

(四) 相关领域的国际合作继续加强。大力推进税收领域的国际交流与合作。政府采购协议谈判进展顺利。会计和审计准则、注册会计师职业道德守则国际趋同等效工作取得明显成效。我国资产评估行业在国际评估领域的话语权进一步增强。

与此同时, 财政系统党的建设、党风廉政建设、干部队伍建设、机关内部管理及财政宣传、科研、培训等方面工作也都取得了新进展。

(财政部办公厅供稿, 张 峰执笔)

海关税收工作综述

在党中央、国务院的正确领导下, 海关总署不断优化海关监管和服务, 全面推进综合治税, 海关税收工作取得新的成绩。2011年全年海关税收净入库16142.1亿元, 同比增长28.9%; 其中征收关税2559.1亿元, 增长26.2%, 占税收入库总额的15.9%; 进口环节税13583亿元, 增长29.5%, 占税收入库总额的84.1%。此外, 全国海关还征收船舶吨税29.7亿元, 上缴罚没收入22.7亿元。认真贯彻落实国务院关于“十二五”期间各项进口税收优惠政策以及重大技术装备和新型显示器件等专项优惠政策, 全年共进口减免税货物517.2亿美元, 同比增长4.2%, 减免税额513.8亿元。

2011年海关税收继续保持较高增幅, 前9个月海关税收已超过2010年全年12518.3亿元的水平。财政预算安排2011年海关税收为13390亿元, 实际执行数超出预算安排2752.1亿元。主要原因如下:

(一) 国民经济总体态势良好, 进出口增长超预期。2011年国内经济继续朝着宏观调控的预期方向发展, 呈现增长较快、价格趋稳、效益较好、民生改善的良好态势, 全年GDP增幅达到9.2%, 工业增加值、投资和消费等指标均保持良好的增长态势。受内需拉动等因素影响, 我国进出口贸易持续较快增长, 全年进出口总值36420.6亿美元, 同比增长22.5%, 其中出口18986亿美元, 同比增长20.3%, 进口17434.6亿美元, 同比增长24.9%。

(二) 贸易结构不断优化, 有利于海关税收增收。我国在稳定出口的同时更加注重扩大进口, 不断提高进口便利化水平, 优化和扩大进口规模, 推动贸易平衡, 切实发挥进口对经济结构调整和促进贸易平衡的积极作用。2011年进口增长24.9%, 进口增幅高于同期出口增幅4.6个百分点, 贸易顺差由2010年的1815.1亿美元进一步收窄到1551.4亿美元。其中一般贸易进口10074.6亿美元, 增长31%, 加工贸易和保税货物进口6902.8亿美元, 增长17.4%, 一般贸易进口增幅高于同期加工贸易和保税货物进口增幅约14个百分点, 一般贸易进口占进口总值的比例由2010年的55.1%提高至57.8%。贸易结构不断优化, 促进了海关税收增收。

2011年7月1日我国对成品油、部分有色金属原料、纺织原材料和救灾设备等33个税目的商品下调了进口关税暂定税率, 税率下调幅度均在20%以上。下半年上述商品进口121.1亿美元, 同比增长64.6%, 增速较上半年提高了11.5个百分点, 表明国家降税促进进口政策取得了明显效果。

(三) 大宗商品价格高位运行, 是海关税收增长的主要“推手”。2011年, 在过剩流动性、地缘政治因素和市场投机等因素的推动下, 国际市场大宗商品价格高位运行。全年进口货物总体价格水平上升13.9%, 进口数量上升9.7%, 进口价格上涨客观上起到扩大税基的作用。2011年因价格上涨带来海关税收增收约2100亿元, 占海关全部增收税收的比例近60%。价格上涨对税收增长的贡献度大于数量增长。其中全年进口应税原油、铁矿砂、黄大豆的平均价格同比分别上涨36.7%、29.3%和26.4%, 仅三项商品税收因此增收792.1亿元。

(四) 出口货物和保税货物征税增长明显。2011年, 全国海关加大对高能耗、高污染和资源性产品出口税收征管力度, 全年实征出口关税190.8亿元, 增长45.7%, 其中对化肥、稀土和焦炭分别征收出口关税71.1亿元、25.3亿元和23.9亿元。全国海关积极出台保税货物征税便利化措施, 全年加工贸易货物内销征税410.3亿元, 增长10.4%, 海关特殊监管区域保税货物出区征税1633.3亿元, 增长31.3%。

(五) 加强税收征管和综合治税, 促进税收增收。2011年, 海关总署继续深化综合治税工作机制, 加强税收征管能力建设, 税收综合执法水平和征管质量稳步提高。一是巩固和完善综合治税工作机制。制定下发《综合治税工作规则》, 推动综合治税工作的长效化、机制化和规范化。二是加强税收监控和考核, 狠抓税收征管质量。先后组织全国海关开展一次应税报关单和两次减免税电子数据的抽样考核, 指导各直属海关开展报关单质量的专项治理, 及时发现并纠正减免税、价格、归类、原产地审批方面差错, 税收执法统一性和规范性明显增强。三是不断优化审单作业机制, 提高物流监控体系的有效性, 强化对企业的常规稽查和专项稽查工作, 规范企业进出口行为, 保持打私高压态势, 查处了冻品走私等一批大案要案, 综合治理整体效能明显提升。全年全国海关因加强价格补税143亿元, 归类补税12.5亿元, 稽查补税19.1亿元, 查缉走私涉税39.2亿元, 合计补征税款约210亿元。

2011年, 全国海关围绕服务国家经济发展开展工作。一是参与国家税收政策制订, 认真研究落实国家“十二五”规划的政策措施, 提出相关政策建议。二是加强对部分重点商品的税则调研, 全年向国务院关税税则委员会报送税则税目和税率调整建议28项, 其中税目调整建议15项, 采纳12项, 占总量的80%。三是认真做好反倾销、反补贴工作, 有效实施贸易救济措施, 提高贸易摩擦应对和反制能力, 维护国家产业和贸易利益, 全年实施贸易救济措施21个。四是积极发挥协调制度、原产地牵头作用。继续做好牵头自贸区项下原产地规则对外谈判工作, 共参加涉及10多个自贸协定和多边原产地规则谈判等44轮次。牵头参与世界海关组织2012版协调制度转版工作, 机场用登机桥、百合花、普洱茶等我国具有竞争优势和贸易特色的产品成功列入世界海关组织2012版《协调制度》目录和注释中, 保证了我国优势产品的顺利出口, 有效保障我国产业利益。

(海关总署关税征管司供稿, 高继波执笔)