培训资源,实现了培训与业务改革的同步推进。创新干训教材开发形式和内容,扎实组织编写职业教育教材和完善编写体系,推动了干部教育培训和财经职业教育的更好发展。

二、聚焦队伍建设,提升干部综合素质

(一)思想政治教育培训常抓不懈,不断增强财政干部政治坚定性。岗位培训和任职培训安排了“三严三实”专题教育、“政治理论素养”等教学模块,网络培训平台开设了“深

入开展‘三严三实’专题教育”专栏,增强了财政干部贯彻落实中央决策部署的思想自觉和行动自觉。全年举办“反腐倡廉教育论坛”14期,培训各级干部1391人次,增强了财政干部的廉洁自律意识和拒腐防变能力。

(二)扎实开展任职培训,提高领导干部履职尽责能力。按照中组部要求,组织开展了1期财政系统司厅长、专员深化财税体制改革专题研讨班暨财政部司局级领导干部任职培训班和2期财政部处级领导干部任职培训班,共培训新任司局级领导干部42人、处级领导干部187人。任职培训把党性教育、法治教育、党风廉政教育落到实处,围绕改革重点难点问题开展教学研讨,引导干部精准把握当前形势和任务,有力促进了新任职领导干部业务知识的“更新换代”和工作能力的“转型升级”。

(三)分级开展岗位培训,服务高素质人才队伍建设。面向财政部中青年干部、新录用人员等分别开展岗位培训,共培训171人次。根据培训对象的不同特点,有针对性地设置各具特色的教学模块,较好地满足了不同级别干部的培训需求。

(四)加大智力支援力度,推进地方财政事业发展。组织2期地方党政领导干部培训,33名地市级和44名县市级分管财政工作的地方党政领导干部参加了培训。开展西部地区财政局长培训和瑞金市干部财经知识培训,有效提升了参训干部把握财政政策、管理财政工作的水平能力,对促进地区财政事业科学发展发挥了积极作用。

(五)开展各类特色培训,助力干部能力素质提升。联合举办5期“财政文化大讲堂”,拓展了知识视野,提高了文化素养。高级财经英语专项能力培训推动了财政外交人才的培养。干部选学提高了部内司局级干部的履职能力和综合素养。

三、注重攻坚克难,创新培训工作

(一)开展业务攻关,打造注重创新的工作机制。主动适应新形势新挑战新要求,谋划教育培训顶层设计新思路,确立教育培训职能新定位。针对培训业务开展过程中的热点、难点问题,成立师资优化、宣传创新、资源开发与共享、网络开发与运行、培训需求与绩效评估等5个业务攻关小组,初步形成了以业务攻关为突破口、凝聚集体智慧、推动持续创新的工作机制。

(二)突出创新引领,开展培训管理者岗位培训。针对各省级财政部门人事教育处处长、干部教育中心主任,创新举办全国财政系统培训管理者岗位培训班。以发挥引领示范作用为目标,扎实开展需求调查,科学设置培训方案,聘请优秀师资,利用现代培训理念和方法,提升干部教育培训工作者素质能力。

(三)找准关键环节,及时优化培训师队伍。着力推动“领导干部上讲台”,首次召开财政部兼职师资经验交流座谈会,余蔚平副部长出席并讲话,部内兼职教师、专职教师、学员代表参加了座谈。座谈会为建立培训部门与业务部门沟通以及兼职师资队伍建设的长效机制打下了良好基础。修订《财政部外聘师资教学质量评估实施办法》,完善评估指标

体系,完善外聘师资的教学质量评估。全年对6期培训班的20余位老师进行了教学质量评估,为今后培训师资的聘请提供了重要依据。

(四)强化评估导向,推动全系统培训工作整体发展。按照新修订的《全国财政系统干部教育培训工作评估办法》扎实开展财政系统培训工作评估。通过评估,梳理总结各地培训先进经验和特色亮点,力促各地相互借鉴、共学共进,切实推进全系统干部教育培训工作的创新发展。

(五)借力网络平台,有效加强在线学习保障。加大网络培训资源开发力度,初步完成了财政干部教育“在线学习平台”和“综合管理平台”的建设工作。经过试运行及调试、完善,财政干部教育培训网络平台顺利上线运行,丰富了财政干部教育培训的方式和内容。

(六)立足指导实践,创新开展培训课题研究。围绕财政干部教育培训面临的新形势、新要求,以解决实际问题为导向,通过建立全程导师制,厅(局)领导负责制和中央与地方联动机制,组织开展2015年度全国财政系统干部教育培训课题研究工作。15个省级财政部门围绕“新常态下的财政干部教育培训工作问题研究”等8个选题开展了深入研究。

(财政部干部教育中心供稿,黄妍执笔)

财政科研工作

2015年,财政部科学研究所(以下简称财科所)紧紧围绕中央重大决策部署和部党组中心工作,以建设一流新型智库为目标,以“思想建设、能力建设、人才建设、品牌建设和信息化建设”为重点,主动作为,各项工作取得明显成效。

一、提升科研质量,服务中心工作

楼继伟部长高度重视财政科研工作,并提出了“高、新、深、实、精”的要求。财科所采取多项措施加强科研组织管理,促进科研成果质量提升,除计划课题外,还开展热点、难点及重大问题研究,服务部党组的中心工作。

(一)改进科研组织管理。

1.搭建合作研究平台。2月,财科所与财政部政策研究室、信息中心共建“宏观经济与政策分析实验室”,并负责日常研究工作;5月,完成建设规划,落实相关具体工作。与北京大学等单位建立“国家治理协同创新中心”,各项合作全面展开。与OECD合作开展“公共债务与财务风险”项目研究,并提交了两项研究选题。加入中国旅游研究机构联盟;分别与中国农业发展银行、用友政务软件、山东省德州市人民政府建立了战略合作关系;继续与14个财政科研基地开展好合作研究。

2.成立学术委员会。3月,成立了学术委员会并制定了章程,其职能主要是讨论课题立项、对研究课题作中期评定和结题评审,到年底已召开了多次会议审题和评审,在科研成果质量把关方面发挥重要作用。

3.试行课题招标。为促进课题成果质量提升,年初试在所内研究人员中以招标形式开展“十三五”规划《建议》前期重大课题研究,立项及完成的研究成果由学术委员会评审,提高了研究水平,更好地促进了部里分配的有关“十三五”规划的课题任务的完成。

4.设立跨年度研究课题。所里增加了各研究中心的计划任务,除进行年度计划课题研究外,基于各研究中心的研究领域,增加了跨年度课题研究任务,年度计划课题也尽量与跨年度课题衔接,从而使各研究中心的研究工作在其研究领域内不断深化。

5.严把上报研究成果质量关。拟上报的研究成果由研究中心负责人把关、主管所领导审核,获通过后再由所长审核。加强质量管控后,大幅压缩了数量,同时提升了质量。

(二)参与重大改革研究。财科所牵头开展“十三五”规划《建议》前期重大课题研究2项,参与10项。完成了中财办下达的国资国企改革重大理论研究任务,参与了国资改革文件的起草工作。苏明副所长主持国家级项目《中美化石能源低效财政补贴同行自愿审议》研究及谈判,担任中方组长。财科所作为财政部PPP立法研究小组成员,完成了《政府与社会资本(PPP)立法研究》的基础研究工作,起草了《政府与社会资本合作法(草案)》。还承担其它应急及重大任务包括:《大国财政、大国经济与大国治理》、《养老制度可持续研究》、《医疗卫生制度可持续研究》、《当前经济走势及相应宏观政策研究》、《“十三五”时期的财政前景分析》、《大国崛起的财政因素研究》、《中央和地方政府节能减排事权划分》、《财政赤字问题研究》、《财政资金统筹研究》、《中国经济增长动力研究》、《财政史话》、《林业发展扶持政策研究》等。

(三)开展重点问题研究。面对经济发展降速、转型缓慢、财政收支紧张的突出问题,为了充分了解、掌握地方基层财政经济形势和财政改革运行情况,7月,财科所党委决定组织4个调研组,赴东、中、西部和东北地区就“地方财政改革运行情况”各自深入两个省并在其中选择部分县级单位进行专题调研,充分掌握第一手资料。8月,在所内抽调人员集中攻关,及时完成了《推进环境保护立法问题研究》、《PPP实施中的难点与对策》和《汇率、股市波动对财政的影响》等3项研究任务,有的成果引起财政部领导重视并做了肯定性批示。财科所全年启动13个计划课题、7个协作课题、10项“十三五”规划《建议》所内前期重大课题、24项跨年度研究课题、7个委托课题和24个应急课题,还完成一些研究人员自选研究项目,完成的课题成果编印《研究报告》46期、《研究简报》18期、《科研内报》5期、《科研专报》7期、《财经信息摘要》20期、《外国财税动态》3期,研究成果质量有较大提高,12个研究成果获得部长级以上领导批示。比如,独立起草的《政府与社会资本合作法(草案)》获得部领导高度肯定;李欣研究员的研究成果“专项转移支付国际比较及借鉴”被国办《专报》采用;“地方财政改革运行情况”4个调研组的报告上报部领导后得到重视,在此基础上12月17日召开的座谈会被央视和相关媒体广泛报道,社会反响热烈。