

全国预算与会计研究会

一、召开常务理事会议，推动全国及地方工作

2015年3月25日在北京召开了全国预算与会计研究会第四次常务理事会议，29位常务理事出席。常务副会长冯秀华报告了2014年工作总结和2015年工作计划，得到各常务理事的高度评价。副会长王劲松作了调整和增补理事、常务理事的说明，《预算管理会计》主编齐守印作了关于月刊编排部分调整更新的说明。会议还审议通过了2014年全国预算与会计研究会财务收支报告。

3月26日，全国预算与会计研究会在北京召开了工作会议，24个省、自治区、直辖市研究会领导和财政厅（局）预算处、国库处负责人共50人出席会议。财政部预算司副司长夏先德和国库司巡视员姜洪分别作了重要讲话。常务副会长冯秀华作了《加强研究会能力建设更好地为财政改革发展服务》的工作报告，总结了2014年全国预算与会计研究会及地方研究会的工作，部署了2015年工作计划和重点，并确定了两个重点研究课题。在推动全国工作的同时，继续推动地方适时换届，鼓励地方开展以学习新修订的《预算法》为主要内容的业务培训，取得良好效果。

二、着眼财政改革难点，搞好重点课题研究

按照中央关于加强中国特色新型智库建设、推进国家治理现代化的要求和楼继伟部长关于努力建立现代化新型智库、为科学决策当好参谋的指示，着眼于为深化改革献计献策，经与财政部预算司、国库司商定，将“建立中期财政规划和滚动预算制度难点问题研究”和“权责发生制政府综合财务报告制度建设若干重要问题研究”列为年度重点研究课题，分别成立了总课题组和由河北、上海等15个省市研究会和财政厅（局）预算处、国库处组成的分课题组，发挥中央与地方各自优势，协力调研攻关，两项课题研究得到高度评价。

《建立中期财政规划和滚动预算制度难点问题研究》报告呈送以后，国务院领导和财政部领导及相关司局分别给予肯定性评价或做出重要批示。预算司评价认为，该报告在对建立中期财政规划的必要性及发展简况进行分析的基础上，从六个方面分析我国推行中期财政规划管理面临的体制政策性难题，并提出破解的基本思路 and 对策建议。其主要特点是起点比较高、分析比较实、引入了国际比较。报告分析全面深刻，做到理论结合实际，并有较多的国际比较研究，对财政部门研究建立政府中期财政规划和部门支出中期财政规划制度体系，包括中期规划的内容、编制方式、审批程序设计等，有很强的参考意义。财政部副部长张少春先后两次批示，12月31日批示：“将报告作一摘要上报”，2016年1月6日再次批示：“所提建议应在中期规划管理中研究运用”。该报告以提要附全文形式报送国务院后，2016年1月6日国务委员、国务院秘书长杨晶批示“请高丽同志阅示”，1月7日中央政治局常委、国务院

副总理张高丽批示给国家发改委主任徐绍史和财政部部长楼继伟阅读参考。

国库司对《权责发生制政府综合财务报告制度建设若干重要问题研究》的评价认为，《报告》紧扣权责发生制政府综合财务报告制度改革主题，坚持问题导向，通过周密论证分析，对我国政府财务报告制度建设中若干重点难点问题提出非常有针对性的建议。从内容看，既有理论分析，又有国际比较；既立足当前，又着眼长远；既分析重点难点问题，又提出切实可行的对策建议，是一篇主题鲜明、思路清晰、内容详实、分析透彻、结构严谨、有决策参考价值的研究报告，较好落实了楼部长“关于努力建设现代新型智库、为科学决策当好参谋”的指示精神。副部长刘昆也做了批示：“预算与会计研究会着眼大局，从国际到国内，从理论到实践，论证了政府综合财务报告制度的基本构成、内容、用途、存在的难点等，很有创建。国库司研究应用并在制度设计中参考。”

三、突出改革创新，提高办刊质量

2015年《预算管理会计》编辑工作继续秉持“服务中心、服务现实、服务读者，突出发展、突出改革、突出特色”的办刊理念，及时宣传党和国家财经大政方针及财政部有关政策以及各级财政部门推进财政改革方面取得的新成果。全年刊发各类文章281篇，118万多字。一是注重稿源的多样性。在用稿方面有计划的约稿，刊发具有全局指导性、理论探索性的文章，注重采用少数民族地区、边远地区和基层财政干部紧密结合实践的工作研究性文章，鼓励欠发达地区和基层财政干部写稿投稿的积极性。二是坚持改革创新。着眼于更好体现预算与会计研究会学术领域特色和所办会刊的专业特色，按照适当强化理论色彩、突出特色和推陈出新的方向，与时俱进地调整更新刊物栏目。三是提高刊物档次。重新设计了刊物封面并加载要目，使封面色调兼具学术性刊物应有的严谨性和平实性。四是利用现代信息技术扩大会刊的社会影响力。自5月起刊物所发稿件恢复纳入中国知网《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库，8月又正式加入北京超星期刊“域出版”系统。为了服务财政改革与发展的需要，从2016年第1期起，月刊版面从56页增加为64页，使信息容量扩展13%以上。

此外，编辑印发了6期近4万字的《通联信息》。为促进科研成果转化应用，还按照历年做法，将上一年度完成的推进政府预算信息公开课题研究主报告和10个省市完成的分报告汇编成册，形成了具有理论性、系统性、指导性的研究资料。

（全国预算与会计研究会供稿，林大茂执笔）

中国农村财经研究会

一、推进理论研究

2015年，中国农村财经研究会（以下简称农研会）认真学习《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》精神，结合财政部农业司“完善农业投入财政保障机制，

促进农业可持续发展,支持现代农业建设,推进农村改革”的工作要点和2013—2015年农研会科研规划,深入推进财政支农理论研究工作,承接《促进农民收入倍增的财政政策研究》和《农业可持续发展财政政策研究》两项课题,按期完成了科研任务。

为高质量的完成课题任务,农研会组成了以常务副会长王树勤为组长的两个科研课题小组,拟定详细的调研提纲,分赴吉林、甘肃等省调研并组织召开多种类型的座谈会;深入市县乡镇,就如何促进农民增收和农业可持续发展等问题征求地方意见,取得了大量的第一手资料。在对各项数据资料进行全面整理的基础上,形成最终的研究报告上报财政部领导和农业司供决策参考。

二、开展学术交流

(一)组织财政支持农业现代化专题研讨会。2015年7月,农研会与中国财政学会在京举办了以“财政支持农业现代化政策”为主题的研讨会,各地财政、水利、农业等部门的领导及各地农研会的同志参加。会议特别邀请了国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆,国务院参事室特约研究员、农业部专家咨询委员会专家、清华大学中国农村研究院首席专家刘奇,农业部农村经济研究中心主任宋洪远,财政部农业司副司长张岩松,河南省财政厅副厅长张中亮,广西财政厅副厅长曾纪芬等专家、学者到会做主旨演讲。本次研讨会提交的论文报告涉及农业政策、农业生产激励机制、粮食安全与财政政策、环境保护、农业可持续发展、农业综合开发、工程农业、农村公共产品供给、增加农民收入等多个热点问题,所提建议与“三农”政策和社会高度关注的民生及发展问题密切相关,好的报告和建议经整理已上报财政部领导并在农研会刊物上发表。

(二)举办2015互联网+商业银行论坛。2015年10月,农研会与中国村镇银行发展论坛组委会、中国金融杂志社、中国县镇经济交流促进会、亚太金融学会开展合作,成功组织了第八届中国村镇银行发展论坛。本届论坛以商业银行和村镇银行的互联网金融布局、互联网金融企业的科技创新与融合发展、村镇银行新三板上市与融资渠道以及村镇银行的管理新模式等为研讨内容,开展交流活动。银行系统的两位副行长到会发言,财政部金融司有关领导做主旨发言,农研会在会刊上开辟专栏,宣传财政在支持小微金融和服务“三农”工作中的各项措施,解读相关政策。

三、打造精品会刊

(一)服务农村财经理论研究,宣传财政支农政策。会刊更名后,广大读者对会刊寄予殷切期望,期待会刊更有理论高度和深度。为此,农研会多次专门召开会议,对刊物内容、栏目设置等问题进行研究,并采取措施加以改进,进一步明确了办刊宗旨、刊物定位以及改进的方向。为服务读者需要,针对热点问题,加大理论探讨性文章,扩展了农村改革

和发展以及农村金融栏目。2015年以来,围绕财政支持新型农业生产经营主体发展、农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营、转变农业发展方式、新型农业社会化服务体系、新型农业经营主体融资、财政支农资金整合、城乡发展一体化等问题,及时组织专题文章进行深入探讨。针对当前研究热点,由农研会领导向国内“三农”问题的有关学者专家特约专稿文章,开辟专版刊登,使改版后的会刊在理论研究层面有了较大提升。2015年,会刊共收到全国各地来稿5000多篇,采用314篇,其中国内知名专家学者特稿30余篇,提高了杂志的影响力。

(二)刊登“三农”工作法规,交流各地财政支农经验。为使读者及时了解党和国家有关“三农”工作的政策精神,会刊及时登载财政部和有关部委涉及“三农”政策的文件,以及对文件内容的解读,加强对“三农”政策的宣传力度。与此同时,会刊利用相关栏目,交流各地在工作中学习和掌握政策精神,解决实际问题的经验作法,促进财政支农政策的落实。

(三)对投稿进行引导和规范,方便读者阅读和摘引,提升刊物品质。会刊更名后,投稿会刊的各种文章论文所涉领域越来越广,而读者对会刊登载的内容和信息量的要求越来越高。为便于读者阅读和摘引会刊文章,对理论研究和学术探讨文章在格式等方面进一步规范。2015年,会刊专门印发“投稿须知”,就论文注释、索引、数字使用、摘要等提出行业习惯范式,使投稿文章在入口处形成规范。

四、加强机构建设

(一)加强机构组织建设,依照章程规定和有关程序补选常务理事和秘书长。2015年,农研会和地方常务理事因工作原因发生人员变动,为保证理事会和常务理事会正常运转,农研会根据机构人员变动情况和章程有关规定,通过通讯方式召开理事会,投票补选了常务理事和秘书长。同时,加强与理事和常务理事的沟通联系,通过研讨会开展学术交流,了解各地农研会开展科研和学术交流情况,并建立专家库,掌握储备专业人员,为下一步开展第三方评价做好相关组织准备。

(二)强化责任意识,完善各项工作制度。2015年,财政部下发了《关于拟定内部控制操作规程有关问题的通知》,为贯彻落实部党组决定和《通知》要求,农研会领导专门召开会议,研究尽快完成规程拟定工作的相关问题,并指定专人收集资料。为使工作更加规范化,农研会从基础工作抓起,整理工作档案,梳理各项制度,完善已经制定的部门职责,强化内部管理,明确岗位责任,按期完成了包括机构职责、人事管理、资产财务管理等相关制度的《中国农村财经研究会内部控制操作规程》,从内部控制层面强化了各部门责任意识,为农研会规范运转打下了良好基础。为进一步完善农研会的工作制度,农研会在反复修改的基础上制定了《中国农村财经研究会工作规则》等4项新的制度,使农研会的制度建设得到进一步的加强。

(中国农村财经研究会供稿,李瑞华执笔)