

拨款标准,推动化解高校债务,支持职业教育、民办教育发展及学生社会实践活动。投入21.8亿元,建立覆盖学前、中小学、中职和大学的教育助学体系。政策和资金的落实,保障了贫困家庭学生学习生活,推动了城乡教育均衡发展。三是科技支出25亿元,增长39.9%。落实2.4亿元,壮大科技风险投资引导基金规模,做实科技担保公司资本金。兑现奖励政策2亿元,支持高新技术企业发展,推进技术创新和科技成果转化。落实扶持政策,推动中科院重庆研究院落户。加大资金投入,支持知识产权保护模范城市建设。支持公益类科研院所改善条件,推动实施科技富民强县和科普惠农兴村计划。政策和资金的落实,提升了科技创新能力,支撑了经济加快发展。四是文化体育支出31.2亿元,增长29.6%。安排2.4亿元,加快社区文化设施建设,完善基层公共文化服务体系,建立公共文化服务机构运行保障机制。增加演出场次补贴,鼓励精品创作,提高演职人员待遇,推动文艺院团改制和文化体制改革。在博物馆、纪念馆免费开放的基础上,推动美术馆、文化馆、公共图书馆和乡镇文化站、街道文化中心向社会公众免费开放。大力支持文物保护、人文社科研究和文化产业发展。安排2.9亿元,加快农民健身广场、社区健身路径、登山步道等体育设施建设,培养体育人才,支持参加第七届全国城市运动会、第九届少数民族运动会和“十二运”备战。政策和资金的落实,丰富了群众文化体育生活,推动了文化发展繁荣。五是卫生支出143.7亿元,增长51.5%。筹集52.8亿元,将城乡居民医疗保险补助标准从120元提高到200元。落实12.8亿元,把基本公共卫生服务财政补助标准从15元提高到25元,免费向城乡居民提供儿童计划免疫、健康档案等20项公共卫生服务。安排6.7亿元,实现基层医疗卫生机构基本药物制度全覆盖。筹集1.1亿元,支持乡镇、社区医疗机构实施标准化改造。安排2.8亿元,继续实行计划生育奖励扶助。筹集3.5亿元,开展食品安全综合治理,支持建立全程监控的食品质量安全监管机制。出台财税扶持政策,支持食品行业发展,维护群众饮食安全。政策和资金的落实,加快了医药卫生体制改革,缓解了群众“看病难、看病贵”问题。

四、资金落实到位,重大决策保障有力

解放理财思想,主动作为,多渠道筹措资金,合理安排支出,保障了重大决策部署的落实。一是继续推进公租房建设。财政投入128亿元,争取融资203亿元,加快公租房建设,改善中低收入者住房条件。在全国率先开展个人住房房产税改革试点,调整土地增值税和契税征管政策,落实主城区首套按揭房补助,促进房地产市场健康发展。二是大力扶持微型企业发展。继续加大投入,筹措12亿元直接补助资本金,扶持新创办4万户微型企业。完善配套政策,积极跟进设计税费优惠、贷款贴息、风险补偿、创业培训、政府采购等配套政策,让微型企业办得起、可存活、能发展。三是推动城乡居民养老保险实现全覆盖。筹集36.7亿元,养老保险覆盖城乡居民,360万60岁以上老人领取养老待遇。筹集32亿元,提高企业退休人员、农转非及超龄人员养老金。四是支持重大基础设施和公益项目建设,提升城市品质。统

筹175亿元,加快高速公路、城市快速通道和轻轨建设,支持优先发展城市公交。安排8.8亿元,全面推进主干道建筑立面改造和40个住宅小区整治。筹集35.2亿元,推进长江两岸绿化造林、天然林保护和实施森林生态效益补偿,推动次级河流治理和园博园、城市公园建设,支持创建国家森林城市、生态园林城市和环保模范城市。筹集7.9亿元,拓展交巡警平台,完善校园安保长效机制,加快阳光政法系统和应急联动防控体系数字化工程建设,提高群众安全感。五是坚持财力向区县、“两翼”和基层倾斜,推动区域协调发展。全年市对区县各项补助总额达到1064.7亿元,增长36.2%。其中,财力性补助374.2亿元,专项补助690.5亿元。通过加大财力性转移支付,完善县级基本财力保障机制,增强6个区域性中心城市辐射能力,推进生态功能区和资源枯竭城市转型发展,提升31个远郊区县社会服务功能,支持112个市级中心镇、重点镇建设。全市一般预算的75%以上用于区县,区县最低人均财力超过7万元,为区县推进重大民生项目提供了财力支撑。安排45.9亿元,提高城乡低保、农村“五保”、城市“三无”和重点优抚对象保障水平,支持建立社会救助标准与经济和物价挂钩的“双联动”机制。落实31亿元,保障教育、卫生等单位绩效工资及时足额发放。

(重庆市财政局供稿,刘勇执笔)

四川省

2011年,四川省实现地区生产总值21026.7亿元,比上年增长15%。其中,第一产业增加值2983.5亿元,增长4.5%;第二产业增加值11027.9亿元,增长20.7%;第三产业增加值7015.3亿元,增长10.9%。三次产业对经济增长的贡献率分别为4.3%、70%和25.7%。三次产业结构由上年的14.4:50.5:35.1调整为14.2:52.4:33.4。全年完成全社会固定资产投资15141.6亿元,比上年增长17.7%(按可比口径)。全年完成进出口总额477.8亿美元,增长46.2%。居民消费价格总水平比上年上涨5.3%,其中食品类价格上涨12%。商品零售价格上涨4.6%,居住类价格上涨6%,农业生产资料价格上涨12.4%。工业生产者出厂价格上涨7.3%,其中,生产资料价格上涨7.9%,生活资料价格上涨5.7%。工业生产者购进价格上涨12.6%。

2011年,四川省经济平稳较快增长,全省地方公共财政收入完成2044.79亿元,为预算的115.9%,比上年增长30.9%。其中,税收收入1537.42亿元,增长30.2%;非税收入507.37亿元,增长33.1%。上划中央“两税”收入完成733.32亿元,为计划的111.1%,增长25.4%;上划中央所得税收入完成410亿元,为计划的120.6%,增长37.2%。全省公共财政总收入完成3188.11亿元,增长30.4%。按财政部规定口径计算的全省财政经常性收入增长18.2%。全省公共财政支出完成4674.92亿元,为预算的87%,比上年增长9.8%,剔除灾后重建因素同口径增长31.7%。2011年,全省政府性基金收入完成1745.22亿元,支出1760.58亿元;国有资本经营预算收入完成34亿元,支出20.8亿元;社会保

险基金预算收入完成1518.39亿元,支出1189.28亿元。全省公共财政预算算总账实现收支平衡,农业、教育、科技等法定支出增幅均高于财政经常性收入增幅。

一、确保财政收支稳健运行

2011年,四川省各级财政部门牢牢把握“高位求进、加快发展”工作基调,继续贯彻实施积极的财政政策,狠抓增收节支,优化支出结构,强化绩效管理,全力确保了财政稳健运行。

(一)收支规模攀上新台阶。2011年全省公共财政预算收入、预算总收入和预算支出分别突破了2000亿元、3000亿元和4000亿元大关,提前1年全面、超额实现了省委、省政府2008年提出的“用五年时间力争实现全省一般预算总收入、地方一般预算收入、一般预算支出三大总量指标在2007年的基础上翻一番”的奋斗目标。特别是,全省公共财政预算收入仅用了3年时间完成了从1000亿元到超2000亿元的翻番,创造了四川省财政收支的历史最高水平,财政收支规模列全国第8位和第4位。

(二)财力水平大幅提升。2011年省财政下达市县转移支付补助2438.09亿元,剔除灾后重建因素比上年增长38.5%。其中,财力性补助增长43.2%,专项转移支付增长33%。全省县级人均财力跃升到8.89万元,比上年增加1.6万元,县级人均财力最低的县提高到5.87万元,财政部2011年核定四川省的17个基本财力保障缺口县全部消除,基层财政保障水平进一步提高,基层政府提供基本公共服务的保障能力显著增强。

(三)支出结构更加优化。四川省财政支出结构发生了根本性变化,民生保障、基础设施和产业发展支出占比达到82%,行政性支出由2005年的26.2%下降到18%。全省“保工资、保运转”的支出与“保民生、促发展”的支出比例调整为30:70。四川省财政正在实现从“吃饭财政”向“发展财政”的历史性转变。

二、保障灾后重建任务胜利完成

各级财政部门坚持把支持灾后恢复重建作为中心工作,千方百计筹措重建资金、做好资金平衡、加快执行进度,为如期胜利完成恢复重建规划任务提供了强有力的资金保障。在3年重建期间,全省重建投入1.7万亿元,其中,国家重建基金、对口支援、港澳援建、社会捐赠、特殊党费等支援资金3400多亿元,通过招商引资、银行贷款、整合财政资金、群众和企业自筹等方式解决重建资金1.3万多亿元。

(一)重建资金落实到位。中央重建基金、特殊党费、捐赠资金、国外优惠紧急贷款、地方重建资金等全部提前落实到位并按规定拨付,确保了灾后恢复重建规划项目开工建设顺利推进。同时,积极争取中央支持、大力整合资金、创新筹资方式、完善政策机制等多措并举破解资金缺口难题,保障了住房、学校、医院、基础设施等重点项目建设的资金需要。

(二)促进灾区发展振兴。积极争取和落实重建税费优惠政策,对加快重建项目建设,帮助企业恢复生产,促进灾

区群众就业等起到了积极作用。建立了规模超过百亿元的发展基金,综合运用多种方式,大力支持产业发展振兴。加大转移支付力度,制定政策措施,努力保障重建公共服务设施运行维护经费。

(三)强化重建资金监管。各级财政部门切实担负起资金监管的职责,完善监管制度,创新监管模式,整合监督力量,实施全方位、全过程监督管理,为保证重建资金使用总体情况良好发挥了积极作用。

三、促进经济平稳较快发展

四川省各级财政认真贯彻落实积极财政政策,以扩大内需为抓手,丰富和完善财政调控手段,促进了经济平稳较快发展。

(一)推进重大项目建设。下达中央和省级预算内基本建设资金227亿元,争取地方政府债券资金135亿元。集中省级财力超过80亿元,保证了省委、省政府各项工作的顺利实施。认真贯彻中央和省委精神,落实从土地出让收益计提10%用于农田水利建设政策,大幅增加水利投入。省财政下达各类水利建设资金95.8亿元,较上年增长70.1%。大力支持交通重点项目建设,下达各类资金237.8亿元,推动西部综合交通枢纽建设。继续加大能源基础设施、城乡基础设施和生态环境建设投入,积极支持重大引资项目招商,促进全面改善发展条件。

(二)推进发展方式转变。一是支持现代产业体系。省级财政安排资金20亿元,支持100个战略性新兴产业项目;安排工业发展资金、应用技术研发资金34亿元,支持产业园区、“7+3”产业、八大调整振兴产业和重大科技成果转化、技术创新工程试点等。大力发展现代服务业和商贸流通,投入资金4.8亿元,支持农产品流通综合试点、万村千乡市场工程和现代物流业发展。筹集资金5.9亿元,支持中小企业发展。二是推动城市新区建设。省级财政安排资金20亿元,支持天府新区建设,并将规划经费列入省级预算。积极支持区域性中心城市建设,提升区域综合竞争实力。三是支持节能减排和生态建设。省财政筹集资金23亿元,支持节能减排、淘汰落后产能、污染治理、环境保护及综合整治;筹集资金70亿元,推进天然林保护、退耕还林和草原生态保护等重点生态工程建设。办理企业退税3.8亿元,支持资源回收利用和循环经济发展。

(三)扩大城乡居民消费。认真落实强农惠农补贴政策,下达粮食直补、农资综补、农作物良种和农机购置“四项补贴”及退耕还林直补资金103.7亿元。下达成品油价格改革财政补贴资金36亿元,对相关困难群体和公益性行业给予补贴。推进收入分配制度改革,进一步规范公务员津贴补贴,积极推进事业单位实施绩效工资改革。兑付家电、摩托车下乡和家电以旧换新补贴29.3亿元,累计实现补贴类产品销售236.7亿元。其中,家电下乡产品492万台,兑付金额13.4亿元,补贴兑付率达到了100.37%;汽车摩托车下乡产品107万辆,兑付补贴资金12.5亿元;家电以旧换新回收旧家电20.9万台,实现新家电销售20万台,销售金额7.7亿元,兑付财政补贴资金2000万元,有效提高了消费对

经济增长的拉动作用。

(四) 推进农业农村发展。2011年,全省公共财政预算“三农”投入1750亿元,比上年增长38.3%。支持农村基础设施建设。省财政下达资金125亿元,实施农田水利建设、农村饮水安全、病险水库除险加固、中小河流治理、农业综合开发、农村道路建设、农网改造等;下达“一事一议”奖补资金18.6亿元,推进村级公益事业建设;投入资金27.5亿元,实施农村D级危房改造;安排资金6亿元,支持新农村示范片建设。创新支农项目投入方式,大力推行以“竞争立项”、“六民六制一保障”为主要内容的民办公助新机制。推动现代农业发展。省财政筹集资金14亿元,支持现代农业生产发展和特色产业基地建设。支持农民专业合作社发展,推进农业产业化经营。建立和完善农村金融机构定向费用补贴、县域金融机构涉农贷款增量奖励、省级财政支持金融服务和创新等激励政策,鼓励金融资金增加农业投入。完善农业保险和担保体系,正式开展森林保险试点。加大扶贫攻坚力度。省财政筹措资金30亿元,重点支持藏区、秦巴山区、乌蒙山区和大小凉山彝区连片扶贫开发。安排资金12.6亿元,支持库区移民搬迁和生产发展。

四、推进社会事业加快发展

2011年,各级财政始终把保障和改善民生作为财政工作的根本出发点和落脚点,不断加大民生投入。2011年全省财政民生支出2974亿元,占总支出的比重达到63.6%。“十项民生工程”支出1195.5亿元,为资金计划的142.2%。中央和省委、省政府一系列保障和改善民生的政策全面落实,藏区“三大民生工程”、“彝家新寨”等重点民生工程建设取得积极成效。

(一) 支持就业促进工作。全省就业支出24.4亿元,省财政下达中央和省级就业专项资金19.3亿元。提高了大学生西部志愿者和大学生村官生活补贴标准。下达小额担保贷款贴息、省级风险补偿及奖补资金1.5亿元,带动银行新发放小额担保贷款24亿元,促进就业困难人员再就业。

(二) 支持教育优先发展。2011年全省教育支出665亿元,比上年增长23%。省财政主动作为,筹措资金2.2亿元,在秦巴山区5市28县全面实施中等职业教育免学费政策,近19万名中职学生实现免费就学。推动教育均衡发展,制定实施地震灾区贫困学生“一免一减”、藏区中小学寄宿学生生活补助提标、支持学前教育发展、提高义务教育学校生均公用经费标准等一系列政策措施。启动实施新一轮民族地区教育发展10年行动计划,促进民族教育全面发展。扎实做好“两基迎国检”各项工作,“两基”工作顺利通过了国家验收。

(三) 支持文化繁荣发展。省财政下达文化发展资金29.7亿元,比上年增长33.9%。推进公共文化服务体系建设,重点支持实施“五大文化惠民工程”和“五馆”免费开放,大力支持群众性健身和公共体育设施建设,促进公益性文化体育事业发展。支持深化文化体制改革,加强国有文化企业资产管理,推动经营性文化事业单位转企改制。积极探索创新“公共服务购买制”,将财政拨款与公共文化服务业绩

挂钩,提高了公共服务效益和财政资金使用效益。

(四) 支持医药卫生体制改革。2009年国家新医改启动实施以来,全省累计投入资金821亿元,保障了3年医改“五项重点工作”顺利完成,“全民医保”制度框架得到建立。一是推进基本医疗保障制度建设。建立了覆盖城乡的基本医疗保障制度,2011年新农合、城镇居民医保参保总人数达到7340万人,城乡居民参保政府补助标准提高到每人每年200元。在全国率先开展儿童白血病和先天性心脏病保障试点工作。二是促进基本公共卫生服务均等化。全省3年累计投入公共卫生服务补助资金146.7亿元,其中基本公共卫生服务人均经费标准提高到25元,城乡和地区间公共卫生服务差距逐步缩小。三是保障国家基本药物制度全面实施。全省所有基层医疗卫生机构的药品全部实行零加价销售,实际销售价格平均下降28.9%。建立了基层医疗机构多渠道补偿机制,保证了政府举办的基层医疗卫生机构正常运转。四是支持公立医院体制机制改革创新。

(五) 支持社会保障体系建设。加快推进城乡居民养老保险体系建设,下达补助资金47.2亿元,增长了2.4倍。新农保试点县由60个扩大到127个,同步启动125个县城镇居民社会养老保险试点,统一了“两项制度”参保政策和财政补助政策。在全国率先将非试点地区老年城乡低保对象全部纳入养老保障范围。连续7年提高企业退休人员基本养老金待遇,人均每月标准提高173元。全面落实救灾救济和社会福利政策,下达中央和省级城乡低保补助资金84.9亿元,继续提高城乡低保标准,城市低保、农村低保累计保障人数分别达2276.91万人和4873.46万人。加大保障性安居工程建设投入,省财政筹集资金85.5亿元,确保了廉租房、公租房、棚户区改造等保障性安居工程建设的资金需要。

五、全面提升财政管理绩效

按照推进财政工作科学化精细化管理要求,继续深化财政体制改革,建立健全管理制度,全面加强财政监督,财政管理水平不断提高。

(一) 创新省对下财政管理机制。按照“创新机制、分层保障、统筹协调、强化绩效”的新思路,大力推进财政转移支付制度改革,实现了分配结果更加客观公正、政策导向更加鲜明突出的改革目标。2011年,省财政共计下达均衡性转移支付和县级基本财力保障奖补资金410.35亿元,比上年增长47.6%。全省县级人均财力跃升至8.89万元左右,最低提高到5.87万元以上,财政部核定四川省的基本财力保障缺口县全部消除,基层保障能力明显增强。完善高海拔少数民族自治州补助政策,提高补助标准,将大小凉山地区和木里县纳入政策补助范围。加大对国家重点生态功能区和资源枯竭城市的转移支付力度,下达补助资金27.32亿元。

(二) 加强预算管理。一是健全政府预算体系。省级和部分市州首次编制“四本预算”,全面取消预算外资金,实现了所有政府性资金全部纳入预算管理。二是加强预算编制管理。深化预算编审程序改革,加大结构调整力度,省级年初预算调整归并项目313个,涉及金额80.2亿元。启动待批复项目预算提前细化工作。三是加强预算执行管理。省

政府出台了《四川省省级财政支出预算执行管理办法》，对预算下达、资金拨付以及预算执行考核等作出了明确规定。深化预算执行中期评估，加强结余结转管理，强化预算执行约束力。建立转移支付指标提前通知、支出进度通报考核等制度，促进支出预算加快执行。四是加强专项资金绩效分配管理。省政府出台了《四川省省级财政专项资金绩效分配管理暂行办法》，提出了依据项目特性，按照直接转拨、规划分配、竞争立项、据实据效、因素测算、特定补助等6种方法对专项资金进行绩效分配的改革办法。五是深入推进支出绩效评价。全省支出绩效评价工作取得新进展，省级评价范围扩展为项目支出、基本支出、一般性转移支付和部门支出，并推行省市县三级联动实施评价。2011年组织评价了省级76个大类项目，涉及财政资金193亿元，是上年的3倍多；21个市州评价本级项目63个，涉及财政资金12亿元。

(三) 加强基础管理。大力推进财政法治建设，财税法规制度体系进一步健全。推进公用经费支出标准体系建设，实施公用经费单项定额试点和公车物耗试点，完善公用经费定额管理办法。启动支出属性分类管理工作，建立省级财政支出政策库。加快现代国库管理体系建设，各级超过5万个预算单位推行国库集中支付改革，公务卡改革扩大到省本级600多个预算单位、21个市州本级和106个县，探索省级部门所有收入纳入国库集中支付系统管理。开展资金安全检查和财政专户清理整顿。加强政府采购监督管理，加快政府采购电子化平台建设。进一步规范非税收入收缴和票据管理，开展交警系统罚没收入离柜业务缴纳试点。开展党政机关公务用车清理工作，下发了党政机关执法执勤用车配备使用管理办法。扎实开展财政投资项目评审，省级审减投资25亿元。巩固提升金财工程大平台应用支撑能力。

(四) 加强基层财政建设。深入推进扩权强县试点改革，实行分类管理、动态考核的新机制，实施对六项发展指标低于全省平均水平的试点县的书面告诫制度。积极开展扩权强镇试点工作。全面推进乡镇财政建设和管理工作。省政府办公厅转发了《关于进一步加强乡镇财政建设和管理的意见》，省委编委出台了《关于加强乡镇财政队伍建设的意见》，财政厅印发了《四川省乡镇财政建设规划(2011—2015)》，为加强乡镇财政职能职责、人员机构、管理体制建设等，推进规范化建设和长远发展打下了坚实基础，部分县开始恢复乡镇财政机构。开展全省乡镇财政资金监管大检查，促进加强乡镇财政资金管理。

(五) 加强债务管理。全面清核锁定全省公益性乡村债务，科学制定化债规划，推进公益性乡村债务化解工作。其中农村义务教育其他债务化解工作全面完成，全省化解债务17.7亿元。完善激励机制，启动实施省属高校、基层医疗卫生机构化债工作。加强政府融资平台公司监管，全面清理平台公司金融衍生业务。密切跟踪地方政府债券还款准备情况，督促做好还本付息工作。探索政府性债务管理新机制，完善债务管理信息系统，开展政府性债务会计核算试点。加强政府主权债务管理，加快推进将外债纳入预算管理。

(六) 加强财政监督。认真开展转变经济发展方式、扩大内需等重大财税政策落实情况，以及灾后重建、强农惠农、

民生工程等重点资金专项检查。积极推进绩效监督，强化会计监督，加强内部监督。深入开展“小金库”治理，全省3年共发现“小金库”1964个，涉及4.3亿元，“小金库”问题得到有效遏制，初步构建起防治“小金库”的长效机制。有序推进预算信息公开，省级支出预算表首次公开到“款”级科目，组织38个省级部门向社会公开了2011年部门预算信息。扎实做好省级“三公”经费公开准备工作，省级专项资金公开规模达到412亿元、比上年增长81.2%。

(四川省财政厅供稿，马 忠、张晋伟、江 澜执笔)

贵州省

2011年，贵州省实现生产总值5701.84亿元，增加1100亿元，增长15%，增速比上年提高2.2个百分点。其中，第一产业增加值726.22亿元，增长1.2%；第二产业增加值2334.02亿元，增长20.7%；第三产业增加值2641.6亿元，增长14.2%。固定资产投资5100亿元，增加1914亿元，增长60%，拉动经济增长10个百分点。金融机构存款余额8771亿元，贷款余额6876亿元，分别比年初增加1400亿元和1124亿元。完成工业增加值1969.7亿元，增长21.1%，工业对经济增长的贡献率46.5%。规模以上工业企业实现利润331亿元，增长27.5%。产业园区建设取得新突破，园区完成工业增加值385亿元，占全省工业增加值的19.5%，产业朝着集群、集聚、集约方向发展。畜牧业和特色经济作物增加值占农业增加值的比重分别提高1.5个和2.3个百分点。旅游业总收入1429亿元，增长34.7%。森林覆盖率提高到41.5%。“十大民生工程”完成投资650亿元，全面完成年度目标任务。完成易地扶贫搬迁3.1万人，减少农村贫困人口60万人。城镇新增就业28万人，比上年增加6.1万人，城镇登记失业率3.7%。城镇居民人均可支配收入16500元，农民人均纯收入4200元，分别比上年实际增长12%和15%。

2011年，全省财政总收入1330亿元。公共财政收入773.18亿元，为预算的125.93%，比上年决算数增加(以下简称增加)239.45亿元，比上年增长(以下简称增长)44.86%。其中：税收收入517.89亿元，增加122.32亿元，增长30.92%；非税收入255.29亿元，增加117.13亿元，增长84.78%。全省公共财政支出2244.32亿元，增加612.84亿元，增长37.56%。省级财政下达一般性转移支付补助627.15亿元，比上年增加184.57亿元，增长41.7%。

一、集中财力支持基础设施建设，改善经济社会发展条件

积极调整支出结构，集中财力安排快速铁路建设资金27.82亿元、高速公路建设资本金14.41亿元，及时拨付中央车辆购置税用于公路建设资金165.89亿元、中央补助中小河流治理资金6亿元、病险水库除险加固资金4.72亿元，积极争取中央安排贵州省公共投资项目资金124.26亿元，