

在全球经济治理中的影响力。

在我方提议下，中国、俄罗斯、印度、巴西于2月份在巴黎举行财长和央行行长会议并正式邀请南非参加，进一步扩大了金砖国家财金对话与协调的范围。9月份，经巴西、印度提议，金砖国家财长和央行行长举行会议，就全球经济形势及风险、发达国家的应对措施等问题交换了意见，会议发表了联合公报并举行了新闻发布会。5国在联合公报中提出金砖国家应加快结构性改革步伐以保持经济强劲增长，并将积极采取措施维护金融稳定、共同应对挑战。

(财政部国际司供稿，张天伟执笔)

推动开展中国未来发展战略研究 为政府提供有益政策参考

2011年，在财政部积极协调下，国务院发展研究中心和世行组成的中国未来发展战略研究联合课题组积极推动开展研究，撰写了大量背景报告，召开了多次内部研讨会，并到有关政府机构和城市、农村、企业实地调研，考察了韩国、印度尼西亚和菲律宾等国，还多次征求有关部委和地方政府对报告的意见。截至2011年底，该研究成果报告已经基本完成，拟于2012年2月召开研究成果发布会。

一、研究工作的背景和开展情况

2010年9月，世界银行行长佐利克来华参加中国与世界银行合作30周年纪念活动时，提出世界银行愿与中方一道，针对中国经济发展面临的机遇和挑战共同开展前瞻性研究，为中国经济改革和发展战略提供政策建议。佐利克的建议得到我国领导人的高度重视和有关部门的积极响应。财政部作为世界银行在华业务的归口管理部门，协调国务院发展研究中心和世界银行共同组建了课题组，专门从事这项研究工作。

2010年11月，中方与世行组成联合课题组并正式启动该研究。随后，经过多次沟通和讨论，联合课题组确定了报告的目标，即对中国当前经济社会状况进行全面深入的分析诊断，为中国破解改革难题、规划未来发展方向提供参考；研究的主题，即“建设现代、和谐、有创造力的社会”；报告涵盖的领域，包括经济、社会、环境、创新和国际合作等5个领域；报告的结构，包括1份总报告和5份分报告，以及每份报告的主题。

2011年6月，联合课题组完成研究报告草稿，召开了内部研讨会，就报告的体例框架、内容结构进行了讨论，并在财政部协调下就研究报告第二稿征求有关中央和地方政府机构的意见。随后课题组还就具体问题召开一系列的内部工作会，前往有关政府机构和一些城市、农村、企业实地调研，并考察了韩国、印度尼西亚和菲律宾等国的发展路径和政策选择，结合各项研究活动成果修订研究报告。

2011年9月，财政部、国务院发展研究中心和世行在钓鱼台联合召开高规格国际研讨会，听取国内外著名专家和有关部委、企业负责人对报告初稿的意见和建议。财政部副

部长李勇、世行行长佐利克、国务院发展研究中心主任李伟、国务院发展研究中心党委书记刘鹤、国务院发展研究中心副主任刘世锦参加了研讨会。12月份，在充分吸收各方建议的基础上，研究成果报告终稿基本完成。

二、研究成果报告主要结论

研究成果报告包括1份总报告与5份专题报告。专题报告分别题为“未来二十年的结构性改革”、“通过技术追赶和创新实现增长”、“抓住绿色发展的机遇”、“所有人享有均等机会和基本保障”和“与世界实现共赢”。

研究报告提出了中国“到2030年要成为一个现代、和谐、有创造力的社会”的发展愿景。要实现这一愿景目标，中国必须在未来二十年内仍然保持中高速的持续增长，而且这种增长必须与社会结构、自然环境和国际格局的变化相互适应。在经历了三十多年的高速增长之后，中国发展已经到达了一个新的转折点。研究报告预计中国GDP增长率将从2010—2015年期间年均近9%的水平，逐步下降到2025—2030年期间年均5%—6%的水平。潜在经济增长率出现自然下降的同时，中国老龄化、收入分配差距较大、环境赤字以及外部失衡等问题将更加突出。因此有必要对现有政策和体制进行调整，在“十二五”规划主要内容的基础上，制定并实施指导未来20年发展的长期战略。

(一) 必须实施结构性改革以巩固市场经济基础。在政府与市场的关系上，随着中国经济发展接近技术前沿，引进推广国外先进技术的空间缩小，政府在提供基础设施、基础产业等有形公共产品方面的职能应有所减弱，而要将重点放在提供诸如制度、规则和政策之类的无形公共产品上，以促进竞争、改善资源配置、降低风险与不确定性。在企业发展和改革方面，应明确国有资本应主要用于提供公共产品，加快推进国有企业股权的证券化，考虑设立国有资本管理公司或投资基金。同时，降低民营企业进入包括战略性新兴产业在内的相关行业的门槛，激发全社会的创新与创造力。金融部门要逐步推进利率市场化，推动资本市场规范化，重塑金融监管架构，构筑防范金融和货币危机的安全网。在劳动力市场上，需要分阶段加快户籍制度改革，确保劳动者能够根据市场信号的变化自由流动，形成可在全国范围内转移的社会保障体系；加强对劳动者的培训，提升人力资本水平，提高劳动力参与率；对劳动课税、就业政策和工资政策进行改革。对于土地市场，要完善农地征用政策，保护农民权益，提高土地利用效率，遏制城区的过度扩展，降低地方政府对土地相关收入的依赖。

(二) 加快创新步伐，建立开放而融入全球网络的创新系统。在国家创新体系中，政府要从关注某些特定新技术开发，转向注重制度和环境建设。建立覆盖全国的研究网络，支持所有地区和全部经济领域的创新。建立开放的创新体系，鼓励企业在互信互认的基础上加强与跨国公司合作。运用各种政策工具支持企业特别是大型民营企业的创新，建立公共技术平台帮助创新型中小企业，增加新设民营企业获取长期风险资本的可能性。建立高效的专利体系，加强对知识产权的有效保护。建设一批与产业紧密联系的世界一

流研究型大学,提高基础研究在高校和科研机构研究中的比重,向少数高水平机构提供充足且持续的资金投入。打破研究型教育、技工教育、职业教育及培训之间的藩篱,实现技术工人数量的增长与质量的提升。促进“创新型城市”发展,集聚高质量人才、知识网络、充满活力的企业和学习型组织,并使这些机构自由互动。

(三)抓住绿色发展机遇,应对环境挑战并实现持续增长。鼓励绿色发展,不仅能提高资源利用效率,减少环境污染,还将促进相关上下游制造业和服务业的发展,促进经济持续增长。要建立鼓励绿色发展的长效市场激励机制,完善反映资源稀缺性的价格体系,取消对高污染、高排放和资源性产品的出口退税,提高污染税,建立健全排污权交易、用地指标交易、环保生态标识、生态服务补偿计划制度。制定强有力的环保和排放技术标准,为每年大约1万亿人民币的政府采购引入绿色标准。加大对减少污染、保持和恢复生态系统以及与气候风险管理相关领域的公共投资力度。将支持绿色增长的明确指标引入对地方政府的绩效考核中。加强地区间协调,以便更好地管理区域性交通、自然资源和污染控制设施。

(四)通过在就业、融资、社会服务和可转移的社会保障等领域提供均等的便利条件,使所有人享有均等机会和社会保障。中国较大的收入分配差距,很大程度上源于城乡劳动力在就业机会、关键公共服务和社会保障等方面的不平等。扭转这一趋势需要同时采取三方面的措施。首先,向农村居民和流动人口提供更多、更高质量的公共服务。关注农村和贫困儿童的早期营养和教育,实行农村高中免费教育,让更多的人获得可负担的中等教育。其次,改革社保体系,确保形成可靠的社会安全网。中央政府要推动社会保障体系的一体化和“无缝”连接,采取措施缩小社会保障待遇的省际差异。继续扩大养老保险对农村居民、农民工和城镇其他非正式部门就业人员的覆盖。最后,动员公共和民营、政府和社会组织共担公共服务的融资、提供与监督职责。改革教育、医疗公共服务提供者的人力资源管理,对关键产出进行有效的绩效监督;增加非政府机构提供的公共服务,让更多的利益相关方承担责任。

(五)加强财政体系建设。今后20年财政改革有四个关键领域。一是调整政府支出结构,提高现有支出项目的效率,减少非优先项目(如基础设施)的支出比重,加大社会和环境公共投资比重。二是优化政府收入结构以满足预算支出需求,包括提高对能源、资源和污染的税收,提高国有企业红利上缴比例,征收房地产税等。三是改革政府间财政关系,有选择地将卫生、社保等支出或筹资责任上移到更高层级的政府,建立透明的规则管理省对县、市的转移支付,允许地方政府审慎地扩大预算内借款,确保各级政府可用财力与支出责任相匹配。四是加强政府财政管理,提高公共开支效率,包括将所有公共收支全部纳入预算,公布所有预算收支,使预算和开支周期同步,加强政府项目的绩效评估,强化国库管理、账户管理和现金管理,监控或有负债情况,进行财政可持续性分析。

(六)主动利用多边框架影响全球治理议程,使中国与

世界形成互利共赢关系。今后20年中国要继续加深与全球的贸易、投资和金融联系,以获取更多的技术、更广的投资机会和更高的资本回报。为此,中国要成为全球经济积极的利益攸关方,以积极的态度推动重启陷于停滞的多哈回合多边贸易谈判,在区域贸易安排中倡导“开放的区域主义”,支持达成多边投资协议。要继续推进金融开放,稳步开放资本账户,推动人民币国际化,并进而使之成为国际储备货币。要更多参与应对气候变化、全球金融稳定、国际援助等全球治理,增强国际社会对中国在全球治理中角色的可预见性,更好地发挥作为国际利益攸关方的作用。

要确保六个领域改革的最终成功,需要建立中央坚强领导下的部委、地方、公众间的协调协商机制,加强经济社会风险的管理,处理好应对短期问题和实施长期改革目标之间的关系。

三、中国未来发展战略研究的意义

中国未来发展战略研究是中国与世行合作历史上的又一个里程碑。其研究成果就世界各国面临的共同课题进行深入探讨,既总结了我国过去30多年改革开放的发展理念和发展道路,也吸取了其他国家的发展经验,有利于各国分享合作成果、交流发展经验、谋划未来发展,对中国深化经济体制改革、加快经济发展方式转变、制定未来的改革与发展规划具有重要的政策参考价值,对其他发展中国家尤其是中等收入国家如何推动经济实现全面、协调、可持续发展具有重要的借鉴意义,对提振各国信心积极应对全球金融危机、促进世界经济繁荣稳定具有重要的现实意义。

(财政部国际司供稿,姚里程、刘伟杰、钱江南执笔)

深入推进区域财金合作 取得更多成果

2011年世界政治和经济格局继续发生着复杂、深刻的变化,区域财金合作面临着新的机遇和挑战。一方面,在全球大变革大调整时期,亚洲的经济实力和影响力上升,各国推进合作的意愿进一步加强,区域财金合作迎来新的机遇;另一方面,各国对亚太地区的投入和经营力度加大,中国的周边局势和区域合作形势更为复杂,推进区域财金合作的任务更加艰巨。面对新的形势,财政部根据党中央、国务院的统一部署,大力推动东亚财金合作继续取得新的进展,积极参与亚太经合组织(以下简称APEC)财长会机制下的经验交流、政策对话和能力建设,继续推进中亚区域经济合作机制下的有关合作,取得了一系列重要务实成果,巩固和提升了中国在区域财金合作中的优势地位和影响力,同时也为维护区域金融稳定,促进区域经济持续复苏和发展做出了重要贡献。

一、推动东亚财金合作取得新的重要进展

2011年以来,欧债危机持续发酵,全球经济复苏乏力,