

## 中央公共财政预算

### 一、中央公共财政收支总体情况

2011年中央公共财政收入51327.32亿元,完成预算的111.9%。调入中央预算稳定调节基金1500亿元。中央公共财政支出56435.32亿元,完成预算的103.8%。其中:中央本级支出16514.11亿元,完成预算的96.9%;对地方税收返还和转移支付支出39921.21亿元,完成预算的107%。补充中央预算稳定调节基金2892亿元。中央公共财政赤字6500亿元。

### 二、中央公共财政收入主要项目完成情况

2011年,中央公共财政收入51327.32亿元,完成预算的111.9%。主要收入项目完成情况:

(一)国内增值税预算数为17570亿元,决算数为18277.38亿元,完成预算的104%,比预算超收707.38亿元。主要是2011年工业、商业增加值增长和价格水平上涨超过预期。

(二)国内消费税预算数为6500亿元,决算数为6936.21亿元,完成预算的106.7%,比预算超收436.21亿元。主要是2011年烟、酒、成品油等销售增幅高于预期。

(三)进口货物增值税、消费税和关税预算数为13390亿元,决算数为16119.54亿元,完成预算的120.4%,比预算超收2729.54亿元。主要是2011年进口额增幅达24.9%,超过年初10%的预期。

(四)营业税预算数为160亿元,决算数为174.56亿元,完成预算的109.1%,比预算超收14.56亿元。主要是2011年铁路客货运输营业额增幅超过预期。

(五)企业所得税预算数为8380亿元,决算数为10023.35亿元,完成预算的119.6%,比预算超收1643.35亿元。主要是2011年企业实现利润增长情况总体好于年初预期。

(六)个人所得税预算数为3120亿元,决算数为3633.07亿元,完成预算的116.4%,比预算超收513.07亿元。主要是2011年城镇居民人均可支配收入增幅高于年初预期。

(七)证券交易印花税预算数为550亿元,决算数为425.28亿元,完成预算的77.3%,比预算短收124.72亿元。主要是2011年证券市场交易金额低于年初预期。

(八)出口货物退增值税、消费税预算数为8005亿元,决算数为9204.75亿元,完成预算的115%,比预算多退1199.75亿元。主要是2011年出口额增幅达20.3%,超过年初预期。

(九)车辆购置税预算数为1927亿元,决算数为2044.89亿元,完成预算的106.1%,比预算超收117.89亿元。主要是2011年汽车销售量增幅超过年初预期。

(十)专项收入预算数为300亿元,决算数为361.4亿元,完成预算的120.5%,比预算超收61.4亿元。主要是矿产资源补偿费、探矿权采矿权使用费及价款收入等增长超过预期。

(十一)行政事业性收费预算数为420亿元,决算数为404.02亿元,完成预算的96.2%,比预算短收15.98亿元。主要是2011年度执行中,国家取消了部分行政事业性收费项目。

(十二)其他收入预算数为1328亿元,执行数1891.49亿元,完成预算的142.4%,比预算超收563.49亿元。主要是2011年国际原油价格持续高位运行,石油特别收益金相应增收。

### 三、中央公共财政本级支出主要项目完成情况

(一)一般公共服务预算数为876.85亿元,决算数为903.01亿元,完成预算的103%。其中:人大事务预算数为10.89亿元,决算数为11.49亿元,完成预算的105.5%。主要是增加了基本建设支出。政协事务预算数为4.52亿元,决算数为4.29亿元,完成预算的94.9%。主要是年初预算列本科目的辛亥革命100周年纪念活动等支出执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。政府办公厅(室)及相关机构事务预算数为23.8亿元,决算数为30.06亿元,完成预算的126.3%。主要是增加了庆祝西藏和平解放60周年活动等支出。发展与改革事务预算数为3.79亿元,决算数为5.15亿元,完成预算的135.9%。主要是增加了基本建设支出。统计信息事务预算数为26.34亿元,决算数为29.73亿元,完成预算的112.9%。主要是增加了基本建设支出和规范津贴补贴支出。财政事务预算数为10亿元,决算数为10.41亿元,完成预算的104.1%。主要是增加了规范津贴补贴支出。审计事务预算数为7.72亿元,决算数为8.78亿元,完成预算的113.7%。主要是增加了基本建设支出。海关事务预算数为89.86亿元,决算数为88.56亿元,完成预算的98.6%。主要是据实结算的补贴支出减少。人力资源事务预算数为17.95亿元,决算数为18.63亿元,完成预算的103.8%。主要是增加了专业技术人员知识更新工程经费等支出。人口与计划生育事务预算数为3.4亿元,决算数为3.48亿元,完成预算的102.4%。主要是增加了规范津贴补贴支出。商贸事务预算数为4.87亿元,决算数为5.03亿元,完成预算的103.3%。主要是增加了打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动展览经费和规范津贴补贴等支出。知识产权事务预算数为26.3亿元,决算数为27.5亿元,完成预算的104.6%。主要是增加了专利受理审批业务费等支出。工商行政管理事务预算数为6.07亿元,决算数为6.03亿元,完成预算的99.3%。主要是据实结算的补贴支出减少。质量技术监督与检验检疫事务预算数为79.29亿元,决算数为82.08亿元,完成预算的103.5%。主要是增加了乳品质量安全监管和基本建设等支出。民族事务预算数为1.78亿元,决算数为1.8亿元,完成预算的101.1%。主要是增加了规范津贴补贴支出。档案事务预算数为2.12亿元,决算数为7.59亿元。主要是增加了基本建设支出。群众团体事务预算数为20.82亿元,决算数为55.93亿元。主要是增加了困难职工帮扶、劳模困难补助等支出。其他一般公共服务支出预算数为60.24亿元,决算数为4.87亿元,完成预算的8.1%。主要是年初预算列本科目的规范津贴补贴、基本建

设支出等执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。

(二)外交预算数为316.65亿元,决算数为306.83亿元,完成预算的96.9%。其中:外交管理事务预算数为5.8亿元,决算数为5.81亿元,完成预算的100.2%。主要是增加了规范津贴补贴支出。驻外机构预算数为61.24亿元,决算数为64.64亿元,完成预算的105.6%。主要是增加了驻日本使馆有关经费支出。对外援助预算数为160.11亿元,决算数为158.98亿元,完成预算的99.3%。国际组织预算数为53.76亿元,决算数为48.33亿元,完成预算的89.9%。主要是维和摊款支出减少。

(三)国防预算数为5829.56亿元,决算数为5829.62亿元,完成预算的100%。

(四)公共安全预算数为1024.53亿元,决算数为1037.01亿元,完成预算的101.2%。其中:武装警察预算数为784.14亿元,决算数为789.57亿元,完成预算的100.7%。主要是增加了基本建设等支出。公安预算数为110.62亿元,决算数为116.88亿元,完成预算的105.7%。主要是增加了基本建设支出和出入境管理工作经费等专项业务费支出。法院预算数为7.09亿元,决算数为7.32亿元,完成预算的103.2%。主要是增加了规范津贴补贴支出。司法预算数为1.74亿元,决算数为2.37亿元,完成预算的136.2%。主要是增加了基本建设支出。缉私警察预算数为11.14亿元,决算数为12.78亿元,完成预算的114.7%。主要是增加了规范津贴补贴等支出。其他公共安全支出预算数为17.78亿元,决算数为0.63亿元,完成预算的3.5%。主要是年初预算列本科目的公检法司部门专项业务费等执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。

(五)教育预算数为786.45亿元,决算数为999.05亿元,完成预算的127%。其中:教育管理事务预算数为1.59亿元,决算数为1.66亿元,完成预算的104.4%。主要是增加了规范津贴补贴支出。普通教育预算数为708.33亿元,决算数为930.28亿元,完成预算的131.3%。主要是增加了中央高校本科生均综合定额提标经费、中央高校研究生教育补助经费、高校捐赠收入财政配比资金等支出。职业教育预算数为2.3亿元,决算数为6.66亿元。主要是增加了基本建设支出。广播电视教育预算数为0.02亿元,决算数为0.02亿元,完成预算的100%。留学教育预算数为17.21亿元,决算数为17.21亿元,完成预算的100%。教师进修及干部继续教育预算数为9.24亿元,决算数为16.11亿元,完成预算的174.4%。主要是增加了基本建设支出。其他教育支出预算数为47.76亿元,决算数为27.11亿元,完成预算的56.8%。主要是年初预算列本科目的规范津贴补贴、基本建设支出等执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。

(六)科学技术预算数为1901.59亿元,决算数为1942.14亿元,完成预算的102.1%。其中:基础研究预算数为257.19亿元,决算数为294.26亿元,完成预算的114.4%。主要是通过当年超收收入增加了“973计划”和国家自然科学基金支出。应用研究预算数为990.63亿元,决算数为979.88亿元,完成预算的98.9%。主要是现代农业产业技术体系建设经费等执行中转列对地方转移支付。科技

条件与服务预算数为40.79亿元,决算数为41.52亿元,完成预算的101.8%。主要是增加了信息文献能力建设等支出。社会科学预算数为26.09亿元,决算数为27.47亿元,完成预算的105.3%。主要是增加了规范津贴补贴支出。科学技术普及预算数为6.62亿元,决算数为6.64亿元,完成预算的100.3%。主要是增加了规范津贴补贴支出。科技交流与合作预算数为17.9亿元,决算数为25.91亿元,完成预算的144.7%。主要是通过当年超收收入增加了国际科技合作与交流专项资金等支出。

(七)文化体育与传媒预算数为188.4亿元,决算数为188.72亿元,完成预算的100.2%。其中:文化预算数为24.83亿元,决算数为26.14亿元,完成预算的105.3%。主要是增加了规范津贴补贴等支出。文物预算数为10.1亿元,决算数为15.55亿元,完成预算的154%。主要是增加了国家博物馆新馆开办、增容运行经费等支出。体育预算数为12.46亿元,决算数为13.49亿元,完成预算的108.3%。主要是增加了购置体育训练用飞机等支出。广播影视预算数为59亿元,决算数为75.74亿元,完成预算的128.4%。主要是增加了部分一次性项目支出。新闻出版预算数为46.53亿元,决算数为45.37亿元,完成预算的97.5%。主要是年初预算列本科目的加强重点媒体国际传播能力建设专项资金执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。其他文化体育与传媒支出预算数为35.48亿元,决算数为12.43亿元,完成预算的35%。主要是年初预算列本科目的部分文化产业发展专项资金执行中转列对地方转移支付,以及文化体制改革经费执行中转列文物、体育等其他科目,调整用于相关支出,本科目支出相应减少。

(八)社会保障和就业预算数为484.79亿元,决算数为502.48亿元,完成预算的103.6%。其中:人力资源和社会保障管理事务预算数为3.22亿元,决算数为3.58亿元,完成预算的111.2%。主要是增加了人力资源社会保障综合统计及专项调查支出。民政管理事务预算数为2.35亿元,决算数为3亿元,完成预算的127.7%。主要是增加了基本建设等支出。财政对社会保险基金的补助预算数为67.95亿元,决算数为61.23亿元,完成预算的90.1%。主要是年初预算列本科目的基本养老保险补助资金执行中转列其他相关科目或对地方转移支付,本科目支出相应减少。补充全国社会保障基金预算数为150亿元,决算数为150亿元,完成预算的100%。行政事业单位离退休预算数为230.71亿元,决算数为259.76亿元,完成预算的112.6%。主要是增加了规范津贴补贴支出。企业改革补助预算数为1亿元,决算数为3.68亿元。主要是增加了中央企业政策性关闭破产补助支出。就业补助预算数为7.89亿元,决算数为8.84亿元,完成预算的112%。主要是增加了新疆生产建设兵团就业补助支出。抚恤预算数为1.91亿元,决算数为0.34亿元,完成预算的17.8%。主要是据实结算支出减少。退役安置预算数为0.01亿元,决算数为0.15亿元。主要是增加了新疆生产建设兵团退役士兵自谋职业一次性补助等支出。社会福利预算数为0.1亿元,决算数为0.21亿元。主要是增加了基本建设等支出。残疾人事业预算数为2.55亿元,决算数为3.3亿元,

完成预算的129.4%。主要是增加了基本建设等支出。城市居民最低生活保障预算数为4.31亿元，决算数为4.82亿元，完成预算的111.8%。主要是增加了新疆生产建设兵团城市居民最低生活保障补助等支出。其他城镇社会救济预算数为0.01亿元，决算数为0.01亿元，完成预算的100%。自然灾害生活救助预算数为1.66亿元，决算数为3.01亿元，完成预算的181.3%。主要是增加了新疆生产建设兵团自然灾害生活补助等支出。红十字事业预算数为0.32亿元，决算数为0.35亿元，完成预算的109.4%。主要是增加了规范津贴补贴、外侨经费等支出。其他农村社会救济预算数为0.01亿元，决算数为0.01亿元，完成预算的100%。其他社会保障和就业支出预算数为10.79亿元，决算数为0.19亿元，完成预算的1.8%。主要是年初预算列本科目的规范津贴补贴、基本建设支出等执行中转列其他相关科目，本科目支出相应减少。

(九) 医疗卫生预算数为63.56亿元，决算数为71.32亿元，完成预算的112.2%。其中：医疗卫生管理事务预算数为2.46亿元，决算数为2.6亿元，完成预算的105.7%。主要是增加了国家临床重点专科建设项目评审等支出。公立医院预算数为21.94亿元，决算数为38.48亿元，完成预算的175.4%。主要是增加了基本建设支出。基层医疗卫生机构决算数为0.59亿元。主要是增加了基本建设等支出。公共卫生预算数为6.92亿元，决算数为11.64亿元，完成预算的168.2%。主要是增加了新疆生产建设兵团医改补助等支出。医疗保障预算数为11.61亿元，决算数为9.34亿元，完成预算的80.4%。主要是中央困难企业离休干部医疗费补助支出减少。中医药预算数为0.35亿元，决算数为0.35亿元，完成预算的100%。食品和药品监督管理事务预算数为4.71亿元，决算数为5.47亿元，完成预算的116.1%。主要是增加了国家食品药品监督管理局所属投诉举报中心一次性项目支出。其他医疗卫生支出预算数为15.57亿元，决算数为2.85亿元，完成预算的18.3%。主要是年初预算列本科目的基本建设支出等执行中转列其他相关科目或对地方转移支付，本科目支出相应减少。

(十) 节能环保预算数为74.37亿元，决算数为74.19亿元，完成预算的99.8%。其中：环境保护管理事务预算数为4亿元，决算数为4.17亿元，完成预算的104.3%。主要是增加了规范津贴补贴支出。环境监测与监察预算数为2.52亿元，决算数为3.86亿元，完成预算的153.2%。主要是增加了基本建设等支出。污染防治预算数为0.99亿元，决算数为9.5亿元。主要是增加了基本建设和环境保护专项资金等支出。自然生态保护预算数为0.69亿元，决算数为0.81亿元，完成预算的117.4%。主要是增加了基本建设支出。天然林保护预算数为6.74亿元，决算数为14.48亿元。主要是增加了新疆生产建设兵团天然林保护支出。退耕还林预算数为3.9亿元，决算数为3.93亿元，完成预算的100.8%。主要是增加了基本建设支出。退牧还草预算数为零，决算数为0.26亿元。主要是增加了基本建设支出。能源节约利用预算数为18.39亿元，决算数为20.47亿元，完成预算的111.3%。主要是增加了节能监管体系建设补助资金和基本

建设等支出。污染减排预算数为5.69亿元，决算数为8.4亿元，完成预算的147.6%。主要是增加了基本建设等支出。可再生能源预算数为4.1亿元，决算数为5.78亿元，完成预算的141%。主要是增加了煤层气开发利用补贴等支出。资源综合利用预算数为零，决算数为1.07亿元。主要是增加了基本建设支出。能源管理事务预算数为0.79亿元，决算数为0.91亿元，完成预算的115.2%。主要是增加了基本建设支出。其他节能环保支出预算数为26.56亿元，决算数为0.55亿元，完成预算的2.1%。主要是年初预算列本科目的基本建设支出、环境监测监管经费等执行中转列其他相关科目，本科目支出相应减少。

(十一) 城乡社区事务预算数为4.24亿元，决算数为11.62亿元，完成预算的274.1%。其中：城乡社区管理事务预算数为2.07亿元，决算数为2.15亿元，完成预算的103.9%。主要是增加了基本建设支出。城乡社区规划与管理预算数为0.08亿元，决算数为0.07亿元，完成预算的87.5%。城乡社区公共设施预算数为2.09亿元，决算数为9.4亿元。主要是增加了基本建设支出。

(十二) 农林水事务预算数为424.19亿元，决算数为416.56亿元，完成预算的98.2%。其中：农业预算数为234.44亿元，决算数为269.33亿元，完成预算的114.9%。主要是增加了新疆生产建设兵团规范津贴补贴，以及基本建设、农作物保险保费补贴、成品油价格改革财政补贴等支出。林业预算数为21.61亿元，决算数为32.45亿元，完成预算的150.2%。主要是增加了基本建设、新疆生产建设兵团和中央农垦单位成品油价格改革财政补贴资金等支出。水利预算数为49.18亿元，决算数为60.27亿元，完成预算的122.5%。主要是增加了基本建设支出。南水北调预算数为50.86亿元，决算数为34.74亿元，完成预算的68.3%。主要是年初预算列本科目的基本建设支出执行中转列其他相关科目或对地方转移支付，本科目支出相应减少。扶贫预算数为3.31亿元，决算数为5.22亿元，完成预算的157.7%。主要是增加了新疆生产建设兵团少数民族发展资金等支出。农业综合开发预算数为9.67亿元，决算数为9.67亿元，完成预算的100%。农村综合改革预算数为0.8亿元，决算数为3.67亿元。主要是增加了新疆生产建设兵团和中央农垦单位村级公益事业建设一事一议财政奖补资金。其他农林水事务支出预算数为54.32亿元，决算数为1.21亿元，完成预算的2.2%。主要是年初预算列本科目的基本建设支出等执行中转列其他相关科目。

(十三) 交通运输预算数为400.24亿元，决算数为331.11亿元，完成预算的82.7%。其中：公路水路运输预算数为60.33亿元，决算数为54.71亿元，完成预算的90.7%。主要是部分基本建设支出执行中转列对地方转移支付。铁路运输预算数为81.82亿元，决算数为82.53亿元，完成预算的100.9%。主要是增加了青藏铁路格拉段运营亏损补贴支出。石油价格改革对交通运输的补贴预算数为0.47亿元，决算数为1.48亿元。主要是增加了新疆生产建设兵团石油价格改革对农村道路、城市出租车等的补贴支出。邮政业支出预算数为149.61亿元，决算数为92.2亿元，完成预算

的61.6%。主要是据实结算补贴等支出减少。车辆购置税支出预算数为79.56亿元,决算数为73.48亿元,完成预算的92.4%。主要是交通运输部用车辆购置税安排的支出减少,及执行中部分支出转列对地方转移支付。其他交通运输支出预算数为1.19亿元,决算数为零。主要是年初预算列本科目的规范津贴补贴支出等执行中转列其他相关科目。

(十四)资源勘探电力信息等事务预算数为410.88亿元,决算数为464.12亿元,完成预算的113%。其中:资源勘探开发和服务支出预算数为13.85亿元,决算数为14.21亿元,完成预算的102.6%。主要是增加了基本建设支出。建筑业预算数为0.64亿元,决算数为0.64亿元,完成预算的100%。电力监管支出预算数为130.43亿元,决算数为183.84亿元,完成预算的140.9%。主要是增加了基本建设等支出。工业和信息产业监管支出预算数为33.94亿元,决算数为44.92亿元,完成预算的132.4%。主要是增加了基本建设和信息安全经费等支出。安全生产监管预算数为7.98亿元,决算数为9.23亿元,完成预算的115.7%。主要是增加了基本建设支出。国有资产监管预算数为7.58亿元,决算数为7.87亿元,完成预算的103.8%。主要是增加了规范津贴补贴和人才工程专项经费等支出。支持中小企业发展和管理支出预算数为3.79亿元,决算数为3.45亿元,完成预算的91%。主要是中小企业服务体系发展专项资金执行中转列对地方转移支付。其他资源勘探电力信息等事务支出预算数为133.74亿元,决算数为52.07亿元,完成预算的38.9%。主要是年初预算列本科目的基本建设支出、基建贷款贴息等执行中转列其他相关科目或对地方转移支付,本科目支出相应减少。

(十五)商业服务业等事务预算数为24.66亿元,决算数为26.93亿元,完成预算的109.2%。其中:商业流通事务预算数为5.05亿元,决算数为8.43亿元,完成预算的166.9%。主要是增加了服务业聚集功能区项目、新疆生产建设兵团出疆棉移库费用补贴等支出。旅游业管理与服务支出预算数为1.73亿元,决算数为1.94亿元,完成预算的112.1%。主要是增加了基本建设支出。涉外发展服务支出预算数为17.74亿元,决算数为16.49亿元,完成预算的93%。主要是境外合作区建设专项资金等执行中转列对地方转移支付。其他商业服务业等事务支出预算数为0.14亿元,决算数为0.07亿元,完成预算的50%。主要是年初预算列本科目的供销总社等部门事业费执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。

(十六)金融监管等事务支出预算数为429.71亿元,决算数为413.94亿元,完成预算的96.3%。其中:金融发展支出预算数为20亿元,决算数为6.96亿元,完成预算的34.8%。主要是据实补贴项目支出减少。农村金融发展支出预算数为10亿元,决算数为10亿元,完成预算的100%。

(十七)国土资源气象等事务预算数为167.48亿元,决算数为231.61亿元,完成预算的138.3%。其中:国土资源事务预算数为45.85亿元,决算数为98.78亿元。主要是增加了地质矿产调查评价项目、国外矿产资源风险勘查专项资金等支出。海洋管理事务预算数为29.66亿元,决算数为

37.24亿元,完成预算的125.6%。主要是增加了用中央分成海域使用金安排的支出。测绘事务预算数为8.06亿元,决算数为11.26亿元,完成预算的139.7%。主要是增加了基本建设支出。地震事务预算数为15.52亿元,决算数为16.55亿元,完成预算的106.6%。主要是增加了规范津贴补贴支出。气象事务预算数为68.39亿元,决算数为67.78亿元,完成预算的99.1%。

(十八)住房保障支出预算数为291.63亿元,决算数为328.82亿元,完成预算的112.8%。其中:保障性安居工程支出预算数为28.97亿元,决算数为66.92亿元。主要是增加了新疆生产建设兵团和国家林业局、国管局等中央部门廉租房建设、棚户区改造、公租房建设补助等支出。住房改革支出预算数为262.66亿元,决算数为261.9亿元,完成预算的99.7%。

(十九)粮油物资储备事务预算数为796.28亿元,决算数为540.08亿元,完成预算的67.8%。其中:粮油事务预算数为94.81亿元,决算数为78.52亿元,完成预算的82.8%。主要是粮食财务挂账利息补贴等据实结算的政策性补贴支出减少。粮油储备预算数为486.83亿元,决算数为316.45亿元,完成预算的65%。主要是中央储备粮油利息费用补贴、最低收购价粮食利息费用补贴等据实结算的政策性补贴支出减少。

(二十)国债付息支出预算数为1839.84亿元,决算数为1819.96亿元,完成预算的98.9%。其中:国内债务付息预算数为1780亿元,决算数为1770.47亿元,完成预算的99.5%。主要是内债付息支出减少。国外债务付息预算数为19.35亿元,决算数为23.01亿元,完成预算的118.9%。主要是外债付息支出增加。国内外债务发行预算数为40.49亿元,决算数为26.48亿元,完成预算的65.4%。主要是国债发行兑付费用和发行费减少。

(二十一)2011年其他支出预算数为214.1亿元,决算数为74.99亿元,完成预算的35%。主要是年初预算列本科目的基本建设、规范津贴补贴支出等执行中转列其他相关科目,本科目支出相应减少。

#### 四、对地方税收返还和转移支付主要项目完成情况

(一)一般性转移支付。一般性转移支付预算数为17336.77亿元,决算数为18311.34亿元,完成预算的105.6%。

1. 均衡性转移支付预算数为6609.11亿元,决算数为7487.67亿元(含重点生态功能区转移支付、产粮大县奖励资金和县级基本财力保障机制奖补资金),完成预算的113.3%。主要是纳入中央和地方共享范围的企业所得税和个人所得税比预算增加较多,按财政体制规定相应增加对地方均衡性转移支付。

2. 民族地区转移支付预算数为370亿元,决算数为370亿元,完成预算的100%。

3. 调整工资转移支付预算数为2647.01亿元,决算数为2647亿元,完成预算的100%。

4. 农村税费改革转移支付预算数为770.15亿元, 决算数为769.46亿元, 完成预算的99.9%。主要是执行中将部分对新疆生产建设兵团的补助上划, 转列中央本级支出。

5. 资源枯竭城市转移支付预算数为135亿元, 决算数为135亿元, 完成预算的100%。

6. 成品油税费改革转移支付预算数为581亿元, 决算数为581亿元, 完成预算的100%。

7. 定额补助(原体制补助)预算数为145.14亿元, 决算数为145.14亿元, 完成预算的100%。

8. 企事业单位划转补助预算数为352亿元, 决算数为350.98亿元, 完成预算的99.7%。主要是根据企事业单位划转实际情况给予补助。

9. 结算财力补助预算数为479.88亿元, 决算数为523.1亿元, 完成预算的109%。主要是为支持救灾和灾后恢复重建, 以及为落实国家制定的区域发展规划, 增加了对地方的财力补助。

10. 工商部门停征两费等转移支付预算数为80亿元, 决算数为80亿元, 完成预算的100%。

11. 基层公检法司转移支付预算数为381.49亿元, 决算数为421.49亿元, 完成预算的110.5%。主要是增加了化解地方法政法机关基础设施建设债务补助。

12. 义务教育转移支付预算数为1138.92亿元, 决算数为1085亿元, 完成预算的95.3%。主要是年初预算列一般性转移支付的落实教育规划纲要补助经费, 执行中用于支持地方高校发展和国家教育考试标准化考点建设, 转列专项转移支付。

13. 基本养老金和低保等转移支付预算数为2683.19亿元, 决算数为2750.98亿元, 完成预算的102.5%。主要是增加了对新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险补助。

14. 新型农村合作医疗等转移支付预算数为776.28亿元, 决算数为779.81亿元, 完成预算的100.5%。

15. 村级公益事业奖补等转移支付预算数为187.6亿元, 决算数为184.71亿元, 完成预算的98.5%。主要是村级公益事业一事一议财政奖补资金对新疆生产建设兵团的补助, 执行中转列中央本级支出。

(二) 专项转移支付。专项转移支付预算数为14905.24亿元, 决算数为16569.99亿元, 完成预算的111.2%。

1. 一般公共服务预算数为161.99亿元, 决算数为207.3亿元, 完成预算的128%。主要是增加质量技术监督专项补助等经费。

2. 外交预算数为零, 决算数为0.92亿元。主要是增加了基本建设支出。

3. 国防预算数为6.35亿元, 决算数为6.35亿元, 完成预算的100%。

4. 公共安全预算数为211.3亿元, 决算数为236.97亿元, 完成预算的112.1%。主要是增加了基本建设支出。

5. 教育预算数为1038.2亿元, 决算数为1184.54亿元, 完成预算的114.1%。主要是根据法律规定, 通过超收收入增加农村义务教育薄弱学校改造和学前教育补助。另外, 年

初预算列一般性转移支付的落实教育规划纲要补助经费执行中部分经费根据实际用途转列专项转移支付。

6. 科学技术预算数为42.54亿元, 决算数为91.92亿元, 完成预算的216.1%。主要是年初预算列中央本级的重大科技专项资金、现代农业产业技术体系建设经费等, 执行中部分经费转列对地方转移支付。

7. 文化体育与传媒预算数为186.03亿元, 决算数为227.16亿元, 完成预算的122.1%。主要是增加了文化遗产保护资金、农村文化建设资金和扩大直播卫星覆盖奖补资金等支出。另外, 年初预算列中央本级的文化产业发展专项资金, 执行中部分经费转列对地方转移支付。

8. 社会保障和就业预算数为1246.36亿元, 决算数为1462.31亿元, 完成预算的117.3%。主要是增加了对城乡困难群众一次性生活补贴。

9. 医疗卫生预算数为887.74亿元, 决算数为896.65亿元, 完成预算的101%。主要是基本建设支出增加。

10. 节能环保预算数为1517.48亿元, 决算数为1548.84亿元, 完成预算的102.1%。主要是基本建设支出增加。

11. 城乡社区事务预算数为149.8亿元, 决算数为131.27亿元, 完成预算的87.6%。主要是基本建设支出低于预计。

12. 农林水事务预算数为3977.04亿元, 决算数为4183.99亿元, 完成预算的105.2%。主要是增加了特大防汛抗旱补助经费, 以及因成品油价格调整增加了对渔业、林业等行业的补助资金。

13. 交通运输预算数为2466.67亿元, 决算数为2967.92亿元, 完成预算的120.3%。主要是因成品油价格调整增加了对城市公交、农村客运、出租车等行业的补助, 以及因车辆购置税增加相应增加了公路建设支出。

14. 资源勘探电力信息等事务预算数为333.98亿元, 决算数为362.84亿元, 完成预算的108.6%。主要是基本建设支出增加。

15. 商业服务业等事务预算数为681.48亿元, 决算数为710.73亿元, 完成预算的104.3%。主要是增加了汽车以旧换新和汽车、摩托车下乡补贴。

16. 金融监管等事务支出预算数为22.5亿元, 决算数为37.66亿元, 完成预算的167.4%。主要是增加了县域金融机构涉农贷款增量奖励和农村金融机构定向费用补贴。

17. 地震灾后恢复重建支出预算数为零, 决算数为21.55亿元。主要是年初预算列其他支出科目的用向外国政府和国际金融组织统借统还借款安排的支出, 执行中根据实际用途转列地震灾后恢复重建支出。

18. 国土资源气象等事务预算数为287.41亿元, 决算数为200.16亿元, 完成预算的69.6%。主要是部分矿山地质环境治理工程进度较慢, 用矿产资源补偿费、探矿权采矿权使用费和价款收入安排的支出减少。

19. 住房保障支出预算数为1001.03亿元, 决算数为1470.53亿元, 完成预算的146.9%。主要是增加了公共租赁住房建设、城市棚户区 and 农村危房改造等补助。

20. 粮油物资储备事务预算数为334.22亿元, 决算数为

350.54亿元,完成预算的104.9%。主要是增加弥补粮食风险基金缺口补助。

21.其他支出预算数为353.12亿元,决算数为269.84亿元,完成预算的76.4%。主要是部分基本建设支出、用向外国政府和国际金融组织统借统还借款安排的支出、国债转贷资金转拨款等年初预算列其他支出科目,执行中根据资金实际用途转列相关支出科目。

(三)税收返还。税收返还预算数为5067.99亿元,决算数为5039.88亿元,决算数为预算数的99.4%。

1.增值税和消费税返还预算数为3705亿元,决算数为3783.3亿元,完成预算的102.1%。主要是执行中增值税和消费税超收,相应增加对地方增值税和消费税返还。

2.所得税基数返还预算数为910.19亿元,决算数为910.19亿元,完成预算的100%。

3.成品油税费改革税收返还预算数为1531.1亿元,决算数为1531.1亿元,完成预算的100%。

4.地方上解预算数为1078.3亿元,决算数为1184.71亿元,完成预算的109.9%。主要是按照体制规定地方负担的出口退税等增加。

附件:

### 2011年财政预算公开情况

一、中央财政预算公开情况。2011年,中央财政预算公开内容进一步细化。财政部公开了经全国人大审议通过的2011年中央财政预算11张表及说明。在2010年基本上按“款”级科目公开中央本级支出的基础上,2011年中央公共财政本级支出预算表中的教育、科学技术和农林水事务支出等重点支出,已细化公开到“项”级科目。

二、中央部门预算公开情况。继续推动中央部门预算公开。2011年,财政部进一步加大了对部门预算公开的指导力度,对中央部门预算公开提出了明确的工作要求。在报全国人大审查部门预算的98个中央部门中,有92个部门公开了部门预算,比2010年增加了17家。个别部门还进一步丰富了公开的形式,如农业部、国土资源部在本部门网站公开部门预算的同时,还分别通过《农民日报》和《中国国土资源报》进行公开;中国地震局编印了《2011年公开预算书》,社会公众可来函索取纸质书。

三、推进“三公经费”公开。2011年,按照国务院的要求,财政部首次向社会公开了中央本级“三公经费”2010年支出和2011年预算情况。各部门按照国务院要求和财政部的具体部署,陆续公开了本部门2010年度“三公”经费决算数和2011年“三公”经费预算情况。先后有98个中央部门公开了本部门“三公经费”情况。一些部门进一步细化了公开内容,如审计署公开了出国团组的人次、公务用车的数量和平均车辆运行维护费,农业部公开了人员情况、人均“三公经费”支出水平,中国气象局公开了部门基本情况及“三公经费”分项支出的主要活动、任务,中国地震局和国家工商总局还公开了所属预算单位的“三公经费”支出情况。北京市、陕西省、上海市、广东省也分别公开了“三公经费”情况。

四、决算公开工作取得新进展。2011年,财政部公开了2010年中央公共财政本级支出决算表,公开内容细化至“项”级科目,并按同口径公开了全国公共财政支出决算和地方公共财政支出决算。同时还公开了全国政府性基金决算和地方政府性基金决算。中央部门决算也首次向社会进行了公开,在报送全国人大常委会审查部门决算草案的98个中央部门中,有90个部门公开了部门决算。

五、加强对地方财政预算公开的指导。2011年,财政部印发了《关于深入推进基层财政专项支出预算公开的意见》,推进以民生支出为重点的基层财政专项支出预算公开工作。召开地方预算公开工作会议,指导推进地方预算公开工作。

(财政部预算司供稿,容星火、李荣钦、李玉虹、苗俊峰、项仲韬、张一翔、杨雷执笔)

## 地方公共财政预算

地方公共财政预算是国家预算的重要组成部分。地方公共财政预算由省(自治区、直辖市、计划单列市)、地(市、州、盟)、县(旗)、乡(苏木)四级预算组成。2011年全国31个省、自治区、直辖市(不包括台湾、港澳,下同),省级预算单位36个,地级单位332个,县级单位2853个,乡级单位40466个。

2011年,地方公共财政本级收入预算数为43860亿元,决算数为52547.11亿元,完成预算的119.8%,比上年增长29.4%;地方公共财政本级支出预算数为83170亿元,决算数为92733.68亿元,完成预算的111.5%,比上年增长25.5%。

### 一、地方公共财政预算收入情况

2011年,地方公共财政本级收入预算总体增长较快,是经济平稳较快增长、物价水平上涨、企业效益较好及将原预算外资金纳入预算管理等因素的综合反映。2011年规模以上工业增加值增长、固定资产投资增长、社会消费品零售总额增长、居民消费价格上涨、工业生产者出厂价格上涨、工业生产者购进价格上涨等指标均高于年初预期。相应地,地方本级收入比上年增长较多,增长较快,完成预算情况较好。

主要收入项目完成情况:

(一)国内增值税(25%部分)预算数为5857亿元,决算数为5989.25亿元,完成预算的102.3%,比上年增长15.3%。

(二)营业税预算数为11830亿元,决算数为13504.44亿元,完成预算的114.2%,比上年增长22.7%。

(三)企业所得税(含所得税退税)预算数为5430亿元,决算数为6746.29亿元,完成预算的124.2%,比上年增长33.6%。

(四)个人所得税预算数为2080亿元,决算数为2421.04亿元,完成预算的116.4%,比上年增长25.2%。

(五)资源税预算数为510亿元,决算数为595.87亿元,完成预算的116.8%,比上年增长42.7%。

(六)城市维护建设税预算数为1880亿元,决算数为