

的投入政策、投入标准、中央与地方经费的分担比例确定下来，搭建起了一个全国统一的义务教育投入的制度框架，有力地保障义务教育经费投入稳定、可持续增长，促进义务教育均衡、健康地发展。

#### 四、分步实施，有序推进，坚持凝心聚力抓落实

《通知》明确，新政策将从2016年春季学期实施，2017年春季学期落实到位。初步测算，2016—2017年全国财政需安排义务教育经费保障机制资金将超过3500亿元，其中：中央财政超过2200亿元，地方财政约1300亿元。同时，《通知》提出，省级人民政府要切实发挥省级统筹作用，制订切实可行的实施方案，完善省以下转移支付制度，加大对本行政区域内困难地区的支持力度。县级人民政府要按照义务教育“以县为主”的管理体制，落实管理主体责任，确保统一城乡义务教育经费保障机制相关工作落实到位。

（财政部教科文司供稿）

## 深化中央财政科技计划管理改革

科技计划（专项、基金等）是政府支持科技创新活动的重要方式。改革开放以来，我国先后设立了一批中央财政科技计划（专项、基金等），为增强国家科技实力、提高综合竞争力、支撑引领经济社会发展发挥了重要作用。但是，由于顶层设计、统筹协调、分类资助方式不够完善，现有各类中央财政科技计划（专项、基金等）存在着重复、分散、封闭、低效等现象，多头申报项目、资源配置“碎片化”等问题突出，不能完全适应实施创新驱动发展战略的要求。

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快实施创新驱动发展战略，按照深化科技体制改革、财税体制改革的总体要求，2014年，国务院印发《国务院印发关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革方案的通知》。改革方案出台以来，中央财政动真碰硬、攻坚克难，会同科技部等相关部门狠抓方案落地，全面推进深化中央财政科技计划管理改革工作。

### 一、基本建成公开统一的国家科技管理平台和运行新机制

一是会同科技部建立了部际联席会议制度，建立统筹协调的科技决策机制。明确了部际联席会议议事规则，由联席会议成员单位共同负责审议科技计划布局和重点科研任务设置。2015年联席会议审议了战略咨询和综合评审特邀委员会组建、科技项目形成机制、专业机构遴选改建、重点研发计划布局、监督评估体系建设等一系列改革事项。组建了战略咨询和综合评审特邀委员会，为部际联席会议提供决策参考。二是实现政府科技管理职能的重大转变，政府部门不再具体管理科研项目。建立依托专业机构管理项目的机制，启动专业机构遴选与改建工作，根据遴选原则和标准，

选择了7家科研管理类事业单位开展专业机构改建工作并承接项目管理，明确了相应的管理任务。三是监督评估机制初步建立。会同科技部研究制定科技计划监督评估工作方案和相关管理制度，建立了分层分级监督体系，明确各部门（单位）的职责，确立内部管理与自律、公开公示和外部监督相结合的工作模式和机制，初步建立“全程嵌入式”监督评估体系。四是国家科技管理信息系统开通服务。该信息系统整合了中央财政科研项目库、科技专家库、科技报告库，服务门户2015年11月正式上线运行，实行全过程痕迹化管理，做到“可申诉、可查询、可追溯”。

### 二、完成大部分科技计划优化整合任务

在2014年启动科技计划优化整合的基础上，2015年，对整合难度较大的科技计划进行了优化整合，完成了近90%的科技计划的优化整合工作。将863计划、973计划、国家科技支撑计划、公益性行业科研专项、产业技术研发资金等，整合归并形成国家重点研发计划；将支持某一产业领域发展的专项资金中支持技术开发的内容，纳入国家科技计划体系统筹支持。通过优化整合，初步搭建起了总体布局合理、功能定位清晰的五大类科技计划体系，有效破除了条块分割、多头管理、支出政策“碎片化”和利益固化的体制痼疾，盘活了存量财政资金。

### 三、建立符合预算管理改革新要求的重点专项概预算管理新模式

一是体现中期财政规划的要求。在国家重点研发计划重点专项资金管理中增加概预算管理环节，即在确定预算前，先由财政部、科技部组织编制概算，经审核后，财政部批复五年总概算和年度概算，不再一年一定，实现与中期财政规划的有效衔接。二是理顺职责，放管结合。财政部侧重于重点专项概算管理和总预算的核定，不再审核具体项目预算。专业机构负责具体项目预算的管理。同时加强事后监管，会同科技部加强对科技计划的实施绩效、专业机构履职尽责的监督评估，真正实现“该放的放，该管的管”。三是进一步完善资金配置机制。根据专项任务目标分解和不同研发阶段的情况，科学合理、实事求是地编制和审核概算，统筹配置中央财政、地方财政、企业、社会资本等各渠道的资金，提高资金配置的科学性、合理性。

### 四、改革资源配置方式，实现集中力量办大事

配合科技部做好重点专项启动实施相关工作，在对各部门、地方、行业协会报送的科技任务进行凝练的基础上，提出2016年任务方向，经过特邀咨评委咨询评议和部际联席会议审议，最终报经国务院确定2016年优先启动重点专项，并设计了全链条一体化的组织实施机制。通过重点专项的凝练生成，明确了科技创新的主攻方向和突破口，建立了围绕重大任务推动科技创新的机制，形成聚焦国家重大战略任务配置科技资源的模式，实现了“集中力量办大事，把钱用在刀刃上”。

（财政部教科文司供稿）