

青年人才作用。开展“全国注册会计师行业青年岗位能手”评选活动,授予29名同志青年岗位能手称号。积极推动各省区市行业团建工作,截至2012年底,除西藏外,全国各省区市均已成立行业团组织,部分省份还推动地市成立了行业团组织,全国已成立团组织的事务所总数达942家,行业团员总数达27138人。积极推进各省区市行业工会的建设工作,截至2012年底,北京、山西等13个地区已成立省级行业工会组织。

九、加强和改进协会建设,提升协会服务和管理能力

(一)充分发挥理事会、常务理事会和各专门委员会的决策职能。先后就事务所综合评价办法、支持事务所做强做大的若干政策措施等重大文件和制度,提交理事会或常务理事会议,充分发挥理事会和常务理事会的决策职能。召开会长会和第五届常务理事会第二次会议,对行业重点工作和需关注解决的问题提出意见和建议。

(二)加强秘书处的干部队伍建设。认真落实财政部《关于进一步加强注册会计师协会干部队伍建设的意见》精神,全方位加强协会干部的能力建设,激发协会干部职工的工作热情。

(三)完善内部各项管理制度,提升协会管理的规范化水平。进一步完善协会机关各项管理制度,全年新制订、修订制度22项。印发《关于进一步加强协会规范化建设若干事项的通知》,就决策、财务等提出规范要求。修订公务支出标准,加强预算管理。加强内部公文运转和督办管理,完善保密制度。以廉政风险防控为重点,深化反腐倡廉建设,查摆廉政风险点,制定廉政风险防控措施。

(四)做好协会机关党建工作,总结提炼“五对接”工作法。中注协党委围绕协会建设和行业发展两大中心工作,探索推进行业党的建设,改革创新机关党的建设,形成了组织对接、工作对接、制度对接、活动对接、行业对接的机关党建“五对接”工作法。中注协党委“五对接”工作法被选为中央国家机关“支部工作法”12个典型之一,在中央国家机关系统宣传推介。

(五)加强行业宣传工作,提升行业影响力。围绕行业中心工作,加强与人民日报、中央电视台、光明日报、新华社、人民网等全国性高端媒体的沟通合作,加大行业宣传力度。全年,各类媒体刊发行业宣传报道共计1400余篇次。完成协会网站改版,全年编发上网信息1500余条,并通过编发手机短信及时传达行业重要信息。积极改进《中国注册会计师》编辑出版工作,打造行业名片。

(中国注册会计师协会供稿,曾绍武执笔)

资产评估事业

2012年,中国资产评估协会(以下简称中评协)在财政部党组和理事会的正确领导下,以科学发展观和党的十八大精神为指导,紧紧围绕行业发展目标,在行业建设、专业建设、协会建设等方面取得了一定进步。

一、加强行业建设,促进科学发展

(一)配合行业立法。2012年2月27日,全国人大第十一届常委会第二十五次会议审议了《资产评估法(草案)》,中评协参与了审议工作的全过程,除配合全国人大就行业管理体制、行政职责与自律职责的划分、法律责任等重大问题进行专门研究外,还配合部企业司、条法司采取调研、座谈等多种形式,就行业立法对社会经济的作用、对行业建设的意义、对评估执业规范等问题进行了研究,这项工作得到了全国人大和财政部党组的支持和肯定。

(二)配合制发行业规划。2012年10月,财政部发布了《中国资产评估行业发展规划》,这是财政部首次对资产评估行业发布的发展规划。在参与规划的制定与发布中,中评协通过各种形式,反映会员诉求,分析行业现状,提出影响行业发展的关键和重大问题,拿出促进行业发展谋定全局的建议和意见,为行业规划落实和扩大影响助力,切实落实行业规划中管理目标、服务目标、市场目标,配合新市场研发、人才培养、标准制定做了大量细致有效的准备工作,为行业跨越式发展打好基础。

(三)加强人才培养。一是严把准入关,考试工作顺利完成。加大考前宣传力度,考试报名人数较上年有所增长,扭转连年下滑的趋势。对教材进行修改,调整了命题方式,保证了教材和命题的质量。同时结合资产评估法草案的规定,研究考试改革方案,为法律实施做好相关衔接准备工作。二是加强高端和高管人才培养。2012年中评协与部干教中心联合举办行业高管人员培训班,财政部党组成员、部长助理刘红薇出席开班式并做了“以德为先,树立诚信,德才兼备,提升能力”专题讲座。与中央文资办联合举办第六期清华大学高级研修班,共同培养文化资产评估专业人才;举办证券评估机构首席评估师培训班,提高机构高管的质量控制和风险防范能力。同时,还制定发布了《资产评估学术带头人管理办法》,以制度建设促进资产评估专业学术建设。三是推进后备人才培养。2012年,高等院校资产评估本科及专业硕士教材已列入财政部2012—2015年学历教材建设规划,资产评估专业被列入我国普通高校本科专业目录,进一步完备了资产评估学历教育体系。同时,发挥行业协会优势,推进协会、院校与机构的合作,推动行业后备人才培养工作。四是开展日常继续教育。举办森林资源、矿产资源、执业风险防范和评估新业务等专题培训班;就资产评估行业继续教育师资管理问题征求意见,举办行业师资培训班;做好非评估师股东培训工作。全年中评协直接举办各类培训班13期,培训执业评估师14615人,占执业评估师总数的50%,为行业发展提供人才保障。五是做好行业代表人士培养工作。在认真总结学习新社会阶层人士统战工作经验的同时,了解新社会阶层人士思想状态、工作形态、发展生态,提出了对行业代表人士培养的新思路。

(四)巩固优质主题年成效。为使“行业优质发展、协会优质管理、机构优质服务、评估师优质执业”成为行业建设的永恒主题,中评协认真总结了优质主题年活动开展的情况,中评协会长贺邦靖做了题为“以创新为动力推动评估行

业科学发展”的重要讲话,充分肯定行业开展优质主题年活动取得的成绩,并对行业科学发展提出了加强理论创新、推动市场创新、强化管理创新的新要求,进一步重申了评估行业优质发展的主导思想。

(五) 落实收费办法。为进一步推动行业评估收费制度落实,中评协通过座谈会等方式,对已出台收费制度的地方进行了跟进,对未出台收费管理办法的省区提出了要求。2012年,广西、甘肃两省区出台了本省区新的评估收费办法,四川、广东、福建、山东4省在新收费制度试行的基础上,依据本地评估行业发展的实际情况,对评估收费制度做了新的调整。收费制度的进一步完善和实施,有力促进了执业环境的改善。

(六) 加强行业监管。一是引导评估机构协调发展。以推进母子公司试点为重点,推动行业做优做强做大,在认真总结试点工作经验及成绩的基础上,继续开展资产评估机构综合评价工作。完善综合评价指标体系,公示2011年度资产评估机构百强名单,完成2012年度综合评价工作。学习借鉴国际评估机构的先进理念、执业技术和管理经验,探索国内外评估机构合作方式。二是配合行政部门做好机构准入工作。协助财政部、证监会做好证券评估机构审批、年度备案以及备案机构的注册资产评估师注册情况审核工作。2012年授予证券评估机构资格2家,驳回机构申请2家,1家因机构撤销申请随之撤销。协助部企业司理顺资产评估资格证书发放程序,做好资产评估机构备案材料的审核工作,办理备案517件,其中新设114件,机构变更403件,确认团体会员入会登记信息。三是加强日常注册管理。办理评估师注册919人次,撤销注册249人次。启动资产评估师证书换证工作,为8300名评估师换发新证。召开全国注册管理工作会议,总结经验成果,加强交流沟通。研究修订《注册资产评估师注册管理办法(试行)》,进一步完善注册条件和注册程序。四是协助证监会选聘重组委、发审委注册资产评估师委员。2012年首次采取机构收入排名加测试的选拔方式,向证监会推荐重组委、发审委注册资产评估师委员,这项工作得到财政部和证监会充分肯定。

(七) 加强执业检查。2012年,中评协以“抓两头,促中间”为原则,以促进行业执业质量整体提升为目的,开展了对26家证券评估机构及其23家分支机构的检查,组织地方协会开展了对686家非证券评估机构的检查。对存在执业质量问题的评估机构和评估师进行自律惩戒,并将处理结果录入会员诚信档案,促进了评估机构的规范执业。为完善监管机制,研究起草了首席评估师管理办法。

(八) 完善会员管理工作。一是完善会员管理制度。修订《中国资产评估协会会员管理办法》,扩大会员范围;修订《中国资产评估协会资深会员管理办法》,完善资深会员的评审条件和评审程序,加强了对资深会员重新审定的管理。二是做好会员诚信信息管理。加强会员诚信信息的动态管理,严格信息录入审批程序,建立会员诚信信息及时录入归档长效机制,进一步推进会员诚信档案管理工作。完成首批资深会员重新审定工作。三是启动行业执业(从业)人员职业发展规划制定工作,开展了资产评估行业会员职业发展

规划问卷调查。

(九) 加大信息化建设及宣传力度。开通评估常用法规等数据库栏目,拓展信息服务领域。改进知识产权资产评估数据信息系统功能,满足行业管理和机构执业需求。升级注册管理软件,发放IC卡30529张,开展执业人员信息化培训,提供社区式网站服务。通过电视、报刊等主要媒体宣传行业动态,采取人物访谈、专题回顾等形式报道行业和协会重点工作,累计刊发专版32个,文章100余篇。策划评估立法专题版面,在全国“两会”期间发放,收到良好效果。举办“评估精神”表述语征集活动和“我心中的评估精神”征文活动,宣传行业核心价值观,增强行业的凝聚力和向心力。在中评协网站开设“媒体传真”栏目,收集行业相关报道。网站采编新闻信息600多条,点击率44.6万人次。在《中国资产评估》开辟专栏,刊发《我国的评估准则建设》等相关文章,加强对新准则的宣传。组建通联组及宣传员队伍,加强行业基层宣传队伍建设。中评协移动互联网宣传平台应用客户端正式上线,实现了移动载体与协会互联网站的实时同步、无缝对接。

(十) 积极开展国际交流。一是组织实施外事计划。2012年共实施东南亚三国财务巡查团、国际财产税学会等国际会议出访团组5项;接待英国、香港、台湾评估行业组织和德勤、道衡等国际评估咨询公司来访团组10项;与国际企业价值评估分析师协会共同举办国际会议1项。通过以上活动,了解了国际及有关地区评估行业的最新发展动态和实践经验,推介分享了中国评估行业的最新发展成果,达成了进一步交流合作的共识,为行业提供了有益借鉴。二是积极参与国际评估组织事务。针对国际评估准则的发展趋势,发表专业意见,得到国际评估准则委员会的采纳和国际同行的专业认可。2012年,中评协副会长兼秘书长刘萍当选世界评估组织联合会副主席,成功连任国际评估准则理事会(IVSC)管委会委员;副秘书长韩立英当选国际财产税学会常务理事;中评协推荐的行业专家当选国际评估专业委员会(IPVB)委员和英国皇家特许测量师学会(RICS)相关准则制定委员会的咨询专家,为增强话语权奠定了基础。三是深化国际交流与参与层次。强化与国际评估组织和同行在专业领域的交流与合作,做好向国际组织和同行推荐行业专家及申请国际职务的相关工作。与国际同行联合举办专业研讨会,推荐行业专家参与国际活动等,交流的层次得以深化,范围更加广泛。

二、加强专业建设,增强行业发展动力

(一) 加强评估专业研究。根据国家经济社会发展对资产评估的要求,中评协组织开展了20余项课题研究,为解决市场拓展、行业发展等重大问题提供理论和技术指导。一是组织开展基础研究。对资产评估法律体系、行业管理建设与发展、人才机制建设、党建与文化建设、英汉评估术语等行业发展中的基础问题进行研究,对上市公司重组并购市场法、资产价格指数、上市公司重估制度等重点技术难题进行研究,创新评估方法和技术。二是开展市场实践研究。以拓展市场为目标,加强与相关部门的沟通合作,重点推进新

兴和潜在市场研究。配合企业管理和财政改革有关政策的出台和实施,推进资产评估服务财政改革的6项操作指引课题研究,并进行政策和专业培训。开展文化资产、碳资产、生态价值、海外并购等新兴市场课题研究。对森林、专利、无居民海岛和海域使用权等市场新情况提出建议。三是注重研究成果应用。2012年,形成了版权价值评估、税基及涉税评估、资产评估与财务估值方法比较等18项课题研究成果,并择优进行成果的宣传和运用。四是加强中外评估准则比较研究。翻译出版《国际评估准则2011》,形成《中外评估准则比较》项目初稿,组织研究国际评估准则理事会发布的技术文件,为中国评估准则建设提供借鉴,并促进了与国际同行的专业交流。

(二)完善准则体系建设。一是适应执业要求,继续推进准则制定工作。结合最新评估理论和实践,制定发布独立性、利用专家工作、森林资源资产评估3个新准则和重大资产重组披露、中小机构质量控制等两个专家提示。二是指导行业执业。组织撰写了著作权资产评估指导意见、企业价值评估准则、商标资产评估指导意见和实物期权评估指导意见讲解。组织开展了准则答疑工作。三是适应行业转型升级,提出操作指引体系规划设想。规范价值估算业务以外的其他业务,并启动了国有资本经营预算资金绩效评价、企业财务管理能力评估、企业内部控制设计操作、中小企业发展基金价值评估、中小企业发展专项资金评审、央企境外财务及资产价值巡查指引等6项操作指引的制定。

(三)推动品牌价值评估。为贯彻国家质量强国的战略部署,中评协积极配合国家质量监督检验检疫总局制定品牌评价国家标准,在合理表述评价目的、避免评价结果误用方面采纳了评估行业的意见。2012年11月,中评协成功举办“品牌·价值·评估—中国评估论坛”,中评协会长贺邦靖发表了题为“积极发挥品牌价值评估作用,为实施创新驱动发展战略服务”的致辞,来自政府机关、企业、高校、地方评估协会、证券评估机构的近200名领导、嘉宾和代表参加了论坛。12月,贺邦靖代表中评协出席国家质量监督检验检疫总局和央视合办的“全球财经论坛—品牌建设主题论坛”,并作为论坛的主嘉宾,从企业整体管理、企业营销和消费者认同3个视角阐述了对品牌的认识。

(四)加强专业合作。为推动国际评估业发展,中评协与国际注册价值评估联合会在陕西举办了企业价值评估国际大会。中评协会长贺邦靖发表“把握机遇 精诚合作 共创评估行业美好明天”书面贺词。中评协副会长兼秘书长刘萍作“全球一体化进程中专业服务合作的需求、路径和前景,分享中国资产评估行业多年来发展经验,提出加强专业合作的重要意义。在8月份举办的主题为“财产税评估与地方财政收入的潜力”研讨会及国际财产税学会年会上,中评协与国际财产税学会就双方进一步合作达成共识。与RICS在专业领域的合作逐渐深化,中评协受RICS邀请参加了文化艺术品评估研讨会,并应邀推荐专家参与动产评估及古董评估准则制定工作,提供咨询意见。

(五)加强市场专业建设。一是完善市场建设制度。建立

了新业务报备制度,在证券评估机构先行试点实施,加大对新业务的支持和保护力度。建立专业新锐人才发现、培养、激励制度和机制,引导和鼓励专业新锐积极参与市场拓展和专业建设工作。组织评估市场路线图研究,为拓展评估市场、实现行业发展目标提供路径指引。二是推进碳资产评估研究与合作。加强与中国清洁发展机制基金管理中心沟通与合作,利用双方专业和组织优势,共同就碳资产评估工作体系战略合作和碳资产评估管理工作进行协调,探索财政部门支持国内碳市场发展的新方法,发挥资产评估在碳资产的计量、定价和交易中的专业作用,引起了碳资产管理和交易各方的重视和支持。三是推进文化企业资产评估工作。配合中央文化企业国有资产监督管理领导小组办公室在文化资产评估经济行为、项目核准、与评估准则衔接等方面进行研究,推动资产评估服务文化企业资产管理工作。四是规范珠宝评估执业。会同中国银行业协会联合发布《关于规范珠宝等特殊资产抵质押贷款评估有关事项的提示》,明确将资产评估作为珠宝等特殊资产抵质押贷款和后续动态管理中的基础环节,发挥资产评估在珠宝等特殊资产抵质押管理和风险防范中的专业作用。五是推进无居民海岛使用权评估工作。组织专家提出评估无居民海岛使用权的技术操作思路,配合部企业司与国家海洋局探讨评估办法和操作规程等相关问题。六是参与研究农村妇女小额担保贷款财政贴息政策。通过调查研究,形成专业评价分析报告,全面客观地评价妇女小额贴息担保贷款政策的执行情况,扩大了行业影响力。另外,同时为最高人民法院等部门提供专业咨询意见,意见得到最高人民法院等有关部门的认可,彰显了行业的专业权威。

(中国资产评估协会供稿,杨峰执笔)

国家会计学院工作

2012年,北京、上海、厦门国家会计学院各项事业继续保持良好发展势头:三所学院共组织短期培训1011期,培训各类学员9.1万人次,较2011年增长21%;学位教育在校学生数达1150余人,首届220名全日制研究生顺利入学,教学管理工作运行平稳;远程教育全年培训学员43.3万人次,较2011年增长141%。在各项业务较快发展的带动下,2012年三所学院自创收入再创新高,达到3.9亿元,较2011年增长12%。同时,三所学院在科学研究、内部管理、队伍建设等方面均取得了长足进步。

一、北京国家会计学院工作

2012年,北京国家会计学院全年共举办各类短期培训215期,培训22419人,111116人天;独立或合作举办学位项目4个,年在校生达385人;远程业务培训量迅速增长,年培训13万人。

(一)立足高端,不断拓展特色品牌短期培训项目。

1.立足“三个面向”,做好高端应用项目。充分利用全国会计领军人才培养工程的辐射带动效应,立足“面向财会方向、面向总部基地、面向董事单位”,抓住各部委、各地区、