元,审定44.6亿元,审减1.4亿元,审减率3%。对评审中发现的投资超概算、不执行基本建设程序、资金使用不合理、财务核算不规范等问题,及时督促项目单位整改并按规定编制竣工决算,并为财政部批复项目的竣工决算提供了依据。

(六)认真完成专项资金的核查工作。完成青藏铁路格拉段2010年运营及财务状况、生物能源和生物化工非粮引导示范项目等3批专项核查任务,共涉及财政资金29亿元。通过专项核查,发现问题并提出合理化建议,倒逼项目单位及项目主管部门及时对有关问题进行整改,增强了财政部门在资金安排上的发言权,加强了对中央财政专项资金支出监管的力度。

(七)继续做好世行贷(赠)款项目专用账户管理及有关不良债务的清收工作。一是做好世行贷(赠)专用账户的日常管理和财务相关工作。确保18个世界银行贷(赠)款项目专用账户的规范管理,安全细致审核资金支付780万美元,申请回补资金622万美元,办理提款报账435份,同时办理了17个世行项目出国团组的相关审核业务,并配合世行对重点项目进行督导检查,为财政部规范管理国际金融组织贷(赠)款提供了基础性工作,维护了财政部对外服务窗口的良好形象;二是继续加大清收工作力度。开展了对中国华粮物流集团公司等债务单位的调研工作,并草拟了《世行、亚行贷款项目债务委托清收的方案》、《世行、亚行贷款项目债务委托清收及付费管理办法》等,为维护政府外债主权信誉做出贡献。

(八)强化评审业务制度规范建设取得新突破。修订了《财政部投资评审中心财政投资基本建设项目评审规范》、《财政部投资评审中心稽核工作办法》等四项制度,制定了《财政部投资评审中心评审工作流程》、《财政部投资评审中心评审工作底稿管理办法》和《财政部投资评审中心中介机构管理办法》等4个新办法,进一步完善评审工作的组织实施,增强评审工作的规范性、程序性和有效性,有力地促进了评审业务的制度化、规范化,为促进财政评审工作水平的提高提供了制度保障。

(九)推动全国财政评审机构业务交流和培训工作。加强宣传,做好《财政投资评审动态》的内容遴选和编发工作,2011年共编印13期。改进2011年统计报表填报格式,进一步完善年度全国财政评审有关数据统计汇总工作。加大培训和工作业务交流力度,与财政部干部教育培训中心在镇江共同举办了“2011年全国财政投资评审业务培训班”,取得较好的实效。组织召开“2011年地方评审中心主任座谈会(福州)”,深入了解地方财政评审工作的亮点和经验,促进相互间的交流学习。

二、全国财政投资评审整体工作

(一)项目支出预算评审工作进一步深化。一是预算评审节支增效和规范管理的作用成效明显。2011年全国各级财政评审机构项目预算(含概算)评审总规模16837亿元,比上年增长42.7%,审减金额2310亿元,比上年增长42.5%,综合审减率达到了13.72%。节约了财政资金,提高了财政资金使用

效益,有效推动了财政项目预算编制、审核的进一步规范、细化、准确。二是预算评审范围拓宽。各级评审机构因地制宜,结合当地财政重点工作继续扩展预算评审范围,包括各类项目支出预算和财政部门安排的各项专项资金预算,涉及经济建设、社会保障、行政政法、农业综合开发、教育科技文化等诸多财政支出的领域。三是部分地方预算评审机制逐步建立健全,部分省级财政评审机构开展的部门预算项目支出预算评审工作进一步稳固,在评审内外部环境维护、具体程序操作、结论应用方面愈加完善。四是评审服务定位有了新的延伸或突破。一些地方财政部门深入贯彻落实财政预算绩效管理改革,正推动预算评审工作重心转向谋求建立同类项目预算支出的定额标准,部分地方已在探索建立财政项目支出定额标准体系中取得进展。

(二)项目决(结)算评审、财政资金专项核查等业务工作继续扎实开展。2011年全国各级财政评审机构开展基建项目决(结)算评审送审总投资额4173亿元,审减不合理金额达554亿元。切实有力遏制了工程项目建设中的“高估冒算”现象,严格控制了项目建设成本,保证了财政资金的有效使用。全国各级财政评审机构2011年开展的专项核查和其他业务工作涉及的财政资金共计4893亿元,为提高财政资金使用效益和加强财政资金的监管发挥了作用。

(三)积极探索开展财政支出绩效评价工作。2011年财政支出绩效评价工作在省级财政评审机构中进一步推开,共有17个省级财政评审机构组织开展了绩效评价工作,涉及财政资金1694亿元,安徽、四川、云南等一些地方的绩效评价工作模式进一步明确,宁夏、吉林、贵州、重庆、青岛、新疆生产建设兵团等地也在搭建开展绩效评价工作的组织管理平台、建立评价操作流程、建设评价指标库等方面都取得新的成效。

(四)财政评审机构建设取得新的突破。截至2011年底,全国各级财政投资评审机构达1663个,比上年增加123个,全国各地市级财政部门成立财政评审机构330个,覆盖面达95%,县市级政府或财政部门成立财政评审机构1297个,覆盖面达45%。各省级财政评审单位的“中介机构库”和“专业技术人才库”初步建立并继续完善。到2011年底,省级财政评审机构中已有2个进入行政机构序列,20个为“参公管理”机构,共22个单位已具备完全或部分的行政职能,对进一步完善财政评审工作的职能定位产生着深刻影响。

(财政部投资评审中心供稿,冀永平执笔)

会计专业技术资格考试和 会计人才评价工作

2011年,财政部会计资格评价中心认真贯彻《会计行业中长期人才发展规划(2010—2020年)》和《会计改革与发展“十二五”规划纲要》,服务经济社会发展和财政会计工作大局,锐意进取,扎实工作,一手抓会计资格考试的改革发展,一手抓会计人才评价的开拓创新,使大批优秀会计人才脱颖而出,为我国经济建设和会计行业发展做出了贡献。

一、精心组织，落实责任，确保2011年度全国会计资格考试安全平稳

2011年是自1997年以来会计资格考试报名人数最多的一年，全国共有162.6万人报名参加会计资格中、初级考试，19.56万人取得了初、中级会计资格。

(一) 缜密组织命题工作。为科学规范地做好考试命题工作，根据2010年度考试试题分析形成了《2010年度全国会计专业技术资格考试试题质量评价报告》，并以此指导2011年度考试命题工作；召开命题工作研讨会，研究命题理论与实际相关问题；组织各科目专家进行命题、审题及校对工作；严格落实安全保密责任，以确保试题、试卷安全保密。

(二) 防范打击高科技作弊行为。为保证会计资格考试的公平、公正和安全，采取多项措施，防范和打击考试舞弊行为：一是认真贯彻落实财政部等四部委《关于加强防范和打击非法利用无线电设备在全国会计专业技术资格考试中舞弊等行为的通知》，督促各地考试管理机构联合公安、信息、无线电管理委员会等相关部门，共同开展对利用科技手段进行考试作弊的防范和打击，会同全国会计考办通过网络发布《2011年度全国会计专业技术资格考试有关考务工作事项宣传提纲》；二是对各地考试管理机构工作人员进行专项培训，认真制订并严格落实岗位责任制，要求地方考试管理机构层层落实责任，注重加强对监考、巡考及相关岗位人员的考前培训和责任制落实情况检查，从监考等环节加强管理，加大防范考试作弊力度；三是加大对广大考生遵章守纪、诚信考试的宣传力度，对1600多名违规违纪考生严肃处理并在网上进行公开曝光，努力营造公平公正考试环境；四是配合“多套试卷”措施首次使用条形码技术，有效遏制了考场传统作弊行为。

(三) 全面推广网上评卷改革。2011年全面实行网上评卷。为积极稳妥推进网上评卷改革，2010年11月组织召开尚未开展网上评卷试点的10个省(区、市)及西北地区部分省参加的专题座谈会，总结推广23个省(区、市)网上评卷试点经验，同时，布置网上评卷改革相关工作，为在全国全面推行网上评卷方式做好准备。2011年度考试结束后，抽调了7个省(市)共计70个考场的答题卡扫描数据，由命题专家进行网上试评，结合网评特点研究制定了《2011年度会计资格考试标准答案和评分标准》，为提高评卷工作质量和效率，更好地维护考试“公平、公正、安全”打好基础。在评卷验收中，北京等6个被抽查省(区、市)的评卷质量全部得到认可。在全面实现网上评卷的基础上，2011年还完成了“全国会计资格考试网上集中评卷可行性研究”课题报告，并在新疆、四川、西藏、宁夏等地试行了“相对集中”的网上评卷方式，为下一步推进集中网上评卷工作积累经验。

(四) 精心组织2012年度网上报名。为积极应对考试信息安全面临的严峻形势，在2012年度考试报名中首次使用在全国各类考试软件管理中处于领先地位的USB-KEY技术，防范“黑客”入侵，保证考生信息安全。为保证2012年度报名工作顺利进行，2011年7月开始组织修改和完善报名软件，新增加了多项过滤功能，对非法输入实施有效阻

止，确保了报名过程的高效、准确、公平、公正。由于前期准备充分，技术手段运用恰当，工作方案及应急预案周密，2012年度考试网上报名工作平稳顺利，报名人数较2011年度增加22万人，达到184.7万人，其中：初级125万人，中级59.7万人，广东、山东、江苏、浙江、河南等5个省的报名人数均超过10万人，创19年来历史新高。

(五) 不断提升考试信息化管理水平。为提高考务管理的科学化精细化水平，保证会计资格考试系统安全、稳定和实用，设计开发了基于BS结构的“全国会计专业技术资格考试信息服务平台”，以实现全国各级会计资格考试管理机构信息共享，所有数据实时更新、实时备份、实时查询等功能，在此基础上逐步实现全国会计资格考试考务管理工作网上办公功能，从而解决历史数据不全、信息更新不及时、信息交接不完整，尤其是负责专用计算机工作人员出差无法处理加急件等问题。

(六) 努力提高考试用书编写质量和服务水平。为引导考生学习掌握现行政策及制度规定，组织专家教授修订2012年度考试辅导用书，充实内容，增强针对性和时效性。针对考试与评价工作出版了《会计资格考试与会计人才评价改革和发展》图片册，宣传会计资格评价中心成立十年来取得的经验与成果。

二、解放思想，大胆实践，积极探索会计人才评价工作新路径

为拓展考试与评价工作功能，实现由一次性考试向考试与会计职业生涯跟踪评价相结合的转变，自2008年建立了“金银榜”考生名录后，又实施了“优秀考生跟踪评价计划”，建立优秀会计人才信息库，创编《管理会计师&会计职业生涯》电子杂志等，以此推进会计人才合理配置，拓宽会计人才评价新领域。

(一) 积极实施“优秀考生跟踪评价计划”。为不断完善考试后跟踪评价制度，会计人才评价办公室于2011年7月启动了“优秀考生跟踪评价计划”，并通过网络、报纸等各种方式向社会广泛宣传，截至2011年底，已有1400多名会计人才登陆信息库并完善个人信息资料。

(二) 不断完善“金银榜”发布制度。大力开展2011年度会计资格考试优秀考生(金银榜)的宣传，在《中国会计报》、“全国会计资格评价网”等新闻媒介上登载“金银榜”考生2291名，印制“金银榜”考生通讯录，并为“金榜”考生制作印发“金榜荣誉证书”，提高了“金银榜”考生的社会影响。与《中国会计报》合作，开展“会计资格考试——我的职业成长阶梯”征文活动，选登了优秀文章，通过评委会评比，评选出一等奖5名，二等奖10名，三等奖20名，活动取得圆满成功。

(三) 探索建立“会计人才超市”。为落实《会计行业中长期人才发展规划(2010-2020年)》提出的“财政部门要完善会计人才评价制度，发挥会计人才资源市场配置功能，科学规划，稳步推进，积极推进会计人才交流平台建设，逐步形成全国统一、开放、有序、竞争的现代会计人才市场体系，实现会计人才在全国范围内的合理流动”的要求，在会计人

才和用人单位之间牵线搭桥,发挥会计人才资源市场配置功能,促进人尽其才、才尽其用,实现会计人才的合理流动。积极探索搭建“会计人才超市”,确立了以优秀考生跟踪评价计划为依托,充分发挥政府部门的示范和引导作用,吸收信誉好的大中型企业参加,通过论坛、座谈会等形式,建设“无形”和“有形”流动平台的工作思路。

(四)深入开展考试与评价工作理论研究。一是围绕会计人才交流平台建设,开展“会计人才市场配置及实施机制研究”子课题“我国会计人才供需平台及运行机制研究”工作,完成了该课题以及全国会计人才供需平台技术方案;二是围绕会计人才能力素质测评标准,与上海国家会计学院合作开展“会计人才评价指标体系建设及应用研究”,取得了初步成果,回收纸质和电子版问卷14259份,总有效样本数7968份,形成的研究报告《“管理会计”已成为企业高级会计人才知识更新的首选》受到社会广泛关注;三是通过研究国内外有关无纸化考试案例,分析全国会计资格考试特点,从考试组织形式、题库建设、考务系统建设、考试系统建设等四个方面进行“全国会计资格考试实行无纸化考试可行性研究”;四是开展“我国会计专业技术人员知识与能力框架及测评方法”、“会计资格考试回顾、国际比较与改革建议”等课题研究。

(财政部会计资格评价中心供稿,李莉执笔)

中国清洁发展机制 基金管理中心工作

2011年,中国清洁发展机制基金管理中心(以下简称基金中心)认真贯彻“十二五”规划关于应对气候变化工作的部署,积极配合国家财政主渠道,发挥清洁基金作为国家层面专门应对气候变化政策性基金作用,全面展开基金有偿使用和赠款业务,并在支持国内碳市场建设、碳减排标准体系建立、国家应对气候变化战略政策研究、应对气候变化公众意识提高等多个方面取得了新进展,为国家应对气候变化工作和低碳发展做出了积极贡献。

一、立足政策性基金战略定位,全面展开基金业务

(一)加大工作力度,完成国家收入征收当年目标。2011年,为保障清洁发展机制(CDM)项目国家收入及时足额征收,基金中心通过加强人力配备、完善程序和更新管理信息系统,努力提高征收工作效率。同时,针对重点征收对象,采取多项措施加大清欠力度。全年实现国家收入36.7亿元,大大超过年初目标。截至2011年底,累计实现国家收入100亿元。

(二)明确思路,保障基金有偿使用业务顺利起步。根据“借船下海、专业运作、捆绑发展”的业务方针,基金中心明确把与地方财政合作开展清洁发展委托贷款业务作为有偿使用工作的切入点和重点,并力争以点带面,稳妥、高效地开展有偿使用工作。2011年共批准8省21个项目,清洁发

展委托贷款10.2亿元,撬动社会资金79.75亿元。截至2011年底,新增10个清洁发展委托贷款项目的评审工作已完成。预计31个清洁发展委托贷款项目每年可实现约265.33万吨的二氧化碳减排和相当数量的减排潜能。

在项目开展过程中,基金中心结合实际不断总结经验,系统梳理和细化了清洁发展委托贷款项目的初审、立项、调查、审批和监督的操作流程,出台一系列针对性管理制度,并修订完善了《清洁发展委托贷款合同》及其附件等法律文本,有效提升了项目管理水平。

基金中心还通过入股上海环境能源交易所,进行了清洁基金股权投资的第一次探索。

(三)做好赠款资金管理,服务应对气候变化政策研究和能力建设。基金中心注重加强赠款项目资金管理,开展了对第一批赠款项目的财务检查,保证了赠款资金专款专用和项目顺利结项。清洁基金第二批赠款项目的申报工作于2011年启动,安排2.6亿元赠款预算,重点支持国家应对气候变化立法和政策研究,支持建立适应国情的应对气候变化宏观战略体系,支持温室气体排放清单编制工作和国家与地方层面的应对气候变化能力建设。

(四)规范资金管理,继续推进理财合作。为规范基金会计、财务核算体系,保证基金资金安全,2011年重点落实了分账管理要求,实现了基金中心和清洁基金分别建账、分别核算。在此基础上,按照预算资金管理模式,严格执行资金预决算制度,并采取择机结汇、合理筹划存款结构等方式,努力提高基金资金的收益性、流动性和安全性。同时,作为实现基金保值增值的一项重要手段,基金中心继续开展现金理财工作,顺利完成了与浙商银行的首笔低碳现金理财合作,实现资金效益与减排效益统一,支持减排二氧化碳20万吨。

(五)突出基金长期发展需要,开展政策研究。一是根据国内国际应对气候变化工作新形势,组织开展了“十二五”时期基金中心工作规划编制;二是支持基金有偿使用业务发展需要,组织开展了项目碳减排成效可测量、可报告、可核查(“三可”)问题研究;三是基于清洁基金工作定位,组织开展了气候变化融资问题研究,并编写出版了《气候变化融资》一书,这是我国第一本全面介绍这一领域的专著;四是开展国际气候变化融资前沿领域动态跟踪,一方面为我国参与气候变化国际谈判提供技术支持,另一方面关注国际上有关气候变化、能源等领域大事件,深入分析并提出政策建议。

(六)扩大基金宣传,促进应对气候变化公众意识提高。基金中心坚持常设窗口宣传与重点活动宣传相结合,在利用参加国内外重要会议、刊发内部刊物、开展业务交流、网站信息发布等常规方式宣传的同时,注重结合“两会”、气候变化国际谈判、基金重大工作进展等热点、重点事件,利用与中国财经报合办“低碳发展论坛”专栏、开设中心网站专栏等方式,开展了一系列专题宣传活动,有效配合了基金业务开展。通过与中央电视台合作拍摄大型纪录片《环球同此凉热》、组织地方财政清洁发展委托贷款管理培训班、向中小学赠送气候变化书籍、与相关机构合作开展青少年气候